

Lovforslag nr. L 296. Fremsat den 12. maj 1992 af indenrigsministeren (Thor Pedersen)

## Forslag

til

# Lov om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning for børn

### Kapitel 1

#### *Lovens område*

§ 1. Denne lov indeholder regler om

- 1) statstilskud til kommunerne til midlertidig udvidelse af hjemmehjælp og
- 2) statstilskud til kommunerne til midlertidig udvidelse af dagpasning for børn.

### Kapitel 2

#### *Tilskud til kommunerne*

§ 2. Ved beskæftigelse af ledige, fuldtidsforsikrede, dagpengeberettigede hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenters og plejehjemsassistenter i den kommunale hjemmehjælpsordning, jf. kap. 12 i lov om social bistand, yder staten et tilskud til kommunerne svarende til 80 pct. af de dagpenge, som den ledige ville have været berettiget til, såfremt denne ikke havde opnået beskæftigelse efter denne ordning.

*Stk. 2.* Ordningen omfatter ledige hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenters og plejehjemsassistenter, der beskæftiges i forbindelse med en udvidelse af antallet af ydede hjemmehjælpstimer i kommunen.

*Stk. 3.* Ledige, dagpengeberettigede hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenters og plejehjemsassistenter med en forudgående ledighed på mindst 13 uger inden for de sidste 26 uger, kan deltage i ordningen. Hjemmehjælperne skal have de kvalifikationer som efter kommunens skøn er fornødne.

*Stk. 4.* Der udbetales tilskud efter stk. 1 i indtil 12 måneder. Kommunen er berettiget til at bringe beskæftigelsen til ophør, hvis dagpengeudbetalingen reduceres eller ophører. Den beskæftigede efter denne ordning har pligt til straks at meddele kommunen, hvis den pågældende får andet arbejde, eller dagpengeudbetalingen af andre grunde vil blive reduceret eller bortfalde.

*Stk. 5.* Beskæftigelsen som hjemmehjælper, husassistent, omsorgsassistent og plejehjemsassistent i kommunen vederlægges pr. time med et beløb svarende til det, den pågældende ville have fået udbetalt ved ansættelse i henhold til overenskomst eller det sædvanlige ved tilsvarende arbejde. Antallet af ugentlige arbejdstimer fastsættes således, at det samlede vederlag for den enkelte hjemmehjælper, husassistent, omsorgsassistent og plejehjemsassistent svarer til de dagpenge, som den pågældende på tiltrædelsestidspunktet er berettiget til, dog mindst 30 timer pr. uge. Der indbetales ikke under beskæftigelsen efter denne ordning bidrag til ATP, AUD eller feriepenge efter ferieloven. Der udbetales feriedagpenge, sygedagpenge og barseldagpenge efter samme regler som for ikke-beskæftigede dagpengemodtagere. Arbejdsvilkårene følger i øvrigt de sædvanligt gældende ved tilsvarende arbejde.

*Stk. 6.* Kommunerne kan vælge et højere antal ugentlige arbejdstimer end fastsat i stk. 5, idet det udvidede timetal vederlægges på samme vilkår som fastsat i stk. 5.

*Stk. 7.* Bekæftigelse af personale efter denne

ordning skal ske efter aftale med det fastansatte personale ved hjemmehjælpen.

§ 3. Ved beskæftigelse af ledige, fuldtidsforsikrede, dagpengeberettigede pædagoger samt pædagogmedhjælpere ved dagpleje, daginstitutioner eller private pasningsordninger, jf. lov om social bistand §§ 64, 69 og 70, yder staten et tilskud til kommunerne svarende til 60 pct. af de dagpenge, som den ledige ville have været berettiget til, såfremt denne ikke havde opnået beskæftigelse efter denne ordning.

*Stk. 2.* Ordningen omfatter ledige pædagoger samt pædagogmedhjælpere, der beskæftiges i forbindelse med en udvidelse af antallet af pasningstilbud i kommunerne.

