

Lovforslag nr. L 210. Fremsat den 21. marts 1990 af indenrigsministeren (Thor Pedersen)

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om frikommuner

#### § 1

I lov om frikommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 583 af 31. august 1989, som ændret ved lov nr. 848 af 20. december 1989 og lov nr. 58 af 7. februar 1990, foretages følgende ændringer:

1. I § 24 indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* Miljøministeren kan godkende regler for frikommuneforsøg, hvorefter en amtskommune i forbindelse med lokalplanlægningen i landzone kan træffe afgørelse efter § 46, stk. 7, § 47, stk. 4, og § 47 a, stk. 3, jf. § 47, stk. 4, i lov om naturfredning, jf. lovbekendtgørelse nr. 530 af 10. oktober 1984.«

2. § 30a ophæves.

3. I § 32, *stk. 1*, ændres »§ 42, stk. 8, jf. stk. 9, og § 58, stk. 3, jf. stk. 6 i lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 637 af 27. september 1989,« til: »§ 43, stk. 10 og 11, jf. § 44, stk. 1, og § 58, stk. 3, jf. stk. 9, i lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 637 af 27. september 1989, som senest ændret ved lov nr. 853 af 20. december 1989,«

4. I § 32, *stk. 2*, ændres »§ 42, stk. 9, jf. stk. 10« til: »§ 43, stk. 10 og 11, jf. § 44, stk. 1« og »§ 58, stk. 3, jf. stk. 6« til: »§ 58, stk. 3, jf. stk. 9«.

5. Efter § 33 a indsættes:

»§ 33 b. Socialministeren kan godkende regler for frikommuneforsøg, hvorefter der ved beregningen af kontanthjælp efter § 37 i lov om social bistand, jf. lovbekendtgørelse nr. 637 af 27. september 1989, som senest ændret ved lov nr. 853 af 20. december 1989, ses bort fra mindre godtgørelsesbeløb, der udbetales i forbindelse med vejledning og undervisning ved deltagelse i beskæftigelsesfremmende foranstaltninger.«

6. I § 36 udgår: »55, stk. 1«, og »lovbekendtgørelse nr. 171 af 25. marts 1987, som senest ændret ved lov nr. 391 af 10. juni 1987« ændres til: »lovbekendtgørelse nr. 637 af 27. september 1989, som senest ændret ved lov nr. 853 af 20. december 1989«.

#### § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

*Stk. 2.* Ændringen i § 32, stk. 1, af »§ 42, stk. 8, jf. stk. 9« til: »§ 43, stk. 10 og 11, jf. § 44, stk. 1« og ændringen i § 32, stk. 2, af »§ 42, stk. 9, jf. stk. 10« til: »§ 43, stk. 10 og 11, jf. § 44, stk. 1,«, træder dog først i kraft den 1. oktober 1990. Frikommuneregulativer, der er godkendt efter den hidtil gældende udformning af § 32, bevarer deres gyldighed.

*Stk. 3.* Frikommuneregulativer, der er godkendt efter § 30 a, bortfalder den 1. april 1990.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

1. Frikommuneprojektet blev iværksat i 1985 og udløber ved udgangen af 1993. I forbindelse med projektet har 30 primærkommuner og 6 amtskommuner fået status som frikommuner.

Frikommunerne får gennem deltagelsen i projektet mulighed for at gennemføre forsøg med ændrede styreformer og opgaveløsningsmodeller med henblik på øget selvstyre og tilpasning til lokale forhold samt forbedring af den kommunale service og ressourcenyttelse.

Dette lovforslag indeholder hjemmel til nye forsøg, som frikommunerne ønsker mulighed for at iværksætte.

