

Lovforslag nr. L 157. Fremsat den 13. marts 1991 af skatteministeren (Fogh Rasmussen)

Forslag

til

Lov om afgift af lufthavnsvirksomhed

§ 1. Efter bestemmelserne i denne lov svares en afgift til statskassen af offentlig lufthavnsvirksomhed.

§ 2. Afgiften beregnes på grundlag af

- 1) antal passagerer, der fra dansk lufthavn rejser til udlandet, og
- 2) flybrændstof, der udleveres til fly i forbindelse med benyttelse af dansk lufthavn.

Stk. 2. I grundlaget for afgiftsberegningen indgår ikke:

- 1) passagerer i luftfartøjer, der ikke er godkendt til mere end 10 passagersæder, eller hvis største tilladte startvægt ikke overstiger 5.700 kg,
- 2) luftbefordrerens personale på tjenesterejse, og
- 3) børn under 2 år.

Stk. 3. Afgiften beregnes som 20 kr. pr. passager og 0,12 kr. pr. liter flybrændstof.

§ 3. Afgiften svares af den lufthavn, hvorfra udrejsen finder sted eller hvor udlevering af flybrændstof sker.

§ 4. Den, der efter § 3 skal svare afgift, skal anmelde sin virksomhed til registrering hos told- og skattevæsenet.

Stk. 2. Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registrering.

§ 5. De registrerede virksomheder skal føre et regnskab over antal passagerer og mængde udleveret flybrændstof efter § 2, der kan danne grundlag for opgørelse af afgiften og for kontrollen med afgiftens rigtige betaling.

Stk. 2. De nærmere bestemmelser om regnskabsførelsen fastsættes af told- og skattevæsenet.

Stk. 3. Virksomheder, der foretager flyvninger fra en lufthavn, skal give den registrerede virksomhed oplysning om passagerantallet.

Stk. 4. Virksomheder, der udleverer brændstof til fly i forbindelse med benyttelse af en lufthavn, skal give den registrerede virksomhed oplysning om de enkelte leverancer.

§ 6. De registrerede virksomheder skal for hver måned og senest ved udgangen af den følgende måned angive antal passagerer og mængde udleveret flybrændstof efter § 2 og indbetale afgiften heraf til told- og skattevæsenet. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

Stk. 2. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 50 kr.

§ 7. Told- og skattevæsenet kan pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, at afgive angivelsen for kortere perioder end en måned.

Stk. 2. Told- og skattevæsenet kan endvidere pålægge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, en kortere betalingsfrist end den i § 6 angivne og kræve, at der stilles sikkerhed for afgiftens betaling.

§ 8. Såfremt det konstateres, at en virksomhed har afgivet urigtig angivelse af afgiftstilsvaret, således at virksomheden har betalt for lidt i afgift, afkræves virksomheden det skyldige beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 2. Kan størrelsen af det afgiftsbeløb, som påhviler virksomheden, ikke opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber, kan told- og skattevæsenet foretage en skønmæssig ansættelse af afgiftstilsvaret. Afgørelsen skal indeholde oplysning om den i stk. 3 nævnte klageadgang.

Stk. 3. En afgørelse efter stk. 2 kan af virksomheden indbringes for det i merværdiafgiftslovens (momslovens) § 37 omhandlede nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for told- og skattevæsenet senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med ansættelsen.

Stk. 4. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 50 kr.

§ 9. Skatteministeren kan fastsætte bestemmelser om gebyr for erindringskrivelser vedrørende betaling af afgift m.v.

§ 10. Told- og skattevæsenet er berettiget til at foretage eftersyn i de virksomheder, der omfattes af loven, og til at efterse virksomhedernes forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v.

Stk. 2. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde told- og skattevæsenet fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

Stk. 3. Det i stk. 1 nævnte materiale skal på told- og skattevæsenets begæring udleveres eller indsendes til told- og skattevæsenet.

Stk. 4. Virksomheder, der foretager flyvninger fra en lufthavn, skal på begæring give told- og skattevæsenet oplysning om passagerantallet.

Stk. 5. Virksomheder, der udleverer flybrændstof, skal på begæring meddele told- og skattevæsenet oplysninger om deres udlevering.

Stk. 6. Told- og skattevæsenet er berettiget til at foretage eftersyn af varebeholdninger og regnskaber m.v. hos de i stk. 4 og 5 omhandlede virksomheder.

§ 11. Offentlige myndigheder skal på begæring meddele told- og skattevæsenet enhver oplysning til brug for told- og skattevæsenets registrering af virksomhederne og kontrol med afgiftens betaling.

§ 12. Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
- 2) Overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, 3 og 4, § 6, stk. 1, og § 10, stk. 2-5.
- 3) Undlader at efterkomme et i medfør af § 7, stk. 1, meddelt påbud.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar. Er overtrædelserne begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab som sådant bødeansvar.

§ 13. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan skatteministeren eller den, han bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelser og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 12 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

§ 14. Det efter merværdiafgiftslovens (momslovens) § 37 nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

- 1) Spørgsmål om afgiftspligtens omfang.

- 2) Spørgsmål om, hvilket antal passagerer og hvilken mængde flybrændstof afgiften skal beregnes på grundlag af.
- 3) Klager over de af told- og skattevæsenet i henhold til § 8, stk. 2, foretagne skønsmæssige ansættelser.

§ 15. Skatteministeren kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

Stk. 2. Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af Told- og Skattestyrelsen, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jf. dog § 14.

