

Til lovforslag nr. L 296. Tillægsbetænkning afgivet af Kommunaludvalget den 16. juni 1992

Tillægsbetænkning

over

Forslag til lov om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning af børn

Udvalget har, efter at lovforslaget ved 2. behandling blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i et møde. To tillæg af 15. juni 1992 til aktiveringsaftalen af 8. maj 1992 og Arbejdsministeriets notat af 11. juni 1992 om L 283, forslag til lov om orlovsydelse til uddannelse (Orlovsydelse, jobrotation m.v.), L 284, forslag til lov om forældreorlovsydelse, og L 285, forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Aktivering af ledige), er optrykt som bilag til tillægsbetænkningen.

Udvalget har endvidere modtaget en skriftlig henvendelse fra Kommunernes Landsforening.

Der er af indenrigsministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af Fremskridtspartiets medlem) lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et mindretal inden for flertallet (Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget), som er med i aktiveringsaftalen, er af den mening, at med 310.000 ledige må nye muligheder for at skaffe beskæftigelse afprøves for at få flest mulige i beskæftigelse.

Aktiveringsaftalen indeholder selvfølgelig forslag, som ikke er blomster, der er groet i SF's have. Sådan må det jo være, når mange partier er med i en aftale. Men der er nye tiltag, der har elementer af forslag, SF tidligere har

fremSAT: Det gælder jobrotation til uddannelse og til småbørnsforældre, der kan få arbejdsfrihed i op til 36 uger på nedsat dagpengesats. SF havde selvfølgelig helst set denne ordning med en ikke nedsat dagpengesats, men støtter den foreliggende aftale.

Kommunerne får nu mulighed for at ansætte omsorgspersonale i børne- og ældresektoren, hvor der er et stort behov for forbedringer.

Det var meget vigtigt for SF at fastholde, at VUS og ATB kan kombineres, idet det netop er denne ordning, der har gjort VUS-ordningen til en succes. Det er vigtigt, at personer, der mangler uddannelse, fortsat kan uddanne sig, og efter SF's mening skal man videre ad denne vej.

Betaling for hjemmehjælp havde SF helst været foruden, men vi mener, at det i forhandlingerne er lykkedes at forhandle sådan, at ingen på almindelig folkepension uden store formuer kommer til at betale for hjemmehjælp.

Vejet for og imod har SF valgt at være med i aktiveringsaftalen og indstiller lovforslaget til *vedtagelse*.

Et *mindretal* (Fremskridtspartiets medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de under nr. 2, 7 og 10 stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag

Til § 2

Af indenrigsministeren, tiltrådt af et *flertal*

(udvalget med undtagelse af FP):

1) I *stk. 1, 2 og 3* udgår ordene », husassistenter, omsorgsassistenter og plejehjemsassistenter«, og i stedet indsættes: »og sygehjælpere«.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

2) I *stk. 3* indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen kan fastsætte nærmere regler om ledighedskravet.«

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af FP):

3) I *stk. 5, 1. og 2. pkt.*, udgår ordene », husassistent, omsorgsassistent og plejehjemsassistent«, og i stedet indsættes: »og sygehjælper«.

4) I *stk. 5, 1. pkt.*, ændres ordene »have fået udbetalt« til: »være blevet aflønnet med«.

5) *Stk. 5, 3. pkt.*, udgår.

Til § 3

6) I *stk. 1* indsættes efter »§§ 64, 69 og 70« ordene: »eller ved skolefritidsordninger, jf. lov om folkeskolen § 3, stk. 4«.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

7) I *stk. 3* indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen kan fastsætte nærmere regler om ledighedskravet.«

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af FP):

8) *Stk. 5, 1. pkt.*, affattes således:

»Beskæftigelsen ved dagpleje, daginstitutioner, private pasningsordninger eller skolefritidsordninger vederlægges pr. time med et beløb svarende til det, den pågældende ville være blevet aflønnet med ved ansættelse i henhold

til overenskomst eller det sædvanlige ved tilsvarende arbejde.«

9) *Stk. 5, 3. pkt.*, udgår.

