

Lovforslag nr. L 100. Fremsat den 8. december 1989 af miljøministeren (Lone Dybkjær)

Forslag

til

Lov om afgift af affald og råstoffer

Kapitel 1

Råstoffer

Afgiftspligtens omfang

§ 1. Den, der erhvervsmæssigt indvinder eller indfører råstoffer, som er omfattet af råstofferloven, skal betale afgift.

§ 2. Afgift skal endvidere betales af den, der erhvervsmæssigt indfører varer, der ikke i sig selv er afgiftspligtige efter § 1, men som indeholder et eller flere afgiftspligtige råstoffer. Afgiften betales som en dækningsafgift.

Stk. 2. Miljøministeren fastsætter regler om dækningsafgiften, herunder beregning af den afgiftspligtige mængde samt af det afgiftspligtige vareområde.

Afgiftssatser

§ 3. Afgiften udgør 5 kr. pr. m³ af råstoffet.

Registrerede virksomheder

§ 4. Virksomheder, der erhvervsmæssigt indvinder eller indfører afgiftspligtige råstoffer, jf. § 1, skal registreres hos toldvæsenet.

Stk. 2. Registrerede virksomheder er berettiget til at indføre eller modtage afgiftspligtige råstoffer, uden at afgiften er berigtiget.

Opgørelse af den afgiftspligtige mængde

§ 5. Registrerede virksomheder, der udleverer råstoffer, som enten ikke har været bearbejdet eller kun har været underkastet en enkelt bearbejdning, sortering, nedknusning, lufttørring eller lignende simpel bearbejdning, skal opgøre den afgiftspligtige mængde som den mængde råstoffer, der i afgiftsperioden er udleveret fra virksomheden.

Stk. 2. Registrerede virksomheder, der anvender råstoffer i videregående processer, der bortset fra vand kræver tilført andre materialer, opvarmning, brænding og lignende, skal medregne den udtagne mængde råstoffer til udleveringen efter stk. 1.

Stk. 3. I opgørelsen efter stk. 1 fradrages mængden af afgiftspligtige råstoffer, der er blevet udført efter at de har været underkastet en bearbejdning, eller som er udleveret til anden registreret virksomhed efter § 4, stk. 2.

Stk. 4. Den afgiftspligtige mængde efter stk. 1-3 omregnes til m³ efter regler, der fastsættes af miljøministeren.

Afgiftsfritagelse

§ 6. Miljøministeren kan bestemme, at råstoffer og de i § 2, stk 1, nævnte varer kan fritages for afgift, når særlige forhold taler herfor.

Afgiftsgodtgørelse

§ 7. Miljøministeren kan, når forholdene taler herfor, bestemme, at virksomheder godtgøres den betalte afgift af råstoffer, som indføres eller leveres fra indvindingsvirksomheder, og som anvendes til særlige formål.

Stk. 2. Ved erhvervsmæssig udførsel af råstoffer, som har været underkastet en bearbejdning og af varer, som nævnt i § 2, stk. 1, godtgøres den betalte afgift.

Indførsel

§ 8. Ved indførsel af varer, som nævnt i § 2, stk. 1, skal afgiften betales ved indførslen. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 8.

Kapitel 2

Affald

Afgiftspligtens omfang

§ 9. Der skal betales afgift af affald, der tilføres en registreringspligtig virksomhed.

Afgiftssats

§ 10. Afgiften udgør 130 kr. pr. ton affald. Den afgiftspligtige vægt er affaldets bruttovægt.

Stk. 2. Den afgiftspligtige vægt skal fastsættes ved hjælp af en vægt, der kan godkendes af toldvæsenet.

Registrerede virksomheder

§ 11. Virksomheder, der modtager affald fra kommunale renovationsordninger, herunder affald, der er anvist af kommunalbestyrelsen til deponering eller forbrænding, skal registreres hos toldvæsenet.

Opgørelse af afgiftspligtig vægt

§ 12. Registrerede virksomheder skal opgøre den afgiftspligtige vægt for en afgiftsperiode på grundlag af den mængde affald, der er tilført virksomheden i perioden, fratrukket vægten af den del af det afgiftspligtige affald, der igen er fraført virksomheden i perioden. Hvis vægten af det fraførte affald er større end vægten af det tilførte affald i perioden, overføres den overskydende vægt til fradrag i følgende afgiftsperioder.

