

Lovforslag nr. L 53. Fremsat den 22. oktober 1991 af Kofod-Svendsen (KRF), Lysholm Christensen (KRF), Glønborg (KRF) og Jørgen Kvist Jensen (KRF)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om en børnefamilieydelse

### § 1

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 581 af 7. august 1991, foreta- ges følgende ændringer:

1. *Titlen* affattes således:

»Lov om en fosterydelse og en børnefamilieydelse«

2. I § 2 indsættes som nye stykker:

»Stk. 2. Betingelsen i stk. 1, nr. 1, finder ikke anvendelse på personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeorganisationer, danske mis- sionsselskaber, FN-organisationer samt udstationerede fra danske erhvervsvirksomheder.

Stk. 3. Betingelsen i stk. 1, nr. 2, finder ikke anvendelse på børn af personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeorganisationer, danske missionsselskaber, FN-organisationer samt udstationerede fra danske erhvervsvirk- somheder.«

3. Efter kapitel 2 indsættes som nyt kapitel:

»Kapitel 2 A  
Fosterydelsen

§ 3 A. Når der forventes at være tre måneder

til fødslen, udbetales en skattefri fosterydelse til den gravide. Fosterydelsen udgør 1.475 kr.

Stk. 2. Fosterydelsen udbetales efter ansøg- ning til kommunalbestyrelsen, hvor den gravi- de bor. Ved ansøgningen skal det forventede tidspunkt for fødslen dokumenteres.

Stk. 3. Fosterydelsen reguleres i overens- stemmelse med reglerne i § 20 i lov om ind- komstskat og formueskat for personer m.v. (personskatteloven).

§ 3 B. Retten til fosterydelse er betinget af, at den gravide er fuldt skattepligtig efter kilde- skattelovens § 1. Betingelsen skal være opfyldt på det tidspunkt, fosterydelsen udbetales. Be- tingelsen finder ikke anvendelse på personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeor- ganisationer, danske missionsselskaber, FN- organisationer samt udstationerede fra danske erhvervsvirksomheder.«

4. I § 5, stk. 2, ændres »ydelse« til: »børnefa- milieydelsen«.

5. I § 5, stk. 4, indsættes efter »§ 2, nr. 1« orde- ne: »og § 3 B«.

6. I § 6, stk. 1, ændres »ydelse« til: »børne- familieydelsen«.

7. I § 7, stk. 1, indsættes efter »børnefamilieydelsen« ordene: »eller fosterydelsen«.

8. § 9 affattes således:

»§ 9. Udgifter til ydelser efter denne lov afholdes af statskassen.«

9. I § 10 indsættes efter »Børnefamilieydelsen« ordene: »og fosterydelser«.

10. I § 11, stk. 1, indsættes efter »børnefamilieydelsen« ordene: »eller fosterydelsen«.

11. I § 11, stk. 2, ændres »Ydelsen« til: »Ydelserne«.

## § 2

Loven træder i kraft den 1. juli 1992.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslaget indeholder to elementer:

1. Der indføres en fosterydelse, som udbetales, når der forventes at være tre måneder til fødslen.
2. En udvidelse af kredsen, der er berettiget til at modtage børnefamilieydelse og fosterydelse.

#### Ad 1

Det er efter forslagsstillernes mening særdeles vigtigt, at samfundet udviser en så positiv holdning som muligt over for de forældre, der vælger at sætte børn i verden.

Efter forslagsstillernes opfattelse vil en fosterydelse udbetalt sidst i graviditeten være dels et positivt signal til den gravide og dels en økonomisk håndsrækning. De vordende forældre har specielt på dette tidspunkt ekstra udgifter, idet barnets komme forberedes med indkøb af babyudstyr.

#### Ad 2

Kristeligt Folkeparti finder det rimeligt, at danske missionærer, ansatte i danske hjælpeorganisationer og FN-organisationer samt udsendte af den danske stat og danske erhvervsvirksomheder bevarer retten til at få børnefamilieydelsen, mens de arbejder i udlandet, selv om de ikke opfylder betingelserne om, at barnet har hjemsted her i landet, og at den person, der har forældremyndigheden over barnet eller har taget barnet i pleje med henblik på adoption, er fuldt skattepligtig efter kildeskattelovens § 1, samt at de får ret til den foreslåede fosterydelse. Følgende persongrupper er omfattet af forslaget: Personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeorganisationer, danske missionsselskaber, FN-organisationer samt udstationerede fra danske erhvervsvirksomheder. Ved personer udsendt af den danske stat forstås ansatte ved ambassader og personer udsendt af Danida.

