

**54. møde**

Onsdag den 19. februar 1992 kl. 13.00

**Dagsorden:**

- 1) *Spørgsmål til ministrene.*
- 2) *Første behandling af lovforslag nr. L 215:*  
Forslag til lov om ændring af retsplejeloven m.v. (Ændring af kompetencereglerne for meddelelse af anke- og køretilladelse).  
Af justitsministeren (Engell).
- 3) *Første behandling af lovforslag nr. L 210:*  
Forslag til lov om ændring af lov om hunde.  
Af Inger Stilling Pedersen (KRF) m.fl.
- 4) *Første behandling af lovforslag nr. L 171:*  
Forslag til lov om ændring af lov om ændring af forskellige skattelove. (Forlængelse af dele af skibsværftsaftalen).  
Af Nyrup Rasmussen (S) og Sonja Albrink (CD) m.fl.
- 5) *Første behandling af beslutningsforslag nr. B 51:*  
Forslag til folketingsbeslutning om begrænsning af energiforbruget i såkaldte luksussommerhuse.  
Af Riishøj (SF) m.fl.

**Meddelelser fra formanden:****Formanden:**

Industriministeren (Anne Birgitte Lundholt) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v.*  
(Lovforslag nr. L 227).

Indenrigsministeren (Thor Pedersen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om indfødsrets meddelelse.*  
(Lovforslag nr. L 228).

Justitsministeren (Engell) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.*  
(Lovforslag nr. L 230).

Skatteministeren (Fogh Rasmussen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om skattemæssig behandling af gevinst og tab på fordringer, gæld og finansielle kontrakter (kursgevinst-loven) og forskellige andre skattelove. (Koncerninterne fordringer m.v.).*  
(Lovforslag nr. L 231).

*Forslag til lov om ændring af lov om tipping og lotto.*  
(Lovforslag nr. L 232).

*Forslag til lov om ændring af lov om totalisatorspil.*  
(Lovforslag nr. L 233).

Energiministeren (Anne Birgitte Lundholt) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af visse ikrafttrædelsestidspunkter i CO<sub>2</sub>-pakken.*  
(Lovforslag nr. L 234).

*Forslag til lov om ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v. og lov om elforsyning.*  
(Lovforslag nr. L 235).

**Skriftlig fremsættelse af forslag:****Industriministeren (Anne Birgitte Lundholt):**

Hermed har jeg den ære for det høje Folketing at fremsætte:

*Forslag til lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v.*  
(Lovforslag nr. L 227).

Lovforslaget afløser den gældende lov, der har samme titel. Loven er fra 1970, men er ændret flere gange, senest i 1991.

**[Industriministeren]**

Forslaget er stort set overensstemmende med flertalsindstillingen i den betænkning, som restaurationslovsudvalget har afgivet i juni 1990.

Restaurationslovsudvalget blev nedsat i 1986, efter at Folketingets Erhvervsudvalg havde givet udtryk for, at der var nogen utilfredshed med nogle af lovens bestemmelser, herunder bestemmelsen om lejlighedstilladelser.

Den 1. november 1989 blev kommissoriet ændret således, at udvalget fik til opgave at fremsætte forslag om en mere gennemgribende regelsanering af loven.

Den 12. februar 1990 blev kommissoriet udvidet således, at udvalget tillige fik til opgave at overveje, om reglerne om lejlighedstilladelser kan afbureaukratiseres og forenkles.

Lovforslaget tilstræber generelt at modernisere og forenkle de bestemmelser, der gælder for restaurations- og hotelvirksomhed. I tilknytning til den gældende lov er udstedt fem bekendtgørelser og fem cirkulærer med nærmere retningslinjer. Bestemmelserne herfra er indarbejdet i lovforslaget. Det vil dog fortsat være nødvendigt at have en bekendtgørelse om de gebyrer, der skal betales.

