

Til beslutningsforslag nr. B 22. Betænkning afgivet af Retsudvalget den 23. maj 1991

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af FN-konventionen af 20. november 1989 om barnets rettigheder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til justitsministeren, som denne har besvaret dels skriftligt, dels i samråd. Endvidere har udvalget stillet spørgsmål til udenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Udvalget har modtaget skriftlige henvendelser fra Jens Brøsted, København, og Dansk Ungdoms Fællesråd.

Der er af et flertal og af et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget) beslutningsforslaget til *vedtagelse* med det af flertallet stillede ændringsforslag, idet flertallet kan tilslutte sig, at børnekonventionen ratificeres.

Af de grunde, der blev anført under forslagens 1. behandling, finder flertallet ikke, at kravet i artikel 37 (c) om, at fængslede børn skal holdes adskilt fra voksne, er opfyldt. Flertallets tilslutning er derfor betinget af, at der tages et midlertidigt forbehold og samtidig afgives en erklæring. Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 2.

Flertallet hilser i øvrigt med tilfredshed, at regeringen nu erkender, at konventionen giver børn, der ellers ville blive statsløse, ret til straks ved fødslen at opnå statsborgerskab.

Et *mindretal* (Det Konservative Folkepartis, Venstres, Centrum-Demokraternes og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*, idet mindretallet hilser med tilfredshed, at der med forslaget til folketingsbeslutning er lagt op til, at Danmark nu kan ratificere FN's børnekonvention med det i beslutningsforslaget angivne forbehold.

Mindretallet er især meget tilfreds med, at den danske lovgivning, som det fremgår af bemærkningerne til beslutningsforslaget og af justitsministerens besvarelser af udvalgets spørgsmål 1, lever op til konventionens krav.

Samtidig er der grund til at pege på, at konventionen vil være en vigtig kilde til inspiration i forbindelse med de fremtidige overvejelser om børns rettigheder i samfundet.

Mindretallet håber derfor, at Danmarks tiltrædelse af konventionen vil kunne skabe et godt grundlag for en positiv udvikling på dette område.

Udvalget har særlig drøftet spørgsmålet om anbringelse af børn i de meget få tilfælde, hvor det er nødvendigt at sætte børn i fængsel. De redegørelser, justitsministeren har afgivet til udvalget, viser efter mindretallets opfattelse, at Danmark opfylder konventionens krav på dette område, og mindretallet er derfor enig med justitsministeren i, at Danmark – ligesom Norge og Sverige – ikke behøver at tage forbehold over for konventionens artikel 37 (c).

Et mindretal inden for mindretallet (Centrum-Demokraternes medlem af udvalget) ønsker at tilføje, at der bør udvises den største omhu, når børn anbringes i fængsel. Man bør i videst muligt omfang tilstræbe, at børnene ikke under opholdet udsættes for en negativ påvirkning fra ældre indsatte.

Et *andet mindretal* (Fremskridtspartiets medlem af udvalget) indstiller forslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag og bemærker i øvrigt:

Ved tvivlsspørgsmål om, hvor grænsen mellem forældrenes rettigheder og pligter (konventionens artikel 5) og barnets rettigheder (konventionens artikel 13-16) skal gå, lægger mindretallet størst vægt på konventionens artikel 5.

Mindretallet er af den opfattelse, at børn er forældrenes, og at forældrene derfor har både pligt og ret til at drage omsorg for, at deres børns tarv tilgodeses bedst muligt.

Forældrene ved bedst, hvad er tjener barnets tarv, og de offentlige myndigheder skal derfor i mindst muligt omfang blande sig i forældrenes opdragelse af og omsorg for børnene.

Ændringsforslag

Til teksten

Af et *mindretal* (FP):

1) I teksten ændres »artikel 40, stk. 2, (b), (v)« til: »artiklerne 7 og 40, stk. 2, (b), (v)«.

Af et *flertal* (S, SF og RV):

2) I teksten ændres »artikel 40, stk. 2, (b), (v)« til: »artiklerne 37 (c) og 40, stk. 2, (b), (v)«.

Bemærkninger

Til nr. 1

Danmark skal ikke være bundet af artikel 7, før den danske udlændingelovs regler om familiesammenføring er ændret således, at barnets forældre ikke efterfølgende tildeles dansk opholdstilladelse (familiesammenføring).

Til nr. 2

Ændringsforslaget betyder, at Danmark ratificerer konventionen om barnets rettigheder, men at der tages et midlertidigt forbehold over for bestemmelsen om, at ethvert barn, der er berøvet friheden, holdes adskilt fra voksne.

Samtidig skal Danmark afgive en erklæring, ifølge hvilken man påtager sig at søge følgende opnået inden for en 2-års-periode:

- at indskrænke brugen af frihedsberøvelse af børn til det absolutte minimum,
- at børn ikke frihedsberøves i fængsler eller arresthuse, men i sociale institutioner, hvor voksne ikke er frihedsberøvede, og
- kun at gøre undtagelse herfra, hvis barnets tarv i helt særlige tilfælde taler for, at det bør være sammen med én eller flere frihedsberøvede voksne.

Dorte Bennedsen (S) Erling Christensen (S) Lise Hækkerup (S) Frank Jensen (S)

Ove Fich (S) Karen Jespersen (S) Ebba Strange (SF) nfmd. Gert Petersen (SF)

Svend Aage Jensen (CD) Grove (KF) fmd. Helge Adam Møller (KF)

Inge Dahl-Sørensen (V) Birthe Rønn Hornbech (V) Svend Aage Jensby (V)

Tom Behnke (FP) Niels Helveg Petersen (RV) Inger Stilling Pedersen (KRF)