

Lovforslag nr. L 292. Fremsat den 12. maj 1992 af socialministeren (Else Winther Andersen)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om social bistand

(Ændring af ordningen om ungdomsydelse)

### § 1.

I lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 817 af 6. december 1990, som ændret bl.a. ved lov nr. 406 af 6. juni 1991 og senest ved lov nr. 192 af 23. marts 1992, foretages følgende ændringer:

1. I § 49 a, stk. 2, affattes 1. pkt. således:

»Beskæftigelsestilbuddet gives i form af ansættelse i et beskæftigelsesprojekt etableret efter reglerne i lov om kommunal beskæftigelsesindsats.«

2. § 49 a, stk. 2, 3. pkt., ophæves.

3. § 49 b affattes således:

»§ 49 b. Ved ansættelse i et beskæftigelsesprojekt modtager den unge ungdomsydelse i form af oplæringsydelse efter reglerne herom i lov om kommunal beskæftigelsesindsats. Herudover ydes der et udligningstillæg, der svarer til det beløb, hvormed den kontanthjælp, som den unge ville have været berettiget til, overstiger ungdomsydelsen efter skat.

Stk. 2. Ved fastsættelse af beskæftigelsens omfang anvendes en bruttogrundydelse for ungdomsydelsen på 4.333 kr. månedlig. Den

månedlige arbejdstid udgør det antal timer, hvormed oplæringsydelsen kan rummes inden for bruttogrundydelsen. Den månedlige arbejdstid omsættes til en ugentlig arbejdstid.

Stk. 3. Det beløb, der er nævnt i stk. 2, reguleres én gang årlig den 1. juli med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Stk. 4. I tiden indtil udbetalingen af ungdomsydelse i form af oplæringsydelsen, jf. stk. 1, og under vejlednings- og introduktionsprogrammet efter § 49 a, stk. 3, udbetaler kommunalbestyrelsen en ungdomsydelse, der beregnes efter reglerne i § 37.«

4. I § 133, stk. 2, 2. pkt., ændres »løn og løntilskud« til: »ungdomsydelse i form af oplæringsydelse«.

### § 2

Loven træder i kraft den 1. april 1993.

### § 3

§ 1, nr. 3 har virkning for unge, der påbegynder ansættelse i et beskæftigelsesprojekt den 1. april 1993 eller senere.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

Lovforslaget er en udmøntning af den mellem Det konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti og Fremskridtspartiet den 8. maj 1992 indgåede aftale om aktiveringsinitiativer. Aftaleparterne er enige om at søge at aktivere samtlige kontanthjælpsmodtagere under 25 år og samtidig sikre, at de ledige har et godt incitament til at søge ud på det ordinære arbejdsmarked.

Det foreliggende lovforslag skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om social bistand (Udvidelse af ordningen om ungdomsydelse).

Det foreliggende lovforslag skal endvidere ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag fra arbejdsministeren til lov om ændring af lov om kommunal beskæftigelsesindsats (Oplæringsydelse).

Efter de gældende regler om ungdomsydelse, og efter den foreslåede udvidelse af ordningen frem til 1. april 1993, kan beskæftigelsen være ansættelse i privat virksomhed med løntilskud eller beskæftigelse i beskæftigelsesprojekter efter lov om kommunal beskæftigelsesindsats. I begge tilfælde er den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid på 20 timer.

Med det foreliggende lovforslag kan ungdomsydelsens beskæftigelsestilbud alene være ansættelse i beskæftigelsesprojekter.

Personer der er omfattet af ungdomsydelsesordningen har dog fortsat mulighed for ansættelse i privat virksomhed med løntilskud, idet de unge fortsat har mulighed for at deltage i de såkaldt alternative aktiviteter.

Ved alternative aktiviteter forstås aktiviteter hvortil der kan ydes tilskud af puljen efter § 20 i lov om kommunal beskæftigelsesindsats, deltagelse i frivillige ulønnede aktiviteter, der må anses for at være af samfundsmæssig betydning og deltagelse i ungdomspraktikordning inden for den offentlige sektor.

Ved ansættelse i beskæftigelsesprojekt modtager den unge ungdomsydelse i form af oplæringsydelse.

Med indførelse af oplæringsydelsen indføres tre timesatser for aflønning i offentlige beskæftigelsesprojekter.

For unge under 23 år er aflønningen i første tilbud på 50 kr. i timen. Andet tilbud aflønnes med 60 kr. i timen og efterfølgende tilbud aflønnes med 67 kr. i timen, jf. lov om kommunal beskæftigelsesindsats.

For 23-24 årige er aflønningen 67 kr. i timen.

Oplæringsydelsens forskellige timesatser har ikke nogen betydning for størrelsen af den ungdomsydelse, der bliver udbetalt. De tre forskellige satser (50 kr., 60 kr. og 67 kr. i timen) har alene betydning for antallet af timer den ledige bliver beskæftiget.

For at beregne arbejdstiden indføres der en bruttogrundydelse i ungdomsydelsesordningen på 4.333 kr.. Bruttogrundydelsen svarer til 3.337 kr. efter skat.

Arbejdstiden beregnes ved at dividere timelønnen op i bruttogrundydelsen. Herefter omregnes til en ugentlig arbejdstid.

Med oplæringsydelsens forskellige timesatser fremkommer tre forskellige ugentlige arbejdstider. Ved en timeløn på 50 kr. er den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid på 20 timer. Ved en timeløn på 60 kr. er den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid på 17 timer, og ved en timeløn på 67 kr. er den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid på 15 timer.

Ud over ungdomsydelsen i form af oplæringsydelse kan der ydes et udligningstillæg. Tillægget skal sikre, at ungdomsydelsen for unge 18-24 årige ikke bliver mindre end kontanthjælpen. Udligningstillægget beregnes som det beløb, hvormed en kontanthjælpsberegning overstiger aflønningen i beskæftigelsesprojektet efter skat.

Udligningstillægget behandles i skattemæssig henseende ligesom kontanthjælp udbetalt efter bistandslovens § 37.

Den nye udformning af ungdomsydelsen får den konsekvens, at reglerne om oplæringsydelse og udligningstillæg finder tilsvarende anvendelse i den ungdomspraktikordning, der med lovforslaget om udvidelse af ordningen om ungdomsydelse er åbnet mulighed for i den offentlige sektor.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. april 1993. Samtidig foreslås det, at de nye regler om ungdomsydelse i form af oplæringsydelse har virkning for de ansættelser i beskæftigelsesprojekter, der påbegyndes ved lovens ikrafttræden eller senere. Her-

med opnås det, at der ikke ændres i vilkårene for de ungdomsydelsestilbud, der er igangsat – men ikke afsluttet – før 1. april 1993. I disse tilbud forudsættes den løn, der har været anvendt før 1. april 1993, videreført efter 1. april 1993.

#### *Økonomiske bemærkninger.*

Lovforslaget er sammenhængende med det samtidig fremsatte lovforslag om ændring af bistanndsloven (udvidelse af ordningen om ungdomsydelse). Nedenstående er de økonomiske konsekvenser beskrevet vedrørende konsekvenserne af begge forslag. De økonomiske konsekvenser er opdelt på henholdsvis tilbud iværksat i perioden indtil 1/4-93, hvor kun det samtidig fremsatte lovforslag har virkning, og perioden efter 1/4-93, hvor også det foreliggende lovforslag har virkning.

Jvf. § 4 i det samtidig fremsatte lovforslag skal ikrafttrædelse og igangsætningen af ordningen aftales mellem socialministeren og de kommunale parter. Antal aktiverede og de økonomiske konsekvenser i 1992 og 1993 afhænger af denne aftale.

#### *a. Offentlige udgifter i perioden indtil 1/4-1993.*

Det forudsættes i beregningen af de økonomiske konsekvenser, at der i ungdomsydelsesordningen skal iværksættes yderligere 30.000 tilbud i 1992, svarende til ca. 2/3 af det antal tilbud, der vil skulle gives ved ikrafttræden pr. 1/7-1992 og aktivering efter 2 ugers ledighed. I perioden fra 1/1-93 til 1/4-93 forudsættes det, at der skal iværksættes 15.000 tilbud.

De offentlige merudgifter i 1992 skønnes under ovenstående forudsætninger til ca. 155 mill. kr. ( i pl.92 niveau ). Der er i den angivne offentlige merudgift indregnet forøgelsen af det offentlige skatteprovenu. Der er ikke indregnet evt. ændringer i de unges boligstøtte eller daginstitutionsbetaling under beskæftigelse.

De offentlige merudgifter i 1993 vedrørende tilbud afgivet i perioden fra 1/7-92 indtil 1/4-93 skønnes til ca. 135 mill. kr.

#### *b. Udgifter efter 1/4-1993.*

Fra 1/4-93 ændres ungdomsydelsesordningen idet, der indføres en oplæringsydelse i de kommunale beskæftigelsestilbud.

Det skønnes, at der i perioden fra 1/4-93 til 1/1-94 vil skulle iværksættes ca. 51.000 tilbud. I 1994 og de følgende år skønnes det, at der skal iværksættes ca. 58.000 tilbud årligt.

Den samlede offentlige merudgift vedrørende aktivering iværksat i perioden 1/4-93 til 1/1-94 skønnes til ca. 225 mill. kr. I udgiftstallet er medregnet besparelser vedrørende den eksisterende ungdomsydelsesordning som følge af indførelsen af oplæringsydelsen.

Den samlede udgift vedrørende 1994 og de følgende år skønnes til ca. 290 mill. kr. årligt.

Forslagene skal forhandles med de kommunale parter. Herunder skal forslagernes konsekvenser for budgetgarantien drøftes.