

Beslutningsforslag nr. B 91. Fremsat den 30. marts 1993 af indenrigsministeren (Birte Weiss)

## **Forslag til folketingsbeslutning**

### **om opfordring til at opretholde aktstykke nr. 205 til finansudvalget vedrørende etablering af flygtningelandsbyer**

Folketinget opfordrer indenrigsministeren til at opretholde aktstykke nr. 205 til finansudvalget og dermed muligheden for med finansudvalgets tilslutning at kunne afholde de i akt-

stykket omhandlede udgifter i forbindelse med etablering af flygtningelandsbyer med plads til 7.000 asylansøgere.

## *Bemærkninger til forslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

I aktstykke 205 anmodes om Finansudvalgets tilslutning til i finansåret 1993 at anvende 380,0 mio. kr., hvoraf ca. 40 mio. kr. medgår til inventar, til dækning af udgifter i forbindelse med etablering af flygtningelandsbyer med plads til 7.000 asylsøgere. Endvidere anmodes om tilslutning til, at det tidligere distriktstoldkammer i Kolding overføres fra Skatteministeriet til Indenrigsministeriet til indretning som asylcenter med 300 pladser.

Baggrunden for beslutningsforslaget er, at Indenrigsministeriet er blevet bekendt med, at Frem-

skridtspartiet ønsker aktstykke nr. 205 behandlet i Tinget. Det må anses for nødvendigt, at der hurtigt tilvejebringes mulighed for, at etableringen af flygtningelandsbyer kan påbegyndes. Det planlægges, at indflytning i de første landsbyer kan finde sted i juni måned, og en forsinkelse på op mod 14 dage vil kunne medføre, at et antal asylsøgere må indkvarteres under uegnede forhold.

Om det nærmere indhold af ansøgningen vedrørende etablering af flygtningelandsbyer m.v. henvises til aktstykket, der er optaget som bilag.

## 205

Indenrigsministeriet. København, den 25. marts 1993.

- a. Indenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til i finansåret 1993 at anvende 380,0 mio. kr., hvoraf ca. 40 mio. kr. medgår til inventar, til dækning af udgifter i forbindelse med etablering af flygtningelandsbyer med plads til 7.000 asylansøgere. Udgifterne søges afholdt under § 13.11.15.20. Underhold m.v. af asylansøgere, idet der gøres opmærksom på, at når bevillingen på denne konto er opbrugt, kan der blive tale om at søge ekstra bevilling. Der vil om nødvendigt blive fremsat et aktstykke i oktober måned.

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at det tidligere Kolding Distriktstoldkammer, ejd. matr. nr. 58 / Kolding Markjorder, 1. afd., beliggende Domhusgade 22, Kolding, overføres fra Skatteministeriet til Indenrigsministeriet, og at der af bevillingen på konto § 13.11.15.20. Underhold m.v. af asylansøgere i 1993 anvendes 3,8 mio. kr. til indretning af ejendommen til asylcenter med 300 pladser.

- b. *1. Disponering af bevillingen vedrørende underhold m.v. af asylansøgere.*

Bevillingen under § 13.11.15.20. Underhold m.v. af asylansøgere udgør i 1993 2,0 mia. kr. Bevillingen blev på ændringsforslag til forslag til finanslov 1993 hævet fra 0,4 mia. kr. med 1,6 mia. kr. under henvisning til, at der i 1993 forventedes en gennemsnitlig belægning på indløggerscentre på ca. 16.500. Ifølge de foreløbige indrejsetal for 1993 er der pr. 15. marts 1993 registreret 4.183 personer, hvilket under forudsætning af uændret tilstrømning svarer til et årligt indrejsetal på ca. 20.000 personer. Det vil formentlig i oktober måned blive nødvendigt at søge om en yderligere bevilling.

Af bevillingen på 2,0 mia. kr., der i medfør af Finansministeriets cirkulære af 22. december 1992 om rammejusteringer ved nedsat prisregulering m.v. er reduceret med 26,3 mio. kr., er der foreløbig disponeret følgende beløb:

Forbrug af bevillingen ultimo februar .....	200,9 mio. kr.
Modtagelse af yderligere 600 særligt nødstedte personer, jf. Akt 170 .....	60,0 mio. kr.
Aktiveringsprogram, herunder undervisningstilbud, fritids- og kulturaktiviteter m.v. for flygtninge, der meddeles midlertidig opholdstilladelse. Programmet varetages af Dansk Flygtningehjælp, og udgiften hertil vil udgøre 29.500 kr. årligt pr. person. Samtidig realiseres dog en mindredgift på 2.400 kr. årligt pr. person vedrørende personalenormeringen på de Dansk Røde Kors-centre, hvor de pågældende personer er indkvarteret. Ca. 3.000 personer, som allerede opholder sig her i landet, vil være omfattet af programmet i 10 måneder .....	73,8 mio. kr.
Yderligere 600 personer, som forventes modtaget senere i år, vil være omfattet af programmet i ca. 7 måneder .....	10,3 mio. kr.
Etablering af aktiveringsprogram (inventar, indretning af lokaler, uddannelse af medarbejdere og lign.) .....	3,9 mio. kr.
Overførsel til Justitsministeriet til etablering af 60 pladser i institutionen for frihedsberøvelse i Sandholmløjren .....	17,8 mio. kr.
Istandsættelse og indretning af registreringscenter Avnstrup, jf. Akt 96 .....	18,3 mio. kr.

