

Lovforslag nr. L 232. Fremsat den 19. februar 1992 af skatteministeren (Fogh Rasmussen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tipning og lotto

§ 1

I lov om tipning og lotto, jf. lovbekendtgørelse nr. 187 af 16. marts 1989, som ændret senest ved lov nr. 59 af 7. februar 1990, foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om visse spil, lotterier og væddemål.«.

2. § 1, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»§ 1. Skatteministeren bemyndiges til at meddele bevilling til foranstaltning af spil, lotterier og væddemål mod erlæggelse af en afgift til staten på 16 pct. af indskudssummen.«.

3. I § 1 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Skatteministeren kan ikke efter denne lov meddele bevilling til spil på heste-, cykel-, hunde- og dueløb, foranstaltning af et klasselotteri o. lign., etablering af spillekasino eller gevinstopsparing.«.

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

4. I § 1, stk. 2, der bliver stk. 3, ændres »for tipningen i forbindelse med de i stk. 1 omhandlede idræts- og væddekampe« til: »i forbindelse med de i stk. 1 omhandlede spil og væddemål«.

5. § 1 A, udgår.

6. I § 2, stk. 1, udgår: »og § 1 A«.

7. § 5 affattes således:

»§ 5. Af indskudssummen skal mindst 45 pct. og højst 70 pct. anvendes til gevinster til vinderne.

Stk. 2. For væddemål med faste odds skal det årlige gennemsnit for gevinstandelen ligge inden for de i stk. 1 nævnte grænser.«.

8. § 10, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»§ 10. Foranstaltning her i landet af væddemål efter denne lov af andre end bevillingshaveren samt formidling af deltagelse i udenlandske væddemål, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 6 måneder.«.

9. I § 10, stk. 2, ændres »en sådan ulovlig eller ulovligt formidlet tipning« til: »et sådant ulovligt eller ulovligt formidlet væddemål«.

10. I § 10, stk. 4, ændres »tipning« til: »væddemål«.

11. § 10, stk. 5, affattes således:

»Afholdelse af spil, præmiekonkurrencer, bortlodning o. lign. på grundlag af eller ved benyttelse af bevillingshaverens spillekuponer er forbudt for andre end bevillingshaveren.«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 1992.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget indeholder forslag om at give Dansk Tipstjeneste A/S større frihed i tilrettelæggelsen af sine spil. Det foreslås endvidere at give Tipstjenesten mulighed for ikke kun at arrangere tipning og lotto, men også andre spil og lotterier.

Tipstjenesten kan således selv inden for rammerne af loven introducere nye eller ændre eksisterende spil, lotterier eller væddemål samt udarbejde spille-regler herfor.

Forslaget skal ses i forlængelse af ønsket om at styrke tipstjenesten således, at det nuværende overskud kan bevares og på længere sigt øges til gavn for de formål, der støttes gennem uddeling af midler fra Tipstjenesten.

2. Tipstjenesten afholder i dag to forskellige former for spil, nemlig tipning og lotto.

Tipning er opdelt på to spil, der afvikles ugentligt. I det ene spil, den almindelige tipning, skal udfaldet gættes for 13 fodboldkampe, hvor 10, 11, 12 og 13 rigtige normalt giver gevinst. I det andet spil, SUPER-5, skal gættes 5 fodboldkampe, hvor kun 5 rigtige giver gevinst. SUPER-5 er et nyt spil, der startede i forbindelse med den nye SUPER-Liga i fodbold.

Tipstjenesten afholder herudover ekstra tipning i forbindelse med store turneringer i fodbold som EM og VM.

Lotto blev indført ved lov nr. 764 af 14. december 1988, hvor skatteministeren fik bemyndigelse til at udvide Dansk Tipstjenestes bevilling til også at omfatte lotto.

3. Tipstjenesten blev oprettet i forbindelse med indførelsen af tipning i 1948. Staten ejer 80 procent af selskabets aktiekapital, mens resten ejes af overskudsmottagere.

Selskabets bestyrelse består af en formand udpeget af skatteministeren og repræsentanter for Dansk Boldspil Union, Dansk Firmaidrætsforbund, De Danske Gymnastik og Ungdomsforeninger, Dansk Idræts-Forbund og De Danske Skytte-, Gymnastik-

og Idrætsforeninger samt Undervisnings-, Kultur- og Skatteministerierne.

