

Lovforslag nr. L 56. Fremsat den 1. november 1989 af skatteministeren (Fogh Rasmussen)

Forslag

til

Lov om afgift af spillekasinoer

§ 1. Virksomheder, der driver spillekasinoer, jf. lov om spillekasinoer, skal betale afgift af indtægten ved spil i virksomheden.

§ 2. Afgiften udgør 75 pct. af det beløb, hvorved spilleindsatserne overstiger gevinsterne (bruttospilindtægten).

§ 3. Virksomheden skal føre et regnskab, der kan danne grundlag for opgørelsen af og kontrollen med afgiftens berigtigelse.

§ 4. Virksomheden skal for hvert kvartal og senest ved udgangen af den følgende måned angive størrelsen af den afgiftspligtige brutto-spilleindtægt og indbetale afgiften heraf til told- og skatteforvaltningen. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

Stk. 2. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 50 kr.

§ 5. Skatteministeren kan fastsætte regler for regnskabsførelse, opgørelse, angivelse og indbetaling af afgiften, samt om gebyrer for erindringskrivelser vedrørende betaling af afgift m.v.

§ 6. Såfremt det konstateres, at en virksomhed har afgivet urigtig angivelse efter § 4, stk. 1, således at virksomheden har betalt for lidt i afgift, skal virksomheden betale det skyldige beløb senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 2. Kan størrelsen af det afgiftsbeløb, som påhviler virksomheden, ikke opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber, kan told- og

skatteforvaltningen foretage en skønsmæssig ansættelse af afgiftsbeløbet. Afgørelsen skal indeholde oplysning om den i stk. 3 nævnte klageadgang.

Stk. 3. En afgørelse efter stk. 2 kan af virksomheden indbringes for det i momslovens § 37 omhandlede nævn. Begæring herom skal være fremsat over for told- og skatteforvaltningen senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med ansættelsen.

Stk. 4. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales af virksomheden, dog mindst 50 kr.

§ 7. Told- og skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af virksomhederne, og til at efterse virksomhedernes forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v.

Stk. 2. Politiet yder bistand hertil. Justitsministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 3. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde told- og skatteforvaltningen fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

§ 8. Pengeinstitutter, herunder postgirokontoret, samt advokater og andre, der modtager midler til forvaltning eller erhvervsmæssigt udlåner penge, skal på begæring give told- og skatteforvaltningen enhver oplysning om deres

økonomiske mellemværender med navngivne spillekasinoer.

§ 9. Det efter momslovens § 37 nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

- 1) Spørgsmål om, hvilket beløb afgiften skal beregnes af.
- 2) Klager over de af told- og skatteforvaltningen i henhold til § 6 foretagne skønsmæssige ansættelser.

§ 10. Skatteministeren kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

Stk. 2. Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af told- og skatteforvaltningen, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jf. dog § 9.

§ 11. Gevinster vundet i et spillekasino, som omhandlet i denne lov, medregnes ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

§ 12. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
- 2) Overtræder § 3, § 4, stk. 1, vedrørende angivelse, § 7, stk. 3, eller § 8.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. Er en overtrædelse begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan bødeansvar pålægges selskabet som sådant.

§ 13. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan skatteministeren eller den, ministeren bemyndiger dertil, tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 12 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

§ 14. Loven træder i kraft den 31. december 1990.

§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget har til formål at indføre en særlig afgift af spillekasinoer. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om spillekasinoer.

Der er med forslaget søgt at skabe en samlet beskatning af kasinovirksomheden, der dels sikrer en væsentlig afgift til staten dels medfører, at kasinoet i princippet kan drives som enhver anden virksomhed, og dermed undergives almindelig beskatning.

Afgiften er baseret på bruttopilleindtægten, d.v.s. de samlede spilleindsatser minus gevinsterne. Afgiftssatsen er foreslået til 75 pct. Der vil snarligt blive fremsat lovforslag om ændring af momsloven, som indebærer, at kasinoernes spil fritages for moms. Afgiften er på niveau med, hvad der er almindeligt gældende for spillekasinoer i andre europæiske lande. Såfremt kasinoet drives i selskabsform skønnes det, at de samlede skatter og afgifter kommer til at udgøre ca. 80 pct. af bruttopilleindtægten.

Den afgiftspligtige spilleindtægt vedrører omsætningen på kasinoets spil f.eks. roulette, baccarat, black jack og spillemaskiner. Afgiften er foreslået indbetalt kvartalsvis.

Foruden indkomsten fra spil vil kasinoet typisk have indtægter fra entré, omveksling af fremmed valuta, restaurationsvirksomhed og eventuel tillige hotelvirksomhed.

