

Lovforslag nr. L 92. Fremsat den 6. november 1991 af energiministeren (Anne Birgitte Lundholt)

Forslag

til

Lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug

§ 1. Der kan gives statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i virksomheder, der er registreret efter merværdiafgiftsloven, og hvor afgiften udgør over 3 pct. af virksomhedens refusionsgrundlag, jf. § 9 i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter.

Stk. 2. Tilskuddet ydes til virksomheder, der har gennemgået et energisyn, og som gennemfører en rimelig energieffektivisering.

Stk. 3. Tilskuddet gives med et beløb svarende til virksomhedens udgifter til kuldioxidafgift opgjort efter § 9, stk. 1-3, i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, med fradrag af afgiftsbeløb, der tilbagebetales virksomheden efter disse regler.

Stk. 4. Tilskud opgjort efter stk. 3 udbetales med det beløb, der overstiger 10.000 kr. årligt.

Stk. 5. Energiministeren kan fastsætte nærmere regler om tilskudsordningens gennemførelse, herunder om energisyn og betingelser for tilsagn om tilskud.

§ 2. Ansøgning om tilskud indsendes til Energistyrelsen. Energiministeren fastsætter de nærmere regler om ansøgningens indhold.

Stk. 2. På grundlag af ansøgningen kan Energistyrelsen meddele tilsagn om tilskud for en nærmere fastsat periode.

Stk. 3. På grundlag af Energistyrelsens tilsagn udbetales tilskuddet af told- og skattevæsenet. Udbetaling af tilskud sker ved, at virksomheden foretager modregning i afgiftstilsvaret efter merværdiafgiftsloven. I det omfang tilskuddets udbetaling ikke kan ske ved modregning, udbetales beløbet til virksomheden efter de i merværdiafgiftslovens § 23 anførte regler.

Stk. 4. Energistyrelsen kan træffe afgørelse om, at tilsagn om tilskud bortfalder, hvis ansøgeren har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller fortiet oplysninger af betydning for ydelse af tilskud, eller hvis betingelserne for at yde tilskud ikke længere er til stede. Hvis tilskuddet er udbetalt, kan det kræves tilbagebetalt.

§ 3. Såfremt told- og skattevæsenet konstaterer, at der er ydet for stort et tilskud, afkræves virksomheden det skyldige beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 2. Tilbagebetales det skyldige beløb ikke rettidigt til told- og skattevæsenet, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales af virksomheden, dog mindst 50 kr.

§ 4. Energiministeren kan fastsætte bestemmelser om kontrolforanstaltninger, der er nødvendige til lovens gennemførelse.

§ 5. Energiministeren kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov. Energistyrelsens afgørelser om ydelse af tilskud kan ikke indbringes for højere administrativ myndighed.

§ 6. Energiministeren kan bemyndige Energistyrelsen og Told- og skattestyrelsen til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

§ 7. Den, der forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger om grundlaget for udbetaling af tilskud efter loven, straffes med bøde.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder reglerne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til uberettiget at få udbetalt tilskud, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. Er overtrædelserne begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar. Er overtrædelserne begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab som sådant bødeansvar.

§ 8. Skønner told- og skattevæsenet eller Energistyrelsen, at der er begået en overtrædelse, der medfører bødeansvar, kan der tilkendegives den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han er-

kender sig skyldig i overtrædelserne og erklærer sig rede til inden for en nærmere angiven frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 7 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

§ 9. Loven træder i kraft den 1. januar 1993.

Stk. 2. Tilskud efter § 1 ydes for kuldioxidafgift, der påhviler virksomheden fra den 1. januar 1993.

Stk. 3. Energiministeren kan fastsætte nærmere regler vedrørende energisyn med virkning allerede fra 1. januar 1992.

§ 10. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Et flertal i Folketinget har med vedtagelsen af beslutningsforslaget B 52 den 21. maj 1991 pålagt regeringen at fremsætte forslag om omlægning af energifgifterne, indførelse af en miljøafgift på udledning af kuldioxid (CO₂), samt gennemførelse af en række hermed sammenhørende foranstaltninger til nedbringelse af energiforbruget.

