

Lovforslag nr. L 68. Fremsat den 23. oktober 1991 af fiskeriministeren (Kent Kirk)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om etablering af en fælles strukturpolitik for fiskerisektoren og om den fælles markedsordning for fiskerivarer m.v.

### § 1

I lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om etablering af en fælles strukturpolitik for fiskerisektoren og om den fælles markedsordning for fiskerivarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 661 af 25. september 1986, foretages følgende ændring:

1. § 2 a ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 2 a. Efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg kan fiskeriministeren fastsætte bestemmelser om betaling af afgifter for

- 1) fisk og fiskevarer, der landes, tilvirkes eller omsættes her i landet eller indføres til landet,
- 2) tildeling af tilladelser til deltagelse i bestemte, særligt afgrænsede fiskerier, som kræver særlige biologiske undersøgelser.

*Stk. 2.* Afgifterne indbetales til Fiskeriministeriet. Fiskeriministeren fastsætter nærmere regler om indbetalingen af disse offentlige midler.

*Stk. 3.* Afgifter opkrævet i medfør af stk. 1, nr. 1, kan efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg med fiskeriministerens godkendelse anvendes til foranstaltninger og tilskud til fiskepleje, forbedring og tilpasning af fiskeri- og akvakulturstrukturerne samt til erhvervsøkonomiske foranstaltninger og forskningsprojekter, som er i fiskerierhvervets interesse. Afgif-

terne kan kun anvendes til sådanne foranstaltninger og tilskud, som ikke strider mod Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs regler.

*Stk. 4.* Afgifter opkrævet i medfør af stk. 1, nr. 2, kan anvendes til videnskabeligt arbejde i forbindelse med de pågældende fiskerier.

§ 2 b. Fiskeriministeren kan fastsætte regler om de oplysninger, der skal afgives af ansøgere, der søger om tilskud af afgiftsmidlerne, og regler om bortfald af tilsagn om tilskud samt tilbagebetaling af tilskud.

*Stk. 2.* Finansiering af foranstaltninger og tilskud i henhold til § 2 a, stk. 3 og 4, kan suppleres af midler, der fastsættes på de årlige bevillingslove.

§ 2 c. Fiskeriministeren kan efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg oprette fonde til varetagelse af de formål, der er angivet i § 2 a, stk. 3 og 4. Indtægter fra afgifterne i medfør af § 2 a, stk. 1, kan overdrages til fondene.

*Stk. 2.* Midler, der overdrages til fondene efter at være opkrævet af fiskeriministeren, er fortsat offentlige midler.

*Stk. 3.* Fondenes vedtægter skal godkendes af fiskeriministeren.

*Stk. 4.* Hver fond ledes af en bestyrelse, der udpeges af fiskeriministeren efter forhandling med det i § 2 omhandlede udvalg.

*Stk. 5.* Fiskeriministeren fastsætter efter indstilling fra det i § 2 omhandlede udvalg de nær-

mere regler for fondene om administration, regnskabsaflæggelse og revision. Fondenes regnskaber skal revideres af statsautoriserede eller registrerede revisorer. Fondenes regnskaber skal fremsendes til fiskeriministerens godkendelse.

*Stk. 6.* Bestyrelsen skal påse, at forvaltningen af de afgifter, der er indbetalt efter regler fastsat med hjemmel i loven, sker i overensstemmelse med disse regler og lovgivningen i øvrigt. Fiskeministeren kan afsætte et bestyrelsesmedlem, der har medvirket til beslutninger i strid med disse bestemmelser.

*Stk. 7.* Afgørelser, der træffes af en bestyrelse, kan indbringes for fiskeriministeren. Ministeren kan ændre en bestyrelses afgørelse, uden at der foreligger klage.

