

Til lovforslag nr. L 207. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 24. maj 1991

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af øl og lov om afgift af vin og frugtvin m.m.

(Afgiftsnedsættelser)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til skatteministeren, som denne har besvaret skriftligt. To af udvalgets spørgsmål og ministrens besvarelse heraf er optrykt som bilag til betænkningen.

Herefter indstiller et *flertal* (Det Konservative Folkeparti, Venstres, Socialistisk Folkeparti, Fremskridtspartiets og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (Socialdemokratiets medlemmer af udvalget) kan hverken stemme for eller imod lovforslaget.

Mindretallet bemærker, at Socialdemokratiet var det første parti, der fremlagde en samlet strategi for en nødvendig afgiftstilpasning. Det skete i april 1989 med udspillet »Gang i 90'erne«.

Formålet var inden for samfundsøkonomisk ansvarlige rammer at gennemføre nødvendige afgiftstilpasninger på en række varer, samtidig med at der blev dæmmet op for store milliardtab på nedsættelse af afgifterne på spiritus og tobak.

Gevinsten ved denne strategi ville være, at grænsehandelen kunne reduceres til et minimum, samtidig med at fortsatte store afgiftstab op gennem 90'erne blev forhindret.

Desværre er det på intet tidspunkt lykkedes at få regeringen til at interessere sig for en langtidsplanlægning af afgiftsområdet. Tværtimod

har regeringen gennem hovsaforslag brugt afgiftslettelser som lokkemad og bindemiddel i diverse finanslovaftaler. I den samme periode er underskuddet på statsfinanserne eksploderet med udsigt til et underskud på op imod 40 mia. kr. i 1991.

De aktuelle lovforslag fra regeringen, hvor der bruges ca. 2 mia. kr. på afgiftslettelser, er ikke anvendt til at opnå en langsigtet aftale med EF om uændrede tobaks- og spiritusafgifter. Endvidere er der ingen, der tror på, at lovforslagene overhovedet vil reducere grænsehandelsproblemet mærkbart.

Lovforslaget er således både hovsapræget og virkningsløst i forhold til grænsehandelen.

Socialdemokratiet har under forårets drøftelser tilbudt regeringen at medvirke til massive afgiftslettelser for at opnå en forhandlingsløsning med EF om uændrede danske afgifter på spiritus og tobak. Ligeledes har vi anvist fuld finansiering af provenutabet.

Svaret fra regeringen har været en afvisning af at gennemføre en langsigtet afgiftsstrategi, som kan forhindre nye milliardtab fremover.

Tilsyneladende er Socialdemokratiet det eneste parti, der i øjeblikket er optaget af at få statsunderskuddet under kontrol.

De afgifter, der nedsættes i regeringens lovforslag, indgår også i Socialdemokratiets afgiftsstrategi for at opnå en aftale med EF. Regeringsforslagene ledsages derimod ikke af en aftale med EF og vil ikke nedsætte grænsehandelen mærkbart. Derfor kan det forudses, at der i de kommende år fortsat skal anvendes nye mil-

liardbeløb for at dæmme op for grænsehandelsproblemet.

Da regeringens lovforslag er virkningsløst i forhold til de problemer, som det angiver at løse, kan Socialdemokratiet ikke medvirke til vedtagelse af lovforslaget.

Et *andet mindretal* (Centrum-Demokraternes medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 2. behandling.

Et *tredje mindretal* (Kristeligt Folkepartis medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Pia Gjellerup (S) fmd. Klaus Hækkerup (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Trøjborg (S)

Stavad (S) Ove Fich (S) Jes Lunde (SF) Jens Thoft (SF) Bente Juncker (CD)

Aagaard (KF) Pernille Sams (KF) Peter Brixtofte (V) nfm. Svend Heiselberg (V)

Svend Aage Jensby (V) Ole Donner (FP) Elisabeth Arnold (RV) Kofod-Svendsen (KRF)

Bilag

Nogle af udvalgets spørgsmål til skatteministeren og dennes besvarelse heraf

Spørgsmål:

Hvad er forskellen på ølpriserne nord og syd for den dansk-tyske grænse, og hvor stor en del af prisforskellen skyldes henholdsvis ølafgift og forskel i momssats?