Nærværende lovforslag er udarbejdet efter de retningslinier, der efterfølgende er tilkendegivet af forslagsstillerne.

Partierne bag vedtagelsen af B 52 har efterfølgende anført bl.a. følgende:

»Yderligere skal der formuleres en regel, der åbner adgang for at virksomheder med afgift på over 3 pct. af refusionsgrundlaget kan ansøge (Energistyrelsen) om tilskud til godtgørelse af den totale afgift. Det skal her være en betingelse for tilskuddet, at den pågældende virksomhed har gennemgået et energisyn, og at der med baggrund heri kan dokumenteres en tilfredsstillende energiøkonomisering. Med henblik på at begrænse denne fuldstændige fritagelse til virksomheder, hvor energiforbruget er en konkurrencebelastende faktor, kan der defineres en mindsteregul for størrelsen af den residualafgift, der kan komme på tale at godtgøre.«

»I lys af erfaringerne i 1993 og 1994 er det flertallets målsætning, at der indføres en obligatorisk, generel energisynsordning. En sådan energisynsordning skal kobles til refusionssystemet for CO₂-afgiften, således at refusionen i højere grad gøres betinget af en opfyldelse af de oprindeligt formulerede kriterier i B 52.«

Den endelige tilrettelæggelse af ordningens administration vil først kunne fastlægges efter en række nærmere analyser og vurderinger samt forhandlinger med de implicerede parter.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget etablerer tilskudsordningen med virkning fra 1. januar 1993.

Lovforslagets administration vil blive tilrettelagt således, at Energistyrelsen tager stilling til, om de energimæssige betingelser for ydelse af tilskud er opfyldt for de virksomheder, der opfylder betingelsen om, at kuldioxidafgiften skal udgøre over 3 pct. af refusionsgrundlaget, jf. lovens § 1. Tilskud fra Energiministeriet udbetales i praksis af told- og skattevæsenet.

Det skønnes, at ca. 2500 virksomheder vil være omfattet af tilskudsordningen. Udgifterne til tilskud kan med betydelig usikkerhed skønnes til mindst 50-75 mio. kr. årligt ved et bundfradrag på 10.000 kr, hvis alle virksomheder, der belastes med mere end 3 pct. CO₂ afgift efter almindelig godtgørelse men før særlig refusion, opnår tilskuddet, idet de energimæssige betingelser forudsættes opfyldt.

For Energiministeriet skønnes forslaget at ville medføre engangsudgifter i told- og skattevæsenet på ca. 1,8 mio. kr. De årlige driftsudgifter skønnes at udgøre 200.000 kr. Det påregnes, at ordningens administration i told- og skattevæsenet vil nødvendiggøre 3 årsværk årligt.

Lovforslagets administrative konsekvenser for Energiministeriet skønnes at udgøre ca. 10 mio. kr. i engangsudgifter. Det påregnes, at ordningens administration vil nødvendiggøre 6 årsværk årligt i Energiministeriet. Herudover vil der være behov for ca. 5 mio. kr. årligt til drift af EDB-systemer m.v.

Bemærkning til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen fastslår, at der etableres en tilskudsordning, hvor virksomheder, der har gennemgået et energisyn, og som gennemfører en rimelig energieffektivisering, kan få statstilskud til dækning af udgifterne til den del af kuldioxidafgiften, der ikke tilbagebetales efter § 9 i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter. Kun virksomheder, hvor kuldioxidafgiften udgør over 3 pct. af refusionsgrundlaget, vil være tilskudsberettigede.

Med henblik på at begrænse antallet af sager i tilskudsordningen fastsættes et bundfradrag, således at

tilskud kun udbetales med det beløb, der overstiger 10.000 kr. årligt.

Tilskudsordningens formål er at give virksomheder, der får en særlig høj relativ afgiftsbetaling som følge af indførelsen af kuldioxidafgiften, mulighed for at mindske den økonomiske belastning mod at gennemføre rimelige energieffektiviseringer.

