

[Formanden]

Derefter giver jeg ordet til statsministeren, for at han kan give den i grundloven omhandlede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Mundtlig del:

(Redegørelse nr. R 1).

Statsministeren (Poul Schlüter):

Verden er ikke den samme som i fjor. Europa er helt anderledes end for et år siden.

Det folketingsår, som indledes i dag, vil stille regeringen og Folketinget over for store udfordringer og positive muligheder. Vi vil komme til at træffe beslutninger af vidtrækkende betydning.

Vi står midt i betydningsfulde og forjættende forandringer i Østeuropa og Mellemeuropa, forandringer, som på afgørende måde kan påvirke vore vilkår, og som skal indpasses i det nye europæiske billede. Vi skal i gang med forhandlingerne om den økonomisk-monetære union. Men samtidig er vi stillet over for den tragiske og faretruende situation omkring Golfen.

På alle tre områder er det regeringens holdning, at Danmark skal blande sig og gøre vor indflydelse positivt gældende. Vi mener, at der i høj grad er brug for, at også mindre lande tager et medansvar for verdensudviklingen og for Europas fremtid.

Det forløbne år kan fuldt ud stå mål med andre store revolutionsår i Europas historie. I Central- og Østeuropa faldt de gamle regimer ét for ét. Frie og demokratisk valgte regeringer er ved at træde i deres sted. Med beundringsværdig energi og viljestyrke er de nye regeringer og parlamenter nu gået i gang med at løse de mange problemer. De har arvet et nedslidt produktionsapparat, et ødelagt miljø, det politiske og juridiske opgør med fortiden, det uundgåelige behov for overgang til markedsøkonomi. Det vil tage mange år at løse den opgave.

Vi og andre vestlige lande stiller store ressourcer til rådighed for at bistå med processen. Det er afgørende for Europas fremtid, for os alle, at den lykkes.

Med de nye tider er vor Baltikumpolitik afgørende blevet ændret. I næsten 50 år har vi af

velkendte grunde måttet undvære enhver officiel kontakt med de baltiske republikker. De private forbindelser har kun været yderst begrænsede. Men siden de demokratiske valg i foråret har det været vor politik med al kraft at udbygge vore kontakter med Baltikum. Et enigt Folketing har støttet denne politik.

Det er et af hovedmålene for regeringens politik, at Østersøen igen skal blive centrum for et blomstrende økonomisk og kulturelt fællesskab.

Vi er ikke blinde for de mørke skyer, som lurer i horisonten. Sovjetunionen er i dyb krise. Dens ledelse må nødvendigvis gennemføre ambitiøse politiske og økonomiske reformer. Udviklingen i Sovjetunionen vil få konsekvenser også for Danmark, ja for hele Europa.

I EF har vi besluttet, at vi vil støtte Sovjetunionens udvikling hen imod demokrati og markedsøkonomi, men vor bistand skal fremme reformerne, og de kan ikke træde i stedet for dem. Vi vil også gøre, hvad vi kan for at inddrage Sovjetunionen i det internationale økonomiske system. Vi vil modvirke tendenser til isolation af Sovjetunionen.

Som en følge af udviklingen i Central- og Østeuropa er også den sikkerhedspolitiske situation i Europa forbedret væsentligt og meget mærkbart. De omfattende beslutninger, der blev vedtaget på NATO-topmødet i juli, har demonstreret vor alliances evne til at tage initiativer og til at forme grundlaget for den sikkerhedspolitiske udvikling i Europa.

Det er regeringens faste overbevisning, at Danmarks interesser fortsat bedst varetages i et solidarisk samarbejde med vore NATO-allierede. Gennem fortsat aktiv deltagelse i de tætte konsultationer mellem landene i alliancen har Danmark de bedste muligheder for at øve indflydelse på udformningen af det nye Europa.

Regeringen finder det helt naturligt at tilpasse det danske forsvar til den ændrede internationale og sikkerhedspolitiske situation. Denne tilpasning skal ske velovervejet og i tæt samarbejde med vore allierede. Detaljerede overvejelser herom vil kunne indgå som en væsentlig del af grundlaget for et nyt forsvarsforlig til afløsning af det nuværende.

Men jeg vil dog advare imod urealistiske forventninger om hurtige og drastiske reduktioner i forsvaret og på forsvarsbudgettet. Der er mange gode tegn på og forhåbninger om en positiv

[Statsministeren]

udvikling i vor del af verden, men vi oplever også stadig en lang række politiske risikomomenter i verden. Derfor er det nødvendigt, at vi fortsat opretholder et tilstrækkeligt dansk forsvar, og at vort medlemskab af NATO indgår som et væsentligt element i dansk sikkerhedspolitik.

I den forbindelse er det nødvendigt at vurdere betydningen af, at den amerikanske tilstedeværelse i Europa vil blive mindsket. Vore store allierede må samtidig forventes at skære ned i deres forsvar – også den del, der er udset til at forstærke det danske forsvar. Fremtiden vil derfor samtidig kunne vise sig at stille relativt større krav til vor evne til at forsvare os selv.

De meget hurtige omvæltninger i Central- og Østeuropa følges af stærke brydninger. Dystre begivenheder finder sted lige uden for Europas dør. Iraks brutale aggression mod en fredelig nabo, Kuwait, udgør det groveste brud på alle folkerettens grundlæggende principper. Dets anvendelse af udenlandske statsborgere som bombeskjold er et afskyvækkende brud på fundamentale menneskelige principper.

Verdenssamfundet besvarede Iraks aggression med beslutsomhed og enstemmighed. For første gang nogen sinde vedtog FN's Sikkerhedsråd i medfør af pagtens kapitel VII omfattende og bindende sanktioner mod en aggressor.

Danmark ønsker en fredelig løsning på krisen i Golfen. Dette fordrer den fulde brug af alle pagtens muligheder samt bidrag fra alle medlemmer af verdenssamfundet.

De bindende sanktioner må gøres så effektive som overhovedet muligt, og de må håndhæves strikte. For at medvirke til en bredt funderet indsats har Danmark besluttet at sende et flådefartøj til Golfen, som skal deltage i håndhævelsen af de bindende sanktioner i overensstemmelse med Sikkerhedsrådsresolution nr. 665.

Vi er stemt for, at FN tillægges en så central rolle som muligt i koordinationen af de multinationale bestræbelser for at sikre en fuldstændig gennemførelse af sanktionerne. Dette vil styrke FN's muligheder i fremtidige konflikter og bringe os tættere på oprettelsen af det kollektive sikkerhedssystem, som FN's fædre forestillede sig.

Kun en fuldstændig og betingelsesløs tilbagetrækning af de irakiske styrker fra Kuwait og genoprettelsen af Kuwaits uafhængighed, su-

verænit og territoriale integritet vil udgøre en acceptabel udgang på krisen. Vi må utvetydigt og én gang for alle demonstrere, at aggression aldrig vil betale sig.

Fra alle sider i Europa er der forventning og håb om, at det vil lykkes allerede i år at underskrive den første traktat om begrænsning af de konventionelle væbnede styrker i Europa. Danmark vil deltage aktivt i gennemførelsen af denne traktat. Og vi vil gå energisk ind i arbejdet med forberedelsen af et oplæg til fortsatte forhandlinger om konventionelle styrker og en videreførelse af den europæiske nedrustningskonference. Vi skal helt bestemt fastholde det mål og det håb, at alle lande – også Danmark – kan reducere deres militære udgifter væsentligt.

Den Europæiske Sikkerhedskonference er nu inde i en rivende udvikling. Mødet i København om CSCE's menneskelige dimension resulterede i vedtagelsen af det vigtigste dokument siden Helsingforslutakten: København-dokumentet. Forberedelserne til CSCE-topmødet i Paris i november skrider fremad. Der er udsigt til enighed om gennemgribende forandringer med henblik på at tilpasse CSCE til den nye politiske situation i Europa.

Og så i morgen gennemføres foreningen af de to Tysklunde. Dermed bliver den unaturlige deling af Europa endelig overvundet.

Vi har med glæde set den udvikling, som førte frem til denne genforening, og vi ser frem til et godt og tillidsfuldt samarbejde med et genforenet, demokratisk Tyskland.

Som Forbundsrepublikkens partner og allierede gennem årtier ved vi, at vi kan regne med et betydningsfuldt tysk bidrag til den europæiske samarbejdsproces og bestræbelserne for at skabe et bredt europæisk samarbejde. Det har været glædeligt at se, at processen hen imod tysk enhed har fundet sted netop inden for en sådan europæisk ramme.

I forhold til de øvrige lande i Central- og Østeuropa udgør EF – og har længe gjort det – en dynamisk kraft. Det har givet sig udslag i en stor interesse for at indgå samarbejdsaftaler med Fællesskabet. Flere af de nye demokratier ønsker medlemskab på længere sigt.

Forhandlingerne mellem EF og EFTA-landene om en tættere tilknytning til Fællesskabet – etableringen af det såkaldte Europæiske Økonomiske Rum – er i fuld gang. Regeringen ar-

[Statsministeren]

bejder positivt for et resultat af disse forhandlinger, så der hurtigt kan indgås en aftale med EFTA-gruppen.

Denne gruppe omfatter jo bl.a. de øvrige nordiske lande. Og det er regeringens håb, at en aftale kan blive en første etape hen imod egentligt medlemskab for de nordiske lande, der måtte ønske det. Det vil styrke de værdier, som det nordiske samarbejde står for. Det vil også føre til et endnu tættere samarbejde mellem de nordiske lande.

Etableringen af det indre marked er nu ved at være virkelighed. Kommissionen mangler faktisk kun at fremsætte enkelte af de forslag, som blev bebudet, da kampagnen startede i 1985. Beslutningstempoet er stadig højt og dynamikken stor.

Regeringen finder det glædeligt, at dansk erhvervsliv beslutsomt og effektivt er gået i gang med den nødvendige omstillingsproces. Vi har hjulpet hermed gennem tilpasninger i skatte- og afgiftspolitikken, og det bør vi fortsætte med. Vi ser samtidig, at udlandet i stadig stigende grad betragter Danmark som et attraktivt hjemsted for økonomiske aktiviteter.

Etableringen af det indre marked har også en social dimension. Vi må tilstræbe – det er jo helt naturligt – at man overalt i Fællesskabet opfylder minimumsbestemmelser på arbejdsmarkedsområdet. Regeringen vil arbejde aktivt for en sådan social balancering af det indre marked.

Fællesskabet står nu over for to regeringskonferencer: om økonomisk og monetær union og om politisk union. Regeringen vil gå aktivt og offensivt ind i disse regeringskonferencer.

Med de motiverede dagsordener, der af et stort flertal blev vedtaget her i Tinget den 30. november sidste år og den 18. april i år, er der nu lykkeligvis bred enighed om hovedlinjerne i dansk EF-politik. Denne enighed håber vi kan fastholdes på grundlag af regeringens memorandum, som vi nu vil forhandle med Folketingets partier.

På det økonomiske og monetære område vil et tættere samarbejde give betydelige fordele, bl.a. i form af mindre omkostninger og større sikkerhed, især til gavn for vore virksomheders investeringsbeslutninger. Det vil resultere i øget vækst og beskæftigelse samt sikring af en stabil prisudvikling og dermed bidrage til at sikre realindkomsterne.

De nationale parlamenter skal beholde kontrollen med budgetpolitikken. Men de enkelte landes parlamenter må selvfølgelig forpligte sig til at udforme den økonomiske politik i samarbejde med deres partnere.

Vi støtter ideen om et europæisk centralbanksystem, som skal bygge på de eksisterende centralbanker. Det nye centralbanksystem må sikres uafhængighed, sådan som vi jo også har indrettet os i Danmark. Systemets styrende organ bør derfor også træffe sine beslutninger ud fra princippet om én mand, én stemme. Det vil med tiden blive naturligt med en fælles valuta. Først da vil de fulde økonomiske fordele af ØMU kunne høstes.

På det politiske område vil vi arbejde for et EF, der er mere demokratisk, mere åbent over for offentligheden, og som samtidig kan fungere mere effektivt. Det skal være et EF, der kan sikre en øget indsats til fordel for bl.a. miljøet og arbejdsmiljøet. Vi vil også arbejde for, at beslutninger kun træffes i EF i de tilfælde, hvor opgaverne mest hensigtsmæssigt løses på fællesskabsplan.

Det politiske samarbejde mellem De Tolv er inde i en rivende udvikling. I det hele taget indtager forholdet til landene uden for EF, både politisk og økonomisk, en stadig mere fremtrædende plads på dagsordenen i EF- og EPS-sammenhæng. Denne udvikling vil blive afspejlet under forhandlingerne på de kommende regeringskonferencer.

Ikke blot i Europa står vi altså over for store udfordringer og store muligheder. Helt generelt er forholdet mellem supermagterne på vej ind i en fase, hvor der er grundlag for at tale om et egentligt samarbejde – et samarbejde, vi bl.a. nu ser demonstreret i forbindelse med begivenhederne i Golfen.

Vi lever i en verden, hvor vi bliver mere og mere afhængige af hinanden. Også behovet for solidaritet med Den Tredje Verden bliver stadig mere tydeligt.

Vi synes, det er glædeligt, at indførelsen af demokrati i Central- og Østeuropa faktisk har gjort stærkt indtryk også i ulandene. Adskillige lande har allerede taget skridt nu i demokratisk retning. Andre vil forhåbentlig følge efter. Der er også en stigende erkendelse af sammenhængen mellem frie politiske forhold, respekten for menneskerettighederne og mulighederne for at opnå en positiv økonomisk og social udvikling.

[Statsministeren]

Fra dansk side har vi mulighed for gennem vor meget betydelige udviklingsbistand at støtte ulandenes bestræbelser i den retning. Det kan vi bl.a. gøre gennem den demokratifond, der har fået bred politisk støtte. Den kan bruges til at styrke en demokratisk udvikling over en bred front – ikke blot i udviklingslandene, men også i Central- og Østeuropa og i de baltiske lande.

Der skal også vises handlekraft over for de hjemlige, indenrigspolitiske opgaver.

Den økonomiske udvikling hos os er – som næsten altid – præget af både positive og negative træk.

Dansk økonomi er nu stærkt på vej mod ligevægt på betalingsbalancen over for udlandet. Det ser ud til, at underskuddet i år nedbringes til ca. 5 mia. kr. Det er en halvering i forhold til i fjor.

En stor fremgang i eksporten og lavere import har skabt et overskud på vare- og tjenestebalancen over for udlandet på over 30 mia. kr., svarende til ca. 4 pct. af BNP. Danmark er nu det OECD-land, der har det største overskud på vare- og tjenestebalancen.

