

Lovforslag nr. L 32. Fremsat den 28. december 1990 af Nyrup Rasmussen (S), Poul Andersen (S), Ole Vagn Christensen (S), Eva Fatum (S), Lotte Henriksen (S), Sonja Mikkelsen (S), Erling Olsen (S), Løvig Simonsen (S) og Bjørn Westh (S)

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om ændring af forskellige skattelove

(Forlængelse af dele af skibsværftsaf-talen)

#### § 1

I lov nr. 767 af 12. november 1986 om ændring af forskellige skattelove. (Skibsværftsaf-talen), som ændret ved lov nr. 74 af 3. februar 1989, foretages følgende ændring:

I § 7, *stk. 4*, ændres »31. december 1991« til: »31. december 1992«, og »31. december 1993« ændres til: »31. december 1994«.

#### § 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Loven har virkning fra og med den 1. januar 1991.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

1. Lovforslaget har til formål at gennemføre de ændringer af skattelovgivningen, der er nødvendige, for at den igangværende aftrapning af indeksslåneordningen for skibe kan udskydes med et år, jf. skibsværftsaftalen fra august 1986 og især industriministerens aktstykke nr. 55 af 4. november 1988.

I tæt sammenhæng med lovforslaget vil forslagsstillerne stille ændringsforslag til finanslovsforslaget for 1991, således at årstallet »1992« ændres til »1993« i § 26.34.21 (tekstanm. nr. 61), og således at § 26.34.21 (tekstanm. nr. 61) får følgende ordlyd:

»Industriministeren bemyndiges til at udstede en inflationsgaranti i forbindelse med Danmarks Skibskreditfonds udstedelse af indeksregulerede obligationer til finansiering af ny- og ombygning af skibe kontraheret inden udgangen af 1992 til levering inden udgangen af 1994. Garantien omfatter ydelser på Skibskreditfondens obligationer, der – afhængig af obligationernes pålydende rentesats – følger af en inflation, som overstiger enten 1,5 pct. eller 3,0 pct. p.a. De inflationsgaranterede indeksslån kan maksimalt andrage 60 pct. af kontraktsummen for kontrakter indgået inden udgangen af 1989 til levering inden udgangen af 1991, maksimalt 45 pct. af kontraktsummen for kontrakter indgået inden udgangen af 1991 til levering inden udgangen af 1993 og maksimalt 30 pct. af kontraktsummen for kontrakter indgået inden udgangen af 1992 til levering inden udgangen af 1994«.

2. Lovforslaget går ud på at forlænge den tidsbegrænsede fritagelse for realrenteafgift og kursgevinstbeskatning for indeksoptioner udstedt af Danmarks Skibskreditfond som led i skibsværftsaftalen. Endvidere går lovforslaget ud på at forlænge den tidsbegrænsede skattefritagelse for den særlige inflationsgaranti, som kan ydes efter skibsværftsaftalens indeksfinansieringsordning.

Lovforslaget – og det tilknyttede ændringsforslag til finanslovsforslaget for 1991 – skal ses på baggrund af den konkurrencemæssige situation, der er skabt for den europæiske værftsindustri efter vedtagelsen af 7. EF-direktiv om støtte til skibsbygningsindustrien og fastsættelsen af støtteløftet i FF for 1991

3. Den 26. november 1990 vedtog EF's Ministerråd et nyt direktiv om støtte til skibsbygningsindustrien. I direktivet fastlægges de overordnede rammer for støtte til værftsindustrien i EF i årene 1991–1993. Idet direktivet omfatter skibe leveret indtil 3 år efter direktivets udløb, omhandler direktivet reelt perioden frem til udgangen af 1996.

Ifølge direktivet fastsætter EF-Kommissionen med intervaller af højst 12 måneder en øvre grænse for den støtte, der må ydes til værfterne i de enkelte medlemslande.

På et møde den 12. december 1990 har Kommissionen for 1991 fastsat et støtteloft på 13 pct. for kontrakter på 10 mio. ECU (ca. 79 mio. kr.) eller mere og 9 pct. for kontrakter mindre end 10 mio. ECU.