Til § 4

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

10) I 2. *pkt.* indsættes efter »ophør«: »og omfang«.

Bemærkninger

Til nr 1 og 3

Med ændringsforslagene vil sygehjælpere også blive omfattet af ordningen. Til gengæld udgår husassistenter, omsorgsassistenter og plejehjemsassistenter.

Til nr. 2 og 7

Baggrunden for ændringsforslagene er, at direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen har behov for en bemyndigelse til at fastsætte de nærmere regler om opgørelse af ledighedskravet i § 2, stk. 3 og § 3, stk. 3, således at ledigheden opgøres på samme måde som ved opgørelsen af ledighedskravet i forbindelse med ATB-loven, dvs. at der alene medregnes timer, hvor der er udbetalt dagpenge.

Til nr. 4-5 og 8-9

Med ændringsforslagene vil beskæftigede efter lovforslaget blive omfattet af AUD- og ATP-ordningerne samt modtage feriepenge som øvrige lønmodtagere. Ligeledes vil der blive indbetalt pensionsbidrag, hvis dette er en følge af overenskomsten. I vederlaget vil der således indgå udgifter til disse ordninger.

Til nr. 6

Med ændringsforslaget udvides ordningen til ud over daginstitutioner, dagpleje og private pasningsordninger også at omfatte skolefritidsordninger under folkeskoleloven.

Til nr. 10

Baggrunden for ændringsforslaget er, at arbejdsløsheds-kassen skal have oplyst omfanget af det arbejde, der udføres under ordninger,

for at kunne påse, om eventuelt andet arbejde skal medføre, at der foretages fradrag i dagpengene.

Hanne Andersen (S) Jan Petersen (S) Poul Erik Dyrlund (S) Holger Graversen (S)

Klaus Hækkerup (S) fmd. Peder Sass (S) Stavad (S) Lilli Gyldenkilde (SF)

Lis Noer Holmberg (CD) Karen Højte Jensen (KF) John Vinther (KF) Per Tærsebøl (KF)

Erik Larsen (V) Mejdahl (V) Poul Nødgaard (FP) nfm. Ole Vig Jensen (RV)

Kofod-Svendsen (KRF)

Bilag 1

Tillæg til aftale af 8. maj 1992 om aktivering

1. Aktivering af ledige sygehjælpere.

Aftalen indebærer, at der aktiveres 7.300 ledige. Grunden til, at lovforslaget (L 296) indeholder nogle andre tal, er, at deltidsledige og personer, der har været ledige i mindre end 3 måneder, er taget med.

Aftalen ændres på følgende punkter:

* Ledige sygehjælpere omfattes af ordningen, mens husassistenter og plejeassistenter udelades af ordningen.

Af nedenstående oversigt fremgår antallet af fuldtidsforsikrede ledige pædagoger, hjemmehjælpere m.v., der kan blive omfattet af ordningen.

	Pædagoger	Hjemmehjælpere	Sygehjælpere	Pædagogmedhjælpere	I alt
Antal fuldtidsledige	900	6.000	4.900	5.000	19.300
Antal, der opfylder ledighedskravet på 3 måneder....	300	2.100	2.500	4.200	9.100

Tillæg til aftale af 8. maj 1992 om aktivering

1. Aflønning af aktiverede hjemmehjælpere og pædagoger m.v.

Efter Indenrigsministeriets ændringsforslag aflønnes de aktiverede med et vederlag, der svarer til overenskomstmæssig løn.

Under aktiveringsforløbet optjener den ledige ferie og har således efter et endt aktiveringsforløb på 12 måneder ret til ferie efter de almindelige regler.

I forbindelse med ferie under aktiveringsforløbet udbetales optjente feriedagpenge efter de gældende regler.

Såvel i lovforslaget som i beregningen af aftalens økonomiske konsekvenser er det forudsat, at kommunen modtager henholdsvis 80 pct. eller 60 pct. af de sparede dagpenge ved aktivering i samtlige 12 måneder uden fradrag af ferie, idet der i perioder med ferie udbetales feriedagpenge direkte til den aktiverede.