Danske virksomheder klarer sig lige så godt som andre nordeuropæiske virksomheder på eksportmarkederne.

Det er målet inden for de nærmeste år at skabe et overskud på den samlede betalingsbalance, så der kan påbegyndes en tilbagebetaling af den udenlandske gæld. Derved formindskes de store rentebetalinger, og det vil fjerne møllestenen fra den danske økonomi og give et større manøvrerum i den økonomiske politik.

At dansk økonomi er på rette spor, understreges af den lave inflation. Lønstigningerne er under udlandets, og prisstigningerne i løbet af det seneste år er simpelt hen blandt de laveste i verden.

På den anden side har væksten i et par år været lav, både absolut og sammenlignet med andre lande. Derfor har vi fået underskud på statsfinanserne, og derfor er arbejdsløsheden steget. Det skønnes nu, at arbejdsløsheden i 1990 vil blive på 275.000.

Denne lave vækst har sin baggrund i en afdæmpning af den indenlandske efterspørgsel – især det private og det offentlige forbrug og boligbyggeriet.

Baggrunden for det er dels en glædelig stigning i den private opsparing – det havde vi sandelig behov for – og dels den stramme finanspolitik. Begge dele har været afgørende forudsætninger for den positive udvikling på betalingsbalancen.

Målet for regeringens økonomiske politik er at få skabt grundlaget for fuld beskæftigelse, gradvis at kunne øge levestandarden og at sikre et godt miljø. Men det skal ske på en sådan måde, at vi kan fastholde den sunde udvikling også på længere sigt. Derfor skal underskuddet på betalingsbalancen bringes ud af verden. Det samme gælder selvfølgelig underskuddet på statsfinanserne.

Den stramme udgiftspolitik i den offentlige sektor og den stramme finanspolitik vil vi fortsætte. Også lavinflationen ønsker vi at fastholde. Der er i virkelighedens verden intet alternativ til en sådan politik. For første gang i mange år har vi nu en chance for at vinde kampen mod det kroniske og belastende underskud på betalingsbalancen, der er så ødelæggende for vores handlefrihed.

Nu har jeg sagt, hvad vi bør gøre. Jeg kan også give opskriften på, hvad vi ikke skal gøre: Vi skal ikke lempe finanserne med ikkefinansierede skattelettelser, vi skal ikke love hurtig real-lønsfremgang, og vi skal ikke øge de offentlige udgifter for kortvarigt at stimulere beskæftigelsen.

Vi skal holde fast. Vi skal holde fast i en politik, der for første gang nu virkelig er på vej til at tackle underskuddet over for udlandet.

Holde-fast-metoden er vist den eneste, som aldrig har været benyttet i dansk økonomisk politik. Den er selvfølgelig heller ikke populær. Det forstår jeg godt, for det gør ondt i indtjeningen og i beskæftigelsen i en række brancher, især dem, der har tilknytning til hjemmemarkedet. Men alligevel skal vi holde fast.

Men vi skal så tillige gøre det langt mere positivt, når vi støtter og hjælper. Og vi skal gøre en større indsats for at aktivere de ledige gennem uddannelse og job.

Jeg tror, vi alle sammen erkender, at vi har en række strukturelle knuder på vort arbejdsmarked, og disse knuder skal vi se at komme af med. Et mere smidigt og mere tilpassningsdueligt arbejdsmarked er den helt afgørende forudsætning for at komme arbejdsløsheden til livs. Det gælder særligt i vore dage, hvor ar-

[Statsministeren]

bejdsløsheden har en anden karakter end for 20 eller 40 år siden. Vi kan kun nå dette fornemme mål, hvis der vises mod og vilje til forandringer i de gamle, tilvante systemer.

Den stramme udgifts- og finanspolitik er unægtelig afspejlet i det forslag til finanslov, regeringen har fremsat. Det er naturligvis fremlagt til forhandling, men jeg må understrege, at det for regeringen er en ufravigelig forudsætning, at den udgiftspolitiske ramme, vi bygger på, fastholdes, og at stramheden i finanserne bevares.

Regeringen lægger også afgørende vægt på, at skatte- og afgiftspolitikken bidrager til at løse strukturproblemerne – netop strukturproblemerne – i dansk økonomi.

Marginalskatten på den sidst tjente krone ligger i Danmark væsentligt over niveauet både i de øvrige EF-lande og i de nordiske lande. Sænkning af marginalskatten er derfor helt nødvendig for at skabe konkurrencedygtighed, så nøglearbejdskraft kan fastholdes og det bliver attraktivt at placere investeringer og dermed produktion og arbejdspladser i Danmark. En tilnærmelse til skatteforholdene i andre lande vil også betyde, at vi står bedre rustede til at udnytte fordelene ved EF's indre marked.

Med særligt henblik på at yde et væsentligt bidrag til en afdæmpet lønudvikling ved de forestående overenskomstforhandlinger foreslår regeringen, at 6 pct.-skatten afskaffes med 3 pct. i 1991 og de sidste 3 pct. i 1992.

Endvidere foreslår vi, at 3 pct.-fradraget forøges til et 4 pct.-fradrag, og at grænsen for fradraget hæves fra 3.700 kr. til 5.300 kr.

Forslaget betyder, at der bliver personskattelettelser for alle skatteydere. For arbejdsindkomster på f.eks. 130.000 kr. giver det en forbedring i den disponible indkomst på 1 pct. i 1991, mens forbedringen for det, man kan kalde en gennemsnitlig LO-arbejder, bliver på 2 pct. i 1991, og så kommer der en yderligere lettelse i 1992.

Herudover foreslår regeringen, at virksomhedsskatten for selvstændige sænkes fra 50 pct. til 40 pct., så der igen bliver ligestilling med selskabsskatten. Endelig foreslås det at ophæve dobbeltbeskatningen af aktieudbytter som aftalt ved skattereform I.

Men jeg må understrege, at det ikke vil være forsvarligt at gennemføre disse skattelettelser og -omlægninger, medmindre der skaffes dæk-

ning krone for krone. Ved valget af finansieringsmuligheder har regeringen lagt vægt på at fjerne, hvad man kan kalde åbenbare urime-ligheder i vores skattesystem, og særlige regler, som ikke er almindeligt gældende i andre lande. En række af regeringens finansieringsfor-slag vil lukke huller i skattesystemet, som typisk er blevet udnyttet og anvendt af personer med højere indkomster. Det skal man lægge mærke til, når man studerer forslagene nærmere.

Forslagene betyder, at alle lønmodtagere får lov til at beholde en lidt større del af deres ind-tægt selv. Det er derfor også regeringens forventning, at de kommende overenskomstfor-handlinger vil resultere i meget begrænsede lønstigninger. Det er den vej, vi skal gå for at forbedre konkurrenceevnen og ikke mindst for at få en tiltrængt, men holdbar vækst, som ikke kort efter ødelægges, fordi tingene er ude af kontrol, og det er holdbar fremgang i vækst og beskæftigelse, regeringen går efter.

Forslagene om lettelse af personbeskatningen skal nemlig ikke ses isoleret. De udgør endnu et væsentligt skridt i den strukturpolitiske omlægning, vi er ved at gennemføre. Lad mig slå fast, at den positive udvikling på betalingsbalancen vil fortsætte også med gennemførelsen af regeringens skatteforslag. Økonomiministerens fremlægger i morgen en oversigt, som redegør nærmere for den økonomiske baggrund. På længere sigt vil forslagene om at fjerne vildskud og forvridninger fra skattesystemet endda give store strukturforbedringer.

Hvorfor har vi så netop valgt at foreslå 6 pct.-skatten fjernet og at forhøje 3 pct.-fradraget? Fordi det er nødvendigt, og fordi vi mener, at det er det mest effektive. Hvis vi f.eks. anvendte det samme provenu til andre typer af reduktioner i skatten, ville lettelsen i marginalskatten blive mindre. Det gælder både en nedsættelse af 22 pct.-skatten og en nedsættelse af kommuneskatten. Det gælder også en eventuel moms-nedsættelse eller en forhøjelse af personfradraget.

Regeringens forslag giver betydelig større lettelser for de fleste fuldtidsbeskæftigede. For indkomster under grænsen for 6 pct.-skatten kan det nævnes, at forhøjelsen af 3 pct.-fradraget til 4 pct. giver samme økonomiske fordel som f.eks. en nedsættelse af momsen med over 1½ procentpoint, men herudover betyder af-

[Statsministeren]

skaffelse af 6 pct.-skatten, at det bliver mere attraktivt at spare op, fordi beskatningen af kapitalindkomst, f.eks. renteindtægter, bliver nedsat mærkbart. Det gælder for resten også beskatningen af lejeværdi.

Hertil kommer så, at samspilsproblemerne mindskes væsentligt, at sort arbejde bliver reduceret, og at skattesystemet bliver forenklet betragteligt. Det er til gavn ikke blot for 6 pct.-skatteydere, men selvfølgelig for hele samfundet. Alle disse grunde taler for, at forslagene er en effektiv måde at sænke marginalbeskatningen på.

På tilsvarende måde har regeringen valgt at finansiere skattelettelserne under størst mulig hensyntagen til erhvervslivets konkurrenceevne. Derfor iværksættes nogle af forslagene gradvis, derfor foreslår vi at fjerne, hvad man kan kalde vildskud, som har resulteret i skatte-tænkning og uhensigtsmæssige dispositioner, og derfor indebærer finansieringen også en tilnærmelse til skatte- og afgiftsreglerne i andre EF-lande. Jeg henviser herom nærmere til de lovforslag, som i dag fremsættes i Folketinget. Regeringens forslag og deres virkninger er nærmere beskrevet i det bilag til min åbningsrede-gørelse, som nu er omdelt i folketingssalen.

Regeringen er fuldt opmærksom på, at hvervenes omkostninger påvirkes af dele af finansieringen, men ophævelsen af dobbeltbeskatningen af aktieudbytter og nedsættelsen af virksomhedsskatten trækker i den anden retning. Skatteforslagens grundlæggende filosofi er derfor, at lønmodtagerne får skattelettelser, som delvis finansieres ved, at uhensigtsmæssige skattebegunstigelser til erhvervene begrænses.

Helt afgørende mener vi det er, at lempelsen af marginalskatterne giver mulighed for lavere lønstigninger end ellers. Dette har en positiv virkning i forhold til virksomhedernes omkostningsniveau og dermed for øget beskæftigelse.

Lad mig sige for god ordens skyld, at regeringen vil forhandle disse forslag under fuld respekt af de forpligtelser, vi har over for skatte-reformpartierne.

På grundlag af, hvad jeg vil kalde konstruktive forhandlinger med arbejdsmarkedets parter og kommunerne, lykkedes det i foråret at skabe et forlig med sigte på at løse nogle af de unges uddannelses- og beskæftigelsesproblemer. På baggrund af disse gode erfaringer indbød vi

sidst på foråret arbejdsmarkedets parter og kommunerne til firepartsdrøftelser om yderligere fremskridt på området. Det er regeringens mål, at vi i anden fase får taget alvorligt fat på løsningen af arbejdsmarkedets strukturproblemer. Vi skal have flyttet en række af de nuværende, passive tilskud over til aktive ydelser, ikke mindst af hensyn til de unge.

Løsningen af arbejdsmarkedets strukturproblemer er helt afgørende for, at vi får skabt et holdbart grundlag for den generelle fremgang i produktion og beskæftigelse, som er så nødvendig. Lad os se det i øjnene. Dette er absolut nødvendigt og bliver en hovedopgave for alle i det folketingsår, vi nu indleder.

Regeringen vil, så snart rapporten fra det, man kalder fase 2-udvalget, foreligger, indlede politiske forhandlinger om løsning af disse påtrængende problemer. Det er vort mål, at der hurtigt skabes en principafklaring, således at den nødvendige lovgivning er på plads inden jul.

En række af de aktiverende initiativer, som kan komme på tale i fase 2, vil påvirke de offentlige budgetter. Der er derfor en nær sammenhæng mellem disse initiativer og forhandlingerne om finansloven for næste år. Regeringen går fordomsfrit ind i politiske drøftelser, også hvor der kan blive tale om merudgifter til nye – vel at mærke aktiverende – tilbud.

Vi er parate til at drøfte omprioriteringer i forhold til det finanslovsforslag, som regeringen har lagt frem, men forudsætningen er, at merudgifter på nogle områder modsvares af mindre udgifter på andre områder. Regeringen kan ikke acceptere stigninger i det samlede udgiftsniveau. Det ville nemlig enten udsætte tidspunktet for de skattelettelser, der er så nødvendige for at genskabe livskraften i dansk økonomi, eller føre til øget statsunderskud, og begge dele ville være lige uforsvarlige.

Der er gennem de senere år gennemført mange moderniseringer og forenklinger i vores offentlige sektor. Hovedparten af regeringens handlingsplan for afbureaukratisering, der kom for et par år siden, er allerede sat i værk. Der er gennemført omfattende privatiseringer, men der må graves dybere i den kommende tid. På mange felter kan og bør der bruges nye metoder til løsningen af samfundets og borgernes fællesopgaver.

[Statsministeren]

Offentlig virksomhed skal langt mere drives efter samme principper, som gælder på private arbejdspladser.

Kommunerne og institutionerne skal have udvidet selvstyre og ansvar. Men der skal også flyttes medarbejdere fra det offentlige over i private virksomheder. Konkurrence på kvalitet og pris mellem at løse opgaver enten i offentligt regi eller i privat regi vil gavne alle. Forskellige modeltilbud, forskellige modelløsninger, forskellig serviceopbygning vil give fordele, og vi skal ikke foreskrive aldeles ensartet service i alle kommuner.

Folketinget bør – det tror vi er vigtigt – koncentrere sig om overordnede principper og ikke gennem detaljestyling lægge alting i en spændetrøje og dermed hindre nyskabelse og utraditionelle metoder.

Det offentlige skal – hvorfor skulle det offentlige ikke? – ligesom private virksomheder acceptere, at hvis noget kan udføres bedre og billigere udefra i stedet for indefra, så gør man det. Det giver bedre mulighed for tilpasning og forandring. Staten, kommunerne og institutionerne kan med fordel udlicitere langt flere opgaver. Det gælder både tekniske områder, anlæg, vedligeholdelse, service og endog en række felter inden for undervisning og det sociale område. Vi må se i øjnene, at det offentlige ikke er bedst til alting, og at den offentlige sektor, som vi kender den i dag, er for stor og tyngende.