Den samlede omsætning på ca. 2,3 mia. kr. i 1990/91 fordelte sig på følgende måde:

Formål	Procent
Præmier til spillerne	45
Statsafgift	13
Provision til tipsforhandlerne	8,1
Driftsomkostninger	11,2
Humanitære organisationer	3
Eliteidræt og DOK	2,5
Andre idrætsformål	0,5
Overskud til udlodning (idræt, kultur m.v.)	16,7
Ialt	100

I alt blev der i 1990/91 udloddet 570 mill. kr. til idræt, kultur osv. Der er med andre ord tale om en ganske væsentlig støtte til disse forskellige formål.

4. Tipningen har siden starten kun gennemgået små ændringer. Antallet af kampe på spillekuponen er ændret, og der er indført SUPER-5. I 1990 skete der imidlertid en væsentlig teknisk ændring, idet Tipstjenesten introducerede sit on-line-system. Det medfører, at der nu kan spilles lotto og tipnes on-line hos forhandlerne, d.v.s. de ønskede lotto- eller tipstegn overføres direkte til Tipstjenestens edb-maskiner af forhandlerne. Dette system giver Tipstjenesten betydelig større muligheder end tidligere, idet afviklingen af de enkelte spil er forenklet.

Samtidig har det danske spillemarked inden for de senere år gennemgået en vis udvikling. Pengeinstitutternes gevinstopsparing startede i 1990, kasinospillet startede 31. december 1990, og hestesporten har etableret nye elektroniske spilleformer, der gør det muligt overalt i landet at spille på de forskellige baner. Samtidig har udenlandske bookmakere udvist en stigende interesse for det danske marked.

Disse forhold sammenholdt med muligheden for en øget international konkurrence, måske især fra den elektroniske spiludvikling, øger behovet for, at Dansk Tipstjeneste fremover skal kunne justere sit spiludbud i takt med behovene for at kunne sikre indtægterne til gavn for modtagerne.

5. Hidtil har Tipstjenesten kun kunnet arrangere spil, der for det første er godkendt af skatteministeren og for det andet omfattet af definitionen tipning (og lotto). Gevinstandelen er fastsat til 45 pct.

Forslaget går ud på at løse disse bånd.

Det foreslås derfor, at Tipstjenesten selv får muligheden og ansvaret for at etablere nye spil eller variere de gældende spil og fastsætte spilleregler herfor. For at give Tipstjenesten den størst mulige fleksibilitet fremover foreslås det samtidig at udvide det område, som Tipstjenesten nu kan etablere sine spil i. For det første foreslås det, at Tipstjenesten får mulighed for i større udstrækning at bestemme gevinstandelen, for det andet at give Tipstjenesten mulighed for at etablere andre slags spil, lotterier og væddemål end lotto og tipning.

På denne måde får Dansk Tipstjeneste selv mulighed for at ændre det eksisterende spiludbud inden for lovens rammer og får derved det mest fordelagtige grundlag for udvikling af konkurrencedygtige produkter med de nye teknologiske muligheder.

Kontrollen med Tipstjenestens eksisterende og nye spil varetages rent praktisk af Statskontrollen, der i henhold til § 4 i tips- og lottoloven kontrollerer lodtrækningerne og præmierne, afgør protester osv.

6. Gevinstandelen foreslås for alle spil at skulle ligge mellem 45 og 70 pct., hvilket giver den nødvendige fleksibilitet ikke mindst af hensyn til de nye spil.

For de eksisterende spil, tips og lotto, betyder forslaget, at Tipstjenesten ikke mere er bundet til at udbetale 45 pct. af indskudssummen i gevinster, men har frihed til at udbetale mere i gevinster.

7. Det er ikke tilsigtet med denne lov at ændre i eksisterende love, hvor skatteministeren eller andre ministre kan meddele bevilling til afholdelse af spil.

Muligheden for Tipstjenesten til at afholde andre spil, lotterier og væddemål end tipning og lotto medfører således ingen ændring i Justitsministeriets adgang til at meddele enkeltstående bevillinger til afholdelse af lotterier. Det vil endvidere fortsat være muligt at opretholde Landbrugslotteriet og Varelotteriet.

Ligeledes kan Tipstjenesten ikke afholde et klas-selotteri, foranstaltede væddeløb eller anden vædde-

kamp på heste-, due-, cykel- eller hundeløb, etablere kasinospil eller gevinstopsparing.