Kapitel 3

Registrerede virksomheders regnskabsførelse og afregning m.v.

Regnskab, angivelse m.v.

§ 13. Afgiftsperioden er kvartalet.

§ 14. Registrerede virksomheder skal føre et regnskab, der kan danne grundlag for afregningen af afgiften og for kontrollen med afgiftens betaling. Regnskabsmateriale skal opbevares i 5 år efter regnskabsårets udløb.

Stk. 2. Virksomheder, der indvinder råstoffer efter kapitel 1, skal føre regnskab over udlevering af råstoffer eller færdigvarer som nævnt i § 5, stk. 2. Endvidere skal føres regnskab over tilgangen af uberigtigede varer.

Stk. 3. Virksomheder, der skal betale afgift

efter kapitel 2, skal føre regnskab over tilførsel og fraførsel af affald.

Stk. 4. Registrerede importører skal føre regnskab over tilgangen af uberigtigede og udleveringen af afgiftspligtige varer, stoffer og produkter.

§ 15. Ved overførsel af afgiftspligtige varer mellem registrerede virksomheder, hvor dette efter kapitel 1 og 2 kan ske, uden at afgiften berigtiges, og ved udsætning af varer til afgiftsfrit formål skal der udstedes en faktura med oplysning om modtagerens navn og adresse og den afgiftspligtige mængde eller værdi.

§ 16. Registrerede virksomheder skal efter udløbet af hver afgiftsperiode og senest den 15. i den følgende måned til toldvæsenet angive den afgiftspligtige mængde hvoraf der skal betales afgift, samt afgiftsbeløbet.

Stk. 2. Angivelsen, der skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse, skal angives på en særlig blanket, hvori toldvæsenet kan kræve andre oplysninger, der er nødvendige for kontrollen.

Stk. 3. Afgives angivelsen ikke inden den i stk. 1 angivne frist, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil den manglende angivelse er toldvæsenet i hænde.

Afregning

§ 17. Registrerede virksomheder skal indbetale afgiften for en afgiftsperiode til toldvæsenet inden udgangen af den måned, der følger efter afgiftsperioden.

Stk. 2. Toldvæsenet fastsætter nærmere regler for afgiftens indbetaling.

Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om gebyr for rykkerskrivelser m.v.

Håndhævelse

§ 18. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige betalingsdag, dog mindst 50 kr.

§ 19. Toldvæsenet kan pålægge en virksomhed, der ikke betaler en afgift rettidigt, at afgive den i § 16 omhandlede angivelse for kortere perioder end nævnt i § 13. Toldvæsenet kan under samme omstændigheder pålægge en kortere betalingsfrist, end den, der er nævnt i § 17, og at der stilles sikkerhed for afgiftens betaling.

§ 20. Betales forfalden afgift ikke senest 14 dage efter betalingsfristens udløb, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil de forfaldne afgifter er betalt.

Stk. 2. Er der efter § 19 sket forkortelse af afgiftsperioden eller betalingsfristen og betales afgiften ikke rettidigt, kan registreringen indtages straks efter betalingsfristens udløb. Registreringen kan endvidere inddrages, hvis virksomheden undlader at stille sikkerhed, når der er fremsat krav herom.

§ 21. Har en virksomhed indgivet urigtig angivelse efter § 16 og således betalt for lidt i afgift, skal det skyldige beløb betales senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 2. Toldsvæsenet kan foretage skønsmæssig ansættelse af afgiftstilsvaret, når:

- 1) Størrelsen af det afgiftsbeløb, der påhviler virksomheden ikke kan opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber m.v.
- 2) En virksomhed ikke fører de påbudte regnskaber eller ikke fører dem på behørig måde.

Stk. 3. Virksomheden kan indbringe en skønsmæssig ansættelse efter stk. 2 for det efter momslovens § 37 nedsatte nævn. Klage skal indgives til toldvæsenet senest 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt virksomheden.

Stk. 4. Betales den skyldige afgift efter stk. 1 og 2 ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales af virksomheden, dog mindst 50 kr.

§ 22. Toldvæsenet kan tilbagekalde en i henhold til denne lov meddelt afgiftsfritagelse, såfremt den pågældende overtræder de til afgiftsfritagelsen knyttede betingelser.

Hæftelse, oplysninger, henstand m.v.