Langt de fleste ansatte i den danske offentlige sektor arbejder dygtigt og samvittighedsfuldt, det anerkender jeg med glæde. Det er systemet, vi skal forbedre, og jeg er overbevist om, at de ansatte gerne deltager i den planlægning og omstilling, vi har brug for.

Det færøske samfund står i disse år over for store økonomiske vanskeligheder. Hjemmestyret søger ved lovgivning og på anden måde at få gennemført den nødvendige økonomiske genopretning. Færøernes landsstyre fører for tiden sammen med Udenrigsministeriet forhandlinger med EF om en kommende handelsordning; vi arbejder naturligvis sammen om at opnå et forhandlingsresultat, der kan styrke den færøske økonomi.

Regeringen vil i begyndelsen af folketingsåret fremsætte forslag til lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre for de kommende tre år. Forslaget har været forelagt Landstinget, som gav tilslutning til det på sin forårssamling.

Grønlands hjemmestyre har i de seneste år ført en strammere økonomisk politik; det usikre erhvervsgrundlag kan imidlertid også i Grønland give problemer i de kommende år.

Den redegørelse, jeg nu har givet, tegner et billede af, at regeringen og Folketinget i dette folketingsår skal træffe en lang række betydningsfulde afgørelser. Derfor har vi brug for et arbejdsdygtigt Folketing, hvor alle partier viser en oprigtig vilje til at medvirke til at skabe gode og fremadrettede løsninger. Der er behov for, at partierne viser vilje og evne til at bygge bro over de modsætninger, der naturligt er mellem de forskellige fløje her i salen.

Regeringen indbyder til samarbejde, en indbydelse, der gælder alle Tingets partier. Regeringen tilstræber ikke et folketingsvalg, tværtimod. Regeringen ønsker nye resultater i samarbejde med Folketingets partier, hvis det er muligt. Det er åbenbart, at der er områder, hvor de bedste løsninger kun kan nås, hvis der etableres et bredt samarbejde. Der er også områder, hvor tidligere indgåede aftaler står i vejen for den løsning, regeringen helst ser, hvis der ikke etableres enighed om at ændre dem.

Men kan et sådant samarbejde ikke skabes, vil regeringen ikke af den grund lade problemerne ligge uløste. Det ville være ansvarsløst. Opstår den situation, må regeringen forbeholde sig at søge sit flertal dér, hvor et flertal er at finde. Intet enkelt parti må få lov til at gøre Folketinget uarbejdsdygtigt.

Det er regeringens håb, at Folketingets partier vil erkende, hvor vigtigt det er for os alle, at vi forstår at samarbejde om at skabe de gode og fremadrettede afgørelser.

Må jeg foreslå, at vi begynder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

Danmark længe leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Skriftlig del:

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 afgives i en mundtlig og en skriftlig del.

[Statsministeren]

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår regner med at fremsætte i løbet af folketingsåret.

Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

ARBEJDSMINISTEREN:*Lov om arbejdsmarkedsservice.*

Lovforslaget indeholder to hovedelementer. Det ene er led i regeringens afbureaukratiseringsplan. Det omfatter formaliseringen af oprettelsen af Arbejdsmarkedsstyrelsen (sammenlægningen af Arbejdsdirektoratet og Direktoratet for Arbejdsmarkedsuddannelserne) og de deraf følgende ændringer i råds- og udvalgsstrukturen samt den øvrige organisation.

Det andet hovedelement i lovforslaget omfatter forslag til effektivisering og styrkelse af efteruddannelsesindsatsen. Grundlaget for denne del af forslaget er en rapport om effektivisering og nye finansieringsmuligheder inden for arbejdsmarkedsuddannelserne, der er afleveret i juni af et udvalg nedsat af arbejdsministeren med repræsentanter for bl.a. DA og LO.

Disse ændringer drøftes for tiden med arbejdsmarkedets parter.

Lov om ferie.

I regeringens afbureaukratiseringsplan er det bebudet, at ferieloven skal søges forenklet.

Til dette formål har der været nedsat et lovforberevende udvalg med deltagelse af bl.a. arbejdsmarkedets parter, som har afgivet betænkning i august 1990.

I det lovforslag, som er optaget i udvalgets betænkning, er der bl.a. forslag om en begrænsning af reglerne om indbetaling af feriegodtgørelse til FerieGiro og en forenkling af reglerne om beregningsgrundlaget og om attestationsproceduren.

Forslaget til ny ferielov vil efter en høringsrunde blive fremsat på dette grundlag.

Ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægs-pension.

Der vil blive fremsat lovforslag om ændring af ATP-lovens bestemmelser om udbetaling af ægtefællepension samt visse andre ændringer/

ajourføringer af bl.a. bestemmelserne om beregning af ATP-pension.

Ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægs-pension.

På baggrund af en rapport afgivet i december 1989 af en arbejdsgruppe under Industriministeriet vil der blive fremsat lovforslag om ændring af ATP-lovens regler om årsregnskab, revision og tilsyn m.v.

Ændring af lov om Lønmodtagernes Dyrtidsfond.

Der vil ligeledes blive fremsat lovforslag om ændring af lov om LD for så vidt angår årsregnskab, revision og tilsyn.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Ændring af regler om dagpenge).

I forbindelse med FFL 91 vil der med henblik på at styrke strukturændringerne på det danske arbejdsmarked og samtidig nedbringe udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge blive fremsat forslag om ændringer vedrørende arbejdsløshedsforsikringen.

I forbindelse med 4-parts-drøftelserne har regeringen tilkendegivet, at den ikke vil fremsætte konkrete lovforslag om besparelser på dagpengeområdet, mens 4-parts-drøftelserne foregår.

Ændring af lov om arbejdsmiljø. (Ændring af Arbejdsmiljøfondets bestyrelse).

Forslaget har til formål at ændre antallet af medlemmer i Arbejdsmiljøfondets bestyrelse.

*Ændring af lov om arbejdsmiljø. (Betalingsordning for anmeldelse af arbejdsulykker m.v.)***BOLIGMINISTEREN:***Ændring af lov om boligbyggeri.*

Ved forslaget fastsættes kvoter for det støttede byggeri for 1991. Dernæst foreslås adgangen til at yde statsstøtte til byggeskader og miljøforbedrende foranstaltninger (boligbyggerilovens §§ 54 og 54a) ophævet. Disse udgifter forudsættes fremover finansieret af Boligselskabernes Landsbyggefond, som til dette formål og til øget vedligeholdelse vil få adgang til at opkræve øgede bidrag fra de almenyttige boligafdelinger.

[Statsministeren]

Endvidere foreslås ændrede regler om vedtægterne for Boligselskabernes Landsbyggefond i forlængelse af ændringerne i boligbyggeriloven i december. Ændringen indebærer, at Landsbyggefonden i videre omfang får mulighed for selv at fastsætte regler om og vilkår for ydelse af støtte til almennyttige byggerier i drift. Endelig foreslås fra 1992 indført en begrænsning i den årlige stigning i de driftsudgifter, som beboerne selv har indflydelse på i den almennyttige boligsektor.

Ændring af lov om individuel boligstøtte.

Ved forslaget, der indgår i FFL 91, foreslås en gradvis reduktion af den del af huslejen, der kan indgå i boligstøttebegrebet, når der er »overskydende kvadratmeter« i forhold til antal personer i husstanden, samt en gradvis ophævelse af reglerne om boligsikring til husstanden uden børn.

Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring.

Forslaget tilsigter, at der ved kondemnering af ejerboliger og andelsboliger gives ejeren eller andelshaveren godtgørelse for kondemneringens eventuelle værdiforringelse.

Ændring af lov om bygnings- og boligregistrering.

Forslaget er en præcisering af, efter hvilke kriterier videregivning af oplysninger fra BBR (og disse sammenstillet med andre ejendomsdataregistreringer) med rimelighed kan finde sted uden ejerens skriftlige tilladelse hertil.

Herudover overvejes det på baggrund af et udvalgsarbejde, at der i forslaget indarbejdes bestemmelser om etablering af et register over offentligtretlige rådighedsindskrænkninger, f.eks. om servitutter, deklarationer, planbestemmelser m.v.

Ophævelse af lov om stempelafgift af topografiske kort.

Loven foreslås ophævet som et led i regeringens afbureaukratiseringsbestrebelse, idet Kort- og Matrikelstyrelsens ophavsret til dens topografiske kort er sikret ved de almindelige regler i ophavsretsloven.

Ændring af realkreditlov.

Ifølge § 104 i realkreditloven skal der i folketingsåret 1990-91 ske revision af bestemmelsen om ydelse af 50-årige indeksslån til opførelse af privat udlejningsbyggeri.

Med baggrund i den seneste tids konstaterede overbelåningsssager indsættes bestemmelser i realkreditloven om obligatorisk intern revision som led i stramningen af tilsyn og kontrol med realkreditinstitutterne.

Lovforslaget vil endvidere som konsekvens af skatteministerens forslag om ændring af stempelafgiftsloven, hvorefter der gives stempelfrihed ved kreditorkifte for realkreditlån, indeholde et forslag om udvidet adgang til at yde indfrielselån.

Ændring af lov om leje og lov om midlertidig regulering af boligforholdene.

Det foreslås, at lejeloven og boligreguleringsloven ændres således, at der gives mulighed for fri lejefastsættelse i enfamiliehuse og ejerlejligheder, der udlejes tidsbegrænset.

Da forslaget skal ses som et led i »boligpakken« fra juni 1990, foreslås, at ændringen alene skal gælde lejeaftaler, der indgås i perioden 1. januar 1991 til 31. december 1994, hvorefter omsætningen af ejerboliger må forventes normaliseret.

Lov om leje.

Forslaget til en ny lejelov er en sammenskrivning og revision af den gældende lov om leje, lov om midlertidig regulering af boligforholdene og lov om lejeregulering i erhvervslokaler m.v. Sammenskrivningen vil bl.a. indebære, at det samlede regelsæt gøres enklere og lettere tilgængeligt for brugerne, ejerne og lejerne ved, at reglerne i såvel regulerede som uregulerede kommuner samles i én lov. Endvidere forenkles reglerne for småejendomme. Herudover er det bl.a. tanken at foreslå øgede hensættelser af midler til vedligeholdelse af private beboelsesejendomme samt i forbindelse hermed at give lejerne større indsigt med midlernes anvendelse. Videre foreslås indført forhåndsgodkendelser af huslejeforhøjelser som følge af forbedringer. Endvidere agtes begrebet det lejedes værdi revideret, så dette tilnærmes markedslejen.

Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring.

[Statsministeren]

Forslaget tilsigter, at der ved kondemnering af ejerboliger og andelsboliger gives ejeren eller andelshaveren godtgørelse for kondemneringens eventuelle værdiforringelse.

Ændring af lov om individuel boligstøtte.

På baggrund af et udvalgsarbejde foreslås relofforenkling til gavn for såvel brugere som den kommunale administration af boligstøtteordningen.

ENERGIMINISTEREN:*Ændring af lov om begrænsning af energiforbruget i bygninger.*

Ændringsforslaget tilsigter at skabe hjemmel for dels at indføre energistyring i alle større bygninger til effektivisering af driften af energianlæg, dels at udvide varmekonsulentordningerne til andre energiforbrugende enheder end kedler og fjernvarmeanlæg.

Ændring af lov om elforsyning.

Ændringsforslaget udgør en almindelig revision af den gældende lov med det formål at ajourføre såvel lovens formål som en række bestemmelser om den nærmere regulering af elforsyningen.

Ændring af lov om mineralske råstoffer m.v. i Grønland.

Ændringsforslaget tilsigter at gøre det mere attraktivt at investere i efterforskning af mineralske råstoffer i Grønland ved at skabe hjemmel for at etablere faste og således på forhånd kendte indvindingsvilkår samt at tilvejebringe sikkerhed for opnåelse af indvindingsrettigheder, når efterforskningen fører til konstatering af udnyttelige forekomster.

Lov om normer og energimærkning samt tilsyn for elforbrugende apparater.

Lovforslaget tilsigter at indføre normer for det maksimale elforbrug i elektriske husholdningsapparater og andet eludstyr. Da lovforslaget er en væsentlig udvidelse af den eksisterende lov om energimærkning, foreslås af lovtekniske grunde en helt ny lov til afløsning af den gældende lov.

Energiministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Dansk Olie og Naturgas A/S.

FINANSMINISTEREN:*Finanslov for finansåret 1991.**Finanslov for 1992.**Lov om tillægsbevilling for finansåret 1990.**Ophævelse af lov om statsgaranti for lån fra Kreditforeningen af Kommuner i Danmark (nu Kommunekredit) til færøske kommuner.*

Der er gennem årene af finansministeren ydet garanti for lån til en lang række mindre projekter i færøske kommuner.

Restgælden for statsgaranterede lån er steget fra 190,7 mio. kr. i 1986 til 254,4 mio. kr. i 1989, og det er på den baggrund fundet nødvendigt at begrænse statens garanti for lån til færøske kommuner til 300 mio. kr., således at denne garantiramme efter fuld udnyttelse gradvis reduceres i takt med de betalte afdrag på de ydede lån. Da det således ikke er tanken at yde yderligere garantier efter udnyttelsen af rammen på 300 mio. kr, foreslås loven ophævet, hvorefter de færøske kommuner vil være ligestillet med kommuner i Danmark og Grønland med hensyn til at søge lån, herunder realkreditlån, uden statsgaranti.

Ændring af lov om lånebemyndigelse for indenlandsk låntagning.

Optagelse af indenlandske statslån kræver bemyndigelse i form af en lånebemyndigelseslov. Lånebemyndigelsen blev senest udvidet i 1985 med 50 mia. kr. Ud fra den budgetterede indenlandske låntagning på finansloven må det forudses, at rammen herfor kan komme tæt på at blive opbrugt i løbet af 1990. En udvidelse med 50 mia. kr. af rammen for optagelse af indenlandske lån er derfor påkrævet i første del af folketingsåret 1990-91.

Lov om gebyrreguleringsprocent.

Forslag om regulering af gebyrer m.v., der er bestemt ved lov. Beløbene forhøjes med 2 pct. i 1991 og foreslås fremtidig reguleret med en gebyrreguleringsprocent, som fastsættes på finansloven.

Lov om betaling for klager og anke.

Der foreslås indført en generel betalingsordning for anker og klager over administrative af-

[Statsministeren]

gørelser. Det sker i overensstemmelse med regeringens finanslovsforslag for 1991.

Betalingsordningen skal omfatte alle klager til særlige klagenævn og inden for den lovordnede klageadgang til statsmyndigheder, hvor den enkelte kan få en administrativ afgørelse ændret. Derimod vil den ikkelovordnede rekurs, som normalt ikke har større omfang, og almindelige henvendelser til samme myndighed (remonstration) ikke blive omfattet.