Indretning af yderligere lokalfaciliteter til sagsbehandling i registreringscenter Sandholm, jf. Akt 96 .....	5,5 mio. kr.
Tilbagebetaling af beløb deponeret til sikkerhed for eller opkrævet til dækning for statens refusionskrav mod de asylansøgende for underhold m.v. i præasylfasen, jf. aktstykke forelagt ved Indenrigsministeriets skrivelse af 16. marts 1993 .....	3,5 mio. kr.
Udgifterne ved etablering af 7.000 pladser i flygtningelandsbyerne, idet projektet dog forventes at give en driftsmæssig mindredgift pr. plads, da der spares udgifter til husleje .....	380,0 mio. kr.
Indretning af Kolding Distriktstoldkammer til asylcenter .....	3,8 mio. kr.
Hertil kommer:	
Anslået forbrug til underhold (dvs. udgifter til drift af centrene, lommepenge samt udgifter til læge, tandlæge m.v.) i månederne marts-december. Gennemsnitligt sat til 110.000 kr. pr. plads, da der påregnes høj belægningsgrad i centrene og lavere gennemsnitlig lejeudgift på grund af landsbyerne. Der må dog påregnes større husleje end tidligere ved indgåelse af nye lejemål. Der er forudsat 18.000 asylansøgere i gennemsnit .....	1.650,0 mio. kr.
I alt ...	<u>2.427,8 mio. kr.</u>

Det bemærkes, at der som følge af udviklingen på asylområdet er igangværende rammeoverenskomstforhandlinger med Dansk Røde Kors, som med virkning fra 1. januar 1993 vil indebære øgede udgifter til Danske Røde Kors' centrale administration af asylarbejdet.

Endvidere vil tillæg til rammeoverenskomsten vedrørende personalenormeringen af centre etableret i 1993 medføre øgede udgifter til centerpersonale med virkning fra de pågældende centres åbning.

Endelig vil afregning af a conto-udbetaling af døgnpris og lommepenge til asylansøgere og personer med midlertidig opholdstilladelse, der er indkvarteret på centre, indebære merudgifter vedrørende forbruget i januar og februar måned.

## 2. Flygtningelandsbyer.

Den 11. januar 1993 blev der iværksat en udbudsforretning vedrørende flygtningelandsbyer. Udbudsforretningen blev gennemført som en EF-licitation efter den særlige hasteprocedure. 7 firmaer blev indbudt til at afgive tilbud inden den 24. februar 1993. Et enigt vurderingsudvalg bedømte hovedtilbudet fra Højgaard & Schultz A/S som det mest fordelagtige projekt for Indenrigsministeriet og Direktoratet for Udlændinge. Vurderingsudvalget bestod af 9 medlemmer fra følgende: Direktoratet for Udlændinge, Dansk Røde Kors, rådgivende firmaer, Totalentrepriseudvalget og Forsvarets Bygningstjeneste. Der er nu optaget forhandlinger med Højgaard & Schultz om levering af bygninger med i alt 3.500 pladser i første omgang.

Udbudsforretningen er gennemført af Forsvarets Bygningstjeneste for Justitsministeriet henholdsvis Indenrigsministeriet, og udgifterne hertil afholdes af underholdsbevillingen. Forprojektering, administration og projektledelse ved anlæg af flygtningelandsbyerne varetages ligeledes af Forsvarets Bygningstjeneste for Indenrigsministeriet. Udgifterne hertil er indeholdt i den forventede etableringsudgift, jf. ovenfor under 1.

Der er tale om et særdeles velegent projekt, hvor bygningerne opfylder alle krav i det gældende bygningsreglement. Som følge af bygningernes udførelse og kvalitet og projektets fleksibilitet vil det være muligt at foretage en harmonisk indplacering af flygtningelandsbyer af forskellig størrelse på de arealer, som udvælges hertil. Bygningerne kan nedtages og flyttes efter endt brug, således at man på et tidspunkt kan vælge, at bygningerne

skal indgå i et genopbygningsprogram i det tidligere Jugoslavien. De kan også anvendes som flygtningelandsbyer andre steder i verden eller anvendes til helt andre formål her i landet.

Sammensætningen af landsbyen med en centerbygning og et antal huse til indkvartering af 35 personer i hvert giver mulighed for landsbyer i størrelse fra 105 personer og opefter. Etablering af mindre centre indebærer dog visse merudgifter.

Tilbudsprisen for et center med 350 pladser er 12,6 mio. kr. (evt. 12,8 mio. kr. begrundet med bl.a. funktionsmæssige forbedringer) eller 36.000 kr. pr. plads. Når udgifter til grund, byggemodning, tilslutningsafgifter, byggetilladelser, administrationsudgifter m.v., som kan variere meget fra sted til sted, lægges til, *forventes* den gennemsnitlige etableringsudgift pr. plads til at blive i størrelsesordenen 50.000 kr. Ved mindre centre vil udgifterne til byggemodning m.v. pr. plads være større.