8. Et af de nye spil Tipstjenesten ønsker at afholde er et instantlotteri. Et instantlotteri eller et skrubespil er et lotteri, hvor spilleren med det samme kan se, om der er gevinst. Instantpladerne kan f.eks. indeholde 9 rubrikker, der er overdækket. Spilleren skal skrabe rubrikkerne fri, og hvis 3 tal er identiske, er der gevinst. Spillet er indført i Sverige, Norge og Finland.

Det er intentionen, at det nye spil fortrinsvis skal sælges gennem tipsforhandlerne, herunder tipsforhandlere som ikke er på on-line.

9. Tipstjenestens muligheder vil også omfatte spil med faste odds, det der traditionelt kaldes bookmakerspil. De faste odds indebærer, at spillerne på forhånd ved, hvor stor gevinsten vil blive, hvis de vinder (i modsætning til tipning og totalisatorspil, der anvender løbende odds).

Bookmakerspil kan vedrøre en enkelt begivenhed eller en kombination af begivenheder. Den enkelte begivenhed kan være antal mål i en fodboldkamp, eller hvem der vinder en større idrætsbegivenhed. Kombinationen af begivenheder kan bestå i, at man skal gætte udfaldet af et på forhånd fastlagt antal kampe. Det bemærkes, at grænsen er flydende mellem bookmakerspil og tipning. Ved spil på enkeltbegivenheder, f.eks. antal mål i en fodboldkamp, kan der både anvendes løbende og faste odds.

10. Indtil indførelsen af lotto i 1989 blev hovedparten af tipsmidlerne fordelt på basis af overskuddet i Tipstjenesten. I forbindelse med gennemførelsen af lotto i 1989 blev gennemført en midlertidig nedsættelse af statsafgiften på tips- og lottoomsætningen fra 16 til 13 procent. Denne nedsættelse udløber ved udgangen af september 1992. Nedsættelsen gav mulighed for, at der kunne ydes visse tilskud, især til de humanitære organisationer, der frygtede en nedgang i lotteriomsætningen på grund af lotto. Disse tilskud blev imidlertid fastsat på grundlag af omsætningen i Tipstjenesten og ikke overskuddet. Det blev samtidig anført i loven, at der skulle fremsættes forslag om revision af de lovbestemmelser, der indeholder hele den overordnede fordelingsnøgle mellem de store modtagergrupper af tipsmidlerne.

Da hele spørgsmålet om tips- og lottolovens fordelingsnøgle allerede skal finde sted i den kommende Folketingssamling, kan løsningen af de spørgsmål, som eventuel indførelse af spil med anden gevinstandel rejser, mest hensigtsmæssigt afvente dette tidspunkt.

11. Provenumæssige konsekvenser

Indførelse af nye spil antages at forøge Dansk Tipstjenestes omsætning i forhold til den forventede udvikling i tips- og lottoomsætningen uden nye spil. Det er imidlertid forbundet med stor usikkerhed at skønne mere præcist over meromsætningen og dermed over provenuet af statsafgiften og gevinstafgiften.

Virkningen på den samlede omsætning vil bl.a. afhænge af karakteren af de nye spil, interessen hos spillerne samt hvor stor omsætning, der tages ud af de eksisterende spil. Hertil kommer virkningerne af en eventuelt større international konkurrence på spilleområdet, som ikke er indregnet i de angivne skøn.

Det er i det følgende lagt til grund, at et instantlotteri indføres ultimo 1992 og et fælles nordisk midtugelotto i foråret 1993, og at tilbagebetalingsprocenten til spillerne i disse spil er 45 som for tips og lotto. Det forventes, at disse to spil vil forøge den samlede omsætning på kort sigt (ca. 2 år) med 500–600 mill. kr., jf. tabel 1. Virkningen af bookmakerspil er ikke medtaget i nedenstående skøn over omsætning, stats- og gevinstafgift.

Tabel 1. Samlet omsætning for tips, lotto og nye spil¹⁾ 1989–1994.

	Tips- og lotto- omsætning uden nye spil	Samlet omsætning af tips, lotto og nye spil	
		ca. mill. kr.	
1989	1.704	—	—
1990	2.185	—	—
1991	2.738	—	—
1992*	3.100	3.200	100
1993*	3.300	3.800	500
1994*	3.500	4.100	600

* Skøn.

¹⁾ Ekskl. bookmakerspil.

Siden lottospillet indføres i efteråret 1989 er der sket en væsentlig forøgelse af den samlede tips- og lottoomsætning. Fra 1990 til 1991 skyldes forøgelsen en stigning i lottoomsætningen på ca. 700 mill. kr. til ca. 1,6 mia. kr. samt et fald i tipsomsætningen på knap 150 mill. kr. til ca. 1,1 mia. kr.