§ 23. For betaling af afgift efter loven hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

§ 24. Den, der overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender stoffer, varer eller produkter, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle være betalt efter denne lov, skal betale afgiften.

Stk. 2. Afgiften kan kræves til betaling inden 14 dage.

§ 25. Toldvæsenet har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn i registreringspligtige virksomheder og efterse virksomhedens varebeholdning, forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v.

Stk. 2. Den, der er ansvarlig for en registreringspligtig virksomhed, samt de personer, der er beskæftiget i virksomheden, skal yde toldvæsenet fornøden vejledning og hjælp ved de i stk. 1 nævnte eftersyn.

Stk. 3. Politiet yder toldvæsenet bistand ved kontrollens gennemførelse. Justitsministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte regler herom.

§ 26. Toldvæsenet har endvidere, hvis det skønnes nødvendigt, uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn af regnskaber m.v. hos:

- 1) Leverandører af stoffer, råvarer, materialer og lignende til fremstilling af afgiftspligtige stoffer, varer eller produkter.
- 2) Personer og virksomheder, der leverer affald til virksomheder, der er registreringspligtige efter kapitel 2.
- 3) Erhvervsdrivende, herunder virksomheder, der indkøber og forhandler afgiftspligtige stoffer, varer og produkter.
- 4) Personer og virksomheder, der modtager affald fra en registreret virksomhed efter kapitel 2, eller som uden at være registreret efter kapitel 2 modtager affald til deponering, forbrænding, oparbejdning eller behandling i øvrigt.

Stk. 2. For de i stk. 1, nr. 3, nævnte virksomheder kan toldvæsenet endvidere efterse varebeholdningen.

Stk. 3. § 25, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse.

§ 27. Det i §§ 25 og 26 nævnte materiale skal på toldvæsenets anmodning udleveres eller indsendes til toldvæsenet.

§ 28. Registrerede virksomheder skal på begæring meddele toldvæsenet enhver oplysning til brug for kontrollen med afgifter m.v., herunder oplysninger om leverancer af varer til ikke afgiftspligtig anvendelse.

Stk. 2. Leverandører, som nævnt i § 26, stk. 1, nr. 1, skal på begæring meddele toldvæsenet oplysning om det leverede.

Stk. 3. Personer og virksomheder, der leverer affald til registrerede virksomheder efter kapitel 2, skal på begæring meddele oplysning om den leverede mængde.

Stk. 4. Erhvervsdrivende, som nævnt i § 26, stk. 1, nr. 3, skal på begæring meddele toldvæsenet oplysning om deres indkøb af afgiftspligtige stoffer, varer og produkter.

Stk. 5. Personer og virksomheder, som nævnt i § 26, stk. 1, nr. 4, skal på begæring meddele toldvæsenet oplysning om de modtagne affaldsmængder.

§ 29. Reglerne om eftergivelse og henstand i momslovens § 39 d, finder tilsvarende anvendelse på afgift, renter, gebyrer og administrative bøder efter denne lov. Reglerne finder ligeledes anvendelse på beløb, som personer er pligtige at betale som erstatning for selskabers manglende betaling af afgiften.

Kapitel 4

Administration

§ 30. Toldvæsenet administrerer afgifterne efter denne lov, herunder opkræver de i kapitel 1 og 2 nævnte afgifter.

Stk. 2. Ved registrering af virksomheder efter kapitel 1 og 2 udsteder toldvæsenet bevis for registreringen.

§ 31. Toldvæsenet fastsætter regler om:

- 1) Specifikation af opgørelse efter § 5 og § 12.
- 2) Kontrol for fradrag efter § 5, stk. 3 og § 12.
- 3) Afgiftsgodtgørelse efter § 7.
- 4) Kontrol med afgifterne.
- 5) De registrerede virksomheders regnskabsførelse herunder udstedelse af fakturaer, lageropgørelse, m.v.
- 6) Indbetaling af afgift til toldvæsenet.

§ 32. Det efter § 37 i momsloven nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse i følgende tilfælde:

- 1) Spørgsmål om afgiftspligt efter kap. 1 og 2.
- 2) Spørgsmål om den afgiftspligtige vægt efter § 10.
- 3) Spørgsmål om virksomheders registreringspligt efter kapitel 2.
- 4) Klager over skønsmæssige ansættelser efter § 21.