*Stk. 3.* Ledige, dagpengeberettigede personer med en forudgående ledighed på mindst 13 uger inden for de sidste 26 uger, som har en pædagogisk uddannelse eller en forudgående beskæftigelse som pædagogmedhjælper, kan deltage i ordningen.

*Stk. 4.* Der udbetales tilskud efter stk. 1 i indtil 12 måneder. Kommunen er berettiget til at bringe beskæftigelsen til ophør, hvis dagpengeudbetalingen reduceres eller ophører. Den beskæftigede efter denne ordning har pligt til straks at meddele kommunen, hvis den pågældende får andet arbejde, eller dagpengeudbetalingen af andre grunde vil blive reduceret eller bortfalde.

*Stk. 5.* Beskæftigelsen ved dagpleje, daginstitutioner eller private pasningsordninger vederlægges med et beløb pr. time svarende til det, den pågældende ville have fået udbetalt ved ansættelse i henhold til overenskomst eller det sædvanlige ved tilsvarende arbejde. Antallet af ugentlige arbejdstimer fastsættes således, at det samlede vederlag for den enkelte beskæftigede svarer til de dagpenge, som den pågældende på tiltrædelsestidspunktet er berettiget til, dog mindst 30 timer pr. uge. Der indbetales ikke under beskæftigelsen efter denne ordning bidrag til ATP og AUD eller feriepenge efter ferieloven. Der udbetales feriedagpenge, sygedagpenge og barselsdagpenge efter samme regler som for ikke-beskæftigede dag-

pengemodtagere. Arbejdsvilkårene følger i øvrigt de sædvanligt gældende ved tilsvarende arbejde.

*Stk. 6.* Kommunerne kan vælge et højere antal ugentlige arbejdstimer end fastsat i stk. 5, idet det udvidede timetal vederlægges på samme vilkår som fastsat i stk. 5.

*Stk. 7.* Beskæftigelse af personale efter denne ordning skal ske efter aftale med de ansatte ved de i stk. 1 nævnte pasningsordninger.

### Kapitel 3

#### *Administration*

§ 4. Ved beskæftigelse efter denne lov påhviler det kommunalbestyrelsen senest samtidig med tiltrædelsen at underrette den ansattes arbejdsløshedskasse og arbejdsformidlingen om, at den ledige vil blive beskæftiget efter denne lovs bestemmelser. Kommunalbestyrelsen underretter ligeledes arbejdsløshedskassen og arbejdsformidlingen om beskæftigelsesens ophør.

§ 5. Udbetalingen af tilskud i henhold til §§ 2 og 3 foretages månedligt af Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikringen. Direktoratet udbetaler ligeledes månedligt den resterende del af den understøttelse, den ledige ville have været berettiget til, til Indenrigsministeriet. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler herom.

*Stk. 2.* Senest 10. hverdag i maj måned efter regnskabsåret fremsender kommunalbestyrelsen til Indenrigsministeriet en revisionspåtegnet opgørelse af kommunens omkostninger ved ansættelse af personer omfattet af ordningen i det sidst forløbne regnskabsår. Indenrigsministeren kan fastsætte regler om kontrol og opfølgning vedrørende den foretagne aktivitetsudvidelse og om tilbagebetaling af tilskud.

### Kapitel 4

#### *Ikrafttrædelsesbestemmelser*

§ 6. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning for udgifter, der afholdes i perioden 1. september 1992 til 31. december 1993.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets formål og hovedindhold.*

Dette lovforslag skal ses i sammenhæng med det af arbejdsministeren fremsatte lovforslag til ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring indeholdende de med nærværende lovforslag forbundne ændringer i reglerne om dagpenge. Der henvises til bemærkningerne til arbejdsministerens lovforslag. Lovforslaget er en udmøntning af den mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Socialdemokratiet den 8. maj 1992 indgåede aftale om aktiveringsforanstaltninger for ledige.