I tabel 2 er vist den forventede forøgelse af statsafgiften som følge af de nye spil beregnet på grundlag af de skønnede omsætningstal i tabel 1. Sammenligningsgrundlaget er den forventede statsafgift af tips- og lottoomsætningen uden de nye spil. Statsafgiften udgør fra 1. oktober 1992 16 pct. af omsætningen.

Tabel 2. Udvikling i statsafgift 1989–1994.

	Statsafgift uden nye spil	Statsafgift med nye spil ¹⁾	Forøgelse af statsafgift
	ca. mill. kr.		
1989	259	—	—
1990	284	—	—
1991	356	—	—
1992*	425	440	15
1993*	530	610	80
1994*	560	655	95

* Skøn.

Anm: Statsafgiften er 13 pct. fra 1. oktober 1989 til 31. september 1992. Fra 1. oktober 1992 er statsafgiften 16 pct.

¹⁾ Ekskl. bookmakerspil.

For finansåret 1992 skønnes merprovenuet af statsafgiften til ca. 15 mill. kr. For finansåret 1993 skønnes statsafgiften at indbringe et merprovenu på ca. 80 mill. kr. og for 1994 ca. 95 mill. kr.

Herudover skønnes gevinstafgiften, der beregnes som 15 pct. af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr., at indbringe staten et merprovenu for finansåret 1992 på ca. 3 mill. kr. For finansåret 1993 og 1994 skønnes merprovenuet til omkring 15 mill. kr.

I det omfang indførelse af bookmakerspil vil forøge den samlede omsætning, vil staten få et yderligere merprovenu af stats- og gevinstafgifterne.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget har ikke nævneværdige administrative konsekvenser.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ved en gennemførelse af lovforslaget vil tips- og lottoloven også omfatte andre spil, lotterier og væddemål end tipning og lotto. Lovens titel må derfor ændres.

Til nr. 2 og nr. 3

Tipstjenesten har hidtil kun kunnet arrangere spil, lotteri og væddemål, der var omfattet af definitionen tipning og lotto. Fremover får Tipstjenesten mulighed for at arrangere andre spil, lotterier og væddemål. Tipstjenesten kan dog ikke afholde spil, lotterier og væddemål, der er omfattet af lov om totalisatorspil, lov om spillekasinoer eller lov om gevinstopsparing. Tipstjenesten kan heller ikke arrangere et klasselotteri efter lov om klasselotteriet og forbud mod andet lotteri m.m. Ligeledes berøres Justitsmi-

nisteriets adgang til at meddele enkeltstående bevil-
linger til affoldelse af lotterier efter cirkulære om
bortlodning ikke.

Til nr. 4, nr. 5 og nr. 6

Der er tale om konsekvensændringer.

Til nr. 7

Der foreslås en ændring af § 5 således, at gevinst-
andelen af indskudssummen for hvert spil skal være
mindst 45 pct. og højst 70 pct. Dette giver Dansk
Tipstjeneste mulighed for at tilrettelægge spillene
mere fleksibelt. Da gevinstandelen af indskudssum-
men for spil med faste odds kan svinge fra uge til
uge, skal det årlige gennemsnit for hvert spil ligge
inden for disse grænser.

Til nr. 8

Tipstjenestens mulighed for at arrangere vædde-
mål på alle begivenheder, der ikke er begrænset af
definitionen tipning, betyder, at forbudsbestemmel-
sen i § 10, stk. 1, som en konsekvens bliver mere om-

fattende. Forbudet vil ikke længere kun vedrøre tip-
ning, men også bookmakerspil. Forbuddet vil også
omfatte formidlingen af udenlandske bookmaker-
spil. Forbudet vedrører ikke væddemål i henhold til
totalisatorloven.

Lotto og lotterier er omfattet af klasselotterilovens
forbuds- og straffebestemmelser.

Til nr. 9, 10 og 11

Der er tale om konsekvensændringer.

Til § 2

I henhold til denne bestemmelse træder loven i
kraft den 1. juli 1992.

Spaltehenvisninger

Lov om tipning og lotto, jf. lovbekendtgørelse nr.
187 af 16. marts 1989, som senest ændret ved lov nr.
59 af 7. februar 1990, jf. Folketingstidende 1989/90
sp. 1621, 5463, 5696; tillæg A, sp. 1281; tillæg B, sp.
511; tillæg C, sp. 307.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om tipning og lotto, jf. lovbekendtgørelse nr. 187 af 16. marts 1989, som ændret senest ved lov nr. 59 af 7. februar 1990, foretages følgende ændringer;

1. Lovens titel affattes således:

»Lov om visse spil, lotterier og væddemål.«.

