

Lovforslag nr. L 13. Fremsat den 3. oktober 1990 af finansministeren (Henning Dyremose)

Forslag

til

Lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre

§ 1. Staten yder i 1991, 1992 og 1993 følgende tilskud til Grønlands hjemmestyre:

	Mio. kr.
I 1991 ydes	1.586,8
I 1992 ydes	1.582,0
I 1993 ydes	1.582,0

Stk. 2. Såfremt der i 1991, 1992 eller 1993 overføres yderligere opgaver til hjemmestyret, kan finansministeren efter forhandling med hjemmestyret forhøje tilskuddet efter stk. 1 med et beløb svarende til statens besparelse ved overførslen.

§ 2. Tilskuddet reguleres i 1992 og 1993 med en procent, der svarer til den gennemsnitlige pris- og lønregulering på statens driftsbudget for det pågældende år.

§ 3. Tilskuddet udbetales forskudsvis med $\frac{1}{12}$ hver måned, med mindre der træffes anden aftale om udbetalingsterminer mellem finansministeren og Grønlands hjemmestyre.

§ 4. Loven har virkning fra den 1. januar 1991.

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget indeholder regler om ydelse af stats-tilskud til Grønlands hjemmestyre.

De gældende regler om tilskud til Grønlands hjemmestyre er fastsat ved lov nr. 846 af 21. december 1988. Tilskuddet til Grønlands hjemmestyre fastsættes for en tre-årig periode.

Den nugældende lov vedrører dog kun en to-årig periode – 1989 og 1990 –, idet den forudgående lov – lov nr. 848 af 23. december 1987 vedrørende 1988, 1989 og 1990 – på grund af overførsel af nye opgaver til hjemmestyret pr. 1. januar 1989 allerede efter et år blev erstattet af lov nr. 846 af 21. december 1988.

Som udgangspunkt foreslås tilskuddet til Grønlands hjemmestyre videreført på samme niveau fra 1991.

Efter den hidtidige tilskudslovgivning er der ydet tilskud dels til hjemmestyret dels til de grønlandske kommuner. Som en administrativ forenkling foreslås det nu, at tilskuddet til de grønlandske kommuner, som i 1990 udgør 13,1 mio. kr., overføres til Grønlands hjemmestyre.

Efter ikrafttrædelsen af lov om mineralske råstoffer i Grønland – lov nr. 844 af 21. december 1988 – fordeles offentlige indtægter fra koncessionerede selskabers virksomhed vedrørende ikke-levende ressourcer i Grønland mellem staten og Grønlands hjemmestyre med 50 pct. til hver, idet dog indtægter over 500 mio. kr. pr. år fordeles ved nærmere aftale. Bestemmelser i tidligere love om tilskud til Grønlands hjemmestyre om nedsættelse af tilskud med et beløb svarende til hjemmestyrets koncessionsindtægter bortfalder derfor. Grønlands hjemmestyres indtægter efter de nye indtægtsfordelingsregler var i 1988 og 1989 i alt 106,8 mio. kr. og forventes i 1990 at ville udgøre ca. 50 mio. kr.

Tilskuddet for 1992 og 1993 reguleres i overensstemmelse med den gennemsnitlige reguleringsprocent for statens samlede driftsudgifter fra pris- og lønniveau for finansloven for 1991 til pris- og lønniveau for finansloven for 1992. Tilskuddet for 1993 reguleres derudover med den tilsvarende reguleringsprocent fra pris- og lønniveau for finansloven for 1992 til pris- og lønniveau for finansloven for 1993. Reguleringsprocenten beregnes som den gennemsnitlige forventede pris- og lønudvikling på statens

driftsbudget, fraregnet indtægtsdækket virksomhed, statsvirksomheder og nettostyrede virksomheder. Der vil indtil den endelige vedtagelse af finanslovsforslaget i december, kunne ske justeringer i pris- og lønforudsætningerne, såfremt den forventede pris- og lønudvikling ændres markant i forhold til det ved budgetteringen forudsatte.

Det påregnes, at sundhedsvæsenet og sundhedsuddannelserne vil kunne overføres til hjemmestyret indenfor nærværende lovforslags løbetid. Desuden kan det forventes, at andre mindre sagsområder ønskes overført. Der er derfor i nærværende lovforslag foreslået en bemyndigelse til finansministeren til efter forhandling med Grønlands hjemmestyre at forhøje bloktilskuddet i tilskudsperioden, såfremt der i perioden sker overførsel af opgaver til hjemmestyret efter bestemmelserne i hjemmestyrelovens § 5 eller § 7, jf. § 5. I forbindelse med overførsel af en opgave vil det pågældende ministeriums budget blive reduceret med et beløb svarende til de opgjorte udgifter til sagsområdet, og bloktilskuddet til hjemmestyret forøget tilsvarende.

Der har mellem Grønlands hjemmestyre og regeringen været ført en række forhandlinger om tilskuddet for perioden 1991–93.