Til sammenligning kan det oplyses, at den gennemsnitlige husleje pr. plads i et asylcenter i en eksisterende bygning er 4.500 kr. – 4.900 kr. pr. år, hvortil kommer udgifter til etablering, herunder til brandsikring, der varierer meget fra center til center. Udgifterne til flygtningelandsbyer samt grund, byggemodning, tilslutningsafgifter, byggetilladelser, administrationsudgifter m.v. er således noget større end de etableringsomkostninger og huslejudgifter, der ellers må afholdes.

#### *Placering af flygtningelandsbyer.*

Flygtningelandsbyer vil i videst muligt omfang blive placeret på egnede offentligt ejede arealer, der er foreslået af kommuner, amtskommuner og statslige myndigheder. Placeringen vil ske i samarbejde mellem de pågældende kommuner, Direktoratet for Udlændinge, Indenrigsministeriet og Miljøministeriet.

De første flygtningelandsbyer med i alt ca. 1.500 pladser placeres i Ebeltoft, Jelling, Odense, Egtved, Ålestrup og Holeby kommuner.

Ifølge den foreløbige plan søges flygtningelandsbyer med den resterende del af de første 3.500 pladser i Hørsholm, Aalborg, København, Ringkøbing, Brande, Esbjerg, Nysted, Frederikshavn og Blåbjerg kommuner.

I den videre planlægning af placeringen af asylcentre/flygtningelandsbyer vil der blive tale om en jævn fordeling over hele landet, hvor der vil blive taget udgangspunkt i antallet af udlændinge, herunder asylansøgere, dels mellem landsdelene og dels mellem kommunerne.

På grundlag af meldinger fra kommunerne indgår der i den foreløbige planlægning af placeringen af de yderligere 3.500 pladser arealer i følgende kommuner: Skibby, Sorø, Holmegaard, Stubbekøbing, Rønne, Gudme, Langeskov, Tørring-Uldum, Egvad, Lemvig, Galten, Hadsten, Mariager, Nørhald, Hanstholm, Sallingsund, Skive, Arden, Hadsund og Nibe.

Indenrigsministeriet og Miljøministeriet iværksætter den nødvendige planprocedure. Der påregnes udstedt et landsplandirektiv vedrørende de første centre, såfremt der ikke allerede er det fornødne plangrundlag for de pågældende arealer.

Der er endvidere efter ønske fra visse kommuner (bl.a. Nexø, Hjørring og Pandrup) overvejelser om lokale varianter af flygtningelandsbyprojektet, hvorefter kommunerne vil kunne overtage bygningerne efter endt brug til andre formål. Disse arrangementer vil, når der foreligger færdige projekter, blive forelagt Finansudvalget. Det kan være nødvendigt at skabe lov hjemmel til sådanne varianter.

Det tidligere Kolding Distriktstoldkammer er besigtiget af Direktoratet for Udlændinge og vurderes som velegnet til indretning som asylcenter med ca. 300 pladser.

Ejendommen tilhører Skatteministeriet, der ved tillæg til akt 180/1990 er pålagt at afhænde den. Ejendommen har bortset fra mindre lejemål stået ubenyttet i næsten 2 år.

Justitsministeriets rådgivende arkitektfirma har vurderet udgifterne til indretning af ejendommen til asylcenter, som navnlig vedrører yderligere brandsikring samt etablering

- af køkken- og vådrumsfaciliteter, til 3,3 mio. kr. ekskl. omkostninger til arkitekt- og ingeniørhonorarer, byggetilladelser m.v. og uforudsigelige udgifter.
- c. Det er Indenrigsministeriets hensigt at fremskynde forberedelserne mest muligt med henblik på, at der opnås maksimalt samarbejde for så vidt angår planprocedure og byggesagsbehandling således, at de første centre kan være klar til indflytning i juni 1993. Dispositionerne forelægges derfor nu for Finansudvalget.
- d. De kongelige bygningsinspektører vil blive hørt om landsbyernes æstetiske udformning.  
Told- og Skattestyrelsen har ingen bemærkninger til vilkårene for overdragelsen af Kolding Distriktstoldkammer til Indenrigsministeriet.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes Finansudvalget herefter om godkendelse af, at udgifterne til den ovenfor under pkt. b beskrevne etablering af flygtningelandsbyer til brug for asylansøgere afholdes af den på konto § 13.11.15.20. Underhold m.v. af asylansøgere på FL 1993 optagne bevilling.  
Der anmodes endvidere om tilslutning til, at det tidligere Kolding Distriktstoldkammer, ejd. matr. nr. 58 / Kolding Markjorder, 1. afd., beliggende Domhusgade 22, Kolding, overføres fra Skatteministeriet til Indenrigsministeriet, og at der af den på konto § 13.11.15.20. Underhold m.v. af asylansøgere på FL 1993 optagne bevilling anvendes 3,8 mio. kr. til indretning af ejendommen til asylcenter med 300 pladser.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

BIRTE WEISS

/ Ib Jensen

Til Finansudvalget.