Lovgivning om forstærket restanceinddrivelse.

Med henblik på en forstærket indsats vedrørende inddrivelse af restancer til det offentlige fremsættes lovforslag af vedkommende ministre.

Ændring af lov om Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning.

Lovforslaget vil muliggøre overførsel til statskassen af overskud og formue i denne statslige virksomhed i det omfang, overskud og formue ikke er påkrævet til sikkerhed for Hypotekbankens forpligtelser.

Ophævelse af lov for Grønland om Det offentlige Aftalenævn m.v.

Med virkning fra 1. oktober 1980 fik Det offentlige Aftalenævn tillagt kompetencen til at indgå kollektive overenskomster for offentligt ansatte i Grønland. Imidlertid har Grønlands hjemmestyre fremsat ønske om, at Aftalenævnet nedlægges.

Lov om bloktilskud til Grønland.

Der er tale om en 3-årig forlængelse af den nugældende bloktilskudsordning med enkelte justeringer.

Lov om en tjenestemandret for Grønlands hjemmestyres og kommunernes tjenestemænd i Grønland.

Grønlands hjemmestyre gennemførte i foråret 1990 en landstingslov om Grønlands hjemmestyres og kommunernes tjenestemænd i Grønland. Landstingsloven indeholder modsat den danske tjenestemandret ikke bestemmelser om oprettelse af en tjenestemandret, idet det antages, at sådanne bestemmelser ikke kan fastsættes ved landstingslov.

Hjemmestyret har fremsat ønske om, at Folketinget gennemfører den fornødne lovgivning

med henblik på oprettelse af en tjenestemandret for hjemmestyrets og kommunernes tjenestemænd i Grønland til ikrafttræden samtidig med landstingsloven den 1. april 1991.

Ændring af lov om statens tjenestemænd i Grønland.

I de senere år er der gennemført en række ændringer af loven om tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken. Det forventes, at der skal fremsættes lovforslag om konsekvensændringer i loven om statens tjenestemænd i Grønland.

Ændring af lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland.

Lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland fastsætter regler om pension både for statens, Grønlands hjemmestyres og de grønlandske kommuners tjenestemænd i Grønland.

Ved den ændrede landstingslov om hjemmestyrets og de grønlandske kommuners tjenestemænd blev bl.a. sondringen hjemmehørende/ikkehjemmehørende, som har betydning for pensionsreglerne, afskaffet, og pensionerne til de hjemmehørende vil blive højere. Tjenestemandspensionsloven for Grønland skal tilpasses denne ændring.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om Statstidende.

En omlægning af Statstidende kan nødvendiggøre en lovændring.

Finansministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Moderniseringsarbejdet.

FISKERIMINISTEREN:*Lov om fiskeri.*

Forslaget har til formål at forenkle og samordne regelgrundlaget vedrørende forvaltningen og reguleringen af fiskeriet. Loven vil komme til at afløse

- Saltvandsfiskeriloven
- Reguleringsloven
- Ferskvandsfiskeriloven
- Lovene om fiskeri på Flensborg Inderfjord og Randers Fjord og

[Statsministeren]

– Lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om etablering af en fælles strukturpolitik for fiskerisektoren og om den fælles markedsordning for fiskerivarer m.v. (EF-bemyndigelsesloven).

I loven indarbejdes ændringer vedrørende regulering af ferskvandsfiskeri samt ændringer, der tager sigte på afbureaukratisering såsom omlægning af fonde på fiskeriområdet, samtidig med at der åbnes for medfinansiering fra erhvervslivet til fiskeriordninger.

Ændring af lov om Kongeriget Danmarks Fiskeribank.

Som led i regeringens afbureaukratiseringspolitik vil der blive fremsat lovforslag med henblik på at omlægge Fiskeribankens udlånsvirksomhed.

Fiskeriministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Fiskeripolitik.

FORSVARSMINISTEREN:

Lov om forbud mod ophold på og passage af forsvarets skydeområder og andre militære områder.

Lovforslaget har til formål at skaffe hjemmel for, at overtrædelse af forbud mod ophold på og passage af forsvarets skydeområder og andre militære områder skal kunne behandles som politisager med mulighed for at afslutte sagerne med bødeforlæg. Lovforslaget medfører, at loven fra 1940 om politimæssige bestemmelser i tilslutning til militære forhold og foranstaltninger ophæves.

INDENRIGSMINISTEREN:

Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Lovforslaget er en opfølgning af aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening af 27. september 1990 om refusionsomlægning og budgetgaranti.

Ændring af lov om frikommuner.

Loven om frikommuner indeholder hjemmel til frikommuneforsøg på en række områder. Loven forventes fortsat at skulle ændres med

det formål at skaffe hjemmel til de frikommuneforsøg, kommunerne løbende ønsker at gennemføre, og hvortil der ikke allerede er hjemmel.

Der vil blive fremsat to ændringsforslag i løbet af folketingsåret.

De tre årlige love om indfødsrets meddelelse.

Ændring af lov om dansk indfødsret (afbureaukratisering).

Lovforslaget er et led i regeringens afbureaukratisering og forenkling af den offentlige forvaltning. Med forslaget moderniseres reglerne om bevarelse af (§ 8) og løsning fra (§ 9) dansk statsborgerskab, idet kravet om kongelig resolution ophæves. Afgørelse herom kan herefter træffes af indenrigsministeren eller anden af ministeren bestemt myndighed.

Endvidere skabes overensstemmelse mellem forholdene i og uden for Københavns Kommune i forbindelse med afgivelse af erklæring om dansk statsborgerskab i henhold til §§ 3, 4, 9 A og 10, idet kommunens opgave efter de nævnte paragraffer overflyttes til Københavns Overpræsidium, der i forvejen behandler indfødsretssager efter lovens § 2 A (adoptivbørn).

Forslaget giver indenrigsministeren bemyndigelse til at opkræve gebyrer for udstedelse af indfødsretsbeviser. En lignende ordning findes i en række vesteuropæiske lande, bl.a. i Sverige og Finland.

Ændring af civilforsvarsloven og loven om værnepligtens opfyldelse ved civilt arbejde (afbureaukratisering).

Der vil blive foreslået ændringer af civilforsvarsloven og loven om værnepligtens opfyldelse ved civilt arbejde som led i regeringens forenkling og afbureaukratisering af den offentlige forvaltning. Det vil blive foreslået, at bestemmelserne om indenrigsministerens godkendelse af kommunernes civilforsvarsvedtægter ophæves. Det vil endvidere blive foreslået, at opførelse af lokale kommandocentraler skal varetages af kommunalbestyrelserne. Kommunalbestyrelsernes opgaver med hensyn til offentlige beskyttelsesrum foreslås overført til en ny lov om beskyttelsesrum, jf. nedenfor. Lovforslaget vil i øvrigt indebære, at den statslige styring af materiel og mundering til det kommunale civilforsvar skal afvikles. I såvel civil-

[Statsministeren]

forsvarsloven som i loven om værnepligtens opfyldelse ved civilt arbejde vil det blive foreslået, at bestemmelserne om det centrale ankenævns i disciplinærsager bliver ophævet.

Lov om beskyttelsesrum (afbureaukratisering).

På baggrund af civilforsvarsforliget og som led i regeringens forenkling og afbureaukratisering af den offentlige forvaltning har indenrigsministeren i 1989 nedsat et udvalg, som skulle drøfte en smidiggørelse af bestemmelserne for opførelse af sikringsrum og beskyttelsesrum og for fjernelse af betondækningsgrave. Udvalget skulle stille forslag til, hvordan kommunerne kan overtage den fulde kompetence på området. Udvalget har nu afsluttet sit arbejde.

Der vil på baggrund af udvalgets udkast her til blive udarbejdet forslag til en ny lov om beskyttelsesrum, der skal afløse den gældende lov om bygningsmæssige civilforsvarsforanstaltninger. En henlæggelse af kompetencen til kommunerne vil indebære administrative besparelser i Civilforsvarsstyrelsen, der ikke længere skal administrere reglerne. For kommunerne vil henlæggelsen ikke få administrative eller økonomiske konsekvenser af nævneværdig betydning, da administrationen forventes henlagt til de kommunale bygningsmyndigheder, der i forvejen fører tilsyn med lovens gennemførelse.

Ændring af værnepligtsloven, lov om værnepligtens opfyldelse ved bistandsarbejde i udviklingslandene og lov om værnepligtens opfyldelse ved civilt arbejde (afbureaukratisering).

Som led i regeringens forenkling og afbureaukratisering af den offentlige forvaltning vil det blive foreslået, at Værnepligtsnævnet nedlægges. Nævnet afgør sager om udsættelse med og fritagelse for værnepligtstjeneste for værnepligtige over 26 år. Herudover afgør nævnet sager om fritagelse for mænd, der har gjort værnepligtstjeneste i en fremmed stat, klager over sessionsafgørelser om udelukkelse fra værnepligtstjeneste på grund af straf og sager om afbrydelse af værnepligt ved bistandsarbejde i et udviklingsland.

Nævnets kompetence i udsættelsessager foreslås henlagt til vedkommende minister, det vil sige forsvarsministeren for så vidt angår værnepligtige i forsvaret, og indenrigsministeren for så vidt angår andre værnepligtige.

Kompetencen i sager om fritagelse og udelukkelse foreslås henlagt til indenrigsministeren.

Der vil endvidere blive stillet forslag om en ændring af den organisatoriske opbygning af værnepligtsadministrationen med henblik på at muliggøre en omstrukturering.

INDUSTRIMINISTEREN:

Lov om visse prospekter, der skal offentliggøres, når værdipapirer udbydes til offentligheden.

Lovforslaget skal gennemføre EF-direktiv om samordning af kravene ved udarbejdelse af, kontrol med og udstedelse af det prospekt, der skal offentliggøres, når værdipapirer udbydes til offentligheden. Direktivet skal senest den 17. april 1991 være gennemført i dansk ret.

Loven skal skabe hjemmel for udstedelse af bekendtgørelse om udarbejdelse af prospekter ved offentligt udbud af noterede værdipapirer.

Lov om adgang til erhvervsudøvelse i Danmark for visse EF-statsborgere og for nordiske statsborgere.

Lovforslaget skal gennemføre EF-direktiv om indførelse af en generel ordning for gensidig anerkendelse af eksamensbeviser for erhvervskompetencegivende uddannelser af mindst 3 års varighed. Direktivet skal være gennemført senest 4. januar 1991. Forslaget skal endvidere skabe hjemmel for gennemførelse af eventuelle senere direktiver samt for den kommende nordiske overenskomst, som svarer til direktivet.

Forslaget udarbejdes som en rammelov, der bemyndiger Erhvervs- og Selskabsstyrelsen til at fastsætte nærmere regler om procedurer, gebyrer m.m. til gennemførelse af reglerne.

Ændring af lov om Københavns Fondsbørs.

Ændringen vil omfatte en tilpasning af loven til de vedtagne EF-direktiver, navnlig insiderhandel, samt eventuelle andre ændringer.

Lov om stormflodsforsikring.

Forslaget skal udarbejdes i samarbejde med forsikringserhvervet. Forslagets indhold kan endnu ikke nærmere præciseres.

Ændring af lov om registreringsafgift for fritidsfartøjer.

[Statsministeren]

Ved nyoptagelser af fritidsfartøjer i Skibsregistret samt ved ændring i adkomstforholdene betales en afgift på 5.000 kr. Afgiften administreres af Skibsregistret. En konsekvens heraf er, at der skal betales registreringsafgift, såfremt en ægtefælle, som sidder i uskiftet bo, overtager et registreret fritidsfartøj, der i Skibsregistret er registreret som tilhørende den afdøde ægtefælle.

Denne utilsigtede virkning af loven foreslås afskaffet, således at der i denne situation ikke skal betales registreringsafgift. Samtidig foreslås, at man ikke længere kan unddrage sig afgiften ved at flytte hjemsted til Grønland.

Endvidere foreslås, at der åbnes mulighed for at regulere afgiften.

Ændring af lov om betalingskort m.v.

Forslaget er en konsekvens af den debat, der har været om forslaget fra 1989-90. Der iværksettes en grundlæggende revision af hele betalingskortloven.

Ændring af lov om aktieselskaber, lov om anpartsselskaber samt eventuelt lov om forsikringsvirksomhed og årsregnskabsloven.

Lovforslaget skal gennemføre 11. og 12. selskabsdirektiv om henholdsvis offentlighed vedrørende filialer og enkeltmandsselskaber med begrænset ansvar samt direktiv om offentliggørelse af oplysninger ved erhvervelse og afhændelse af en betydelig andel i et børsnoteret selskab. 11. og 12. selskabsdirektiv skal være gennemført senest den 1. januar 1992.

Direktivet om store andele skal være gennemført senest den 1. januar 1991.

Direktivet om filialer har til formål at fremme etableringsfriheden ved at opstille ensartede regler om registreringsmæssige oplysninger for selskabers og filialers forhold samt krav til regnskabsaflæggelse.

Direktivet om enkeltmandsselskaber har til formål at sikre, at der kan etableres selskaber med begrænset ansvar med kun én deltager, og at der sker offentliggørelse herom.

Direktivet om offentliggørelse af oplysninger om store andele i børsnoterede selskaber har til formål at beskytte investorerne gennem oplysning om ejerforhold af en vis størrelse.

*Ændring af lov om kontrol med overholdelsen af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs for-**ordninger om monopoler og konkurrencebegrænsninger.*

Lovforslaget er en følge af vedtagelsen af Rådets forordning af 21. december 1989 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelse. Forordningen træder i kraft den 21. september 1990 og pålægger medlemsstaterne, efter at de har rådført sig med Kommissionen, inden et år efter ikrafttrædelsen at iværksætte de forholdsregler, der er nødvendige for at sikre, at medlemsstaternes kompetente myndigheder kan yde Kommissionen bistand ved kontrolundersøgelser med henblik på bedømmelse af fusioner. Ved lovforslaget udstrækkes Konkurrencerådets sekretariats kompetence til at bistå Kommissionen til også at omfatte sager, der falder inden for den vedtagne forordning om fusionskontrol.

Ophævelse af lov om skibsfartens betryggelse.

Som led i en lovgivningsmæssig forenkling foreslås at ophæve lov om skibsfartens betryggelse, idet relevante bestemmelser indsættes i lov om skibes sikkerhed.

Ændring af lov om begravelseskasser.

Efter forslag i Fremtidssikringsudvalgets rapport foreslås loven ophævet.