Udkast til lovforslaget blev behandlet i Grønlands Landsting den 2. maj 1990 og fik her tilslutning fra samtlige partier.

Efter behandlingen i Grønlands Landsting er der i lovforslaget foretaget visse redaktionelle ændringer, ligesom der efter forhandling med Grønlands hjemmestyre og De Grønlandske Kommuners Landsforening er foretaget enkelte beløbsmæssige ændringer i tilskudsgrundlaget.

Korrektioner af tilskudsgrundlaget

a. Tilskuddet til de grønlandske kommuner, som i 1990 udgør 13,1 mio. kr., er baseret på kommunernes varetagelse af administrative opgaver for staten, jf. forvaltningskontrakt af 2. februar 1989 mellem Statsministeriet og De Grønlandske Kommuners Landsforening.

Som følge af at lønadministrationen samt kasse- og regnskabsfunktionerne for Grønlands Sundhedsvæ-

sen er flyttet fra kommunerne til Sundhedsvæsenet foreslås tilskuddet til kommunerne reduceret med 3,0 mio. kr. i 1991 og 4,0 mio. kr. i 1992 og 1993.

Samtidig foreslås det, at det reducerede tilskud indarbejdes i tilskuddet til Grønlands hjemmestyre, der videreudbetaler tilskuddet til de enkelte kommuner i forhold til disses andel af kommunernes samlede folketal.

b. Ved tidligere bloktilskudslove er tilskudsgrundlaget blevet forhøjet på baggrund af beregnede udgiftsmæssige konsekvenser for de tidligere overtagne områder som følge af befolkningens udvikling og andre objektive faktorer. Der er efter forhandling med hjemmestyret foreslået en bloktilskudsforhøjelse på 15,0 mio. kr. i forlængelse af tidligere praksis med regulering efter objektive kriterier, som hjemmestyret og regeringen er enige om ikke er hensigtsmæssig at videreføre.

c. Staten har med hjemmel i en tekstanmærkning i finansloven dækket den forsikringsmæssige risiko for en del af Grønlandsfly A/S's flyflåde. Der er mellem regeringen og Grønlands hjemmestyre truffet aftale om, at denne risikodækning overtages af hjemmestyret. Bloktilskuddet til hjemmestyret forøges på denne baggrund med et beløb svarende til Grønlandsfly A/S's udgifter ifølge en forsikringsaftale med et pri-

vat forsikringsselskab for de pågældende fly – i alt 2,8 mio. kr.

d. Hjemmestyret har startet uddannelsen til teknisk assistent på to brancheskoler i Grønland.

Undervisnings- og Forskningsministeriets hidtidige ressourceforbrug vedrørende uddannelse af grønlandske elever til tekniske assistenter – i alt 0,5 mio. kr. – foreslås overført til Grønlands hjemmestyre.

e. I forbindelse med hjemmestyrets overtagelse af de erhvervsfaglige uddannelser vil Undervisnings- og Forskningsministeriets udgifter til rejser for grønlandske elever bortfalde. På den baggrund foreslås en forøgelse af tilskuddet til hjemmestyret med 2,0 mio. kr.

f. Pr. 1. januar 1991 overføres den årlige udarbejdelse af årbogen »Grønland 19xx« samt mindre serviceopgaver fra Statsministeriet til Grønlands hjemmestyre.

Hjemmestyret vil herefter årligt udarbejde en statistisk publikation med et indhold svarende til det, der har været offentliggjort i årbogen »Grønland 19xx«.

Ministeriets bevilling på 1,2 mio. kr. vedrørende ovennævnte opgaver foreslås overført til hjemmestyret.

Bilag

Tilskuddet til hjemmestyret vil herefter for årene 1991, 1992 og 1993 kunne opgøres således:

	1991 mio. kr.	1992 mio. kr.	1993 mio. kr.
Videreførelse af tilskud til Grønlands hjemmestyre ifølge lov nr. 846 af 21. december 1988, jf. FL 1990	1.517,2	1.513,8	1.513,8
Videreførelse af tilskud til de grønlandske kommuner ifølge lov nr.846 af 21. december 1988, jf. FL 1990	12,8	12,5	12,5
	1.530,0	1.526,3	1.526,3
Opregning til 1991-prisniveau (2,50 pct.)	1.568,3	1.564,5	1.564,5
a. Mindskede kommunale administrative opgaver for staten	÷ 3,0	÷ 4,0	÷ 4,0
b. Udgiftskompensation	15,0	15,0	15,0
c. Bortfald af statens selvforsikring vedrørende Grønlandsfly A/S	2,8	2,8	2,8
d. Uddannelsespladser, tekniske assistenter	0,5	0,5	0,5
e. Elevrejser	2,0	2,0	2,0
f. Årbogen for Grønland m.v.	1,2	1,2	1,2
I alt	1.586,8	1.582,0	1.582,0