Stk. 2. Andre afgørelser efter loven, der er truffet af Direktoratet for Toldvæsenet, kan ik-

ke indbringes for anden administrativ myndighed.

Kapitel 5

Straf m.v.

§ 33. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsættligt eller groft uagtsomt

- 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for kontrollen med afgifterne,
- 2) undlader at lade sig registrere hos toldvæsenet efter § 4, stk. 1 og § 11,
- 3) overtræder § 14, § 15, § 16, stk. 1 og 2, § 25, stk. 2, § 27, § 28, og § 37,
- 4) undlader at efterkomme et påbud, der er meddelt efter § 19,
- 5) fortsætter driften af en registreringspligtig virksomhed, efter at toldvæsenet har inddraget registreringen efter § 16, stk. 3, og § 20, stk. 1 og 2,
- 6) tilsidesætter vilkår, der er fastsat i medfør af § 6 og 7,
- 7) undlader at benytte en vægt, som kan godkendes af toldvæsenet, jf. § 10, stk. 2,
- 8) undlader at angive vægten af afgiftspligtigt affald efter § 12,
- 9) overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå.

Stk. 2. Straffen kan stige til hæfte eller fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået med forsæt til at unddrage statskassen afgift.

Stk. 3. I regler, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf i form af bøde. Det kan endvidere bestemmes, at straffen kan stige til hæfte eller fængsel i indtil 2 år under tilsvarende omstændigheder som anført i stk. 2.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar. Er overtrædelsen begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.

§ 34. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan skatteministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer

sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

§ 35. Når sager om de overtrædelser, der er nævnt i § 33, indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

Kapitel 6

Ikrafttrædelse m.v.

§ 36. Loven træder i kraft 1. januar 1990.

§ 37. Virksomheder, der er registreringspligtige efter denne lov, og som ikke allerede er registreret hos toldvæsenet efter reglerne i § 38, skal anmelden sig til registrering hos toldvæsenet senest den 1. januar 1990.

Stk. 2. Loven finder anvendelse på råstoffer, der er afgiftspligtige efter kapitel 1.

Stk. 3. Den forhøjede afgift efter kapitel 2 finder anvendelse på affald, der efter 1. januar 1990 afleveres til en virksomhed, der er registreringspligtig efter kapitel 2.

Stk. 4. De i kapitel 1 nævnte afgiftspligtige virksomheder skal foretage en fuldstændig opgørelse af lageret af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden. Toldvæsenet kan fastsætte nærmere regler om opgørelsen.

§ 38. Følgende lovbestemmelser ophæves:

Kapitel 12 a og §§ 84 a og 84 b i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 68 af 24. januar 1989.

§ 39. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

F. t. l. om afgift af affald og råstoffer

*Bemærkninger til lovforslaget**Almindelige bemærkninger**1. Baggrunden for lovforslaget*

Det foreliggende lovforslag rummer dels en forhøjelse af den eksisterende affaldsafgift samt en egentlig råstofafgift.

I december sidste år behandlede Folketinget tre lovforslag om miljøafgifter.

Ved udformningen af lovforslaget er der ikke foretaget ændringer i de gældende miljøafgifter. Baggrunden herfor er at disse afgifter for mindre end et år siden blev justeret, hvorfor en eventuel ændring bør afvente et bedre erfaringsgrundlag. Dog er den eksisterende affaldsafgift foreslået forhøjet. Baggrunden herfor er bl.a. udsigten til en vækst på omkring 50 pct. i affaldsmængderne frem mod årtusindskiftet. Der er således brug for en yderligere styrkelse af genanvendelsesindsatsen.

Affaldsafgiften findes i dag i miljøbeskyttelsesloven. Den blev vedtaget ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven i juni 1986 og trådte i kraft den 1. januar 1987. Det fremgår af bemærkningerne til loven, at det primære formål med afgiften er at fremme genanvendelsen og tilskynde virksomhederne til at anvende teknologier, der frembringer mindre affald. Provenuet af afgiften er for 1989 budgetteret til 160 mio. kr.

Med henblik på yderligere at styrke formålet med affaldsafgiften foreslås afgiften i dette lovforslag forhøjet til 130 kr./ton affald, som afleveres til deponering eller forbrænding.