Lov om klageprocedurer vedrørende offentlige udbud.

Lovforslaget er en følge af vedtagelsen af Rådets direktiv af 21. december 1989 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter.

Ved lovforslaget skal der sikres effektive og hurtige klagemuligheder i tilfælde af overtrædelse af reglerne om offentlige kontrakter.

Direktivet skal være gennemført inden 21. december 1991.

Ændring af licitationsloven.

Lovforslaget har til formål at modernisere loven, således at den tilpasses udviklingen. Moderniseringen vil endvidere indebære en vis afbureaukratisering og regelforenkling på området.

Ændring af varemærkeloven.

[Statsministeren]

Lovforslaget skal gennemføre direktiv om varemærker, der som udgangspunkt skal være gennemført senest 28. december 1991. Den væsentligste ændring er indførelse af en brugspligt for varemærker. Herudover vil der ske en modernisering af loven. Lovforslaget vil endvidere indeholde en bemyndigelse for ministeren til at ratificere protokollen til Madrid Arrangementet om international registrering af varemærker.

Lovforslaget skal tillige omfatte konsekvenserne af vedtagelsen af varemærkeforordning om etablering af en varemærkeordning for varemærker omfattende hele EF. Forordningen ventes at træde i kraft 1. januar 1993.

Ændring af lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v.

Et udvalg nedsat af industriministeren i 1986 forventes i løbet af eftersommeren 1990 at afgive betænkning med henblik på en mere gennemgribende regelsanering af loven.

Lov om beskyttelse af brugsmodel.

Lovforslaget har til formål at indføre en beskyttelse af mindre tekniske opfindelser. Det drejer sig dels om opfindelser, hvor det på grund af manglende opfindeshøjde ikke vil være muligt at opnå patentbeskyttelse, dels om opfindelser, hvor patentbeskyttelse findes for dyr eller for tidkrævende. Beskyttelsestiden vil være væsentlig kortere end for patenter.

Lov om produktsikkerhed.

Lovforslaget er en følge af den sandsynlige vedtagelse af EF-direktiv medio 1990 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser vedrørende produktsikkerhed i almindelighed.

Ved lovforslaget skal der sikres effektive og hurtige muligheder for indgriben over for farlige produkter samt etableres et overvågningssystem med henblik på at stoppe markedsføring af farlige produkter.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af rejsegarantiloven.

Forslaget skal dæmme op for gentagne konkurser m.m.

Industriministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

– Erhvervs politik.

JUSTITSMINISTEREN:*Lov om international fuldbyrdelse af forældremyndighedsafgørelser m.v. (Internationale børnebortførelser).*

Lovforslaget har til formål at gennemføre to internationale konventioner i dansk ret: Euro-parådskonventionen om anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser om forældremyndighed og Haagerkonventionen om de civilretlige virkninger af internationale børnebortførelser. De nævnte konventioner er fra 1980, og de er ratificeret af en lang række lande, herunder af Norge og Sverige.

Formålet med lovforslaget er dels i videst muligt omfang at begrænse forekomsten af de situationer, hvor den ene af forældrene fjerner børnene fra det land, hvor de hidtil har boet, dels i flest mulige tilfælde at få bragt bortførte børn tilbage.

Dyreværnslov.

Lovforslag, der introducerer en ny og moderniseret dyreværnslov til afløsning af den eksisterende fra 1950 og i vidt omfang følger lovudkastet i betænkningen fra et udvalg, som Justitsministeriet nedsatte i 1987.

Lovforslaget er udformet således, at der skabes mulighed for, at Danmark kan gennemføre en række af de beslutninger, der er truffet som led i det internationale samarbejde, f.eks. i Europarådet.

Lovforslaget skal endvidere sikre, at lovgivningen bliver bragt i overensstemmelse med de krav, som man i dag på baggrund af praktiske erfaringer og forskning inden for området må stille til behandlingen af dyr.

Der er tale om et forslag til en rammelov, der indeholder en række bemyndigelser for justitsministeren til at fastsætte nærmere regler om dyrs opholdsrum, pasning af dyr, forbud mod hold af visse dyrearter, operative indgreb og om behandling af hunde og katte.

Endelig foreslås der oprettet et Dyreetisk Råd under Justitsministeriet samtidig med, at Det Ethiske Råd vedrørende Husdyr under Landbrugsministeriet nedlægges.

[Statsministeren]*Ændring af konkursloven. (Postspærring).*

Justitsministeriets Konkurslovsudvalg har i en udtalelse af 30. november 1989 foreslået, at der indsættes udtrykkelige regler i konkursloven om, at skifteretten har adgang til at træffe bestemmelse om, at post til personer under konkurs skal gennemses af boets kurator eller af skifteretten.

Lovforslaget vil blive udformet i overensstemmelse med udvalgets indstilling.

Ændring af fondsloven (Afbureaukratisering).

Lovforslaget indebærer ændringer af lov om fonde og visse foreninger, lov om erhvervsdrivende fonde, fondsbeskatningsloven og skattekontrolloven.

Af de væsentligste ændringer kan nævnes nedlæggelse af Fondsregisteret, samling af fondsmyndighed, begrænsning af fondsmyndighedens opgaver og undtagelse af små fonde fra fondsbeskatningsloven.

Lov om ansvar for massemedier.

Lovforslaget er udarbejdet på grundlag af Medieansvarsudvalgets betænkning, og det vil indeholde både strafferetlige og erstatningsretlige ansvarsregler for såvel den trykte presse som de elektroniske medier. Derudover vil lovforslaget indeholde regler om massemediernes adgang til kildebeskyttelse samt presseetiske regler for massemediernes indhold. Endelig vil lovforslaget indeholde regler om klagenævn vedrørende indholdet af artikler i dagspressen og radio- og fjernsynsudsendelser.

Ændring af straffeloven (Samfundstjeneste og industrispionage, mindre forseelser m.v.).

Der har siden 1982 efter drøftelse med Folketinget været iværksat en landsomfattende forsøgsordning med samfundstjeneste. En undersøgelse af erfaringerne fra forsøgsordningen er indgået i Straffelovrådets arbejde med spørgsmålet om det strafferetlige sanktionssystem.

Herudover er der påtænkt ændring af straffelovens bestemmelser om industrispionage, således at der sker en forhøjelse af strafmaksimum. Endelig vil der blive gennemført en række mindre til dels redaktionelle ændringer af straffeloven.

Ændring af færdselsloven (Generhvervelse af førerret og konfiskation).

Et af forslagene i Færdselssikkerhedskommissionens færdselssikkerhedspolitiske handlingsplan fra 1987 vedrører spørgsmålet om behandlingstilbud til spritbilister. Færdselssikkerhedskommissionen har i den forbindelse henvist til Direktoratet for Kriminalforsorgens planlagte initiativer til iværksættelse af forskellige behandlingsmotiverende foranstaltninger, herunder tilbud om samtale til indsatte om eventuelle alkoholproblemer, mulighed for adgang til alkoholistbehandling samt under visse betingelser udsættelse af afsoning med henblik på eventuel senere benådning.

For yderligere at fremme incitamentet for domfældte spritbilister til at gennemføre den nødvendige behandling foreslås der en ændring af færdselslovens § 132 om generhvervelse af førerret inden frakendelsestidens udløb, således at domstolene får mulighed for at tilbagegive førerretten i videre omfang end i dag ved dokumenterede positive behandlingsforløb.

Det vil endvidere blive foreslået, at der gives mulighed for i visse situationer at konfiskere biler hos personer, der gentagne gange dømmes for spirituskørsel.

Ændring af lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven.

Lovforslaget har sin baggrund i et forslag til folketingsbeslutning om offentlighed i EF-anliggender, som blev vedtaget af Folketinget den 17. maj 1990. Efter folketingsbeslutningens punkt 1 skal de generelle undtagelser i offentlighedslovens § 10, nr. 3, og forvaltningslovens § 14, nr. 3, om aktindsigt i EF-sager ophæves.

Ændring af udlændingelovgivningen (EF's asylkonvention).

Lovforslaget indebærer ændringer af udlændingelovgivningen med henblik på at gennemføre EF-asyllkonventionen i dansk ret.

De danske bestemmelser på området justeres i overensstemmelse med konventionens regler, bl.a. således, at Danmark kan drage fordel af asylkonventionens bestemmelser om ansvarsfordelingen ved ambassadeansøgninger.

Ændring af registerlovgivningen.

Lovforslaget har til formål at ændre lovens regler om oprettelse og anvendelse af registre således, at de gældende regler om politisk godkendelse og udarbejdelse af individuelle for-

[Statsministeren]

skrifter for ethvert offentligt personregister helt eller delvis afskaffes eller forenkles. Reglerne om anvendelse af personregistre uden oplysninger om rent private forhold tænkes ligeledes forenklet.

Ændring af retsplejeloven (Anklagemyndighedens struktur, ransagning).

På grundlag af en betænkning fra Retsplejerådet foreslås en gennemgribende revision af retsplejelovens bestemmelser om påtalekompetence med henblik på at overføre en række straffelovsbestemmelser fra statsadvokaterne til politimestrene.

På grundlag af en betænkning fra Strafferetsplejeudvalget vil forslaget indeholde en ændring af retsplejelovens regler vedrørende politiets adgang til at undersøge boliger, husrum, lokaliteter, papirer og genstande (ransagning).

Ændring af retsplejeloven (Forenkling af de fagedretlige regler, forkyndelse m.v., hurtigere afsoning, udeblivelsesdomme i straffesager).

På grundlag af en betænkning vil der blive foreslået ændrede regler vedrørende tvangsauktioner (annoncering, antagelse af sagkyndige, advokatbistand m.v.).

På grundlag af en betænkning fra Retsplejerådet vil lovforslaget indeholde en revision og modernisering af retsplejelovens regler om umiddelbare fagedforretninger og tvangsfuldbyrdelse af andre krav end pengekrav. Ligeledes på baggrund af en betænkning fra Retsplejerådet vil forslaget indeholde forenklede fagedretlige regler om tvangsfuldbyrdelse (inddrivelse) af pengekrav. Endelig foreslås på grundlag af en indstilling fra en arbejdsgruppe nye regler om forkyndelse af stævninger m.v. Væsentlige dele af lovforslaget indgår i Justitsministeriets forenklings- og moderniseringsprogram og har til formål at kunne gennemføre besparelser inden for justitsvæsenet.

Herudover vil der blive foreslået regler om hurtigere strafafsoning, ligesom det overvejes, om der kan gives udvidet adgang til at afsige udeblivelsesdomme i straffesager.

Lovgivning om bødeansvar for kollektive enheder, herunder offentlige myndigheder.

På grund af udviklingen med hensyn til, hvilke opgaver der udføres af statslige styrelser, kommuner m.v., overvejer Justitsministeriet,

hvordan der kan tilvejebringes hjemmel til at pålægge sådanne styrelser m.v. bødeansvar.

Spørgsmålet om kollektivt bødeansvar behandles for tiden generelt af Straffelovrådet, bl.a. på baggrund af en betænkning fra Nordisk Strafferetskomité. Straffelovrådets betænkning om spørgsmålet om bødeansvar for kollektive enheder, herunder offentlige myndigheder, forventes at foreligge ved udgangen af 1990, hvorefter der vil kunne fremsættes forslag til generelle bestemmelser i straffeloven om kollektive enheders bødeansvar.

Lov for Grønland om ægteskabets retsvirkninger.

Lov om ægteskabets retsvirkninger og ægteskabsloven af 1969 gælder ikke for Grønland. Der er fra grønlandsk side fremsat ønske om en revision af den grønlandske ægteskabslovgivning, således at den bringes i overensstemmelse med den danske lovgivning på området.

På den baggrund foreslås det, at retsvirkningsloven skal gælde for Grønland med visse mindre ændringer, som er nødvendiggjort af de særlige grønlandske forhold. I forbindelse hermed agter Justitsministeriet at sætte ægteskabsloven af 1969 i kraft for Grønland ved kongelig anordning.

Færdselslov for Grønland.

Forslaget indeholder nye regler om spirituskørsel og frakendelse af førerretten (indførelse af faste promillegrænser, promillekørsel, betinget frakendelse af førerretten, særskilt hjemmel for sanktioner over for kørsel i frakendelsestiden samt ret til erstatning for uberettiget inddragelse af førerretten) samt vedtagelse af førerretsfrakendelse. Endvidere foreslås ændrede vigepligtsregler (regler om afmærkning af ubetinget vigepligt), regler vedrørende fodgængerfelter samt visse ændrede regler om motorcykel- og knallertkørsel, herunder hjemmel til krav om registrering af snescootere. Endelig er i lovforslaget indarbejdet de nye danske regler om erstatning og forsikring.

Herudover er der i det væsentlige kun tale om mindre ændringer i færdselsreglerne samt sproglige og systematiske ændringer.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

[Statsministeren]*Ændring af tinglysningsloven (Edb i tinglysningen, skjult gæld i biler).*

En arbejdsgruppe under Justitsministeriet har i en betænkning foreslået ændring af tinglysningsloven med henblik på at løse problemerne med skjult gæld i biler. Efter arbejdsgruppens forslag skal der gennemføres en ordning med central tinglysning på edb af pantebrev, ejendomsforbehold og udlæg i biler.

Endvidere har en arbejdsgruppe under Justitsministeriet i to betænkninger stillet forslag om, at det nuværende manuelle tinglysningssystem omlægges til edb. Grundlaget for forslaget er bl.a. et prøveprojekt med tinglysning på edb, som har kørt i Brøndbyernes retskreds.

Lovforslaget vil således indebære en samlet, tiltrængt modernisering af tinglysningsvæsenet. Dette vil have betydelige fordele for tinglysningsvæsenets umiddelbare brugere (realkredit- og pengeinstitutter, advokater, ejendomsmæglere, erhvervslivet i øvrigt og en række offentlige myndigheder), men vil desuden medføre en mærkbar effektivisering af tinglysningen, bl.a. i form af kortere ekspeditionstider.

Ændring af færdselsloven (Skærpet sanktionspraksis ved færdselsforseelser).

I Færdselssikkerhedskommissionens betænkning om en færdselssikkerhedspolitisk handlingsplan har kommissionen peget på muligheden af at påvirke trafikanternes adfærd gennem skærpede sanktioner og andre retsfølger for færdselsforseelser. Et af de emner, Færdselssikkerhedskommissionen har taget op, er spørgsmålet om indførelse af kørekort på prøve for unge eller indførelse af pointsystem i forbindelse med færdselsforseelser. Justitsministeriet har anmodet kommissionen om, at spørgsmålet om behovet for ændringer i sanktionspraksis ved færdselsforseelser ud fra et rent færdselssikkerhedsmæssigt synspunkt indrages i kommissionens overvejelser omkring kørekort på prøve eller pointsystem ved færdselsforseelser.