Den gældende frikommunelov (lov nr. 309 af 4. juni 1986) blev vedtaget af Folketinget den 30. maj 1986, jf. Folketingets Forhandlinger 1985-86, spalte 3534, spalte 11724 og spalte 12488, tillæg A, spalte 2249, tillæg B, spalte 1891 og spalte 2231, og tillæg C, spalte 1007. Frikommuneloven er ændret ved lov nr. 266 af 13. maj 1987, jf. Folketingets Forhandlinger, 1986-87, spalte 2751, spalte 11190 og spalte 11488, tillæg A, spalte 1557, tillæg B, spalte 1479 og spalte 1605, og tillæg C, spalte 513, lov nr. 239 af 20. april 1988, jf. Folketingets Forhandlinger 1987-88 spalte 2402, spalte 9485 og spalte 9742, tillæg A, spalte 1809, tillæg B, spalte 667 og tillæg C, spalte 457 og bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 316 af 15. juni 1988, lov nr. 141 af 8. marts 1989, jf. Folketingets Forhandlinger 1988-89, spalte 1704, spalte 6270 og spalte 6541, tillæg A, spalte 2141, tillæg B, spalte 675 og tillæg C, spalte 541, lov nr. 323 af 24. maj 1989, jf. Folketingets Forhandlinger 1988-89, spalte 6871, spalte 9881 og spalte 9902, tillæg A, spalte 5031, tillæg B, spalte 1311 og tillæg C, spalte 955 og bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 583 af 31. august 1989, lov nr. 58 af 7. februar 1990, jf. Folketingets Forhandlinger 1989-90, spalte 369, spalte 4518 og spalte 5461.

2. Frikommunerne har på nuværende tidspunkt fået godkendt over 300 forsøg. Med dette lovforslag får frikommunerne mulighed for at gennemføre nye for-

søg på miljøministerens og socialministerens områder. Lovforslaget indeholder derudover nogle ændringer af redaktionel karakter som følge af ny lovgivning inden for socialministerens og skatteministerens områder.

3. Vedrørende forslagens økonomiske konsekvenser gælder fortsat, at frikommuneforsøg skal være udgiftsneutrale i forholdet mellem staten og kommunerne. Besparelser, som kommunen opnår ved en mere rationel opgaveløsning, vil kunne anvendes efter kommunalbestyrelsens beslutning.

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

##### Til nr. 1

Ændringen indebærer, at miljøministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter amtsrådet overtager Skov- og Naturstyrelsens kompetence til at ophæve eller ændre strandbeskyttelseslinien, skovbyggelinien samt sø- og åbeskyttelseslinien i forbindelse med lokalplanlægningen i landzone. Forslaget har baggrund i et forsøgsønske fra Sønderjyllands Amtskommune.

Bestemmelserne forudsættes administreret i overensstemmelse med de intentioner, der hidtil har ligget bag administrationen af bestemmelserne. Der henvises til Miljøministeriets cirkulære af 9. november 1979 om administration af naturfredningslovens beskyttelses- og byggelinier.

##### Til nr. 2

Ændringen er en følge af den ny struktur på skatteområdet, der træder i kraft 1. april 1990, jf. lov nr. 824 af 19. december 1989 (Skattestyrelsesloven). Den nye struktur indebærer, at skatterådene nedlægges, og at der bliver direkte klageadgang fra skatteankenævnene (der erstatter ligningskommissionerne) til Landskatteretten. Hermed bliver den klageordning, som er gennemført ved frikommuneforsøg efter frikommunelovens § 30 a, til gældende ret i hele landet.

## F. t. l. vedr. frikommuner

Til nr. 3 og 4

Den 1. oktober 1990 ophæves bistandslovens § 42 og erstattes af regler om en fast revalideringsydelse.

Ændringen af bistandsloven påvirker ikke muligheden for fortsatte forsøg med overførelse af kompetence, idet de hidtidige regler, hvorefter det er revaliderings- og pensionsnævnet, der har kompetence til at træffe afgørelse i sager om hjælp til iværksættelse af selvstændig virksomhed, videreføres uændret.

De øvrige ændringer er af redaktionel karakter.

Til nr. 5

Herlev Kommune ønsker at iværksætte et forsøg, hvorefter der tilbydes unge kontanthjælpsmodtagere deltagelse i et arbejdspraktik/vejledningsforløb af 5 måneders varighed, der tilrettelægges med 4 dages arbejdspraktik og 1 dags vejledning og undervisning om ugen.

Bestemmelsen giver mulighed for, at deltagerne i forsøget får udbetalt en forholdsmæssig andel af sæd-

vanlig EIFU-godtgørelse, uden at der sker fradrag i kontanthjælpen.

Til nr. 6

Ændringen er af redaktionel karakter og følger af, at der efter vedtagelsen af lov nr. 391 af 10. juni 1987 med virkning fra den 1. juli 1989 ikke længere kan kræves betaling for varig hjemmehjælp.

De frikommuneregulativer, der var godkendt efter denne bestemmelse, er overflødiggjort ved den nævnte lovændring.

*Til § 2*

Det foreslåes, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Vedrørende stk. 2 henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3 og 4.

Vedrørende stk. 3 henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 2.