EF-støtteløftet for kontrakter indgået i 1990 er henholdsvis 20 pct. og 14 pct.

4. Folketingets Finansudvalg godkendte den 17. november 1988 et aktstykke af 4. november 1988 fra industriministeren, hvorved skibsværftsaftalens indeksfinansieringsordning aftrappes over en 3-årig periode (1989–1991).

Beslutningen er siden blevet bekræftet i de årlige finanslove – senest i finansloven for 1990, § 17.03.01.53.02 (tekstanm. nr. 54), hvor industriministeren bemyndiges til at udstede en inflationsgaranti i forbindelse med ordningen.

Ordningen betyder, at ny- og ombygninger af skibe kan finansieres af obligationer udstedt af Danmarks Skibskreditfond i en kombination af indeksslån og lån på OECD-lignende vilkår, hvor anvendelsen af indeksslån gradvis reduceres. Pr. 1. januar 1992 vil skibsfinansieringen således med den nuværende aftrapning alene bestå af nominelrentelån på 80 pct. af kontraktsummen.

Indeksfinansieringsordningens aftrapning er vist i tabel 1

Tabel 1: Indeksfinansieringsordningens nuværende aftrapning.

Skibe beordret senest	Skibe leveret senest	Indeks-lån i pct. af kontraktsum	OECD-lån i pct. af kontraktsum
1988	1990	80	–
1989	1991	60	20
1990	1992	45	35
1991	1993	30	50
1992	–	0	80

5. Den danske støtteordning adskiller sig generelt fra EF's støtteloftsregler ved at ligge på et betydeligt lavere niveau og ved kun at omfatte skibe leveret indtil 2 år efter kontraktunderskrivelsen – mod EF-reglernes 3 år.

Det danske støtteniveau er sammenstillet med EF-støtteloftet i nedenstående tabel 2 og 3.

6. Skibsværfterne i Europa søger sædvanligvis i december måned at forhandle sig til nye kontrakter om fremtidig levering af skibe. Årets første 11 måneder er anvendt til projektering, forhandling af underleverandøraftaler og andre forhold, som indgår i en nybygningskontrakt.

Rederne er næsten umulige at få i tale før sidst på året, fordi de venter på EF-Kommissionens afgørende beslutninger om støtteloftet for det kommende år, støtteloftet, som i de fleste EF-lande bliver udnyttet fuldt ud.

Tabel 2: Finansieringsstøtte i procent af kontraktsummen, jf. EF-støtteloftet (EF), den nuværende danske ordning (DK I) og den forlængede danske ordning (DK II) – udgangspunkt i kontraheringstidspunktet.

Skibe beordret senest	Skibe leveret senest (DK/EF)	EF	DK I	DK II
1990	1992/93	20,0	10,0	–
1991	1993/94	13,0	6,2	10,0
1992	1994/95	*	0,0	6,2
1993	1995/96	*	0,0	0,0

\*) EF-støtteloftet for 1992 og 1993 ventes fastsat i henholdsvis december 1991 og december 1992.

De kontrakter, som de europæiske værfter indgår for øjeblikket, indebærer aflevering af skibene i 1993

og 1994. Dette er normal leveringstid for større skibsværfter.

Tyske, franske, spanske, italienske, hollandske og britiske værfter, som søger at afsætte de samme skibstyper som de danske værfter, har efter EF-Kommissionens beslutning en meget gunstig forhandlingsposition. De vil nemlig modtage mindst 13 pct. af en given kontraktsum i direkte statsstøtte for leverancer til effektivisering i 1993 og 1994.

For danske værfter er situationen med de gældende danske bestemmelser ganske anderledes. For leverancer i 1993 ydes rederne en finansieringsstøtte, der svarer til 6,2 pct. af kontraktsummen, og i 1994 er finansieringsstøtten 0 pct.

For leverancer i 1994 er danske værfters konkurrenceparameter alene lønsummen over for de øvrige EF-værfters lønsum minus subsidieelementet. Med den gældende omkostningsstruktur for et skib betyder det, at når konkurrenterne gives 13 pct. i subsidie – og danske værfter 0 pct., skal de danske værfter reducere lønsummen fra 17 pct. til 4 pct. af kontraktsummen for at være ligestillet. Det er helt umulige betingelser, selv om danske værfter er Europas mest effektive.

