

Til beslutningsforslag nr. B 97. Betænkning afgivet af Udenrigsudvalget den 11. juni 1993

## Betænkning

over

### Forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af akt om ændring af protokollen vedrørende vedtægterne for Den Europæiske Investeringsbank med henblik på at bemyndige Styrelsesrådet til at oprette en europæisk investeringsfond

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til udenrigsministeren. Ministeren for udviklingsbistand har besvaret disse skriftligt. Spørgsmålene og ministerens besvarelse heraf er optrykt som bilag til betænkningen.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af Fremskridtspartiets medlem) beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et mindretal inden for flertallet (Det Konservative Folkeparti og Venstres medlemmer af udvalget) vil under henvisning til ministeren for udviklingsbistands besvarelse af de stillede spørgsmål nøje følge udviklingen.

Et *mindretal* (Fremskridtspartiets medlem af udvalget) indstiller beslutningsforslaget til *forkastelse*, idet mindretallet ønsker at udtrykke følgende:

Den 1. januar 1986 nedfældede man vedtægter for Den Europæiske Investeringsbank.

I disse vedtægter står der i artikel 2, at bankens opgave er fastsat i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, artikel 130.

Læser man artikel 130, står der følgende:

”Den Europæiske Investeringsbank har til opgave ved anvendelse dels af midler lånt på

kapitalmarkedet, dels af egne midler, i Fællesskabets interesse at bidrage til en afbalanceret og gnidningsløs udvikling af fællesmarkedet. I dette øjemed letter den ved ydelse af lån og garantier og uden sigte på fortjeneste finansieringen af nedennævnte projekter inden for alle erhvervssektorer:

- a) Projekter, som har ophjælpning af mindre udviklede områder for øje.
- b) Projekter, som tager sigte på modernisering eller omstilling af virksomheder eller skabelse af nye beskæftigelsesmuligheder, og som er foranlediget af fællesmarkedets gradvise gennemførelse, men som på grund af deres omfang eller karakter ikke fuldt ud kan finansieres ved udnyttelse af de i de enkelte medlemsstater tilstedeværende midler.
- c) Projekter, af fælles interesse for flere medlemsstater, som på grund af deres omfang eller karakter ikke fuldt ud kan finansieres ved udnyttelse af de i de enkelte medlemsstater tilstedeværende midler.«

Der er altså ingen formål i fonden, som Den Europæiske Investeringsbank ikke vil kunne opfylde. Banken er gearret til at opfylde betingelserne i forbindelse med bestræbelserne på at fremme et økonomisk opsving i Europa. Fondens formål blev udmøntet i den vækstinitiativpakke, der blev vedtaget af Rådet af øko-

nomi- og finansministre den 19. april 1993. Hvilket blot beviser, at Det Europæiske Råd i Edinburgh vedtog en erklæring, som allerede var besluttet ved vedtægterne for Den Europæiske Investeringsbank den 1. januar 1986, altså allerede 7 år tidligere. Der var altså intet nyt i Edinburgh-vedtagelsen på dette område ud over dobbeltbureaukrati.

Yderligere er det uetisk bankmoral at ændre protokollens artikel 20, stk. 2, hvor der udtrykkelig i artikel 20 står som forord, at banken ved sine udlåns- og garantiforretninger skal iagttage følgende principper, og derefter kommer 6 principper, hvor stk. 2 lyder, at den (banken) hverken må erhverve interesser i virksomheder eller påtage sig ansvar for deres ledelse, medmindre beskyttelsen af dens (bankens) rettigheder kræver det, for at sikre, at dens fordringer indgår.

Her er det jo det præcis modsatte, der er hensigten med beslutningsforslaget. Det går

nemlig ifølge udenrigsministeren ud på at ændre protokollen vedrørende vedtægterne for Den Europæiske Investeringsbank med henblik på at bemyndige Styrelsesrådet for Den Europæiske Investeringsbank til at oprette en europæisk investeringsfond, oven i købet således, at i fonden deltager Fællesskabet, Den Europæiske Investeringsbank og andre finansielle institutioner.

Dette er i strid med al bankmoral og banketik, og Danmark har i forvejen ikke alt for gode erfaringer med en af de andre europæiske bankers respekt for penge.

Oprettelsen af fonden har altså ingen reelle formål, som banken ikke selv kan opfylde. Det skulle da lige være en dobbeltadministration i forhold til Den Europæiske Investeringsbank, så man kan udvide personaleforbruget, men det giver jo ikke akkurat muligheder for ekstra økonomisk opsving i Europa.