Arbejdsministeriet

Bilag 2

Den 11. juni 1992

*Aktivering af ledige**Ad L 283.*

Den foreslåede ordning om orlovsydelse til uddannelse er et *tilbud* til lønmodtageren og arbejdsgiveren, men ingen har krav på orlov. Der er tale om en *frivillig* ordning, der hviler på en aftale mellem den enkelte arbejdsgiver og lønmodtager.

De nærmere vilkår for den ansattes tilbagevenden efter orloven fastsættes også ved aftalen mellem lønmodtageren og den enkelte arbejdsgiver. Der indbygges *ikke* et egentligt retskrav i ordningen, det vil sige, at der er ikke noget retskrav på tilbagevenden, men der er tale om en forpligtende aftale, der kan gøres gældende over for arbejdsgiveren.

Aftalen bygger på frivillighed og kan indeholde de elementer, som der kan opnås enighed om mellem den enkelte arbejdsgiver og lønmodtager.

I det omfang, der måtte opstå uenighed mellem aftaleparterne om efterlevelse af aftalens indhold, kan uenigheden behandles som almindeligt søgsmål ved de civile domstole.

Ad L 284.

Den foreslåede ordning om forældreorlovsydelse er et *tilbud* til lønmodtageren og arbejdsgiveren, men ingen har krav på orlov. Der er tale om en *frivillig* ordning, der hviler på en aftale mellem den enkelte arbejdsgiver og lønmodtager.

De nærmere vilkår for den ansattes tilbagevenden efter orloven fastsættes også ved aftalen mellem lønmodtageren og den enkelte arbejdsgiver. Der indbygges *ikke* et egentligt retskrav i ordningen, det vil sige, at der er ikke noget retskrav på tilbagevenden, men der er tale om en forpligtende aftale, der kan gøres gældende over for arbejdsgiveren.

Aftalen bygger på frivillighed og kan indeholde de elementer, som der kan opnås enighed om mellem den enkelte arbejdsgiver og lønmodtager.

I det omfang, der måtte opstå uenighed mellem aftaleparterne om efterlevelse af aftalens indhold, kan uenigheden behandles som almindeligt søgsmål ved de civile domstole.

Ad L 285.

I tilslutning til besvarelse af spørgsmål nr. 5 skal jeg meddele, at ophør »i utide« i et aktiveringsjob (i henhold til forslag til lov om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning for børn og forslag til lov om aktiveringsordning for ledige på Bornholm) under ingen omstændigheder får karantænemæssige konsekvenser, og at et sådant ophør ikke danner selvstændigt grundlag for en rådighedsvurdering.

I tilslutning til besvarelse af spørgsmål 6 skal jeg, for så vidt angår *merbeskæftigelseskravet*, med henvisning til sidste afsnit i svaret meddele, at Arbejdsministeriet nu er nået fremt til, at de nærmere regler kan fastsættes således, at der bliver tale om fuld overensstemmelse med ATB-lovens regler.

Til lovforslag nr. L 296. Ændringsforslag stillet den 16. juni 1992 uden for tillægsbetænkningen

Ændringsforslag til 3. behandling af

Forslag til lov om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning af børn

Af indenrigsministeren:

Bemærkninger

Til § 2

Til nr. 11 og 12

11) I *stk. 7* ændres »aftale« til: »forhandling«.

Det har ikke været hensigten, at enkelte ansatte eller personalegrupper skal kunne modsætte sig ansættelse af en ledig efter aktiveringsordningen. Det foreslås derfor, at betingelsen om, at ansættelser i henhold til ordningen sker efter aftale med de ansatte, ændres til, at der skal ske forhandling med de ansatte om sådanne ansættelser.

Til § 3

12) I *stk. 7* ændres »aftale« til: »forhandling«.

Ændringsforslagene svarer til ændringsforslag stillet af arbejdsministeren til forslag til lov om aktiveringsordning for ledige på Bornholm (L 287).