Med hjemmel i råstofloven og kontinentalsokkelloven er der fastsat et gebyr på 50 øre pr. m³ for indvundne eller importerede råstoffer. Dette gebyr har været anvendt til at dække en række udgifter i forbindelse med lovens administration. Der blev i 1988 indvundet knapt 40 mio. m³ råstoffer og indført ca. 1 mio. m³.

Den gældende bestemmelse i råstofloven om råstofafgift er foreslået ophævet i forslaget til en ny råstoflov, som vil blive fremsat i Folketinget i indeværende samling. Med nærværende lovforslag er det hensigten, at den foreslåede afgift skal tilskynde til, at råstofforbruget begrænses og sammen med affaldsaf-

giften til, at genanvendelsen af bygge- og anlægsaffald fremmes. Afgiften skal endvidere medvirke til finansiering af statslige aktiviteter på miljø- og råstofområdet. Afgiften foreslås sat til 5 kr. pr. m³ indvundet eller importeret råstof. For at undgå konkurrenceforvridning foreslås det at godtgøre afgiften ved eksport.

2. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Affaldsafgiften er budgetteret til at indbringe ca. 160 mio. kr. i årligt provenu i 1989. Ved dette lovforslags fremsættelse skønnes dette provenuskøn at holde. Lovforslaget vil betyde et nettomerprovenu på ca. 340 mio. kr. i 1990.

Råstofafgiften, dvs. det gældende gebyr, er budgetteret til at indbringe ca. 20 mio. kr. i årligt provenu i 1989 til dækning af administrationsudgifter i forbindelse med lovens administration. Den nye afgift skønnes at ville indbringe et provenu på ca. 200 mio. kr. i 1990, der skal medvirke til finansiering af statslige aktiviteter på miljø- og råstofområdet. Provenuet skønnes herefter at ville falde, da omfanget af råstofindvindingen vurderes at blive mindre.

Økonomiske og administrative konsekvenser for staten og kommunerne:

Toldvæsenet administrerer de gældende afgifter og foreslås også at administrere den nye råstofafgift. Omkostningerne ved administration af afgifterne vurderes toldvæsenet af afgiftsprovenuet.

Toldvæsenet skønner, at for råstofafgiftens vedkommende vil omkostningerne ved iværksættelsen udgøre 752.000 kr. og den årlige drift 1.135.000 kr.

Af beløbene til den årlige drift udgør Toldvæsenets merudgifter til løn i alt 770.000 kr.

De personalemæssige ressourcer vil blive tilvejebragt ved omprioriteringer inden for lønsumforbruket.

For råstofafgiftens vedkommende opkræves det gældende gebyr af Skov- og Naturstyrelsen. Råstofgebyret for 1989 vil blive opkrævet af Skov- og Natur-

styrelsen i 1990 som sædvanlig, idet opkrævningen efter de gældende regler sker bagud.

Da toldvæsenet foreslås at administrere den nye råstofafgift, skønnes forslaget at indebære en besparelse på 1½ årsværk for Skov- og Naturstyrelsen fra 1. januar 1991.

Lovforslaget skønnes ikke at medføre væsentlige administrative konsekvenser for Miljøministeriet i øvrigt.

Lovforslaget vil bevirke, at primærkommuner og amtskommuner får øgede udgifter til bortskaffelse af affald fra institutioner m.v. Merudgiften skønnes at udgøre ca. 3,5 mio. kr. for primærkommunerne og 3 mio. kr. for amtskommunerne. Kompensation af disse udgifter forudsættes dækket af afgiftsprovenuets.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til kapitel 1

Til § 1

Der betales afgift af sådanne råstoffer, hvortil der kræves indvindingsstilladelse efter råstofloven eller kontinentalsokkeloven, og som erhvervsmæssigt indføres eller indvindes her i landet. Mængden af indvundne råstoffer udgjorde i 1988 ca. 40 mio. m³, hvoraf importen udgjorde ca. 1 mio. m³.

Afgiftspligten indtræder ved udleveringen fra indvindingsvirksomheden. Hvor varen anvendes i videregående processer i virksomheden, medregnes den udtagne mængde råstoffer til udleveringen, d.v.s. afgiftspligten indtræder, når råstofferne udtages til produktionen.