*Stk. 8.* Fiskeriministeren oplyser ved hvert finansårs udløb Folketingets Landbrugs- og Fiskeriudvalg om, hvilke midler der er indgået i fondene, samt hvorledes midlerne er anvendt, og oplyser om fondenes aktiviteter i øvrigt.«

**2.** I § 3 indsættes efter »nævnte forordninger«: »og de oplysninger, der skønnes nødvendige i forbindelse med opkrævning og anvendelse af de i § 2 a, stk. 1, nr. 1 og 2, omhandlede midler.«

**3.** I § 4, indsættes efter »statsautoriseret«: »eller registreret revisor«.

**4.** I indsættes efter *stk. 1*:

»*Stk. 2.* De kontrollerende myndigheder har, såfremt det skønnes nødvendigt, mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til nedennævnte materiale hos enhver, der skal betale afgift efter regler fastsat med hjemmel i

loven. De kontrollerende myndigheder er berettigede til at efterse de pågældendes varebeholdninger, forretningsbøger, øvrigt regnskabsmateriale, ledsagedokumenter samt korrespondance m.v. Virksomhedernes indehavere og beskæftigede skal yde den fornødne vejledning og hjælp ved foretagelsen af ovennævnte eftersyn, og det nævnte materiale skal på begæring udleveres eller indsendes til de kontrollerende myndigheder. Fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at omkostningerne ved kontrolforanstaltningerne betales af den afgiftspligtige.

*Stk. 3.* Medlemmer af en bestyrelse, som under udførelsen af deres hverv forsætligt eller uagtsomt har tilføjet en fond skade, er pligtige at erstatte denne.

*Stk. 4.* Bestemmelsen i stk. 3 gælder også for revisorer. Er et revisionselskab valgt til revisor, er både selskabet og den revisor, hvem revisionen er overdraget, erstatningsansvarlige.

*Stk. 5.* Erstatningen kan nedsættes, når dette findes rimeligt under hensyn til skyldgraden, skadens størrelse og omstændighederne i øvrigt.

*Stk. 6.* Beslutning om anlæggelse af erstatningssag mod bestyrelsesmedlemmer, revisionselskaber eller revisorer kan træffes af bestyrelsen eller af fiskeriministeren.«

**5.** I § 5 indsættes efter »de i § 1, stk. 1, nævnte forordninger«: »og i henhold til § 2 a, stk. 1, nr. 1 og 2.«

## § 2.

Loven træder i kraft efter fiskeriministerens nærmere bestemmelse.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslaget viderefører den mulighed, der findes i de gældende bestemmelser i lovens § 2 a for at pålægge afgifter af fisk og fiskevarer, der landes, tilvirkes eller omsættes her i landet.

Desuden opretholdes muligheden for at oprette fonde til varetagelse af afgrænsede opgaver. Regelen om fondenes opbygning og ansvar foreslås ændret i overensstemmelse med Rigsrevisionens beretning nr. 23/83 og statsrevisorernes beretning 2/89, således at der bl.a. skabes klar hjemmel til at uddelegere daglig administration til fondene. I lighed med ændringer på landbrugsområdet, jf. lov nr. 414 af 13. juni 1990, foreslås reglerne desuden ændret, således at fondene ledes af en egentlig ansvarlig bestyrelse. Både bestyrelsens og revisors ansvar er fastlagt i forslaget.

Midlerne vil som hidtil kunne anvendes til erhvervsøkonomiske foranstaltninger til gavn for erhvervet. Desuden er det i forslaget præciseret, at midlerne kan anvendes til tilskud til sådanne foranstaltninger og til fiskepleje.

Denne formulering klargør, at midlerne kan anvendes f.eks. som supplement til andre statsfinansierede tilskudsordninger. Fiskeplejen nævnes, da det er en foranstaltning, der sigter på forbedring af fiskerimulighederne også for andre end erhvervsfiskere.

Der foreslås desuden skabt hjemmel til, at tilladelser til bestemte afgrænsede fiskerier kan gøres betinget af, at de pågældende bidrager til biologiske undersøgelser. Anvendelsesområdet for bestemmelsen er fiskerier, som f.eks. muslingefiskeriet, hvor der kun gives tilladelse til et begrænset antal fartøjer i nøje afgrænsede farvandsområder, og hvor det er nødvendigt løbende at udføre ret omfattende biologiske undersøgelser – både som forberedelse og som opfølgning på fiskeriet – for at sikre, at dette foregår tilstrækkeligt skånsomt.

Udgifterne bør kunne pålægges de få fartøjer, der har indtægter fra det pågældende fiskeri. Afhængigt af om resultatet af sådanne undersøgelser kan have en bredere interesse, vil det kunne pålægges tilladelse-shaverne at betale udgifterne helt eller delvist.

I den gældende lov forudsættes det, at midlerne, der opkræves fra erhvervet, indbetales til en fond, der forestår forvaltningen af midlerne.