Forslaget lægger op til en decentralisering, således at adgangen til at dispensere fra lovens bestemmelser i almindelighed overføres fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsen til den myndighed, som i øvrigt skal træffe afgørelse om, hvorvidt betingelserne for at drive virksomheden er opfyldt.

Det foreslås, at alle ansøgninger skal kunne indgives til politimesteren, i København til magistraten. Forslaget indebærer en lettelse for borgerne, idet borgerne kan nøjes med at henvende sig til én myndighed. Såfremt politimesteren, i København magistraten, ikke selv skal træffe afgørelse i sagen, vil ansøgningen blive videresendt til rette myndighed samtidig med, at politimesteren kan afgive udtalelse om ansøgningen.

Til enkelte af forslagens bestemmelser vil jeg knytte nogle bemærkninger.

I lighed med den seneste ændring af restaurationsloven, som blev gennemført ved lov nr. 936 af 27. december 1991, indeholder lovforslaget bestemmelser om, at næringsbrev kan nægtes udstedt eller kan fratages en restauratør, hvis vedkommende har en betydelig forfalden gæld til det offentlige.

Kommunalbestyrelsen skal fortsat træffe afgørelse om, hvorvidt alkoholbevilling kan gives. For opretholdelse af bevillingssystemet taler ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn. Når bevillingen senere skal fornyes, vil dette være medvirkende til, at virksomheden søges drevet uden at give anledning til klage.

Kommunalbestyrelsen vil stadig kunne nedsætte et bevillingsnævn, men vil efter forslaget kunne delegerer sin kompetence til et af kommunalbestyrelsens udvalg eller den kommunale administration.

Kommunalbestyrelserne har i nogle tilfælde ønsket at betinge en alkoholbevilling af, at der stilles sikkerhed for betaling af gæld til det offentlige. Det har været aktuelt i tilfælde, hvor en restauratør, der kun holder restaurationen åben i sommerperioden, lukker restaurationen efter at have opnået store indtægter, men uden at betale moms og A-skatterestancer. Det har hidtil været antaget, at de hensyn, som restaurationsloven skal varetage, ikke kan medføre, at bevilling betinges af, at der stilles sikkerhed for gæld til det offentlige.

Efter forslaget vil det i tilfælde, hvor der er overvejende sandsynlighed for, at en virksomhed vil ophøre, uden at der betales skyldig moms og skat, være muligt at stille krav om sikkerhed for gæld til det offentlige. Der gives ikke derved reelt nogen fortrinsret for det offentlige, idet de private leverandører vil kunne sikre sig ved at forlange kontant betaling.

Aldersbetingelsen for at få alkoholbevilling er efter forslaget som hidtil 25 år, dog kun 23 år, hvis ansøgeren har afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget. Der er tale om et erhverv, hvis udøvere må være i besiddelse af en vis modenhed.

Efter forslaget opretholdes den gældende lovs finansieringsbestemmelser. Bestemmelserne tilsligter at forhindre, at restauratører bliver uafhængige af leverandører af drikkevarer, og at virksomheder inden for drikkevarerbranchen får en dominerende indflydelse på restaurationslivet.

Efter regeringens opfattelse vil det være uheldigt, hvis producenter og forhandlere af drikkevarer får en dominerende indflydelse på restaurationslivet. Ved finansieringsbestemmelserne sikres det frie forbrugsvalg, og det gøres muligt at opretholde en selvstændig restauratørstand. Det kan dog forventes, at reg-

**[Industriministeren]**

lerne vil blive administreret liberalt, således at dispensation vil blive givet, hvis det er klart, at formålet med bestemmelserne ikke tilsidesættes.

Bestemmelserne om kantiner foreslås væsentligt forenklet. Således ophæves kravet om, at kantiner kun må drives af virksomheden eller af en sammenslutning af de beskæftigede. Herefter vil kantinevirksomhed kunne drives f.eks. af cateringsselskaber.

Efter den gældende lov kan lejlighedstilladelse til kantine lokaler kun gives, hvis der alene deltager de i virksomheden ansatte samt disses gæster. Det foreslås, at denne begrænsning ophæves. Herved vil det blive muligt f.eks. i forbindelse med sportsstævner at give tilladelse til, at skolernes kantiner åbnes for deltagerne.