Svar:

Prisen på en flaske almindeligt pilsnerøl (33 cl) i Danmark kan variere, men ligger typisk på mellem 3,25 kr. og 5,25 kr. I Tyskland varierer tilbudsprisen i grænsehandelskioskerne fra 1,25 kr. til 2,30 kr. pr. 33 cl flaske.

Oversigten i vedføjede bilag viser forskellene mellem prisen på en flaske almindeligt dansk pilsnerøl til forskellige detailpriser ved gældende danske afgifter og prisen på samme vare ved

anvendelse af tyske afgiftssatser og danske avancer.

Oversigten viser også, hvorledes de beregnede prisforskelle kan henføres til forskelle på henholdsvis moms-, arbejdsmarkedsbidrags- og punktafgiftssatser.

Som supplement til oversigten bemærkes følgende:

Momsen i Danmark er på 22 pct. Momsen på øl i Tyskland er på 14 pct.

Den danske sats for arbejdsmarkedsbidrag (ambi) er på 2,5 pct. Tyskland har ingen ambi.

Den gældende danske punktafgift på almindeligt pilsnerøl er på 1,59 kr. pr. flaske (33 cl). Den tyske punktafgift på øl er på 0,19 kr. pr. flaske (33 cl).

Bilag

Danske detailpriser for almindeligt pilsnerøl ved gældende danske afgifter, beregnede detailpriser ved anvendelse af tyske afgifter og

dansk avance samt fordeling af prisforskelle på henholdsvis moms, arbejdsmarkedsbidrag og punktafgift.

	Danske regler/ dansk avance		Heraf prisforskel vedrørende:			
	Tyske regler/ dansk avance	Prisforskel	Moms	Ambi	Punktafgift	
	D.kr.	D.kr.	D.kr.	D.kr.	D.kr.	D.kr.
1 flaske alm. pilsnerøl (33 cl)	3,25	1,36	1,89	0,42	0,07	1,4
1 flaske alm. pilsnerøl (33 cl)	4,25	2,27	1,98	0,49	0,09	1,4
1 flaske alm. pilsnerøl (33 cl)	5,25	3,19	2,06	0,55	0,11	1,4

Spørgsmål:

Under forudsætning af, at en person på tur til Tyskland (under 36 timer) køber den lovlige ration af vin, cigaretter og øl, hvor stor er så afgiftsbesparelsen i forhold til et tilsvarende indkøb i Danmark, dels under de nugældende afgiftslove og dels under de regler, som regeringen har foreslået i lovforslagene L 191 og L 207?

En person, der har været under 36 timer i Tyskland, må lovligt indføre 12 liter øl, 100 cigaretter, 3 liter hedvin og 5 liter vin uden at skulle betale dansk afgift. Ud over disse varer vil en rejsende ofte benytte sig af muligheden for at købe benzin, parfumevarer og mineralvand. Besparelsen ved indkøb af 45 liter blyfri benzin, 5 liter mineralvand og for 35 kr. parfumevarer (tysk pris) er også gengivet.

Det bemærkes, at de grænsehandlende typisk ikke udnytter rationen fuldt ud. Besparelsen ved et typisk grænsehandelsindkøb er på omkring 150-200 kr.

Svar:

Vare	Mængde	Pris i Tyskland	Pris i Danmark før 1.7.91	Pris i Danmark efter 1.7.91	Besparelse før	Besparelse efter
		kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
Øl	12 l	82	153	144	71	
Vin	5 l	110	200	189	90	
Hedvin	3 l	116	200	175	84	
Cigaretter	100 stk.	85	135	135		
Benzin*)	45 l	212	248	248		
Toiletartikler		35	59	38		
Mineralvand	6 l	33	48	42		
I alt		673	1.043	971		

*) Efter tysk afgiftsforhøjelse 1. juli 1991 bliver blyfri benzin billigere.

Det ses af eksemplet, at besparelsen på dette indkøb reduceres med omkring 30 pct.

Det bemærkes, at Tyskland har foreslået cigaretafgiften forhøjet, således at prisen stiger

med henved 1 kr. pr. pakke med 20 stk. Herved vil besparelsen yderligere blive reduceret med 5 kr.