Driftsomkostninger og afskrivninger vedrørende kasinoet fratrækkes ved indkomstopgørelsen efter skattelovgivningens almindelige regler. Driftsomkostninger og afskrivninger vil derimod ikke kunne påvirke afgiftsgrundlaget. Som for andre punktafgiftspligtige virksomheder kan også kasinoafgiften fratrækkes ved opgørelsen af virksomhedens skattepligtige indkomst på linie med andre driftsomkostninger.

Provenumæssige og administrative konsekvenser

Med betydelig usikkerhed kan provenuet af den foreslåede kasinoafgift på 75 pct. af bruttopilleindtægten på lidt længere sigt anslås til omkring 100 mill.kr. om året.

Til dækning af merudgifter i forbindelse med administrationen af lovforslaget tilfalder 1/2 pct. af af-

giftstilsvaret Skatteministeriet. Tilsvarende er det i lovforslaget om spillekasinoer anført, at der til dækning af Justitsministeriets øgede udgifter ved dette lovforslag overføres 2 pct. af afgiftstilsvaret til dette ministeriums budget.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Samtidig med dette lovforslag, fremsætter Justitsministeren lovforslag, hvorefter der kan meddeles tilladelse til oprettelse og drift af spillekasinoer. Justitsministeriets lovforslag indeholder desuden regler til de enkelte spil, adgangskrav til spillekasinoet, regler for spillekasinoets personale, kontrolbestemmelser og regler om bortfald og tilbagekaldelse af tilladelser m.v. Reglerne i dette lovforslag finder anvendelse for virksomheder, der af Justitsministeren er meddelt tilladelse til oprettelse og drift af spillekasinoer.

Til § 2

En virksomhed skal ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst medregne alle indtægter fra spillekasinoet efter lovgivningens almindelige regler.

Herudover betaler virksomheden en særlig kasinoafgift på 75 pct. til staten af indtægterne på spil i kasinoet. Ved spilleindtægterne forstås det beløb, hvormed spilleindsatserne overstiger gevinsterne (bruttopilleindtægten). Der kan ikke ske fradrag af nogen art i afgiftsgrundlaget.

De afgiftspligtige spil er nærmere defineret i Justitsministeriets lovforslag som roulette, baccarat og black jack. Hertil kommer spil på spillemaskiner. Justitsministeren kan meddele tilladelse til andre former for spil. Afgiftspligten vil omfatte alle former for spil.

Den særlige kasinoafgift fragår ved opgørelsen af virksomhedens skattepligtige indkomst på linie med virksomhedens øvrige driftsomkostninger.

Lovforslaget giver både mulighed for, at virksomheden drives i selskabsform eller som personlig virksomhed.

Til § 3

Virksomheden skal føre et selvstændigt regnskab for spilleomsætningen. Regnskabet skal kunne danne grundlag for opgørelsen af og kontrollen med afgiftens berigtigelse. Der henvises i øvrigt til justitsministerens lovforslag om spillekasinoer § 6, stk. 4, hvorefter et spillekasino skal føre dagligt regnskab over hver enkelt omveksling af spillemærker (jetons).

Til §§ 4-5

Afgiften afregnes kvartalsvis. Som i andre afgiftslove pålægges virksomheden en rente ved for sen indbetaling af afgiften på 1,3 pct. pr. måned, ligesom skatteministeren kan fastsætte regler om regnskabsførelse, angivelse og indbetaling m.v.

Til § 6

Bestemmelsen, der omhandler told- og skatteforvaltningens adgang til at foretage skønmæssig ansættelse m.v., er af tilsvarende art som i andre afgiftslove.

Til §§ 7-8

Paragrafferne indeholder kontrolbestemmelser af tilsvarende art som i andre afgiftslove.

Til § 9

Det er foreslået, at momsnevnet skal træffe afgørelse i visse tvivlsspørgsmål vedrørende lovens administration. Disse beføjelser er af tilsvarende art som dem, nevnet har efter en række andre afgiftslove.

Til § 10

Skatteministeren kan fastsætte regler om klageadgang og bestemme, at afgørelser, der er truffet af told- og skatteforvaltningen, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.

Til § 11

Gevinster vundet i et spillekasino foreslås fritaget for skattepligt. Det følger af statskattelovens § 4, litra f, at gevinster vundet i et spillekasino ville være skattepligtige, såfremt der ikke indføres en særlig bestemmelse om skattefritagelse. Indkomstskattepligt ville ikke være hensigtsmæssig, da spillekasinoer i vid udstrækning retter sig mod udenlandske turister. I øvrigt kan skattefriheden begrundes med den meget høje afgift på kasinospillet.

Skattefriheden er iøvrigt på linie med, hvad der er almindeligt gældende i udlandet.

Til §§ 12 og 13

Paragrafferne indeholder straffebestemmelser af tilsvarende art som i andre afgiftslove.

Til § 14

Det foreslås, at loven træder i kraft den 31. december 1990.

Til § 15

Det følger af bestemmelsen, at loven ikke vil gælde for Færøerne og Grønland.