Lov om tipning og lotto

2. § 1, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»Skatteministeren bemyndiges til at meddele bevilling til foranstaltning af spil, lotterier og væddemål mod erlæggelse af en afgift til staten på 16 pct. af indskudssummen.«.

§ 1. Skatteministeren bemyndiges til at meddele bevilling til foranstaltning af væddemål, såkaldet »tipning« i forbindelse med idræts- og væddekamp, heste- og cykelvæddeløb dog undtaget, mod erlæggelse af en afgift til staten på 16 pct. af indskudssummen. Afgiften til staten udgør dog i tiden fra 1. juli 1986 til 31. december 1986 14,5 pct. af indskudssummen, medens den i tiden fra 1. januar 1987 til 31. december 1988 udgør 13,5 pct. af indskudssummen. Afgiften udgør 13 pct. af indskudssummen i tiden fra 1. oktober 1989 til 30. september 1992.

3. I § 1 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Skatteministeren kan ikke efter denne lov meddele bevilling til spil på heste-, cykel-, hunde- og dueløb, foranstaltning af et klasselotteri o. lign., etablering af spillekasino eller gevinstopsparing.«.

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

4. I § 1, stk. 2, der bliver stk. 3, ændres »for tipningen i forbindelse med de i stk. 1 omhandlede idræts- og væddekampe« til: »i forbindelse med de i stk. 1 omhandlede spil og væddemål«.

Stk. 2. Bevillingshaveren kan med skatteministerens godkendelse fastsætte regler for frembringelse af erstatningsresultater, som om fornødent kan anvendes som grundlag for tipningen i forbindelse med de i stk. 1 omhandlede idræts- og væddekampe.

5. § 1 A, udgår.

§ 1 A. Skatteministeren bemyndiges endvidere til at meddele bevilling til afholdelse af et landsdækkende talspil (lotto) mod betaling af en statsafgift af samme størrelse som nævnt i § 1, stk. 1.

6. I § 2, stk. 1, udgår: »og § 1 A«.

§ 2. Bevilling efter § 1 og § 1 A må kun gives til et selskab, der skal organiseres som aktieselskab, og kun for 5 år ad gangen. Fornyelse af bevilling kræver godkendelse af Folketingets Finansudvalg.

7. § 5 affattes således:

»§ 5. Af indskudssummen skal mindst 45 pct. og højst 70 pct. anvendes til gevinster til vinderne.

Stk. 2. For væddemål med faste odds skal det årlige gennemsnit for gevinstandelen ligge inden for de i stk. 1 nævnte grænser.«.

§ 5. Af indskudssummen skal 45 pct. anvendes til gevinster til vinderne.

8. § 10, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»§ 10. Foranstaltning her i landet af væddemål efter denne lov af andre end bevillingshaveren samt formidling af deltagelse i udenlandske væddemål straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 6 måneder.«.

§ 10. Foranstaltning af anden tipning her i landet end den i denne lov hjemlede samt formidling af deltagelse i udenlandsk tipning straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 6 måneder. Under skærpende omstændigheder, herunder navnlig når lovovertrædelsen har haft en særlig omfattende karakter, kan straffen stige til fængsel i 1 år.

9. I § 10, stk. 2, ændres »en sådan ulovlig eller ulovligt formidlet tipning« til: »et sådant ulovligt eller ulovligt formidlet væddemål«.

Stk. 2. Den, der deltager i en sådan ulovlig eller ulovligt formidlet tipning, som omhandlet i stk. 1, straffes med bøde.

10. I § 10, stk. 4, ændres »tipning« til: »væddemål«.

Stk. 4. Formidling af deltagelse i tipning eller lottospil i henhold til denne lov gennem erhvervsmæssig modtagelse af indskud af andre end de autoriserede forhandlere samt avertering herom er forbudt.

11. § 10, stk. 5, affattes således:

»Afholdelse af spil, præmiekonkurrencer, bortlodning o. lign. på grundlag af eller ved benyttelse af bevillingshaverens spillekuponer er forbudt for andre end bevillingshaveren.«.

Stk. 5. Afholdelse af præmiekonkurrencer, bortlodning og lign. på grundlag af eller ved benyttelse af bevillingshaverens spillekuponer er forbudt for andre end bevillingshaveren.