Aktiveringsordningen efter dette lovforslag er en midlertidig ordning, der løber til 31. december 1993. Efter ordningerne får kommunerne mulighed for at beskæftige ledige hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenten og plejehjemsassistenter samt ledige pædagoger og pædagogmedhjælpere delvist finansieret af den lediges dagpenge.

Ordningerne sigter mod at aktivere ledige gennem reel merbeskæftigelse på hjemmehjælps- og dagpasningsområdet. Kommunerne skal kunne dokumentere, at der er tale om merbeskæftigelse, jf. pkt. 2 i de almindelige bemærkninger.

Efter loven kan kommunerne beskæftige ledige hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenten og plejehjemsassistenter samt ledige pædagoger og pædagogmedhjælpere i en aktiveringsperiode af maksimalt 12 måneders varighed. De personer, der beskæftiges efter ordningen, vederlægges med et beløb pr. time svarende til den for tilsvarende arbejde overenskomstfastsatte eller sædvanligt gældende timeløn (ekskl. ATP-, AUD-bidrag og feriepenge). Antallet af ugentlige arbejdstimer fastsættes således, at det samlede vederlag svarer til de dagpenge (før skat), den pågældende er berettiget til på tiltrædelsestidspunktet. Antallet af ugentlige arbejdstimer skal dog have et omfang på mindst 30 timer om ugen. Regulering af dagpenge og lønsatser kan føre til, at det udbetalte vederlag ikke helt svarer til dag-

pengebeløbet. Med fastholdt timetal vil der dog kun kunne blive tale om små differencer, som kan medføre, at tilskud til vederlag ikke præcist udgør henholdsvis 80 pct. for hjemmehjælpere, husassistenter og plejehjemsassistenter og 60 pct. for pædagoger og pædagogmedhjælpere af det samlede vederlag, jf. i øvrigt nedenfor. Ligeledes vil betingelsen om, at der skal tilbydes arbejde i mindst 30 timer pr. uge i nogle tilfælde kunne medføre, at tilskuddet til vederlag udgør en mindre procent af det samlede vederlag end den anførte, og kommunens egen finansieringsandel bliver tilsvarende større.

Kommunen kan vælge at benytte 10 pct. af refusionen til særlige efteruddannelsesforanstaltninger over for de beskæftigede ved hjemmehjælp.

Det er taget udgangspunkt i, at kommunen refunderes 80 pct. af udgiften ved beskæftigelsen. For dagpasningsforanstaltninger skal der tages hensyn til kommunens indtægter ved forældrebetalingen. Af administrative grunde forudsættes forældrebetalingen at udgøre 25 pct. af vederlaget. En refusion på 80 pct. af de resterende 75 pct. svarer til 60 pct. af den faktiske dagpengeydelse. For hjemmehjælp, husassistenter, omsorgsassistenten og plejehjemsassistenter er refusionen fastlagt til 80 pct. af den faktiske dagpengeydelse.

Det beløb, der er tilbage af dagpengeydelsen efter udbetaling af refusion til kommunerne, overføres til Indenrigsministeriet til dækning af finansieringen af den samlede aktiveringsindsats.

Under beskæftigelsen indbetales der ikke ATP-, AUD-bidrag og feriepenge af vederlaget. Der gælder vedrørende feriedagpenge, barsels- og sygedagpenge de samme regler som for ikke-beskæftigede dagpengeomtagere.

Kommunen kan vælge et højere ugentligt timetal, end svarende til dagpengeydelsen (minimum 30 timer). Kommunen må i så fald selv finansiere udgifterne hertil. Der skal i givet fald vederlægges på samme vilkår for disse yderligere timer, dvs. heller ikke indbetales bidrag til ATP, AUD eller feriepenge.

Beskæftigelsesperioden kan være indtil 12 måneder.