Ændring af retsplejeloven (Tredjeinstansbevillinger).

På baggrund af en folketingsbeslutning behandler Retsplejerådet for tiden spørgsmålet om kompetencen til at træffe afgørelse om tredjeinstansbevillinger med anke- og kæremål i

borgerlige sager og i straffesager således, at kompetencen ikke længere tillægges Justitsministeriet eller anden instans inden for den udøvende magt.

Lov om Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (Inkorporering).

Efter folketingsbeslutning af 19. maj 1989 nedsattes 18. august 1989 et udvalg, som fik til opgave at overveje fordele og ulemper ved inkorporering af bl.a. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Udvalget skønnes at kunne afslutte sine overvejelser vedrørende en eventuel inkorporering af denne konvention i begyndelsen af 1991, hvorefter et lovforslag vil kunne fremsættes.

Lov om Retslægerådet.

På grundlag af en betænkning afgivet i maj 1990 af et udvalg under Justitsministeriet foreslås der gennemført en ændring af lovreguleringen af Retslægerådet.

De gældende regler om Retslægerådet er fra 1961. Siden da er såvel forvaltningsloven som offentlighedsloven blevet gennemført. Lovforslaget vil bringe reglerne om Retslægerådets virksomhed i overensstemmelse hermed.

Endvidere vil der blive foreslået regler om, at andre sagkyndige end læger kan beskikkes til at deltage i Retslægerådets behandling af sager.

Våbenlov for Grønland.

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel for at forbyde indførelse af hel- og halvautomatiske våben i Grønland, hvilket efter de nugældende regler ikke er muligt.

Ændring af retsplejeloven for Grønland.

Lovforslaget vil indeholde regler om, at landstingsmedlemmer ikke kan tiltales uden Landstingets samtykke.

Endvidere vil lovforslaget indeholde en adgang til at kunne bestemme, at visse sager skal anlægges i førsteinstans ved Grønlands Landsret.

KIRKEMINISTEREN:*Lov om oprettelse af Færøernes stift.*

Der stilles forslag om, at Færøerne bliver et selvstændigt stift.

[Statsministeren]*Ændring af lov om valg til menighedsråd.*

Loven agtes justeret på grundlag af erfaringerne fra menighedsrådsvalget i 1988 og den nu løbende funktionsperiode for menighedsrådene.

Ændring af lov om menighedsråd.

Forslaget sigter mod en yderligere forenkling af de gældende regler som led i en fortsat modernisering af Kirkeministeriets lovkompleks.

Lov om medlemskab af folkekirken og om sognebåndsløsning.

Forslaget er det sidste i rækken i Kirkeministeriets lovmoderniseringsprogram, der indledtes i 1983. Lovforslaget samler de sidste af de ældre kirkelige lovbestemmelser i en ny lov. For så vidt angår reglerne om sognebåndsløsning bygger disse på en udvalgsindstilling.

Lov om oprettelse af Grønlands stift.

Der stilles forslag om, at Grønland bliver et selvstændigt stift.

KOMMUNIKATIONSMINISTEREN:*Lov vedrørende Postgiros fremtidige status.*

Formålet med lovforslaget er at fastlægge de fremtidige rammer for Postgiros virke.

Ændring af postloven.

Ændring af postloven dels som følge af vareserende sag med EF-Kommissionen angående kurerpost, dels som følge af resultatet af den grøn bog, EF-Kommissionen forventer at udsende i efteråret 1990 om postvæsenets fremtidige virke.

Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Formålet med lovforslaget vil primært være at gennemføre de lovændringer vedrørende flerårig fastsættelse af licensafgift, reklamer i TV 2 m.v., der er nødvendige til opfyldelse af den aftale om finansieringen af Danmarks Radio og TV 2, der den 12. juni 1990 blev indgået mellem regeringen, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti.

Aftalen gælder for 1991, 1992 og 1993, og lovforslaget skal derfor være vedtaget inden den 1. januar 1991.

Lovforslaget forventes derudover at indeholde bestemmelser, der udskyder den fastsatte revision af bestemmelserne om TV 2.

Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Der vil eventuelt blive fremsat forslag til nye regler for anvendelsen af satellitter, kabelanlæg og jordbaserede sendenet til programvirksomhed.

Lov om GSM-tjenesten.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

GSM-tjenesten er en europæisk mobilkommunikationstjeneste baseret på en kommende GSM-standard. (GSM står for Groupe Spéciale Mobile – en arbejdsgruppe, der påbegyndte specificeringen af systemet).

I medfør af koncessionslovgivningen på teleområdet og de i henhold hertil udfærdigede koncessioner er de regionale televirksomheder eneberettigede til inden for og til og fra deres respektive koncessionsområder at forestå drift og anlæg bl.a. vedrørende den offentlige mobiltelefonitjeneste – herunder en kommende GSM-mobilkommunikationstjeneste.

Forslaget indfører konkurrence på GSM-området, idet det bemyndiger kommunikationsministeren til at give tilladelse til en alternativ operatør til med virkning fra 1. marts 1992 eller snarest derefter at etablere og drive en offentlig, landsdækkende GSM-tjeneste i konkurrence med de regionale televirksomheders tilsvarende tjeneste.

Lov om koncession på telekommunikationsområdet.

I forbindelse med strukturændringer inden for telesektoren skal der tilvejebringes en ny koncessionslovgivning bl.a. til afløsning af loven om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester.

Statens eneret på telekommunikationsområdet varetages i dag af de regionale televirksomheder i henhold til disses koncessioner samt af Statens Teletjeneste. Strukturændringerne indebærer bl.a., at der etableres et holdingselskab, der fuldt ud skal eje de regionale televirksomheder og Statens Teletjeneste.

[Statsministeren]

Med lovforslaget bemyndiges kommunikationsministeren til at udstede koncession til holdingselskabet i takt med, at de regionale televirksomheders koncessioner udløber. Der vil således fremover kun være én koncession.

Forslaget vil endvidere indeholde bestemmelser, der afgrænser statens eneret i lyset af den igangværende liberalisering på telekommunikationsområdet.

Lov om elektromagnetisk kompatibilitet (EMC).

Forslaget skal gennemføre et EF-direktiv om elektromagnetisk kompatibilitet (EMC). EMC-begrebet indebærer, at der både skal fastlægges maksimalværdier for afgivelse af elektriske forstyrrelser og for beskyttelse over for sådanne forstyrrelser. Forslaget sigter imod skabelsen af et åbent marked for apparater, der udsender eller er følsomme for elektriske forstyrrelser. Forslaget skal bl.a. erstatte loven om foranstaltninger mod forstyrrelse af radiomodtagning (radiostøjloven), idet EMC er et langt mere omfattende begreb end radiostøj.

Den nødvendige lovgivning skal være vedtaget inden den 1. juli 1991 og træde i kraft med virkning fra den 1. januar 1992.

KULTURMINISTEREN:*Ændring af lov om folkehøjskoler, landbrugsskoler, husholdningsskoler og efterskoler.*

Som led i regeringens afbureaukratiseringsplan søges administrationen af loven forenklet. Samtidig overvejes mulighederne for at bremse væksten i antallet af nye skoler.

Ændring af lov om specialundervisning for voksne.

Som følge af skolestyrelseslovens ophævelse overføres dennes bestemmelser om styrelsen m.v. af de amtskommunale institutioner for specialundervisning for voksne til specialundervisningsloven. Der er tale om en overvejende teknisk ændring.

Ændring af lov om folkebiblioteker m.v.

I lov om folkebiblioteker m.v. søges bestemmelser vedrørende tilskud til folkebiblioteksformål m.v. justeret.

Lov om offentlige arkiver m.v.

Den gældende lov om oprettelse af et Rigsarkiv og loven om statens overtagelse af den selv-ejende institution Erhvervsarkivet agtes erstattet af en lovgivning om offentlige arkiver m.v., som vil indeholde bestemmelser om de offentlige arkivers funktioner og retsstilling samt regler om kassation og tilgængelighed.

Lov om biblioteksafgift.

Forslaget, der fremsættes i henhold til en revisionsbestemmelse, tilsigter en ændring af afgiftsordningen på baggrund af bl.a. Betænkning om biblioteksafgift og høringen over denne betænkning.

Ændring af lov om ophavsretten til litterære og kunstneriske værker.

Forslaget har til formål at gennemføre en række justeringer i loven således, at denne bringes på linie med kommende EF-direktiv om beskyttelse af edb-programmer.

Forslaget vil eventuelt også tage sigte på indførelse af en vederlagsordning for uindspillede bånd m.v.

LANDBRUGSMINISTEREN:*Lov om frø, kartofler og planter.*

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men forkastet ved 3. behandling.

Lovforslaget er en revision og modernisering af lov om handel med frø, såsåed, læggekartofler og planter.

Lovforslaget opretholder landbrugsministerens adgang til at fastsætte bestemmelser om kvalitet og sundhed af det planteopformeringsmateriale, der produceres i Danmark eller inden for De Europæiske Fællesskaber.

Endvidere repræsenterer lovforslaget en regelsanering.

Ændring af lov om tilvirkning og forhandling en gros m.m. af mejeriprodukter.

Den gældende lov foreslås ændret som led i regeringens afbureaukratiseringsplan således, at lovens bestemmelser om kvalitetsmærkning udgår og lurmærket overgår til erhvervet som privat kvalitetsmærke.

Endvidere foreslås loven ændret således, at adgangen til at tilvirke »blandingsprodukter«, det vil sige produkter, hvori indgår andre fedt-

[Statsministeren]

stoffer og andre proteiner end mælkefedt og mælkeprotein, lettes.

Lov om æg, ægprodukter og fjerkræavlsmateriale.

Den gældende lov om forhandling, udførsel og indførsel af æg og ægprodukter m.m. (ægloven) foreslås ændret som led i regeringens afbureaukratiseringsplan med henblik på ophævelse af autorisationsordningen for importører, eksportører og engrosforhandlere af æg.

Ændringer som følge af gennemførelse af Rådskonvention om hygiejne- og sundhedsproblemer i forbindelse med produktion og markedsføring af ægprodukter (ægproduktionsdirektivet) foreslås indarbejdet i loven.

Endvidere foreslås ændringer vedrørende tilvirkning af ægprodukter af andet end hønseæg, restkoncentrationsundersøgelser og personalets helbred og hygiejne.

Endelig foretages en omskrivning og modernisering af loven.

Lov om gebyrer for særlige ekspeditioner m.v. under Landbrugsministeriets ressort.

Lovforslaget tilsigter at tilvejebringe en generel hjemmel for opkrævning af gebyrer for særlige ekspeditioner under ministerområdet.

De enkelte landbrugsministerielle institutioner, som kommer til at administrere sådanne gebyrordninger, vil informere berørte borgere og/eller virksomheder om lovens virkninger. Lovforslaget har endvidere til formål at tilvejebringe hjemmel til at opkræve gebyrer i forbindelse med administrationen af lov om biavl.

Lov om opdræt af vildt (herunder ændring af lov om hjortehold).

I henhold til § 10, stk. 2, i lov om hjortehold skal forslag om revision af loven fremsættes for Folketinget inden 1. august 1991.

Med udgangspunkt i denne revisionsbestemmelse blev der i 1989-90 fremsat forslag til folketingsbeslutning om lovgivning på vildtområdet. Efter beslutningsforslaget, som blev vedtaget i maj 1990, pålægges det regeringen at fremsætte forslag om en dyreværns mæssigt forsvarlig lovgivning på vildtområdet.

Lov om foderstoffer.

Lovforslaget er et forslag til ny foderstoflov.

Forslagets fremsættelse er nødvendiggjort af det nyligt vedtagne EF-direktiv om handel med foderblandinger. Direktivet indgår i gennemførelsen af EF's indre marked.

Direktivet skal efter sit indhold være gennemført i national ret senest 22. januar 1992.

I modsætning til den gældende foderstoflov opererer direktivet med en deklaration af råstoffer efter faldende vægt.

Ændring af lov om kød m.m.

Som følge af gennemførelse pr. 1. januar 1991 af Rådskonvention om sundhedsbestemmelser for kød til hjemmemarkedet og om størrelsen af den afgift, der i henhold til EF-direktiv skal opkræves ved undersøgelse af sådant kød, foreslås lovens bestemmelser om betaling for den kommunale kontrol ændret således, at der åbnes mulighed for at opkræve afgifter til dækning af kontrolomkostningerne.

Lov om slagtning, forhandling, udførsel og indførsel af fjerkræ m.v.

Som følge af gennemførelse pr. 1. januar 1991 af Rådskonvention om sundhedsbestemmelser for kød til hjemmemarkedet og om størrelserne af den afgift, der i henhold til EF-direktiv skal opkræves ved undersøgelse af sådant kød, foreslås lovens bestemmelser om betaling for den kommunale kontrol ændret, således at der åbnes mulighed for at opkræve afgifter til dækning af kontrolomkostningerne.

Samtidig foreslås det, at loven kommer til at indeholde en bestemmelse om tilsynspersonalets adgang uden retskendelse til de virksomheder, hvormed de fører tilsyn. Tilsvarende bestemmelser findes i en række andre love.

Ændring af lov om arbejderboliger på landet.

Det hidtidige regelsæt må anses for at være ganske kompliceret og på nogle områder forældet.

Hertil kommer, at beregningsreglerne for tilbagebetaling af den modtagne støtte i tilfælde af ejerskifte inden for et vist åremål har vist sig u hensigtsmæssige, idet de i visse tilfælde kan medføre tilbagebetalingskrav af en størrelse, som låntagerne ikke har kunnet forudse.

Hensigten med lovforslaget er en gennemgribende fornyelse og modernisering af det pågældende regelsæt, ligesom de nævnte tilbagebetalingskrav må reguleres på baggrund af de aktuelle forhold.

[Statsministeren]*Lov om tilskud til vikarordninger inden for jordbruget.*

Lov om tilskud til vikarordninger inden for jordbruget udløber efter 1 års forlængelse med udgangen af 1991.

Lovforslaget indeholder en videreførelse af de grundlæggende principper i den gældende lov. Samtidig forventes gennemført en række tilpasninger, der bl.a. vil medføre en reduktion af støtteelementet.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om tilskud til strukturprojekter inden for jordbruget.

Som følge af nye EF-forordninger om forbedring af vilkårene for forarbejdning og afsætning af henholdsvis landbrugsprodukter og skovbrugsprodukter kan det blive nødvendigt at ændre loven om tilskud til strukturprojekter.