Da der er tale om offentlige midler, foreslås afgifterne under alle omstændigheder i stedet indbetalt til Fiskeriministeriet. Forslaget bevarer muligheden for, efter indstilling fra § 2-udvalget at oprette fonde til at varetage opgaverne. Samtidig ændres hjemmelen for fondene, især for så vidt angår bestyrelsen.

Med hjemmel i den gældende lov var der fastsat bestemmelser om betaling af afgift og indbetaling heraf til 4 forskellige fonde: Ørredfonden, Havbrugsfonden, Ålefonden og Laksefonden. Disse er nu under afvikling, idet pligten til at betale afgift er ophørt med virkning fra 1. juli 1991. Fondene anvender herefter de resterende midler i overensstemmelse med deres formål. Under forudsætning af at det hidtidige aktivitetsniveau i de enkelte fonde fortsætter uændret, således som dette er forudsat i budgetterne for 1991, vil Ørredfonden have opbrugt midlerne ved udgangen af 1991. Havbrugs- og Laksefondene er afviklet i løbet af 1992 og Ålefonden i 1993. Efter forslagens ikrafttræden vil de nye lovregler også gælde for de fonde, der er under afvikling.

Baggrunden, for at de eksisterende fonde ophæves, er, at de formål, fondene hidtil har varetaget, bør kunne udføres i helt privat regie på frivillig basis, uden at der pålægges afgifter med hjemmel i lov.

Muligheden for at opkræve afgifter og oprette fonde ønskes dog bevaret, da der kan opstå opgaver, som kun kan løses ved hjælp af medfinansiering fra erhvervet, f.eks. har der været tale om, at udvidede strukturforanstaltninger og prisudligningsordninger kan blive aktuelle. Opgaver af dette omfang vil kræve, at der udarbejdes bestemmelser om en egentlig betalingspligt.

Afhængigt af opgavens karakter vil der derefter eventuelt kunne oprettes fonde.

### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Lovforslaget har ingen umiddelbare økonomiske og administrative konsekvenser, da der ikke er aktuelle planer om at pålægge afgifter.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

Til nr. 1

Muligheden for at opkræve afgifter af fisk og fiskevarer opretholdes. Midlerne skal som hidtil kunne anvendes til brede erhvervsøkonomiske formål. Desuden kan de anvendes til tilskud. Tilskuddene kan ydes til enkeltprojekter eller til fonde.

Som noget nyt foreslås, at der kan kræves afgift for deltagelse i afgrænsede fiskerier, der ikke ville blive gennemført, medmindre der udføres særlig biologisk overvågning og opfølgning. Det findes rimeligt, at de få fiskere, som får disse tilladelser, helt eller delvis gennem en afgift er med til at betale de videnskabelige undersøgelser.

I tilfælde, hvor opgaven er egnet til administration af en fond, vil fiskeriministeren efter indstilling fra § 2-udvalget kunne oprette fonde til varetagelse af lovens formål. Afgifter vil kunne overdrages til fondene.

I Rigsrevisionens beretning nr. 23/83 om produktions- og promilleafgiftsfondene inden for landbrugs-, gartneri- og fiskeriområdet gives der udtryk for et ønske om, at man overgår til en ensartet revisionsordning, hvorefter hele fondsområdet som hidtil revideres af private revisorer, men nu i henhold til revisionsinstrukser udstedt af fagministerierne, og således at Rigsrevisionens indseende for fremtiden baseres på lov om revision af statens regnskaber m.m., § 4. Af de regler, fiskeriministeren fastsætter i henhold til § 2 c, stk. 4, vil det fremgå, at revisionen bl.a. skal foregå i overensstemmelse med § 3 i lov om

revision af statens regnskaber m.v. Det vil endvidere fremgå, at Rigsrevisionen på ethvert tidspunkt har adgang til at foretage gennemgang af regnskaberne efter lov om revision af statens regnskaber m.m., § 4, jf. § 6.

Efter forslaget skal fondene i fremtiden ledes af hver sin bestyrelse, der er udpeget af ministeren, og som er direkte ansvarlige over for denne. Bestyrelserne skal påse, at administrationen sker i overensstemmelse med loven, og bestyrelserne indstiller selv fondenes budgetter og regnskaber til ministerens godkendelse.

Ministeren skal efter forslaget godkende fondenes vedtægter, hvori skal indgå bestemmelser om formål, antal af bestyrelsesmedlemmer, deres funktionsperiode, regler om afstemning m.m.

Da bestyrelserne er nedsat i henhold til lov, udgør de en del af den offentlige forvaltning og er derfor omfattet af forvaltningsloven (lov nr. 571 af 19. december 1985).

Til nr. 3

Kontrolbeføjelsen i stk. 2 svarer til Sælvandsfiskerilovens kontrolbestemmelser i § 38, stk. 3 og 4.

Det foreslås, at bestyrelsesmedlemmer, der forsætligt eller uagtsomt har været årsag til, at en fond har lidt et økonomisk tab, f.eks. ved at fondsmidlerne er anvendt til formål, der ikke er i overensstemmelse med formålsangivelsen, skal kunne ifalde erstatningsansvar. Bestyrelsesmedlemmer, revisionselskaber og/eller revisorer, der er fundet erstatningsansvarlige for samme tab, hæfter solidarisk.

## Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

§ 2 a. Efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg kan fiskeriministerens fastsætte bestemmelser om betaling af afgifter for

- 1) fisk og fiskevarer, der landes, tilvirkes eller omsættes her i landet eller indføres til landet,
- 2) tildeling af tilladelser til deltagelse i bestemte, særligt afgrænsede fiskerier, som kræver særlige biologiske undersøgelser.

*Stk. 2.* Afgifterne indbetales til Fiskeriministeriet. Fiskeriministerens fastsætter nærmere regler om indbetalingen af disse offentlige midler.

*Stk. 3.* Afgifter opkrævet i medfør af stk. 1, nr. 1, kan efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg med fiskeriministerens godkendelse anvendes til foranstaltninger og tilskud til fiskepleje, forbedring og tilpasning af fiskeri- og akvakulturstrukturerne samt til erhvervsøkonomiske foranstaltninger og forskningsprojekter, som er i fiskerierhvervets interesse. Afgifterne kan kun anvendes til sådanne foranstaltninger og tilskud, som ikke strider mod Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs regler.

*Stk. 4.* Afgifter opkrævet i medfør af stk. 1, nr. 2, kan anvendes til videnskabeligt arbejde i forbindelse med de pågældende fiskerier.

§ 2 b. Fiskeriministerens kan fastsætte regler om de oplysninger, der skal afgives af ansøgere, der søger om tilskud af afgiftsmidlerne, og regler om bortfald af tilsagn om tilskud samt tilbagebetaling af tilskud.

*Stk. 2.* Finansiering af foranstaltninger og tilskud i henhold til § 2 a, stk. 3 og 4, kan suppleres af midler, der fastsættes på de årlige bevillingslove.

§ 2 c. Fiskeriministerens kan efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg oprette fonde til

varetagelse af de formål, der er angivet i § 2 a, stk. 3 og 4. Indtægter fra afgifterne i medfør af § 2 a, stk. 1, kan overdrages til fondene.

*Stk. 2.* Midler, der overdrages til fondene efter at være opkrævet af fiskeriministerens, er fortsat offentlige midler.

*Stk. 3.* Fondenes vedtægter skal godkendes af fiskeriministerens.

*Stk. 4.* Hver fond ledes af en bestyrelse, der udpeges af fiskeriministerens efter forhandling med det i § 2 omhandlede udvalg.

*Stk. 5.* Fiskeriministerens fastsætter efter indstilling fra det i § 2 omhandlede udvalg de nærmere regler for fondene om administration, regnskabsaflæggelse og revision. Fondenes regnskaber skal revideres af statsautoriserede eller registrerede revisorer. Fondens regnskaber skal fremsendes til fiskeriministerens godkendelse.

*Stk. 6.* Bestyrelsen skal påse, at forvaltningen af de afgifter, der er indbetalt efter regler fastsat med hjemmel i loven, sker i overensstemmelse med disse regler og lovgivningen i øvrigt. Fiskeriministerens kan afsætte et bestyrelsesmedlem, der har medvirket til beslutninger i strid med disse bestemmelser.

*Stk. 7.* Afgørelser, der træffes af en bestyrelse, kan indbringes for fiskeriministerens. Ministerens kan ændre en bestyrelses afgørelse, uden at der foreligger klage.

*Stk. 8.* Fiskeriministerens oplyser ved hvert finansårs udløb Folketingets Landbrugs- og Fiskeriudvalg om, hvilke midler der er indgået i fondene, samt hvorledes midlerne er anvendt, og oplyser om fondenes aktiviteter i øvrigt.