## F. t. l. vedr. hjemmehjælp og dagpasning for børn

De beskæftigede betragtes som ledige i arbejdsløshedsforsikringslovens forstand og skal derfor fortsat stå til rådighed for arbejdsmarkedet, idet de dog ikke skal være aktivt arbejdssøgende. Det er forudsat, at der er tale om personer, som har haft en forudgående ledighedsperiode på mindst 13 uger inden for de sidste 26 uger, hvori ikke kan indgå eventuel tidligere beskæftigelse efter denne ordning.

Det er frivilligt for de ledige at tage imod tilbud om beskæftigelse efter denne ordning.

De ledige skal efter forslaget være dagpengeberettede og fuldtidsforsikrede. Kommunen kan bringe beskæftigelsen til ophør, hvis dagpengeudbetalingen reduceres eller ophører, bortset fra de tilfælde, hvor der udbetales feriedagpenge, sygedagpenge og barseldagpenge, jf. forslagets §§ 2 og 3, stk. 5, 4. pkt. Det påhviler i denne forbindelse den beskæftigede straks at meddele kommunen om forhold, der vil vedrøre dagpengeudbetalingen, fx. andet arbejde i mere end 7 timer om ugen. Ved ophør af dagpenge retten orienterer Arbejdsløshedskassen kommunen herom.

Der skal desuden henvises til arbejdsministerens forslag om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring mv.

## 2. Opbygning af ordningen.

Ordningens særlige finansiering etableres ved, at kommunen samtidig med den lediges tiltræden giver meddelelse til den pågældendes arbejdsløshedskasse og arbejdsformidlingen – herunder sikrer sig, at den ledige opfylder ledighedskravet.

Da der er tale om en ny ordning med ændrede administrative procedurer, fastsættes de nærmere procedurer efter drøftelser mellem Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikring, arbejdsløshedskasserne og Indenrigsministeriet. Ordningen indebærer således, at arbejdsløshedskasserne indberetter til Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikring oplysninger om tidspunktet for den lediges tiltræden, og i hvilken kommune den ledige har opnået beskæftigelse. Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikring overfører til kommunen henholdsvis 80 pct. (for hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenten og plejehjemsassistenter) og 60 pct. (for uddannede pædagoger og pædagogmedhjælpere) af de individuelt beregnede dagpenge (brutto), som de ledige ville have været berettiget til. Det resterende beløb overføres til Indenrigsministeriet. Der henvises i øvrigt til arbejdsministerens forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring, som fremsættes samtidig med dette lovforslag.

Til brug for kontrol af ordningens omfang og den foretagne aktivitetsudvidelse, skal kommunalbesty-

relsen i maj måned efter regnskabsåret fremsende en revisionspåtegnet opgørelse til Indenrigsministeriet. Indenrigsministeren bemyndiges endvidere til at fastsætte regler om kontrol og opfølgning vedrørende den foretagne aktivitetsudvidelse. Indenrigsministeriet kan forlange, at kommunen løbende skal kunne afgive dokumentation for merbeskæftigelsen med relevant, statistisk materiale. Der vil herunder med mellemrum kunne forlanges revisionspåtegnede opgørelser med oversigt over beskæftigelsen før og efter ordningens ikrafttræden, ligesom der kan stilles krav om særlige opgørelser i kommunens regnskab. Der vil desuden i det kommunale budget- og regnskabssystem blive oprettet særlige konti til registrering. Hvis det viser sig, at forudsætningen om merbeskæftigelse ikke er overholdt, vil Indenrigsministeriet kunne kræve det tilsvarende tilskudsbeløb tilbagebetalt fra kommunen.

Ordningen vil i øvrigt blive revideret af den kommunale revision.