Energisynet bliver et bærende element i ordningen. Ved energisynet gennemgås virksomhedens af en kvalificeret energirådgiver, og på grundlag heraf udarbejdes en rapport med anbefalinger til forbedring af energieffektiviteten med angivelse af tilbagebetalingstider for de foreslåede energibesparende foranstaltninger m.v.

Der vil blive fastsat nærmere regler om omfang og indhold af energisynet, der bl.a. vil blive afpasset efter virksomhedernes størrelse og karakter. Reglerne vil blive udarbejdet under inddragelse af brancheorganisationer m.fl. Tilrettelæggelse af energisynsordninger vil bl.a. blive drøftet i Industri-Energiudvalget og Gartneriudvalget, som allerede arbejder med oplæg til energisynsordninger.

Det andet bærende element i ordningen er, at virksomhederne skal gennemføre rimelige energieffektiviseringer. Ved fastsættelse af nærmere regler herom må der bl.a. sikres virksomhederne en passende frist til at gennemføre anbefalede foranstaltninger, således at fordyrende afbræk i produktionen eller en unødigt likviditetsbelastning for virksomheden undgås.

Energisynet forudsættes udført af kvalificerede energirådgivere. Der vil efter forhandlinger med de berørte parter, bl.a. Foreningen af Rådgivende Ingeniører, danske elværkers energirådgivningsordning m.fl. blive fastsat nærmere regler om ordningens tilrettelæggelse og rådgivernes kvalifikationer mv.

Til § 2

Ansøgning om tilskud indsendes til Energistyrelsen, der vurderer ansøgninger og meddeler tilsagn om tilskud.

Ansøgningen skal være bilagt dokumentation for energisyn og gennemførelse af en rimelig energieffektivisering. Der vil blive fastsat nærmere regler herom.

Udbetalingen af tilskud vil blive administreret af told- og skattevæsenet i forbindelse med den tilbagebetaling af kuldioxidafgift, der skal foretages efter reglerne i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter.

Tilsagn om tilskud meddeles for en nærmere fastsat periode på op til 3 år. I denne periode skal virksomheden være forpligtet til at give Energistyrelsen meddelelse, hvis virksomheden ikke længere over-

holder betingelserne i tilsagnet for at få udbetalt tilskud. Ved tilskudsperiodens ophør skal virksomheden indsende en ny ansøgning om tilsagn, hvis der fortsat ønskes tilskud.

Der bliver åbnet mulighed for at gøre tilsagnene betinget af vilkår, der f.eks. kunne omfatte,

- at der i tilskudsperioden gennemføres foranstaltninger udpeget ved energisynet med henblik på at opnå en tilfredsstillende energiøkonomisering,
- at der ved nyinvesteringer i procesanlæg eller ved procesomlægninger i tilskudsperioden tages fornødent hensyn til energieffektiviteten,
- at der indføres energistyring.

Der kan fastsættes nærmere regler om vilkår samt betingelser for evt. fravigelser af vilkår. Der må i den forbindelse tages højde for, at erhvervslivet ofte er præget af hurtige forandringer i produktion og produktionsanlæg.

Der kan endvidere fastsættes regler om regulering af tilskud, hvis virksomhedens kuldioxidafgift ikke overstiger 3 pct. ved årets udgang.

Til § 3

Bestemmelsen indeholder regler om tilbagebetaling af for meget udbetalt tilskud.

Til § 4

Bestemmelsen skal bl.a. sikre mulighed for kontrol på selve virksomhederne af, om betingelserne for tilskud er til stede.

Til § 5

Energistyrelsens afgørelser om ydelse af tilskud er endelige.

Til § 6

Bestemmelsen giver mulighed for, at regeludstedelse kan delegeres til Energistyrelsen og Told- og skattestyrelsen.

Til §§ 7-8

Straffebestemmelserne svarer til de tilsvarende bestemmelser i det samtidigt fremsatte forslag om tilskud til elproduktion.

Til § 9

Loven træder i kraft 1. januar 1993.

Der åbnes mulighed for, at energisyn, der er gennemført allerede i 1992, kan lægges til grund for tilsagn afhængig af det nærmere indhold af det pågældende energisyn.