

Beslutningsforslag nr. B 29. Fremsat den 26. november 1991 af skatteministeren (Fogh Rasmussen)

Forslag til folketingsbeslutning

om nedsættelse af udvalg til undersøgelse af eventuelle misbrugsmuligheder i andelsbeskatningen

Folketinget pålægger Regeringen at nedsætte et bredt sammensat udvalg med henblik på at analysere, om der opstår misbrugsmuligheder ved samspillet mellem andelsbeskatningen og andre beskatningsformer.

Der skal endvidere foretages en analyse af beskatningen efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 6, med henblik på at klarlægge, om

beskatningen efter denne bestemmelse giver særlige problemer.

Udvalgsarbejdet skal afsluttes, således at Regeringen på baggrund af udvalgets konklusioner kan fremsætte eventuelle forslag om lovændringer i begyndelsen af folketingssamlingen 1992-93.

Bemærkninger til forslaget

Andelsbeskatningen adskiller sig fra resten af skattesystemet ved, at indkomstopgørelsen foretages som en procentdel af andelsselskabets formue. Denne særlige opgørelsesmetode skal ses som et udtryk for, at andelsselskabets virksomhed kan betragtes som en direkte fortsættelse af andelshavernes virksomhed. Alle udbetalinger fra andelsselskaberne til andelshaverne anses derfor som personlig skattepligtig indkomst hos disse.

Andelsbeskatningen er i sig selv et udtryk for en rimelig og hensigtsmæssig måde at beskatte denne særlige form for virksomhed på.

Samspillet mellem andelsbeskatningens indkomstopgørelse og personers og aktieselskabers indkomstopgørelse kan muligvis give problemer og være årsag til utilsigtede virkninger. F.eks. vil en latent skattebyrde, der påhviler et aktieselskab, ikke komme til direkte beskatning ved en skattefri fusion mellem et andelsselskab og et aktieselskab. Tilsvarende kan der ved transaktioner mellem et andelsselskab og et aktieselskab være en anderledes holdning til fordelingen af en købesum på de enkelte aktiver, end der ville være ved handel mellem aktieselskaber indbyrdes eller andelsselskaber indbyrdes. Dette skyldes, at forskellene i indkomstopgørelserne vil medføre, at parterne ikke har de sædvanlige modstående skattemæssige interesser.

På denne baggrund bør det undersøges tilbundsående, om samspillet mellem den særlige andelsbeskatning og den almindelige indkomstbeskatning

giver mulighed for misbrug eller andre utilsigtede virkninger.

Andelsselskaber vil også kunne være omfattet af andre beskatningsregler end den egentlige kooperationsbeskatning. Eksempelvis vil andelsselskaberne kunne være omfattet af den særlige regel om beskatningen af bl.a. foreninger i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 6. Det bør tilsvarende undersøges, om beskatningen efter denne bestemmelse giver mulighed for misbrug eller andre utilsigtede virkninger.

For at opnå det bedst mulige beslutningsgrundlag er der et behov for et udredningsarbejde. Såfremt det må konstateres, at der er et behov for en justering af reglerne, må der anvises løsninger på de problemer, der afdækkes.

Beslutningsforslaget indeholder derfor et pålæg om, at Regeringen nedsætter et bredt sammensat udvalg til at forestå denne udredning og eventuelt at foreslå ændringer af andelsbeskatningen.

Udvalget bør i hvert fald have repræsentanter fra de berørte dele af erhvervslivet, eksterne sagkyndige samt sagkyndige fra ministerierne, specielt Skatteministeriet, der også forudsættes at yde sekretærbistand til udvalget.

Regeringen vil bistå med den konkrete udformning af udvalgets kommissorium under forslagets behandling i Folketingets Skatteudvalg. Ligeledes vil Regeringen medvirke til, at den konkrete udvalgssammensætning også afklares forinden forslagets endelige vedtagelse ved 2. behandling.