## 3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

Det er vanskeligt at vurdere, hvilket omfang den foreslåede ordning vil få, og i hvilken udstrækning kommunerne vil benytte ordningen, og hermed også hvilke økonomiske virkninger der vil blive tale om for staten og kommunerne. Det kan oplyses, at antallet af registrerede ledighedsberørte dagpengeberettigede hjemmehjælpere, husassistenter og plejehjemsassistenter, som opfylder kravet om ledighedsperiodens længde, skønnes at udgøre 8.000-9.000 personer, hvoraf hovedparten er heltidsledige. Antallet af dagpengeberettigede, heltidsledige pædagoger samt antallet af dagpengeberettigede, heltidsledige pædagogmedhjælpere skønnes i alt til i størrelsesordenen 7.000 personer.

For de kommuner, som vælger at benytte ordningen, vil størstedelen af nettoudgiften ved aktivitetsudvidelsen blive finansieret af staten. Egenfinansieringsandelen vil svare til ca. 20 pct. af nettolønudgifterne, dog noget større i de tilfælde, hvor vederlaget for 30 ugentlige arbejdstimer overstiger dagpengene, eller hvor kommunen selv vælger et højere timetal. For staten vil der blive tale om en besparelse i forhold til de dagpenge, der ellers skulle have været udbetalt, på henholdsvis 40 pct. af dagpengeudgiften (ved dagtilbud) og 20 pct. (ved hjemmehjælp). Denne besparelse vil blive anvendt til finansiering af øvrige aktiveringsforslag.

Der er bortset fra eventuelle følgeudgifter ved ansættelserne samt øvrige økonomiske, afledede virkninger.

Da det er kommunerne der bestemmer, om de vil benytte ordningen, vil der ikke kunne ydes kompensation fra staten for merudgifter.

Ordningen vil medføre en vis administration i kommunerne med registrering og videregivelse af oplysninger vedrørende beskæftigede efter denne ordning og efterfølgende revision. Arbejdsløsheds-kasserne/Direktoratet for arbejdsløshedsforsikring skal på grundlag af oplysninger fra kommunerne kanalisere betalinger til kommunerne, inkl. oplysninger til identifikation af personerne, samt til Indenrigsministeriet. Endelig er Indenrigsministeriet pålagt opgaver i forbindelse med opfølgning og kontrol af merbeskæftigelseskravet mv.

#### 4. Udtalelser over lovforslaget.

Lovforslaget er sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg kommuner samt implicerede ministerier.

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger, punkt 1. Lovforslagets formål og hovedindhold.

##### Til §§ 2 og 3

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger, 1. Lovforslagets formål og hovedindhold. §§ 2 og 3 er opbygget på samme måde. Stykkehenvisningen relaterer sig derfor til begge paragraffer.

##### Til stk. 3

Efter forslaget kan den omhandlede kreds af ledige med en forudgående ledighed på mindst 13 uger

inden for de sidste 26 uger modtage tilbud om beskæftigelse efter denne ordning. Kommunerne har ved beskæftigelse af ledige efter denne ordning ansvaret for, at personalet har de fornødne kvalifikationer – det gælder både for hjemmehjælper- og dagpasningsområdet.

##### Til stk. 4

Efter forslaget kan kommunerne beskæftige ledige hjemmehjælpere, husassistenter, omsorgsassistenten og plejehjemsassistenter samt pædagoger og pædagogmedhjælpere i en periode på maksimalt 12 måneders varighed.

##### Til stk. 5

Der betales ikke ATP, AUD eller feriepenge af det vederlag, som udbetales beskæftigede efter denne ordning. Personer med beskæftigelse efter denne ordning ligestilles således i denne henseende med ledige uden beskæftigelse.

##### Til stk. 6

Hvis kommunen vælger at beskæftige personen i ekstra timer, skal disse vederlægges på samme måde som de øvrige timer. Herved bliver der ikke tale om to forskellige former for aflønning/vederlag.

##### Til stk. 7

For at sikre, at ordningerne ikke fører til udskiftning af de nuværende ansatte, skal beskæftigelse af det midlertidige ekstra personale ske efter aftale med det faste personale.

##### Til §§ 4 og 5

Der henvises der til lovforslagets almindelige bemærkninger punkt 2. Opbygningen af ordningen.