Disse persongrupper er kendetegnet ved, at de har bevaret en ikke ubetydelig tilknytning til Danmark.

Et af hovedmålene med indførelsen af børnefamilieydelsen var at forbedre forholdene for børnefamili-

lierne. Ved at udvide anvendelsesområdet afskaffes en forskelsbehandling, der på mange måder virker urimelig.

Personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeorganisationer, danske missionsselskaber og FN-organisationer udfører et idealistisk arbejde, der er med til at afhjælpe nøden i mange lande. Efter forslagsstillernes opfattelse bør dansk lovgivning ikke vanskeliggøre dette arbejde. Ligeledes bør dansk lovgivning fremme dansk erhvervslivs muligheder i andre lande.

For Danmark er det fordelagtigt, at de pågældende sikres gode muligheder for at arbejde i andre lande. Det vil gøre det lettere at arbejde i udlandet, og det danske samfund vil drage fordel af et øget kendskab til disse lande og deres befolkningsgrupper. Specielt dansk erhvervsliv vil på længere sigt have gavn heraf, bl.a. bedre eksportmuligheder.

Lovforslaget indebærer ingen ændringer i retten til børnefamilieydelsen for personer, der er omfattet af EF-forordning 1408/71, og heller ikke for børn af personer, der efter overenskomst med andre stater er omfattet af dansk lovgivning om social sikring under ophold i en anden stat.

Det bemærkes, at lovforslaget om udvidelse af personkredsen, der har ret til børnefamilieydelsen, er en genfremsættelse af det i folketingssamlingen 1989-90 fremsatte lovforslag nr. L 186, se Folketingets forhandlinger 1989-90 sp. 6044 og 6747 samt tillæg A sp. 4859. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag (L 54).

### *Økonomiske konsekvenser*

#### Ad 1

Den del af lovforslaget, der vedrører indførelse af en fosterydelse, når der forventes at være 3 måneder til fødslen, skønnes at ville medføre merudgifter for det offentlige på ca. 125 mio. kr. om året.

## F. t. l. vedr. en børnefamilieydelse

Ad 2

Der eksisterer ikke oplysninger i det tilgængelige statistiske materiale, som fuldt ud giver mulighed for at beregne antallet af børn mellem 0 og 18 år af personer, der omfattes af forslaget. Men af socialministerens svar på spørgsmål 1 til L 187, 1989-90 (forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag) fremgår, at antallet af børn af personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeorganisationer og danske missionsselskaber er knap 1.000. Hertil kommer, at det ikke er muligt at skaffe tilsvarende oplysninger om børn af personer udsendt af FN-organisationer og danske virksomheder. Skønnes det, at udsendte i disse grupper har et lignende antal børn, vil merudgiften ved forslagets gennemførelse beløbe sig til ca. 13,2 mio. kr. om året.

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1, 4-11

Konsekvensændringer som følge af forslaget om indførelse af en fosterydelse. Med ændringerne sikres det bl.a., at de regler, der gælder vedrørende administration m.v. af børnefamilieydelsen, også kom-

mer til at gælde for fosterydelsen bortset fra dem, der er omfattet af dette forslag.

Til nr. 2

Det foreslås, at den foreslåede børnefamilieydelse også gives til børn under 18 år af personer udsendt af den danske stat, danske hjælpeorganisationer, danske missionsselskaber, FN-organisationer samt udstationerede fra danske erhvervsvirksomheder uanset betingelserne i børnefamilieydelsesloven § 2, stk. 1, nr. 1 og 2, og den foreslåede nye formulering af § 3 B.

Til nr. 3

Forslaget medfører, at den gravide, når der forventes at være tre måneder til fødslen, får udbetalt en ydelse, der svarer til børnefamilieydelsen for 0-4-årige. Den gravide skal ansøge kommunalbestyrelsen om ydelsen på det sted, hvor hun bor. Dokumentationen for det forventede fødselstidspunkt kan f.eks. være vandrejournalen. Det er forslagsstillernes hensigt, at udbetalingen af fosterydelsen skal foregå så enkelt som overhovedet muligt.

*Til § 2*

Det foreslås, at forslaget træder i kraft den 1. juli 1992.