Som jeg har nævnt, var baggrunden for restaurationslovsudvalgets nedsættelse, at der var nogen utilfredshed med bestemmelserne om lejlighedstilladelse. Desværre var det ikke muligt for udvalget at nå til enighed om reglerne for lejlighedstilladelser.

Arrangører af fester, særlig arrangementer med velgørende eller almennyttigt formål, har ønsket, at lejlighedstilladelse meddeles til dem uden krav om en restauratørs medvirken.

Heroverfor står bl.a. restaurationserhvervets interesser. Der er som bekendt store indtjeningsmuligheder ved afholdelsen af større lejlighedsarrangementer. Samtidig stilles der krav til restauratørerne, således at samfundsmæssige og ædruelighedsmæssige hensyn kan iagttages. Disse hensyn gør sig også gældende ved lejlighedsarrangementer, navnlig store arrangementer.

Regeringen foreslår derfor et kompromis mellem de to ønsker. Forslaget indebærer, at der for størstedelen af arrangementerne ikke længere vil være en fortrinsret for restauratørerne. Disse arrangementer er omtalt i § 22, stk. 1-2, der omfatter de tilfælde, hvor der er enkel bespisning og udskænkning af øl og vin. En del af disse arrangementer vil kunne afholdes, uden at der skal indhentes lejlighedstilladelse, f.eks. de ofte forekommende arrangementer, hvor der alene serveres kaffe, te, brød og kager.

Er der derimod tale om servering i videre omfang – f.eks. servering af egentlige middagsmåltider eller udskænkning af spiritus – følger

det af § 22, stk. 3, at en bevillingshaver (restauratør) skal medvirke. Arrangementets omfang vil ofte i sig selv gøre det naturligt, at professionelle restauratører deltager i afviklingen af arrangementet. Kravet om en restauratørs medvirken ved disse arrangementer kan dog fraviges, såfremt ingen restauratør vil påtage sig serveringen eller der i øvrigt foreligger særlige forhold.

Restaurations lukketid har givet anledning til mange administrative problemer. Efter forslaget udvides åbningstiden generelt til kl. 2.00 mod i dag kl. 24.00. Herved undgår man at skulle behandle et stort antal ansøgninger om udvidet åbningstid. Der vil være mulighed for at tillade et mindre antal restaurationer at holde åbent til kl. 5.00. Det vil reelt sige, at de kan have åbent hele døgnet, men der stilles dog visse krav til de restaurationer, som skal have en sådan tilladelse.

Uanset at den generelle åbningstid foreslås fastsat fra kl. 5.00 til kl. 2.00, er der efter forslaget mulighed for at bestemme, at visse restaurationer skal lukkes tidligere end kl. 2.00, og der gives kommunerne adgang til inden for 1 år at tage stilling til, om der for eksisterende virksomheder bør være en tidligere lukketid end kl. 2.00 af miljømæssige hensyn.

Forslaget forenkler reglerne om spilleautomater, således at der uden tilladelse kan opstilles indtil tre spilleautomater – gevinstgivende eller ikkegevinstgivende – blot der gives meddelelse til politiet. Det vil være en forudsætning, at spilleautomaterne opfylder de bestemmelser, som fastsættes af Justitsministeriet. Endvidere foreslås et højeste beløb for de afgifter, som kommunen kan opkræve for spilleautomater. Samtidig gives der adgang for kommunerne til også at opkræve afgifter på ikkegevinstgivende spilleautomater.

Sammenfattende betyder forslaget til ny restaurationslov en væsentlig modernisering og forenkling af lovgivningen og administrationen på dette område samt en styrkelse af det kommunale selvstyre.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale forslaget til det høje Tings velvillige behandling.

**Indenrigsministeren (Thor Pedersen):**

Jeg tillader mig herved for det høje Folketing at fremsætte: