

Lovforslag nr. L 86. Fremsat den 15. november 1990 af arbejdsministeren (Kirkegaard)

Arbejdsministeriet

Udkast

November 1990

Forslag

til

Lov om ændring af lov om arbejdstilbud til ledige

(Fremrykning af uddannelsesydelse til de under 25-årige m.v.)

§ 1

I lov om arbejdstilbud til ledige, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 122 af 24. februar 1989, som ændret ved § 10 i lov nr. 386 af 13. juni 1990, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 5, affattes således:

»Ledige, der er omfattet af stk. 4, kan kun modtage et arbejdstilbud efter disse bestem- melser, hvis de

- 1) ikke er omfattet af andre bestemmelser i lo- ven, eller
- 2) ikke har generhvervet retten til dagpenge ef- ter § 54, i lov om arbejdsformidling og ar- bejdsløshedsforsikring m.v., eller
- 3) ikke på grund af andet arbejde end arbejds- tilbud har bevaret eller generhvervet retten til dagpenge efter §§ 55 og 72, i lov om ar- bejdsformidling og arbejdsløshedsforsik- ring m.v.«.

2. I § 6, stk. 1, indsættes som 3. pkt.:

»Arbejdsministeren kan fastsætte særlige regler om ret til arbejdstilbud til personer, som på grund af overgang til almindeligt arbejde på fuld tid og fuldtidsforsikring ellers ville miste retten til arbejdstilbud efter kort tids ansættel- se.«.

3. I § 6, stk. 1, indsættes som 4. pkt.:

»Arbejdsministeren kan fastsætte regler om ret til befordingstilskud til personer, der i med- før af loven modtager uddannelsestilbud.«.

4. § 8, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»Ledige under 25 år kan efter 6 måneders le- dighed få en uddannelsesydelse i op til 2 år, mens de deltager i en uddannelse.«.

5. § 8, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

6. § 8, stk. 2, nr. 1, ophæves.

Nr. 2, 3 og 4, bliver herefter nr. 1, 2 og 3.

7. I § 8, stk. 5, 2. pkt., ændres »3 måneder« til: »6 måneder«.

8. I § 10 indsættes som stk. 13:

»Stk. 13. Ledige, der har deltaget i et uddan- nelsestilbud efter stk. 8, eller fået uddannelses- ydelse efter stk. 12, har ret til arbejdstilbud, uanset at betingelserne i § 55, stk. 1, eller § 72, stk. 1, i lov om arbejdsformidling og arbejdslø- shedsforsikring m.v. ikke er opfyldt.«.

9. § 11, stk. 8, affattes således:

»Stk. 8. Ved ophør med iværksætterydelse senest ved ydelsesperiodens udløb har den le- dige ret til arbejdstilbud. Dette gælder dog ikke ledige, som har afsluttet seneste arbejdstilbud før den 1. juli 1986.«.

Stk. 8 og 9, bliver herefter stk. 9 og 10.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1991.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov om arbejdstilbud til ledige er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 122 af 24. februar 1989 (L 55, Folketingstidende 1988-1989, Folketingets forhandlinger 654, 3796 og 4425).

Lovens hovedsigte er gennem styrkelse af uddannelsesmulighederne at forbedre de lediges forudsætninger for at opnå beskæftigelse. Dette hovedsigte ligger også til grund for dette lovforslag, der tager specielt sigte på de under 25-årige.

Som reglerne er i dag, har unge under 25 år ret til uddannelsesydelse efter 9 måneders ledighed.

Efter forslaget vil de unge allerede efter 6 måneders ledighed få mulighed for at begynde på en uddannelse med uddannelsesydelse.

Dette findes hensigtsmæssigt, idet motivationen til at begynde på en uddannelse er større, jo tidligere i ledighedsforløbet muligheden er tilstede.

Forslaget vil derfor medføre, at flere unge får en uddannelse og derved får større muligheder for at komme i beskæftigelse.

En fremrykning af tidspunktet for, hvornår de unge under 25-årige har ret til uddannelse med uddannelsesydelse, ændrer ikke ved reglerne for, hvor længe ydelsen kan fås og ej heller retten til arbejdstilbud. Disse regler videreføres uændrede.

Herudover er der sket en række præciseringer vedrørende enkelte paragraffer især om retten til arbejdstilbud, der henvises til lovforslagets nr. 1, 2, 8 og 9.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Det forventes ikke, at lovforslaget har nogle væsentlige administrative konsekvenser.