Til § 2

Ved erhvervsmæssig indførsel af færdigvarer, som ikke i sig selv er omfattet af afgiftspligten efter § 1, men som indeholder afgiftspligtige råstoffer, betales en dækningsafgift, d.v.s. afgift af det beregnede indhold af afgiftspligtige råstoffer i varen. Miljøministeren vil fastsætte regler om beregning af mængden af afgiftspligtige råstoffer, og hvilke varer eller typer af varer der er omfattet. Afgiften betales i forbindelse med indførslen efter § 8.

Dækningsafgiften vil blive ophævet i forbindelse med ophævelsen af den erhvervsmæssige grænsekontrol som følge af gennemførelsen af EF's indre marked. Samtidig vil afgiftspligtens omfang blive revurderet.

Til § 3

Afgiften udgør 5 kr. pr. m³ af råstoffet. Gebyret ef-

ter den gældende råstoflov og kontinentalsokkelov er 50 øre pr. m³.

Til § 4

Ifølge § 4 skal virksomheder, der erhvervsmæssigt indvinder afgiftspligtige råstoffer, registreres hos toldvæsenet.

Disse virksomheder skal ikke betale afgift ved indførslen eller tilførslen af afgiftspligtige råstoffer, men først når råstoffet udleveres fra virksomheden eller udtages til produktionen.

Virksomheder, der erhvervsmæssigt indfører afgiftspligtige råstoffer, herunder sådanne, der skal anvendes i videregående processer, som bortset fra vand kræver tilført andre materialer, opvarmning, brænding og lignende, med henblik på salg af den færdige vare, kan derimod ikke registreres. Disse virksomheder betaler afgift ved indførslen.

Til § 5

Registrerede virksomheder udfærdiger opgørelsen kvartalsvis. Afgiftsperioden er efter den gældende råstoflov kalenderåret.

I opgørelsen angives mængden af råstoffer, der er udleveret fra indvindingsvirksomheden. Er råstofferne indgået i videregående processer, angives den mængde, der i perioden er udtaget til produktion.

Ved landing af sømaterialer i udenlandsk havn eller afsætning andetsteds på søterritoriet eller kontinentalsoklen anses udlevering for sket, når råstoffet forlader indvindingsfartøjet. Ved landing i dansk havn indtræder afgiftspligten, når råstoffet udleveres fra indvindingsfartøjet til en anden virksomhed, eller eventuelt efter sortering, nedknusning, lufttørring eller anden simpel bearbejdning udleveres fra indvindingsvirksomhedens eget lager.

I opgørelsen fradrages mængden af råstoffer, der er udført efter at de har været underkastet en bearbejdning eller udleveret til anden registreret virksomhed.

Dette gælder dog ikke hvor sømaterialer, der skal anvendes til anlægsarbejder, uden særlig bearbejdning sejles direkte til udenlandsk destination.

Til § 6

Den foreslåede bemyndigelse for ministeren til undtagelsesvis at fritage råstoffer for afgift tænkes anvendt, for eksempel som efter den gældende bekendtgørelse om råstofafgift, til at fritage sådanne indførte råstoffer for afgift, som ikke for tiden indvindes i Danmark. Endvidere vil miljøministeren kunne fritage materialer fra oprensning og uddybning af

havneområder, sejlrender m.v. (klapmaterialer) for afgift, hvis materialerne for eksempel anvendes til anlægsarbejder og lignende. Materialer, der anvendes til strandfodring, samt flyveaske, der indvindes fra afsluttede depoter, vil ligeledes kunne fritages for afgift.

Ministeren vil ligeledes bl.a. kunne fritage virksomheder, der indvinder eller indfører små mængder af råstoffer eller varer, der indeholder afgiftspligtige råstoffer, for afgift.

Til § 7

Ministeren bemyndiges til at godtgøre virksomheder afgiften, når råstofferne anvendes til særlige formål. I de gældende regler er nærmere angivet en række anvendelsesformål. Under hensyn til, at den foreslåede afgift tjener et andet formål end det gældende gebyr, gives ministeren med den foreslåede regel mulighed for at foretage en vurdering af, om og i hvilket omfang der kan være behov for, at afgiften kan godtgøres.

Ved erhvervsmæssig udførsel af råstoffer, som har været underkastet en bearbejdning, godtgøres afgiften for at undgå konkurrenceforvridning overfor udenlandske producenter.

Kun hvor sømaterialer sejles direkte til udenlandske destinationer vil der ikke ske afgiftsfritagelse.

