

[Formanden]

Medlemmer af Folketinget Torben Lund (S), Dorte Bennedsen (S), Anna-Marie Hansen (S), Qvist Jørgensen (S), Tove Lindbo Larsen (S), Ingrid Rasmussen (S), Birgitte Husmark (SF), Agerschou (SF), Tommy Dinesen (SF) og Ingerlise Kofoed (SF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring.

(Lovforslag nr. L 11).

Medlemmer af Folketinget Birgitte Husmark (SF), Agerschou (SF), Tommy Dinesen (SF), Ingerlise Kofoed (SF), Torben Lund (S), Dorte Bennedsen (S), Anna-Marie Hansen (S), Qvist Jørgensen (S), Tove Lindbo Larsen (S) og Ingrid Rasmussen (S) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om overførsel af visse lægemidler til receptpligt og tilskudsberettigelse.

(Beslutningsforslag nr. B 1).

Medlemmer af Folketinget Rahbæk Møller (SF), Tommy Dinesen (SF), Lilli Gyldenkilde (SF), Birthe Hansen (SF), Jes Lunde (SF), Jens Thoft (SF) og Ebba Strange (SF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om kommunal erhvervs politik.

(Beslutningsforslag nr. B 2).

Skriftlig fremsættelse af forslag:**Skatteministeren (Fogh Rasmussen):**

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Forenkling af dispensationsbestemmelser m.v.).

(Lovforslag nr. L 2).

Forslag til lov om ændring af ligningsloven og vurderingsloven. (Forenkling af lejeværdiregler).

(Lovforslag nr. L 3).

Forslag til lov om ændring af lov om beskattningen af pensionsordninger m.v. og lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten. (Sociale fonde).

(Lovforslag nr. L 4).

Forslag til lov om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove m.v. (Eftergivelse og henstand).

(Lovforslag nr. L 5).

Lovforslagene udgør tilsammen den første forenklingsspakke på skatteområdet.

Pakken af lovforslag er det første led i en langsigtet plan for en gennemgribende forenkling og afbureaukratisering på skatteområdet.

Den eksisterende skattelovgivning er kendetegnet ved en meget detaljeret regulering, der ofte dækker over flere til dels modstridende hensyn. De stadigt oftere ændringer i skattelovgivningen har desuden medvirket til at forringe systematikken i de gældende love.

Hertil kommer, at det meget høje skattetryk nødvendiggør en række særregler for visse grupper af skattepligtige, ligesom der er et stort behov for undtagelsesregler, dispensationsregler eller andre regler, der forudsætter konkrete skønsmæssige afgørelser.

Disse forhold har medført, at de danske skatteregler i dag er overordentlig komplicerede og uoverskuelige.

For skatteyderne betyder det, at de er ude af stand til at vurdere deres egen skattemæssige situation, ligesom de ikke uden professionel rådgivning kan bedømme de skattemæssige konsekvenser af en påtænkt disposition. I visse tilfælde er reglerne af en sådan karakter, at en skattemæssig bedømmelse ikke lader sig foretage på forhånd – dvs. inden dispositionen føres ud i livet.

For skatteadministrationen betyder lovgivningens udformning et stort administrativt merarbejde. Fortolkning af uklare regler eller regler, der indebærer et administrativt skøn, beslaglægger talrige ressourcer og skaber behov for en stærkt øget informationsindsats over for skatteyderne. Reglerne er ikke udformet under hensyntagen til administrative forhold og besværliggør derfor ofte en hensigtsmæssig arbejdstilrettelæggelse.

Skattelovgivningens kompleksitet betyder desuden, at der ofte opstår uenighed om fortolkningen eller anvendelsen af en retsregel.

Forenkling af skattelovgivningen er derfor tvungende nødvendig både af hensyn til afbureaukratiseringen og af hensyn til den nødvendige forøgelse af retssikkerheden på skatteområdet.

Forslagene er således et led i regeringens samlede plan for afbureaukratisering, der skal føre til en moderniseret, effektiviseret og slanket offentlig sektor.