Forslaget om fremrykning af uddannelsesydelsen til efter 6 måneders ledighed anslås at medføre en stigning i tilgangen til ordningen på omkring 1.400 personer det første år og omkring 750 personer de efterfølgende år. Forslaget anslås at medføre en reduceret tilgang til arbejdstilbudsordningen i hvert af de første 4 år på gennemsnitligt 260 personer.

Lovforslaget vil give anledning til både mindre- og merudgifter.

Der vil være en mindreudgift for den del af de ledige, der modtager uddannelsesydelse i stedet for dagpenge samt for den del af de ledige, der modtager uddannelsesydelse i stedet for et arbejdstilbud.

Forslaget medfører en merudgift, når ledige vælger uddannelsesydelse, hvor de førhen ville have forladt dagpengesystemet.

Mindre- og merudgifter er anslået under forudsætning af, at ledige under 25 år vil vælge uddannelsesydelse og arbejdstilbud i samme forhold som i dag, og at varigheden af uddannelsesydelsen ligeledes vil være den samme som i dag.

Lovforslaget anslås sammenlagt under disse forudsætninger at medføre en besparelse for det offentlige i en størrelsesorden på ca. 10-20 mio. kr. årligt.

Der er ikke i dette lovforslag taget højde for udgifter til forventede flere uddannelsespladser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen er en præcisering og tydeliggørelse af praksis.

Til nr. 2

I lovforslaget er der indsat en bemyndigelse for arbejdsministeren til at sikre, at deltidsforsikrede med ret til et arbejdstilbud ikke mister denne ret på grund af kortvarig beskæftigelse på fuld tid (som fuldtidsforsikret) med den konsekvens, at retten til et arbejdstilbud bortfalder.

Reglen skal sikre, at loven ikke fratager deltidsforsikrede motivationen til at søge almindeligt arbejde på fuld tid, også selv om denne uden de pågældendes egen skyld skulle vise sig at blive af så kort varighed, at arbejdskravet som fuldtidsforsikret ikke opfyldes.

Til nr. 3

Bemyndigelsen erstatter en tidligere hjemmel ved aktstykke nr. 303 af 20. juli 1989.

F. t. l. vedr. arbejdstilbud til ledige

Til nr. 5 og nr. 6

Er konsekvensrettelser som følge af forslaget nr. 4.

Til nr. 7

Ændringen er af teknisk karakter og en konsekvensrettelse af, at uddannelsesydelse kan gives på et tidligere tidspunkt i ledighedsforløbet.

Til nr. 8

Bestemmelsen er en præcisering af praksis.

Til nr. 9

Bestemmelsen er en præcisering af, at retten til arbejdstilbud bevares i hele ydelsesperioden på 3½ år,

således at iværksætterne i hele denne periode har muligheden for at vurdere, om virksomheden kan blive bæredygtig uden tilskud og ved evt. lukning er sikret en ret til arbejdstilbud, uanset at arbejdskravet ikke er opfyldt ved ophøret. I perioden indtil arbejdstilbudet påbegyndes, vil der være ret til dagpenge. For iværksættere, der har haft 1. arbejdstilbud, kræves dog at de som hidtil har fået ydelsen i 12 måneder for at få ret til 2. arbejdstilbud.

Personer, der har afsluttet et arbejdstilbud før 1. juli 1986 og modtaget iværksætterydelse og ikke har ønsket arbejdstilbud inden 1. januar 1989 ved ordningens revision 3½ år senere, skal påny opfylde arbejdskravet for at få ret til 1. arbejdstilbud.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

I lov om arbejdstilbud til ledige, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 122 af 24. februar 1989, som
ændret ved § 10 i lov nr. 386 af 13. juni 1990,
foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 5, affattes således:

»Ledige, der er omfattet af stk. 4, kan kun
modtage et arbejdstilbud efter disse bestem-
melser, hvis de

- 1) ikke er omfattet af andre bestemmelser i lo-
ven, eller
- 2) ikke har generhvervet retten til dagpenge ef-
ter § 54, i lov om arbejdsformidling og ar-
bejdsløshedsforsikring m.v., eller
- 3) ikke på grund af andet arbejde end arbejds-
tilbud har bevaret eller generhvervet retten
til dagpenge efter §§ 55 og 72, i lov om ar-
bejdsformidling og arbejdsløshedsforsik-
ring m.v.».