Formålet med forslaget er at bevare landbrugsministerens hjemmel til at yde det påkrævede nationale tilskud til investeringer i forbindelse med gennemførelse af projekter, hvortil der ydes EF-støtte efter de nye forordninger.

Lov om tilskud til strukturudviklingen af visse landdistrikter.

I forbindelse med reformen af EF's strukturfonde er der udpeget en række områder (Bornholm, Læsø, Ærø, Langeland, Samsø, Morsø og 27 småøer), inden for hvilke der af fondene vil kunne ydes tilskud til fremme af udviklingen af landdistrikterne.

Der er vedtaget en ramme for fællesskabstøtten for perioden 1989-93. Et operationelt program for tilskuddene er under udarbejdelse. Hovedsigtet med støtten vil være at bevare øerne som erhvervsaktive lokalsamfund baseret på de primære erhverv suppleret med en styrkelse af små og mellemstore virksomheder samt turisme. Afhængig af en nærmere afklaring af de bevillingsmæssige forhold vil en hjemmel være påkrævet til dels at videreformidle EF-tilskuddene, dels at supplere med nationale midler på Landbrugsministeriets område.

Landbrugsministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Opdrættet vildt.
- Handlingsplan for en bæredygtig landbrugsudvikling.

MILJØMINISTEREN:*Lov om naturbeskyttelse.*

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

Lovforslaget sammenfatter og forenkler tre eksisterende love, nemlig naturfredningsloven, sandflugtsloven og naturforvaltningsloven.

Lov om råstoffer.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

Lovforslaget skal sammen med forslagene til nye hovedlove på miljøområdet ses som led i et bredt ønske om at modernisere og styrke Miljøministeriets lovgivning.

Lov om planlægning.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

Lovforslaget er en sammenskrivning og forenkling af de gældende love om fysisk planlægning.

Lov om miljøbeskyttelse.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

Lovforslaget er en sammenskrivning og forenkling af de gældende love om miljøbeskyttelse.

Lov om vandløb.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

Lovforslaget er en sammenskrivning og forenkling af de gældende love om vandløb.

Lov om naturklagenævn.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet.

Med forslaget oprettes et særligt naturklagenævn, der skal behandle større principielle klagesager efter naturbeskyttelsesloven, planlægningsloven, råstofloven og vandløbsloven. Det er forudsat, at nævnet skal behandle 150-200 klagesager om året.

Lov om miljøstøtteordning for Østlandene.

Folketinget har den 8. februar 1990 vedtaget at pålægge regeringen at etablere en særlig miljøstøtteordning for Østlandene pr. 1. januar 1991 således, at der årligt i en 5-årig periode af-

[Statsministeren]

sættes op til 100 mio. kr. Støtteordningen skal administreres af Miljøministeriet, som bistås af en rådgivende komité, der er nedsat pr. 1. juli 1990. Lovforslaget gennemføres, når den bevilingsmæssige forudsætning er til stede.

Lovforslaget sigter mod – som opfølgning på folketingsbeslutningen – at tilvejebringe det hjemmelsmæssige grundlag for administration af miljøstøtteordningen.

Lov om miljøgebyr/miljøafgifter.

Regeringen agter at fremsætte lovforslag om forhøjelse af eksisterende miljøafgifter samt om indførelse af nye miljøgebyrer og miljøafgifter.

Ændring af lov om miljø og genteknologi.

Ved ændringer af loven i 1989 blev den oprindelige bestemmelse om lovens revision i folketingsåret 1989-90 ændret til revision i 1990-91.

Lovforslaget sigter bl.a. mod at modernisere loven med henblik på at opnå størst mulig overensstemmelse med forslaget til ny miljøbeskyttelseslov og underbygge kravene til renere teknologi. Herudover vil det i forbindelse med lovændringen blive vurderet, hvorledes loven skal justeres som følge af to EF-direktiver om henholdsvis indesluttet anvendelse af genetisk modificerede mikroorganismer og udsætning af genetisk modificerede organismer.

Ændring af lov om lens, stamhuses og fideikommisgodsets samt de herhen hørende fideikommiskapitalers overgang til fri ejendom (Lensafsløsningsloven eller majoratsloven).

Lensafsløsningslovens særlige regler om deling af samlede skovstrækninger, der tidligere har hørt til et len (dvs. grevskab, baroni eller adelig stiftelse), stamhus eller fideikommisgods, er forskellige fra reglen i skovloven om udstykning af samlede skovstrækninger.

For at forenkle lovgivningen vil det blive foreslået, at staten med ejerens billigelse kan foretage samnotering af ejendomme, der er omfattet af de gældende regler i lensafsløsningsloven, og herefter hæve majoratsbåndet. De pågældende ejendomme vil herefter for så vidt angår regler om opdeling være omfattet af skovlovens regel.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring af lov om bygningsfredning.

Bygningsfredningspraksis er blevet behandlet af et af miljøministeren nedsat udvalg, som har afgivet betænkning i juni 1990. Betænkningen er sendt til høring med frist til 1. oktober 1990, og herefter vil der blive taget stilling til, i hvilket omfang forslagene i betænkningen skal følges op af forslag til lovændringer.

SKATTEMINISTEREN:*Ændring af forskellige skatte- og afgiftslove.*

Der henvises til bilag til mundtlig del af åbningsredegørelsen. Lovforslagene har til formål at sænke marginalbeskatningen mærkbart for de erhvervsaktive forud for Danmarks indtræden i EF's indre marked. Forslagene skal samtidig bidrage til at sikre et samfundøkonomisk forsvarligt resultat af overenskomstfornyelsen til foråret.

Der er tale om følgende lovforslag:

- Skattelov til lov om ændring af forskellige skattelove (Marginalskattelettelser m.v.).
- Forslag til lov om ændring af forskellige afgiftslove (Afgiftsomlægninger m.v.).
- Forslag til lov om ændring af kursgevinstloven og forskellige andre skattelove (Finansielle kontrakter samt fordringer og gæld).
- Forslag til lov om skat ved konkurs (Konkurskattelov).
- Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove og konkursloven (Underskud ved akkord og ændringer som følge af forslag til lov om skat ved konkurs).
- Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove (Ophævelse af dobbeltbeskatning af aktieudbytte).

Ændring af aktieafgiftsloven.

Efter den gældende lovgivning skal der betales afgift én gang, når to private parter handler værdipapirer med hinanden, enten direkte eller gennem en dansk fondshandler. Hvis handelen derimod sker via en udenlandsk fondshandler, skal der betales afgift to gange. Denne afgiftsmæssige forskel har Kommissionen umiddelbart fundet EF-stridig, hvorefter det overvejes at ændre reglerne.

Ændring af forskellige skattelove (Gensidige forsikringsforeningers omdannelse til aktieselskaber m.v.)

[Statsministeren]

Hovedformålet med lovforslaget er at give de gensidige forsikringsforeninger mulighed for skattefrit at kunne omdanne sig til aktieselskaber. Det foreslås endvidere at give forsikringsforeninger de samme lempelsesregler m.v. som aktieselskaber. For forsikringsforeninger foreslås desuden indført et bundfradrag i den ikke-erhvervs-mæssige indkomst, således at små og lokale forsikringsforeninger undtages fra beskatning. Finansierings- og kreditinstitutter, der er skattepligtige efter fondsbeskatningslovens § 1, nr. 4, foreslås endvidere overført til selskabsskatteoven til beskatning som aktieselskaber. Endelig foreslås det, at den ved lov oprettede Investeringsfond for Østlandene (IØ-fonden) fritages for beskatning.

Ændring af lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v.

Efter lovforslaget omlægges afgiftslempelsen for miljøvenlige biler til en generel nedsættelse af registreringsafgiften. Busser med reduceret sædeantal til brug for kørestolsbrugere afgiftsfritages.

Ændring af stempelafgiftsloven.

Forslaget går ud på at give stempelfrihed ved kreditorskifte for realkreditlån og realkreditlignende lån. Forslaget er led i den aftale, der er indgået mellem regeringen, Fremskridtspartiet, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti.

Ændring af skattestyrelsesloven.

Genfremsættelse – eventuelt med mindre ændringer – af lovforslag, som blev fremsat i 1989-90, men ikke færdigbehandlet. Forslaget tilsigter at samle reglerne i skattestyrelsesloven, skattekontrolloven, lov om bindende forhåndsbesked, lov om omkostningsdækning af udgifter til sagkyndig bistand i skattesager og lov om adgang til forsvarerbistand i en ny skatteforvaltningslov.

Skatteministeren vil give Folketinget en redegørelse om:

- Afbureaukratiseringen inden for told- og skattevæsenet.

SOCIALMINISTEREN:

Ændring af lov om social bistand og af lov om

social pension. (Revision af reglerne om ydelser, herunder social pension m.v. til og betaling for beboere i plejehjem og visse § 112-institutioner m.v. Indførelse af hjemmel for kommunalbestyrelsen til at delegere dele af sine beføjelser til en selvejende institution).

Forslag om revision af betalingsreglerne om ydelse og betaling for beboere i plejehjem skal ifølge bistandslovens § 85 b fremsættes for Folketinget inden udgangen af 1990.

Med henblik på denne revision vil det samtidig blive overvejet under reglerne at inddrage personer med ophold på institutioner for personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap, dvs. § 112-institutionerne.

Der vil i tilslutning til forslaget om revision af betalingsreglerne for beboere i plejehjem blive foreslået en regel om betaling for midlertidige ophold med genoptrænings- eller aflastningsformål.

Som følge af omstillingen på ældreområdet har der i kommunerne vist sig behov for, at kommunalbestyrelsen kan overlade sine beføjelser til at træffe afgørelser efter lov om social bistand til selvejende institutioner på samme måde som til kommunale institutioner. Der foreslås ændring af bistandsloven med henblik på at tilvejebringe den fornødne hjemmel hertil.

Ændring af den sociale styrelseslov m.m.

Socialstyrelsens nedlæggelse pr. 1. januar 1991 medfører ændringer i den sociale styrelseslov og de sociale love, hvorefter Socialstyrelsen varetager en række opgaver på det sociale område.

Ændring af lov om arbejdsskadeforsikring.

Der har, siden Arbejdsskadeudvalget i juli 1988 afgav betænkning, været nedsat flere udvalg, som er kommet med forslag til ændringer på arbejdsskadeforsikringsområdet. Der er bl.a. afgivet analyse af arbejdsskadeforsikringssystemet af december 1989 og betænkning om præmiegraduering i marts 1990. Arbejdsskadeudvalget, der skulle foretage en detaljeret gennemgang af arbejdsskadeforsikringsloven, kom med en række forslag til ændringer i loven.

I analysen af arbejdsskadeforsikringssystemet er der skitseret forskellige modeller til en administration af arbejdsskadeforsikringsområdet. På baggrund af forslagene i disse rapporter forventes lovforslag fremsat.

[Statsministeren]

Ændring af lov om arbejdsskadeforsikring.

Med lov nr. 871 af 23. december 1987 om ændring af lov om arbejdsskadeforsikring blev der indført hjemmel til, at virksomheder, der er registreret efter lov om arbejdsmarkedsbidrag og er omfattet af Arbejdsgivernes Elevrefusion, fik et beløb på 1.800 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget som kompensation for virksomhedernes udgifter til arbejdsskadeforsikring. Lovændringen var et led i regeringens forslag til omlægning af arbejdsgiverbidragene.

Til brug for udmøntning af besparelserne på forslag til finanslov for 1991 foreslås denne arbejdsgiverkompensation for arbejdsskadeforsikring nedsat. Af tidsmæssige grunde fremsættes dette forslag særskilt.

Ændring af lov om forsørgelse af militære invalider og sådannes efterladte i de sønderjyske landsdele.

Socialministeriet har forhandlet med Sønderborg Kommune om, at kommunen fremover skal forestå administrationen af ydelserne efter lov om forsørgelse af militære invalider og sådannes efterladte i de sønderjyske landsdele. Baggrunden for ønsket om ændring af administrationen, der er blevet varetaget af Invalidenævnet, er alderssammensætningen blandt ydelsesmodtagerne samt et faldende sagsantal.

Sønderborg Kommune skal overtage Invalidenævnets arbejde, dog således at administrationsudgifterne afholdes af Socialministeriet.

Ændring af lov om social bistand og lov om social pension.

Som led i overvejelser om etablering af en repatrieringsordning for flygtninge, der frivilligt ønsker at vende tilbage til hjemlandet, overvejes bistandsloven ændret således, at der bliver mulighed for at yde de pågældende hjælp til dækning af rejseudgifter og et vist beløb til etablering i hjemlandet m.v. Endvidere overvejes det at ændre lov om social pension således, at flygtninge, der har opnået alderspension, får mulighed for at få en del af pensionen med til deres hjemland. Beløbet tænkes fastsat til en andel af pensionens grundbeløb svarende til det antal år, den pågældende har boet i Danmark.

Ændring af lov om social pension (Harmonisering af varmetillægsreglerne).

I forbindelse med Folketingets behandling af forslaget om indførelse af et tillæg til dækning af pensionisternes merudgifter som følge af indførelse af afgift på petroleum i dunke fremkom der en bred politisk tilkendegivelse om, at de to sæt varmetillægsregler bør harmoniseres.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om social bistand (Udvidelse af ungdomsyddelsesordningen, indførelse af jobtilbudsordning for kontanthjælpsmodtagere, beskyttet beskæftigelse m.v. samt ændring af rammerne for formidling af frivillige til frivilligt socialt arbejde).

Regeringens forslag om aktivering og uddannelse (Sauntehusoplægget) indeholder forskellige forslag om aktivering af kontanthjælpsmodtagere. Oplægget skal forhandles med Folketingets politiske partier. Afhængigt af om der kan opnås et forhandlingsresultat – og hvilket – kan der blive tale om ændringer i bistandsloven.

Endvidere kan der i forbindelse med opfølgningen af Sauntehusrapporten og Socialministeriets rapport af 3. april 1990 »Der er brug for alle – Nye veje til nye muligheder« eventuelt blive tale om lovgivningsinitiativer f.eks. om beskyttet beskæftigelse m.v. samt om rammerne for formidling af frivillige til frivilligt socialt arbejde.

Ændring af lov om social bistand.

Der kan ventes lovforslag som følge af resultaterne i det såkaldte Graversenudvalg om de retlige rammer for indsatsen for børn og unge. Udvalget afgiver betænkning med ændringsforslag i efteråret 1990.

Ændring af lov om social pension m.m.