Tabel 3: Finansieringsstøtte i pct. af kontraktsummen ifølge EF-støtteloftet (EF), den nuværende danske ordning (DK I) og den forlængede danske ordning (DK II) – udgangspunkt i leveringstidspunktet.

Skibe beordret senest (EF/DK)	Skibe leveret senest	EF	DK I	DK II
1990/91	1993	20,0	6,2	10,0
1991/92	1994	13,0	0,0	6,2
1992/93	1995	*	0,0	0,0

\*) EF-støtteloftet for 1992 ventes fastsat i december 1991.

7. For delvis at afbøde den konkurrenceforvridning, som den fortsatte skibsbygningssubsidiering indebærer til ugunst for den ellers konkurrencedygtige danske værftsindustri, bør den igangværende aftrapning af den danske indeksslåneordning for skibe udskydes med et år, således at ordrer placeret i 1991 med kontraktlig levering senest i 1993 kan finansieres på i øvrigt gældende 1990-vilkår (45 pct. indeksslån og 35 pct. OECD-lån) og ordrer placeret i 1992 og leveret senest i 1994 kan finansieres på de p.t. gældende 1991-vilkår (30 pct. indeksslån og 50 pct. OECD-lån). Pr. 1. januar 1993 vil skibsfinansieringen således alene bestå af nominalrelån på 80 pct. af kontraktsummen.

Med den foreslåede forlængelse af aftrapningsordningen vil støtteelementet i finansieringen af skibe leveret i 1993 udgøre ca.  $\frac{3}{4}$  af EF's støtteloft opgjort i henhold til EF's opgørelsesmetode og en dansk referencerente på 10 pct. For leverancer i 1994 vil støtteelementet i finansieringen tilsvarende udgøre ca.  $\frac{1}{2}$  af EF's støtteloft forudsat et dansk renteniveau på 10 pct.

8. Indeks lån til finansiering af skibe udstedes af Danmarks Skibskreditfond med en pålydende rente på  $2\frac{1}{2}$  pct. p.a. eller en pålydende rente på 4 pct. p.a.

Låntager forpligtes til alene at betale renter og afdrag på basis af indeksregulering svarende til en årlig inflation på enten 3 pct. for  $2\frac{1}{2}$  pct.-obligationer eller  $1\frac{1}{2}$  pct. for 4 pct.-obligationer, idet staten påtager sig at dække omkostningerne ved en eventuel indeksregulering herudover.

Lånene udbetales kontant af Danmarks Skibskreditfond, hvis indeksobligationer overtages af Danmarks Nationalbank til kurs pari. Udbetalingen un-

der den statslige indeksgaranti medfører ikke beskatning for låntager.

Hvert enkelt lån forhåndsgodkendes af Industriministeriet for at sikre, at lånevilkårene stedse respekterer Danmarks forpligtelser over for EF og OECD.

9. EF's 7. direktiv om støtte til skibsbygningsindustrien og fastsættelsen af EF's støttelofte for 1991 er vigtige skridt i den rigtige retning.

De danske bestræbelser på at opnå yderligere udvikling af værftssubsidier gennem internationale aftaler bør fortsættes især i EF- og OECD-regi.

Såfremt det i aftrapningsperioden lykkes at etablere internationale aftaler om væsentlige yderligere reduktioner i den maksimalt tilladte værftsstøtte, må den danske aftrapningsordning igen tages op til revision.

Såfremt EF-Kommissionen imod forventning ikke i betydende grad nedsætter støtteloftet yderligere for 1992, må den danske aftrapningsordning ligeledes tages op til revision.

### *Skriftlig fremsættelse*

**Nyrup Rasmussen (S):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om ændring af forskellige skattelove. (Forlængelse af dele af skibsværftsaftalen).*

(Lovforslag nr. L 32).

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, anbefaler jeg lovforslaget til Tingets velvillige behandling.