§ 1. ---

Stk. 5. Ledige, der er omfattet af stk. 4, kan
kun modtage et arbejdstilbud efter disse be-
stemmelser, hvis de ikke er omfattet af andre
bestemmelser i loven.

2. I § 6, stk. 1, indsættes som 3. pkt.:

»Arbejdsministeren kan fastsætte særlige
regler om ret til arbejdstilbud til personer, som
på grund af overgang til almindeligt arbejde på
fuld tid og fuldtidsforsikring ellers ville miste
retten til arbejdstilbud efter kort tids ansættel-
se.«.

3. I § 6, stk. 1, indsættes som 4. pkt.:

»Arbejdsministeren kan fastsætte regler om
ret til befordringstilskud til personer, der i med-
før af loven modtager uddannelsestilbud.«.

§ 6. Arbejdsministeren fastsætter nærmere
regler om støtteordningen og administratio-
nen af reglerne i denne lov, herunder om det
tidspunkt, hvor der skal gives tilbud om arbej-
de, jf. § 1, stk. 1, 2 og 4. Arbejdsministeren kan
fastsætte særlige regler om ret til arbejdstilbud
til medlemmer, der mister retten til nedsatte
dagpenge efter § 60 i lov om arbejdsformidling
og arbejdsløshedsforsikring m.v.

4. § 8, stk. 1, 1. pkt., affattes således:

»Ledige under 25 år kan efter 6 måneders le-
dighed få en uddannelsesydelse i op til 2 år,
mens de deltager i en uddannelse.«.

5. § 8, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

6. § 8, stk. 2, nr. 1, ophæves.

Nr. 2, 3 og 4, bliver herefter nr. 1, 2 og 3.

7. I § 8, stk. 5, 2. pkt., ændres »3 måneder« til:
»6 måneder«.

§ 8. I stedet for et arbejdstilbud kan lang-
tidsledige vælge at få en uddannelsesydelse i
op til 2 år, mens de deltager i en uddannelse.
Det er dog en betingelse, at den langtidsledige
er under 25 år på det tidspunkt, der fastsættes
efter stk. 2, nr. 1. Arbejdsministeren kan efter
forhandling med undervisnings- og forsk-
ningsministeren bestemme, at visse uddannel-
ser ikke giver ret til uddannelsesydelse.

Stk. 2. Arbejdsministeren fastsætter nærmere
regler om retten til at oppebære uddannel-
sesydelsen, herunder om

- 1) fra hvilket tidspunkt ydelsen kan fås,
- 2) hvornår uddannelsen senest skal påbegyn-
des efter, at den langtidsledige havde krav
på et arbejdstilbud,
- 3) at retten til ydelsen kan bortfalde, når Ar-

bejdsformidlingen giver de langtidsledige et konkret arbejdstilbud, og

- 4) at ydelsen ikke kan fås, hvis uddannelsen påbegyndes efter, at den lediges ret til dagpenge er ophørt.

Stk. 5. Det er en betingelse for at få arbejdstilbud efter stk. 4, at den ledige 1 måned efter uddannelsens afbrydelse eller 3 måneder efter dens afslutning er dagpengeberettiget og senest på disse tidspunkter fremsætter krav om arbejdstilbud over for Arbejdsformidlingen. Den ledige har krav på arbejdstilbud senest 3 måneder efter kravets fremsættelse. Den ledige har tidligst ret til ydelse efter § 3, stk. 5, efter udløbet af sidstnævnte periode.

8. I § 10 indsættes som stk. 13:

»**Stk. 13.** Ledige, der har deltaget i et uddannelsesstilbud efter stk. 8, eller fået uddannelsesydelse efter stk. 12, har ret til arbejdstilbud, uanset at betingelserne i § 55, stk. 1, og § 72, stk. 1, i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. ikke er opfyldt.«.

§ 10. Ledige, der har ret til uddannelsesydelse efter § 9, kan få ydelsen i op til 1 år og 6 måneder, mens de deltager i en uddannelse. Arbejdsministeren fastlægger efter forhandling med undervisningsministeren, at visse uddannelser ikke giver ret til en uddannelsesydelse.