[Skatteministeren]

I regeringens aftale med Kommunernes Landsforening indgår – ved siden af besparelser på 3.000 ansatte gennem strukturændringer – besparelser på 2.000 ansatte gennem regelforenkling. En så kraftig administrativ besparelse kan kun realiseres gennem en grundlæggende ændring af skattesystemet. I forbindelse med de igangværende politiske forhandlinger om bl.a. den fremtidige skatte- og afgiftsstruktur vil regeringen søge at opnå sådanne forenklinger gennem systemændringer.

Forenklingsspakke I udgør en samling af forenklingforslag inden for rammerne af det gældende system. Det skønnes, at forslagene tilsammen vil betyde en administrativ lettelse svarende til ca. 100 årsværk.

Forenklingsspakke I er udarbejdet i snævert samarbejde med brugerne af skattesystemet, dvs. i samarbejde med kommunerne, advokater og revisorer samt repræsentanter for pengeinstitutter.

Pakken indeholder for det første en forenkling af en række dispensationsbestemmelser. På baggrund af den praksis, der er udviklet omkring en række dispensationsbestemmelser, er det nu muligt direkte i loven at anføre, hvilke betingelser der skal opfyldes, for at en disposition skattemæssigt kan godkendes. Herved øges borgernes retssikkerhed. Samtidig betyder objektiveringen en væsentlig afbureaukratisering, fordi den forudgående godkendelsesprocedure kan undgås. Blandt de vigtigste bestemmelser, der foreslås objektiverede, kan nævnes reglen om, at avancer ved salg af ejerboliger, som ejeren har beboet, bliver skattefrie, selv om ejeren ikke har beboet ejendommen i mere end to år.

For det andet foreslås en stærk forenkling af reglerne om beregning af lejeværdien for en- og tofamiliehuse, således at beregningen kan ske maskinelt på grundlag af oplysninger, skattevæsenet allerede har. Forslaget betyder, at ejendomsværdien pr. 1. januar i indkomståret benyttes som beregningsgrundlag. I dag benyttes den seneste lejeværdi, der foreligger forud for årets begyndelse. Forslaget betyder således, at f.eks. ombygninger hurtigere indgår i lejeværdiberegningsgrundlaget end efter de gældende regler. Herved kan de meget komplicerede regler, der skal gøre det muligt at sammenligne to års lejeværdier i tilfælde, hvor ejendommen er ombygget, og i nybygningsituationer, ophæves.

For det tredje foreslås det, at den skattemæssige godkendelse af sociale fonde, der i dag er nødvendig, for at en arbejdsgiver kan få fradrag for bidrag til fonden, ophæves. Det vil således alene være op til Justitsministeriet at foretage denne godkendelse. Forslaget betyder derfor en ophævelse af den eksisterende dobbeltadministration.

Efterlig foreslås retningslinjerne for eftergivelse og meddelelse af henstand med betaling af skatte- og afgiftsbeløb gjort ensartede. De foreslåede retningslinjer bygger på konkurslovens regler om gældssanering, idet reglerne afpasses efter skifteretternes praksis på dette område. Ud over forenkling og en styrkelse af retssikkerheden betyder dette forslag, at en gældssaneringssag ved skifteretten ofte kan undgås, når der er tale om gæld til skatte- og toldvæsenet. Forslaget betyder derfor en afskaffelse af den eksisterende dobbeltadministration.

Som nævnt er forslagene led i et kontinuert forenklingssamarbejde på skatteområdet.

Der arbejdes for tiden med en forenklingsspakke II, hvori afbureaukratiseringsinitiativerne på skatte- og afgiftsområdet videreføres.

Desuden er der allerede gennemført en gennemgribende blanketsanering og -forenkling.

Målet er en enkel, forståelig og administrerbar skattelovgivning, hvor alle skatteregler er samlet i få, moderniserede og systematiserede hovedlove. Kun herved bliver det muligt at afbureaukratisere og øge retssikkerheden på skatteområdet. Med denne lovpakke introduceres et nyt princip, som i fremtiden bør være gældende for al skattelovgivning. Afgørende for, hvorledes en regel udformes, skal være, hvordan man sikrer, at reglen bliver forståelig og administrerbar.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslagene til Folketingets velvillige behandling.

Skatteministeren (Fogh Rasmussen):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om skattemyndighedernes organisation og opgaver m.v. (skattestyrelsesloven).
(Lovforslag nr. L 6).

Forslag til lov om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove. (Kommuneaftalen).
(Lovforslag nr. L 7).