Socialministeren har i efteråret 1989 nedsat en arbejdsgruppe om finansieringsomlægning, ændrede regler for tilkendelseskompetence af førtidspension m.v.

På baggrund af arbejdsgruppens rapport vil det blive overvejet, om der er grundlag for omlægning af finansieringen af de sociale pensioner, forenkling af reglerne for tildeling af førtidspension, omlægning af tilkendegivelseskompetencen for førtidspension, herunder behandling af ankesager m.v.

[Statsministeren]

Herudover er der i overensstemmelse med aftalen af april 1990 mellem regeringen og S, SF, CD og KRF om regulering af overførsler igangsat et udvalgsarbejde om ligestilling af pensionister og om beregning af kontanthjælp.

Lovforslaget er samtidig en opfølgning af det dagsordensforslag, som Folketinget vedtog den 9. november 1989 om en plan for ældreområdet.

Socialministeren vil muligvis give Folketinget en redegørelse om:

- Det sociale udviklingsprogram (SUM).

STATSMINISTEREN:

Lovgivning om Hovedstadens Udviklingssek-skab.

SUNDHEDSMINISTEREN:

Lov om det offentlige sundhedsvæsen.

Formålet med lovforslaget er:

- at sikre en bedre sammenhæng både i behandlingen og plejen af den enkelte patient samt i tilrettelæggelsen og prioriteringen af det samlede sundhedsvæsen,
- at forbedre borgernes rettigheder inden for sundhedsvæsenet, herunder sikre større selvbestemmelse og bedre valgmuligheder for den enkelte,
- at styrke den forebyggende og sundhedsfremmende indsats i kommunerne og amtskommunerne,
- at forenkle og modernisere sundhedsvæsenet samt sundhedslovgivningen.

Ved lovforslaget drages de lovgivningsmæssige konsekvenser af en række af de senere års sundhedspolitiske initiativer. Det drejer sig særligt om behovet for en bedre samordning, behovet for en styrket forebyggende indsats, for bedre service, bedre valgmuligheder m.v. i sundhedsvæsenet samt regeringens indsats for at modernisere og afbureaukratisere den offentlige sektor. Fælles for lovforslagets 4 hovedformål er, at de er med til at fastholde og fremme et sundhedsvæsen, som bygger på følgende grundprincipper:

- at sundhedsvæsenets ydelser er af god kvalitet,
- at sundhedsvæsenets virksomhed bygger på respekten for det enkelte menneske, dets integritet og selvbestemmelse,

- at borgerne skal have let adgang til sundhedsvæsenet,
- at sundhedsvæsenet udnytter sine ressourcer effektivt.

Ændring af lov om lægemidler.

Lægemiddeloven foreslås ændret således, at naturlægemidler m.v., der er undtaget fra lægemiddeloven, fra den 9. juni 1990 skal godkendes og kontrolleres efter de EF-retsregler, der i øvrigt gælder for lægemidler.

Lov om kiropraktorer.

Lovforslagets formål er at etablere en autorisationsordning for kiropraktorer.

Lov om medicinsk udstyr.

Loven har til formål at gennemføre 3 EF-direktiver om henholdsvis aktive implantable medicinske anordninger, aktive medicinske anordninger og ikkeaktive medicinske anordninger, som er foreslået af EF-Kommissionen. Forslagene er under behandling i EF og forventes vedtaget på ministerrådsmøde i 1990. Direktiverne er et led i gennemførelsen af det indre marked.

Lov om oprettelse af et videnskabetisk komitèsystem og behandling af biomedicinske forskningsprojekter.

Komiteerne oprettes med det formål at kontrollere de biomedicinske forskningsprojekter, der udføres på mennesker, befrugtede menneskelige æg og fostre med videre. Lovforslaget angiver regler for information og samtykke i forbindelse med nævnte forskningsprojekter.

Lov om apoteksvirksomhed.

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en forbedring af apotekerlovens udligningssystem i sammenhæng med en omlægning af apotekernes samlede avance.

Lovforslaget vil også indeholde bestemmelser, der på længere sigt begrænser statens pensionsforpligtelser over for apotekere og farmaceuter.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om offentlig sygesikring.

[Statsministeren]

Formålet med lovforslaget er at gennemføre besparelser, der modvirker de statslige merudgifter ved bortfald af egenbetalingsgrænsen for medicintilskud.

Ændring af lov om levnedsmidler.

Ved lovforslaget indføres brugerbetaling på levnedsmiddelkontrolområdet. Betalingen skal bidrage til dækning af udgifterne ved autorisation, godkendelser og tilsyn.

Sundhedsministeren vil give Folketinget redegørelser om:

- Regeringens forebyggelsesprogram.
- Regeringens narkotikapolitik.

TRAFIKMINISTEREN:*Lov om køre- og hviletid inden for vejtransport.*

I forbindelse med overførsel af administration af bestemmelserne vedrørende køre- og hviletid inden for vejtransporten fra Arbejdsministeriets til Trafikministeriets forretningsområde findes det hensigtsmæssigt, at reglerne herom, som i dag findes i flere love, samles i en særskilt lov.

Ændring af lov om offentlige veje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om private fællesveje og lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje.

Ændringen indebærer nedlæggelse af Vejnævnet og begrænsning af klageadgangen som led i regeringens afbureaukratiseringsarbejde. Vejnævnets aktiviteter har været begrænsede. Klageadgangen efter vejlovgivningen begrænses til kun at omfatte legalitetsspørgsmål, dog således at den almindelige ubegrænsede klageadgang fastholdes i ekspropriationssager.

Endvidere vil der eventuelt blive fremsat forslag til ændringer vedrørende styringen af vejvæsenet.

Lov om fast Øresundsforbindelse og Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af overenskomst mellem Danmark og Sverige om en fast forbindelse over Øresund.

Der føres for tiden drøftelser mellem den danske og den svenske regering om en fast forbindelse over Øresund.

Disse drøftelser ventes afsluttet i begyndelsen af 1991, hvorefter der vil blive fremsat forslag til folketingsbeslutning om ratifikation af overenskomsten og lovforslag om forbindelsen.

Ændring af lov om anlæg af fast forbindelse over Storebælt.

Forslaget indebærer, at A/S Storebæltsforbindelsen vil kunne oprette datterselskaber med henblik på formidling af den erhvervede viden i forbindelse med andre store faste forbindelser.

Ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriationer vedrørende fast ejendom.

Efter gennemførelsen i juni 1990 af ændring af lov om jordfordeling mellem landejendomme, der indebærer en afbureaukratisering af jordfordelingsaktiviteterne, er der anledning til at foretage en ændring af visse regler i ekspropriationsprocedureloven om jordfordeling i forbindelse med ekspropriationsanlæg.

I forbindelse hermed vil det være naturligt samtidig at foretage en gennemgang af ekspropriationsprocedureloven med henblik på en forenkling af visse forretningsgange til fremme af sagernes afvikling og i øvrigt at ajourføre loven.

UDENRIGSMINISTEREN:

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af den fjerde konvention om samarbejde mellem Stillehavslændene, de afrikanske og vestindiske lande og EF med tilknyttede protokoller m.v. samt af intern aftale om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand.

UNDERVISNINGS- OG FORSKNINGSMINISTEREN:*Ændring af lovgrundlaget for styrelse af højere uddannelsesinstitutioner.*

Kvaliteten af uddannelserne og forskningen ved de højere uddannelsesinstitutioner skal sikres, herunder ved en styrkelse af ledelse og ansvar.

Der henvises i øvrigt til det dagsordensforslag, som Folketinget vedtog i marts 1990 om styrkelse af forskningsinstitutionernes ledelser, bl.a. ved øget stabilitet i det økonomiske grundlag, sikring af mindre detaljestyling og øget faglig evaluering og sikring af kvaliteten af forskeruddannelserne.

[Statsministeren]*Lovgivning om landbrugsskolerne og landmandsuddannelserne.*

I henhold til landbrugsforliget fra 1988 skal der ske en samordning af de hidtidige landbrugs- og jordbrugsuddannelser. Et udvalg med repræsentanter for de berørte ministerområder har i august 1989 stillet forslag herom. Efter indhentet udtalelse fra de interesserede organisationer m.v. er det besluttet, at landbrugsskolerne og landmandsuddannelsen med virkning fra 1. januar 1992 skal søges overført til Undervisningsministeriet fra Kulturministeriet gennem ændring af lovgrundlaget for skolerne og uddannelserne.

Der ventes fremsat forslag til en lov om landmandsuddannelser, der giver mulighed for en videreførelse af de hidtidige uddannelser på landbrugsskolerne under vilkår, der er sammenlignelige med erhvervsuddannelserne, og som samtidig tager hensyn til landbrugserhvervets særlige behov. Landbrugsskolerne foreslås endvidere frigjort fra højskoleloven og overført til lov om erhvervsskoler.

Lov om uddannelse af lærere til folkeskolen.

I efteråret 1987 nedsatte undervisnings- og forskningsministeren et udvalg, som skulle samle og bearbejde erfaringerne med læreruddannelsen efter loven af 1966 med henblik på en eventuel revision af loven.

På grundlag af udvalgets betænkning af juni 1990 vil forslag til en ny læreruddannelseslov bl.a. omfatte en ændring af styrelses- og rådgivningsstrukturen og en styrkelse af liniefagene.

Lov om pædagoguddannelserne.

Undervisnings- og forskningsministeren har nedsat et udvalg, der samlet skal revidere social-, fritids- og børnehavepædagoguddannelserne og komme med forslag til en ny samordnet struktur for de 3 uddannelser, så de i højere grad støtter de omstillinger, der finder sted i social-, skole- og fritidssektoren.

Udvalget ventes at afgive sin betænkning i efteråret 1990.

Ændring af lovgivningen om Danmarks Lærerhøjskole og Danmarks Pædagogiske Institut.

Regeringens handlingsplan for afbureaukratisering af december 1988 anbefaler, at Danmarks Pædagogiske Bibliotek, Danmarks Pædagogiske Institut og Danmarks Lærerhøjskole

samles i én institution. Der føres for tiden drøftelser om forskellige omlægninger af virksomheden.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om Statens Uddannelsesstøtte.

Der kan af hensyn til en effektiv administration af de nugældende regler om studieaktivitet blive behov for visse lovændringer.

Ændring af lovgivningen om statsstøtte til visse private skoler og ændring af lov om kommunernes bidrag til statslige og private skoler og kurser.

Indholdet af ændringen vil bero på resultatet af det udvalgsarbejde, som foregår i tilskudsudvalget for de frie grundskoler.

Udvalgets arbejde forventes afsluttet ved årsskiftet.

ØKONOMIMINISTEREN:*Ændring af lov om erhvervsregistret.*

Det foreslås, at Det Centrale Erhvervsregister bl.a. får mulighed for at videregive oplysninger om virksomhedernes telefonnummer og placering i størrelsesgrupper samt eventuelle status som importør eller eksportør også til private brugere. Samtidig foreslås det, at eventuelle ønsker om fritagelser for reklamehenvendelser kan registreres.

Formanden:

Statsministerens redegørelse vil blive sat til forhandling på torsdag, den 4. oktober 1990, kl. 10.00.

Jeg skal her udsætte mødet. Det genoptages i dag kl. 13.05.

Mødet udsat kl. 12.49

Herefter forlod Hendes Majestæt Dronningen, Hans Kongelige Højhed Prinsen, Hans Kongelige Højhed Kronprinsen, Hans Kongelige Højhed Prins Joachim, Hendes Majestæt Dronning Ingrid og Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte med følge samt repræsentanterne for Højesteret gæsteløgen, ledsaget af Præsidiets medlemmer.

Mødet genoptaget kl. 13.05

Meddelelser fra formanden:

Finansministeren (Henning Dyremose) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1991.
(Lovforslag nr. L 1).

Skatteministeren (Fogh Rasmussen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Marginalskattelettelser m.v.).
(Lovforslag nr. L 3).

Forslag til lov om ændring af forskellige afgiftslove. (Afgiftsomlægninger m.v.).
(Lovforslag nr. L 4).

Forslag til lov om ændring af lov om skattemæssig behandling af gevinst og tab på fordringer og gæld (kursgevinstloven) og forskellige andre skattelove. (Finansielle kontrakter samt fordringer og gæld).

(Lovforslag nr. L 5).

Forslag til konkursskattelov.
(Lovforslag nr. L 6).

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove og konkursloven. (Underskud ved tvangsakkord uden for konkurs og gældssanering uden for konkurs m.v. og ændringer som følge af konkursskatteloven).

(Lovforslag nr. L 7).

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Ophævelse af dobbeltbeskatningen af aktieudbytte).

(Lovforslag nr. L 8).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Finansministeren (Henning Dyremose):

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1991.
(Lovforslag nr. L 1).

Jeg genfremsætter hermed finanslovsforslaget for finansåret 1991.

Lovforslaget er uændret i forhold til det lovforslag, jeg fremsatte for Folketinget den 28. august 1990.

Skatteministeren (Fogh Rasmussen):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Marginalskattelettelser m.v.).
(Lovforslag nr. L 3).

Forslag til lov om ændring af forskellige afgiftslove. (Afgiftsomlægninger m.v.).
(Lovforslag nr. L 4).

Forslag til lov om ændring af lov om skattemæssig behandling af gevinst og tab på fordringer og gæld (kursgevinstloven) og forskellige andre skattelove. (Finansielle kontrakter samt fordringer og gæld).

(Lovforslag nr. L 5).

Forslag til konkursskattelov.
(Lovforslag nr. L 6).

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove og konkursloven. (Underskud ved tvangsakkord uden for konkurs og gældssanering uden for konkurs m.v. og ændringer som følge af konkursskatteloven).

(Lovforslag nr. L 7).

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Ophævelse af dobbeltbeskatningen af aktieudbytte).

(Lovforslag nr. L 8).

Lovforslagene udgør tilsammen et hele, hvis primære formål er at sænke marginalskatterne for erhvervsaktive og skaffe den fornødne finansiering.

Baggrunden for forslagene er, at marginalbeskatningen af lønindkomst er væsentligt højere i Danmark end i de toneangivende lande i EF.

Høj marginalbeskatning indebærer i sig selv betydelige negative samfundsøkonomiske konsekvenser, og den tiltagende økonomiske integration i EF i forbindelse med etableringen af det indre marked vil gøre den høje effektive marginalbeskatning i Danmark helt uholdbar.

Regeringen anser det derfor for nødvendigt med en lempelse af beskatningen for alle grupper af erhvervsaktive. Herved styrkes konkurrenceevnen, og der vil som følge heraf ske en varig forbedring af beskæftigelsen. Desuden vil