§ 16. Reglerne om eftergivelse og henstand i merværdiafgiftslovens (momslovens) § 39 d finder tilsvarende anvendelse på afgift, renter, gebyrer og administrative bøder efter denne lov. Reglerne finder ligeledes anvendelse på beløb, som personer er pligtige at betale som erstatning for selskabers manglende betaling af afgiften.

§ 17. For betaling af afgift efter bestemmelserne i denne lov hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

§ 18. Skatteministeren fastsætter de fornødne regler til gennemførelse af loven.

§ 19. Loven træder i kraft den 1. januar 1992, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Virksomheder, der skal registreres fra lovens ikrafttræden, skal anmelde sig til registrering hos told- og skattevæsenet senest ved lovens ikrafttræden.

§ 20. Lov om afgift af charterflyvning, jf. lovbeholdning nr. 637 af 20. oktober 1988, ophæves.

§ 21. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Afgiften skal sammen med den samtidig foreslåede indførelse af moms på rejsebureauvirksomhed afløse charterafgiften, der har givet anledning til en del administrative problemer og kritik i den senere tid.

Afgiften skal efter forslaget betales af offentlige lufthavne, dvs. lufthavne, hvis benyttelse til flyvning står åben for offentligheden. Dette gælder også for militære flyvepladser, i det omfang de benyttes som offentlig lufthavn. Ikke-offentlige lufthavne, som ikke kan belyves f.eks. af rutefly, er således ikke omfattet af loven.

Afgiften beregnes på grundlag af det antal passagerer, der rejser fra en dansk lufthavn til udlandet, og den mængde flybrændstof, der udleveres i dansk lufthavn.

Det foreslås, at afgiften beregnes som 20 kr. pr. passager og 0,12 kr. pr. 1 flybrændstof.

Den stigning i lufthavnens generalomkostninger, som lufthavnsafgiften vil medføre, vil kunne dækkes f.eks. ved en forhøjelse af de afgifter, som opkræves i medfør af luftfartslovens § 71.

Afgiften af lufthavnsvirksomhed anslås på helårsbasis at give et provenu på 200 mill. kr. under forudsætning af uændret trafik. Halvdelen af provenuet vedrører udleveringerne af flybrændstof.

Såfremt loven træder i kraft den 1. januar 1992 anslås provenuet til ca. 165 mill. kr. i 1992. Afgiften for en afgiftsperiode på en måned vil i praksis først blive bogført som indtægt i den anden måned efter afgiftsperioden. I 1992 vil der således alene blive bogført indtægter vedrørende perioden fra lovens ikrafttræden til udgangen af oktober 1992.

Charterafgiften, der foreslås ophævet, er ved fremsættelsen af finanslovsforslaget skønnet til 400 mill. kr. i 1991. Såfremt loven træder i kraft den 1. januar 1992 anslås mindreindtægterne for 1992 til ca. 365 mill. kr.

Lovforslaget skønnes at medføre éngangsudgifter på ca. 0,1 mill. kr. i forbindelse med registrering af og vejledning til virksomhederne m.v. De årlige driftsudgifter, der følger af lovforslaget, svarer til det, der spares ved en ophævelse af charterafgiftsloven.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til §§ 1-2

Det foreslås, at der lægges en afgift på offentlig lufthavnsvirksomhed. Afgiften beregnes på grundlag af det antal passagerer, der rejser fra dansk lufthavn til udlandet, og den mængde brændstof, der udleveres i en dansk lufthavn.

Militære flyvninger medregnes ikke i afgiftsgrundlaget.

Det samme gælder luftfartøjer i rednings- og eftersøgningstjeneste samt luftfartøjer, der udelukkende anvendes til befordring af fremmede staters repræsentanter o.lign.

Afgiften beregnes som 20 kr. pr. passager og 0,12 kr. pr. 1 flybrændstof.

Afgiften beregnes således på grundlag af al udlevering af flybrændstof, der finder sted i offentlige lufthavne, til passager- eller godstransport (herunder tomflyvning), forretningsflyvning samt fritids- og sportsflyvning.

Det passagerafhængige afgiftselement beregnes på grundlag af det antal passagerer, der rejser fra dansk lufthavn til udlandet, herunder også transit/transferepassagerer. Afgiftsgrundlaget omfatter dog ikke transitpassagerer under forudsætning af, at ingen passagerer forlader eller går ombord i luftfartøjet.

Til §§ 3-4

Det foreslås at opkræve afgiften hos den lufthavnsvirksomhed, hvorfra udrejsen finder sted, og/eller hvor udlevering af flybrændstof sker.

Til §§ 5-13

Paragrafferne indeholder de nærmere regler om virksomhedernes regnskabsførelse, kontrol- og straffebestemmelser. Disse svarer til de tilsvarende bestemmelser i andre afgiftslove.

Til § 14

Ved forslaget tillægges der det efter § 37 i merværdiafgiftsloven (momsloven) nedsatte nævn beføjelse

til at træffe endelige administrative afgørelser i spørgsmål om afgiftspligtens omfang, hvilket antal passagerer og hvilken mængde flybrændstof afgiften skal beregnes på grundlag af, samt i klagesager over skønsmæssige ansættelser af afgiftstilsvaret.

Andre afgiftslove indeholder tilsvarende bestemmelser.

Til § 20

Ved forslaget ophæves lov om afgift af charterflyvning.