§ 2 a. Efter indstilling fra det i § 2 nævnte udvalg kan fiskeriministerens fastsætte bestemmelser om betaling af afgifter af fisk og fiskevarer, der landes, tilvirkes eller omsættes her i landet, og om betaling af samme afgifter

af tilsvarende fisk og fiskevarer, der indføres til det danske toldområde, samt om, hvorvidt og i hvilket omfang sådanne afgifter skal refunderes, når de pågældende fisk og fiskevarer anvendes som materiale i industrielt fremstillede varer.

*Stk. 2.* Afgifterne indgår i en fond, der styres af udvalget. Fondens midler kan efter indstilling af udvalget med ministerens godkendelse anvendes til sådanne erhvervsøkonomiske foranstaltninger vedrørende fangst, tilvirkning og afsætning af fisk og fiskevarer, som ikke er i strid med Det europæiske økonomiske Fællesskabs regler, samt til fremme af sådanne forskningsprojekter og foranstaltninger, som i øvrigt er i fiskerierhvervets interesse.

*Stk. 3.* Fiskeriministeren fastsætter efter indstilling af udvalget de nærmere bestemmelser for fonden om administration og regnskabsaflæggelse. Fondens regnskab revideres af 1. revisionsdepartement.

*Stk. 4.* Fiskeriministeren meddeler ved hvert finansårs udløb folketingets landbrugs- og fiskeritudvalg, hvilke afgifter der er opkrævet i henhold til stk. 1, og hvorledes midlerne er anvendt.

I § 3 indsættes efter »nævnte forordninger«: »og de oplysninger, der skønnes nødvendige i forbindelse med opkrævning og anvendelse af de i § 2 a, stk. 1, nr. 1 og 2, omhandlede midler.«

§ 3. Fiskeriministeren eller den, han bemyndiger dertil, kan pålægge fiskere, importører, eksportører, producenter, handlende samt brancheorganisationer at give de oplysninger, der er nødvendige for opfyldelse af medlemsstaternes indberetningspligt efter de i § 1, stk. 1, nævnte forordninger.

I § 4. indsættes efter »statsautoriseret«: »eller registreret revisor«.

I § 4 indsættes efter stk. 1:

»Stk. 2. De kontrollerende myndigheder har, såfremt det skønnes nødvendigt, mod be-

hørig legitimation uden retskendelse adgang til nedennævnte materiale hos enhver, der skal betale afgift efter regler fastsat med hjemmel i loven. De kontrollerende myndigheder er berettigede til at efterse de pågældendes varebeholdninger, forretningsbøger, øvrigt regnskabsmateriale, ledsagedokumenter samt korrespondance m.v. Virksomhedernes indehavere og beskæftigede skal yde den fornødne vejledning og hjælp ved foretagelsen af ovennævnte eftersyn, og det nævnte materiale skal på begæring udleveres eller indsendes til de kontrollerende myndigheder. Fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at omkostningerne ved kontrolforanstaltningerne betales af den afgiftspligtige.

*Stk. 3.* Medlemmer af en bestyrelse, som under udførelsen af deres hverv forsætligt eller uagtsomt har tilføjet en fond skade, er pligtige at erstatte denne.

*Stk. 4.* Bestemmelsen i stk. 3 gælder også for revisorer. Er et revisionselskab valgt til revisor, er både selskabet og den revisor, hvem revisionen er overdraget, erstatningsansvarlige.

*Stk. 5.* Erstatningen kan nedsættes, når dette findes rimeligt under hensyn til skyldgraden, skadens størrelse og omstændighederne i øvrigt.

*Stk. 6.* Beslutning om anlæggelse af erstatningssag mod bestyrelsesmedlemmer, revisionselskaber eller revisorer kan træffes af bestyrelsen eller af fiskeriministeren.«

§ 4. Fiskeriministeren eller den, han bemyndiger dertil, kan kræve rigtigheden af oplysninger, der skal danne grundlag for udbetaling af ydelser efter de i § 1, stk. 1, nævnte forordninger, bekræftet af en statsautoriseret revisor.

I § 5 indsættes efter »de i § 1, stk. 1, nævnte forordninger«: »og i henhold til § 2 a, stk. 1, nr. 1 og 2.«

§ 5. Afgifter, der opkræves i henhold til de i § 1, stk. 1, nævnte forordninger, kan inddrives ved udpantning.