

**58. møde**

Onsdag den 7. marts 1990 kl. 13.00

**Dagsorden:**

- 1) *Spørgsmål til ministrene.*
- 2) *Forhandling om redegørelse nr. R 10:*  
Sundhedsministerens redegørelse af 7. februar 1990 om biomedicinsk forskning og etik.
- 3) *Første behandling af lovforslag nr. L 177:*  
Forslag til lov om administration af De Europæiske Fællesskabers retsakter om levnedsmidler m.m.  
Af sundhedsministeren (Ester Larsen).
- 4) *Første behandling af lovforslag nr. L 195:*  
Forslag til lov om ændring af lov om individuel boligstøtte. (Reduktion af den støtteberettigende boligudgift, nedsættelse af urimelige huslejer).  
Af boligministeren (Agnete Laustsen).
- 5) *Første behandling af lovforslag nr. L 196:*  
Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af regler om boligtillæg).  
Af socialministeren (Aase Olesen).

**Meddelelser fra formanden:****Formanden:**

Arbejdsministeren (Kirkegaard) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. (Administrative ydelser).*

(Lovforslag nr. L 201).

Trafikministeren (Knud Østergaard) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om Københavns Lufthavne A/S (Lovforslag nr. L 198).*

*Forslag til lov om ændring af lov om luftfart. (Lovforslag nr. L 199).*

*Forslag til lov om visse hovedlandeje-strækninger.*

(Lovforslag nr. L 200).

**Skriftlig fremsættelse af forslag:****Arbejdsministeren (Kirkegaard):**

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. (Administrative ydelser).*

(Lovforslag nr. L 201).

Lovforslaget går ud på at skabe hjemmel for ATP til at sælge administrative ydelser til pensionskasser via et datterselskab.

ATP havde med udgangspunkt i en aktuel henvendelse fra to fagforeninger om bistand til administration af en pensionskasse for kommunalt ansatte medlemmer foreslået en tilføjelse til lovens formålsbestemmelse, der ville tillade ATP at »varetage serviceopgaver for arbejdsmarkedets parter«. Det har regeringen ikke fundet rimeligt begrundet, da det ville indebære en uoverskuelig udvidelse af virksomheden.

Den ordning, regeringen foreslår hjemmel til, er begrænset til bistand til pensionskasser og drejer sig kun om administrative funktioner.

Formueforvaltning er udtrykkelig udelukket. Det er regeringens opfattelse, at den enkelte pensionskasse selv skal stå for investering af de opsparede midler efter reglerne i lovgivningen om forsikringsvirksomhed. Hermed undgås det, at adgangen til at disponere over de hurtigt voksende kapitaler koncentrerer hos ATP-fondens bestyrelse.

Udformningen af ordningen skal ske efter nogle klare principper, der er udførligt opregnet i bemærkningerne.

Den administrative bistand skal foregå organisatorisk og regnskabsmæssigt adskilt fra den egentlige ATP-administration og henlægges som et salg af ydelser til et datterselskab, der har den direkte forbindelse til pensionskasserne.

**[Arbejdsministeren]**

Det er endvidere i lovtæksten og bemærkningerne fastslået, at ATP skal følge retningslinjerne for indtægtsdækket virksomhed i statsinstitutioner under finansloven. Det skal i administrative bestemmelser sikres, at ATP's medlemmer gennem salget af administrative ydelser får en fortjeneste eller i hvert fald ikke kan lide tab.

Bestemmelsen om etablering af et særligt datterselskab er gennem sin placering i § 26 undergivet samme krav, som stilles til andre ATP-investeringer: betryggende sikkerhed, opretholdelse af midlernes realværdi og højest mulig forrentning.

Ved disse regler og ved det tilsyn, der skal etableres af Finanstilsynet i samarbejde med Konkurrencerådet, skal det endvidere sikres, at der ikke af den offentlige ATP-institution påføres private forsikringselskaber og andre udbydere af sådanne administrative ydelser ubillig konkurrence.

Hermed skal jeg anbefale lovforslaget til Tingets velvillige behandling.

**Trafikministeren (Knud Østergaard):**

Hermed tillader jeg mig at fremsætte:

*Forslag til lov om Københavns Lufthavne A/S.*

(Lovforslag nr. L 198).

*Forslag til lov om ændring af lov om luftfart.*  
(Lovforslag nr. L 199).

Regeringen har som bekendt taget en række initiativer med henblik på modernisering og effektivisering af den offentlige sektor.

Forslaget om oprettelse af et aktieselskab til at drive Københavns internationale lufthavn – og samtidig lufthavnen i Roskilde – skal give lufthavnsvirksomheden mulighed for fremover at tilrettelægge sine aktiviteter på et forretningsmæssigt grundlag.

Københavns Lufthavn er i stigende grad i konkurrence med andre europæiske lufthavne, og der må sikres en udbygningstakt i lufthavnen, som er tilstrækkelig i forhold til trafikudviklingen, og som kan fastholde og styrke lufthavnens konkurrencemæssige evne.

Derfor etableres lufthavnsvirksomheden som en organisation med en friere økonomisk status. Virksomhedens overskud skal umiddelbart kunne anvendes til finansieringsformål og lånebehovet herudover dækkes på lånemarkedet.

Der er i første omgang tale om et 100 pct. statsejet selskab, og det bemyndiges trafikministeren til at oprette, når de praktiske forhold omkring organiseringen af selskabet er på plads. Samtidig foreslås Københavns Lufthavnsvæsens nuværende styrelseslov fra 1981 ophævet.

Endvidere vil der ifølge lovforslaget i en senere fase kunne afhændes en mindre del af aktierne, nemlig indtil 25 pct., til private. Om det herefter eventuelt måtte komme på tale at udbyde yderligere aktier i selskabet, vil afhænge af overvejelser til sin tid i lyset af det videre arbejde med omstilling og modernisering af den offentlige sektor.

Samfundsmæssige forpligtelser og overordnede trafikale hensyn kræver fastsættelse af visse rammer for lufthavnsselskabets virksomhed. Lovforslaget indeholder bestemmelser, der skal tilgodese sådanne hensyn.

Den fortsatte udbygning af Københavns Lufthavn skal ske i overensstemmelse med de retningslinjer for anlæggenes placering, der er fastlagt i udbygningsloven fra 1980. Derimod bør et nyt aktieselskab, der skal drives på et rent forretningsmæssigt grundlag, ikke være bundet af økonomiske beløbsrammer for sine investeringer, således som tilfældet er i dag.

Lufthavnsvæsenets nuværende personale skal fremover forrette tjeneste i det nye selskab. Virksomhedsoverdragelsesloven regulerer det forhold. Specielt for så vidt angår det tjenestemandsansatte personale indeholder loven om lufthavnsselskabet bestemmelser, hvorefter personalet tilbydes overgang til ansættelse i selskabet. Hvis det tilbud ikke modtages, opretholdes tjenestemændenes hidtidige ansættelsesforhold under deres fremtidige virke i lufthavnsselskabet.

Kapitalværdien af Københavns Lufthavnsvæsens lufthavne er i lovforslaget opgjort til 2,1 mia. kr. Selskabet oprettes med en aktiekapital på 0,9 mia. kr. og indbetaler kontant til statskassen 1,2 mia. kr. Dette beløb forudsættes tilvejebragt af selskabet ved låneoptagelse.

Lovforslaget nødvendiggør en ændring af § 71 i lov om luftfart, således at Københavns Lufthavnens afgifter fremtidig ikke er underkastet godkendelse fra Folketingets Finansudvalg. Denne ændring indeholdes i forslaget til lov om ændring af lov om luftfart.