Stk. 2. Arbejdsformidlingen forlænger efter ansøgning uddannelsesydelsen fra 1 år og 6 måneder til 2 år, hvis uddannelsens længde gør det nødvendigt.

Stk. 3. Uddannelsesydelsen kan fås inden for det tidsrum, hvor den ledige kunne have fået dagpenge efter § 55, stk. 1, eller § 72, stk. 1, i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. Uddannelsesydelse kan dog modtages uden for disse perioder, når den ledige modtager uddannelsesstilbud efter stk. 8, eller stk. 9, jf. stk. 11.

Stk. 4. Størrelsen af uddannelsesydelsen svarer til de dagpenge, den ledige ellers ville have fået. Uddannelsesydelsen kan kun udbetales, hvis der ikke samtidig udbetales en statslig uddannelsesstøtte. Hvis der til uddannelsen er knyttet løn, suppleres denne om nødvendigt med uddannelsesydelse, så at den ledige i alt får et beløb, der svarer til uddannelsesydelsen.

Stk. 5. Hvis en modtager af uddannelsesydelsen samtidig har indtægt eller arbejde, skal uddannelsesydelsen nedsættes efter samme regler som i §§ 58, 59 og 73 i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

Stk. 6. Uddannelsesydelsen administreres af Arbejdsformidlingen og udbetales af arbejdsløsheds-kasserne. Reglerne i §§ 79-82 i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 7. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler

- 1) om uddannelsesydelsen, dens administration og udbetaling og
- 2) om information og vejledning om uddannelsesmuligheder og tilmelding til uddannelser.

Stk. 8. Ledige, som er under 50 år, og som ikke har en kompetencegivende uddannelse, har hvis de ikke har haft et arbejdstilbud, efter 12 måneders ledighed ret til at modtage et uddannelsesstilbud i op til 1 år og 6 måneder. Arbejdsformidlingen kan forlænge uddannelsesstilbudet til 2 år og 6 måneder, hvis uddannelsens længde gør det nødvendigt.

Stk. 9. Ledige, som er under 50 år, og som har haft et arbejdstilbud efter § 1, stk. 1 eller stk. 3, har efter 6 måneders ledighed ret til at modtage et uddannelsesstilbud med uddannelsesydelse, jf. § 9.

Stk. 10. Arbejdsformidlingen giver uddannelsesstilbud efter stk. 8 og 9, og uddannelsernes art og længde fastlægges ud fra den lediges forudsætninger og ønsker og ud fra arbejdsmarkedets behov. Arbejdsministeren fastsætter de nærmere regler om ret til uddannelsesstilbud efter stk. 8 og 9 og kan herunder bestemme, at administrationen af de fastsatte regler skal varetages i et samarbejde mellem Arbejdsformidlingen og Arbejdsmarkedsnævnet. Ministeren kan endvidere bestemme, at Arbejdsformidlingens afgørelse efter de fastsatte regler kan indbringes for Arbejdsmarkedsnævnet, hvis afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 11. Ledige, der har ret til uddannelsesstilbud efter stk. 8 og 9, er omfattet af § 55, stk. 2, og § 72, stk. 2, i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. indtil de af Arbejdsformidlingen har modtaget et uddannelsesstilbud.

Stk. 12. Arbejdsformidlingen kan efter regler fastsat af arbejdsministeren godkende, at

ledige, som jf. stk. 8, har ret til uddannelsestilbud i stedet kan modtage uddannelsesydelse. Ledige, som modtager uddannelsesydelse efter denne bestemmelse, er ikke omfattet af § 55, stk. 2, og § 72, stk. 2, i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

9. § 11, stk. 8, affattes således:

»Stk. 8. Ved ophør med iværksætterydelse senest ved ydelsesperiodens udløb har den ledige ret til arbejdstilbud. Dette gælder dog ikke ledige, som har afsluttet seneste arbejdstilbud før den 1. juli 1986.«.

Stk. 8 og 9, bliver herefter stk. 9 og 10.

§ 11. — — —

Stk. 8. Iværksætterydelsen administreres af Arbejdsformidlingen og udbetales af arbejdsløhedskasserne. Reglerne i §§ 79-82 i lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 9. Arbejdsministeren fastsætter nærmere regler

- 1) om iværksætterydelsen, dens administration og udbetaling og
- 2) om mulighederne for at få uddannelsesydelse og iværksætterydelse i forlængelse af hinanden.