Til kapitel 2

Afgiften er forhøjet fra 40 kr. til 130 kr./pr. ton affald, der afleveres til forbrænding eller deponering. Reglerne svarer i øvrigt til de gældende regler i miljøbeskyttelsesloven om affaldsavgiften.

Når den igangværende installation af røggasrensingsanlæg er tilendebragt i 1992-93, vil mulighederne for at opdele den foreslåede afgiftssats i én sats for affald til forbrænding og én for affald til deponering blive overvejet. Vurderingen vil ske på baggrund af en redegørelse, som Miljøstyrelsen udarbejder medio 1993.

Med henblik på imødegåelse af, at visse virksomheder, der producerer på grundlag af returmaterialer, på grund af afgiftsforhøjelsen får fjernet det økonomiske grundlag for videre produktion med heraf følgende fald i genanvendelsen, afsættes på den årlige finanslov en kompensationsramme. Kriterier for fordelingen af kompensationen fastlægges årligt i et aktstykke.

Til § 11

Miljøministeriets bekendtgørelse om affaldsbortskaffelse (bekendtgørelse nr. 118 af 23. februar 1989)

har nu afløst bestemmelser om affald i miljøreglementet, hvilket har medført en udvidelse af begrebet kommunale renovationsordninger. Affaldsbekendtgørelsen pålægger kommunerne en anvisningspligt for alt af bekendtgørelsen omfattet affald.

En kommunal renovationsordning kan herefter bestå i, at kommunen i et regulativ anviser bortskaffelsesmulighed. Virksomheder, husejere og institutioner er herefter forpligtet til at benytte de anviste bortskaffelsesmuligheder.

En virksomhed eller et anlæg, der modtager affald efter anvisning fra kommunalbestyrelsen, er således omfattet af registreringspligten, og det anviste affald omfattet af afgiften.

Bestemmelsen om registreringspligten foreslås præciseret på baggrund af de nye regler.

Til kapitel 3

Til §§ 13-29

De foreslåede bestemmelser svarer til de bestemmelser, der er indeholdt i nyere afgiftslove, og som sikrer en effektiv tilrettelæggelse og gennemførelse af afgiftsordningen. Reglerne er i forhold til de gældende regler forenklet og sprogligt moderniseret, og der er foretaget en række ændringer af redaktionel art.

Bestemmelsen i § 24 findes i dag i loven om afgift af visse detailsalgspakninger, men foreslås nu gjort generel.

Bestemmelsen i § 29 er indsat i konsekvens af det af skatteministeren fremsatte lovforslag nr. L 5, Folketingsåret 1989-90 om ændring af momsloven. Ved samme lejlighed foreslås en række punktafgifter ændret i overensstemmelse hermed.

Til kapitel 4

Til §§ 30-31

Reglerne fastslår toldvæsenets kompetence til at administrere afgifterne samt til at udstede regler.

Til § 32

Efter momslovens § 37 er nedsat et nævn (Momsnævnet), der har den endelige administrative afgørelse af en række spørgsmål i momsloven og andre forbrugsafgiftslove (bortset fra registreringsafgiftsloven). Det foreslås, at Momsnævnet også skal have den endelige administrative afgørelse på de områder, der er nævnt i bestemmelsen. Ifølge stk. 2 kan andre afgørelser efter loven, der er truffet af Direktoratet for Toldvæsenet, ikke indbringes for højere administrativ myndighed. Miljøstyrelsen, hhv. Skov- og Natur-

styrelsen yder sekretariatsmæssig bistand i nødvendigt omfang i miljøspørgsmål.

Til §§ 33–35

De foreslåede strafbestemmelser svarer til de bestemmelser, der er indeholdt i nyere afgiftslove.

Til § 38

De gældende regler om affaldsafgiften ophæves formelt i § 38. Råstoflovens § 32, som indeholder

hjemmel til at opkræve det gældende råstofgebyr, foreslås derimod ikke ophævet med dette lovforslag, idet bestemmelsen dels foreslås ophævet med det forslag til lov om råstoffer, der vil blive fremsat i denne samling, dels udgør hjemmel for den gældende bekendtgørelse om råstofafgiften til at opkræve råstofgebyret i 1990 for året 1989, idet opkrævningen sker bagud.

Bekendtgørelsen vil i øvrigt kunne ophæves administrativt, når de forfaldne gebyrer er indbetalt.