*Helen Beim (S) Holger Graversen (S) Lotte Henriksen (S) Rosing (S) Erik B. Smith (S)*

*Pernille Forchhammer (S) Riishøj (SF) Peter Duetoft (CD) Pia Christmas-Møller (KF)*

*Agnete Laustsen (KF) Fischer (KF) Hanne Severinsen (V) Sønderby (V)*

*Jørgen Winther (V) fmd. Kirsten Madsen (FP) Jørgen Estrup (RV) nfmd.*

*Merethe Due Jensen (KRF)*

**Bilag****Nogle af udvalgets spørgsmål til udenrigsministeren og ministeren for udviklingsbistands besvarelse heraf****Spørgsmål:**

»Hvilke formål kan fonden opfylde, som Den Europæiske Investeringsbank ikke vil kunne opfylde?«

**Svar:**

Ifølge art. 20 i vedtægterne for Den Europæiske Investeringsbank (EIB) kan banken »hverken erhverve interesse i virksomheder eller påtage sig ansvar for deres ledelse, medmindre beskyttelsen af dens rettigheder kræver det for at sikre, at deres fordringer indgår.«

Ifølge art. 3, stk. 1, i vedtægterne for Den Europæiske Investeringsfond (EIF) forudsættes det, at fonden som en del af sin virksomhed vil skulle »erhverve, eje og administrere kapitalandele i virksomheder af enhver art.«

Et andet formål med EIF, som EIB ikke kan opfylde, er ønsket om at medinddrage private banker og andre finansielle institutioner i samarbejdet.

**Spørgsmål:**

»Hvad er det, som betinger undtagelsen fra artikel 20 i bankens vedtægter?«

**Svar:**

Som følge af ovennævnte forskel i vedtægterne for EIB og EIF er undtagelsen fra art. 20, stk. 2, i vedtægterne for EIB en nødvendig forudsætning for, at banken kan tiltræde oprettelsen af fonden.

**Spørgsmål:**

»Ministeren bedes oplyse, hvorledes dobbeltadministration i forhold til Den Europæiske Investeringsbank kan undgås.«

**Svar:**

Fonden placeres sammen med EIB, som skal bistå fonden med løsningen af administrative opgaver. Givet den nære samordning med EIB undgås dobbeltadministration. Da de to institutioner dog opfylder forskellige formål,

vil fonden få en selvstændig administrativ direktør og et sekretariat.

**Spørgsmål:**

»Ministeren bedes oplyse, hvor hjemstedet for fonden agtes placeret.«

**Svar:**

Fonden agtes placeret i Luxembourg.

**Spørgsmål:**

»Ministeren bedes oplyse, i hvilken størrelsesorden administrationsomkostningerne forventes at blive ved oprettelsen af Den Europæiske Investeringsfond, samt hvilket aktivitetsniveau fonden forventes at få.«

**Svar:**

Det er på indeværende tidspunkt ikke muligt at give præcise oplysninger om omfanget af de forventede administrative udgifter. Der henvises i øvrigt til ovenstående besvarelse af, hvorvidt dobbeltadministration undgås.

Vedrørende fondens aktivitetsniveau forudsættes den straks fra iværksættelsen af fonden – under iagttagelse af sunde bankmæssige principper – at kunne stille lånegarantier. To år efter iværksættelsen vil generalforsamlingen kunne bemyndige fonden til inden for en af generalforsamlingen fastlagt grænse at erhverve, eje og administrere kapitalandel i virksomheder.

Med hensyn til lånegarantiformidlingen må fondens samlede forpligtelse ikke overstige tre gange den tegnede kapital, der ved en generalforsamlingsbeslutning kan hæves til højst fem gange den tegnede kapital. Efter en reserveopbygning svarende til 7,5 pct. af den tegnede kapital kan dette loft hæves til højst otte gange den tegnede kapital.

**Spørgsmål:**

»Ministeren bedes oplyse, hvorledes det sikres, herunder tidsmæssigt, at fondsmidlerne tildeles som forudsat i fondens formål.«

**Svar:**

Til sikring af, at fondsmidlerne tildeles efter deres formål, vil fonden skulle ledes af en generalforsamling, et tilsynsråd og et finansudvalg, der alle tiltrædes af de tre aktionærkate-

gorier. Fondens regnskaber revideres hvert år af et af generalforsamlingen udpeget revisionsudvalg.

EF's medlemsstater har indseende med EIF gennem EIB og gennem sit almindelige indseende med EF-Kommissionens virksomhed.