

Af sundhedsministeren (Elsebeth Kock-Petersen).

16) Første behandling af lovforslag nr. L 102:

Forslag til lov om ændring af lov om tandpleje m.v.

Af sundhedsministeren (Elsebeth Kock-Petersen).

17) Første behandling af lovforslag nr. L 94:

Forslag til lov om nedlæggelse af Landscentralen for Undervisningsmidler.

Af undervisnings- og forskningsministeren (Bertel Haarder).

18) Første behandling af lovforslag nr. L 103:

Forslag til lov om ændring af lov om statens uddannelsesstøtte.

Af undervisnings- og forskningsministeren (Bertel Haarder).

Meddelelser fra formanden:

Formanden:

Medlem af Folketinget *Nils Wilhelm* (KF) har meddelt mig, at han fra og med den 12. december nedlægger sit mandat som medlem af Folketinget.

Medlem af Folketinget *Ellefsen* (Fær.) har meddelt mig, at han ikke vil kunne give møde i Tinget i mindst 7 dage, hvorfor han anmoder om orlov, jf. Folketingets forretningsordens § 42, stk. 3, litra b, fra og med den 12. december samt om, at stedfortræderen må blive indkaldt.

Miljøministeren (Lone Dybkjær) har meddelt mig, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om afgift af affald og råstoffer.
(Lovforslag nr. L 100).

Justitsministeren (Engell) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om handelsagenter og handelsrejsende.
(Lovforslag nr. L 106).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Miljøministeren (Lone Dybkjær):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om afgift af affald og råstoffer.
(Lovforslag nr. L 100).

I finanslovforslaget for 1990 er opereret med en forhøjelse af den eksisterende affaldsavgift samt indførelse af en egentlig råstofavgift. Med det foreliggende forslag gennemføres den nævnte del af finanslovforslaget.

I december sidste år behandlede Folketinget tre lovforslag om miljøafgifter.

Ved udformningen af det fremsatte forslag er der ikke foreslået ændringer i de gældende miljøafgifter. Baggrunden herfor er, at de pågældende afgifter for mindre end et år siden blev justeret, hvorfor en eventuel ændring bør afvente et bedre erfaringsgrundlag vedrørende effekten.

Herimod er den nuværende affaldsavgift, der blev fastsat i 1986, foreslået forhøjet fra 40 kr. til 130 kr. pr. ton, idet der samtidig etableres en kompensationsordning på op til 20 mio. kr. årligt for genanvendelsesvirksomheder, der som følge af den forhøjede affaldsavgift måtte blive nødlidende. Herudover er der som nævnt medtaget forslag til en ny egentlig afgift på råstoffer.

De to nye afgifter skal dels ses ud fra et ønske om at begrænse råstofforbruget og sikre finansiering af aktiviteterne inden for miljøområdet, dels ses i forlængelse af den drøftelse, som Folketinget havde den 13. april i år om, hvilke midler regeringen agter at tage i brug for at reducere affaldsdannelsen og øge genanvendelsen.

Med udsigt til en vækst på omkring 50 pct. i affaldsmængderne frem mod årtusindskiftet kunne der ved den lejlighed konstateres bred enighed om en forstærket genanvendelsesindsats, ligesom der blev givet tilsagn om en 3-årig handlingsplan for øget genanvendelse, som er fremlagt den 1. december 1989.

I planen er en kraftigt øget genanvendelse af bl.a. husholdnings- og bygge- og anlægsaffaldt tillagt prioritet.

En kraftig forhøjelse af affaldsavgiften vil være et lokomotiv for de initiativer, der er indeholdt i planen. Som følge af udsendelsen af ministeriets affaldsbortskaffelsesbekendtgørelse af 23. februar 1989 vil afgiften også omfatte de tidligere ikke afgiftsbelagte »fyldpladser«, hvor der typisk deponeres bygge- og anlægsaffald.

[Miljøministeren]

Dette forhold må på bygningsaffaldsområdet forventes at føre til en markant forøget genanvendelse. Skønsmæssigt anslår Miljøstyrelsen, at op imod ca. 1 mio. tons bygningsaffald på årsbasis vil kunne ændre status fra passivt lossepladsfyldt til aktiv genanvendelse, hvilket svarer til en nedgang i de samlede danske affaldsmængder på ca. 15 pct.

Det genanvendte bygningsaffald vil således bidrage til et mindre forbrug af de naturgivne råstoffer på ca. 2-3 pct. på årsbasis.

For at supplere denne forbrugsdæmpende effekt fra den anden ende af stofkredsløbet opereres der i det foreliggende forslag med en råstofafgift på 5 kr. pr. ton. På den måde tilskyndes til en optimal råstofhusholdning med det formål generelt at nedsætte råstofforbruget.

Idet der i øvrigt henvises til lovforslaget med bemærkninger, anbefales Folketingets velvillige behandling af forslaget.

Justitsministeren (Engell):

Hermed tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om handelsagenter og handelsrejsende.

(Lovforslag nr. L 106).

Lovforslaget har først og fremmest til formål at gennemføre et EF-direktiv fra 1986 om selvstændige handelsagenter.

Reglerne i forslaget omfatter både handelsagenter og selvstændige handelsrejsende, og en del af reglerne foreslås endvidere gjort anvendelige også for ansatte handelsrejsende.

I forhold til de gældende regler indebærer forslaget en stærk forbedring af handelsagentens stilling, navnlig ved opsigelse, idet f.eks. bestemmelserne om opsigelsesvarsler ikke kan fraviges ved aftale. Som noget helt nyt gives der endvidere handelsagenten mulighed for at opnå godtgørelse (goodwill) i forbindelse med en agenturaftales ophør. Forslagets regler om handelsagenters vederlag (provision) indebærer også en forbedring for agenten i forhold til gældende ret. Blandt andet får handelsagenten bedre mulighed for at kontrollere, om han får den provision, han har krav på. En ny bestemmelse om konkurrenceklausuler skal endvidere gøre retsstillingen omkring sådanne klausuler mere klar og overskuelig. Endelig indebærer forslaget en forenkling af reglerne om forholdet mellem agenturgiver og tredjemand (kunden) og mellem agenten og tredjemand.

Jeg vil gerne fremhæve et enkelt aspekt, som i særlig grad har givet anledning til overvejelser i Justitsministeriet. Det drejer sig om spørgsmålet om, hvorvidt de ufravigelige beskyttelsesregler, der skal gælde for handelsagenter inden for EF, også skal være ufravigelige for så vidt angår handelsagenter uden for EF.

Industrirådet har i forbindelse med høringen over lovforslaget givet udtryk for betænkelighed ved generelt at gøre reglerne om opsigelse og godtgørelse internationalt ufravigelige. Industrirådet har i den forbindelse særlig peget på, at en sådan regel vil give handelsagenter i en lang række lande nogle fordele, som de aldrig ville have forventet, fordi regler af den nævnte art er helt ukendte i deres hjemland.

Lovforslaget er udtryk for en mellemløsning mellem den løsning, der blev foreslået i betænkningen, og Industrirådets forslag. Justitsministeriet har fundet det rimeligt at gøre beskyttelsesreglerne ufravigelige såvel i lande, der er medlemmer af EF, som i de nordiske lande og i lande, der er medlemmer af EFTA. Herudover har vi i de tilfælde, hvor dansk ret skal finde anvendelse, valgt kun at gøre beskyttelsesreglerne ufravigelige, såfremt der gælder ufravigelige regler om opsigelse og godtgørelse i det land, hvor agentens hverv udføres, eller hvor agenten er hjemmehørende.

Det er min opfattelse, at den løsning, som Justitsministeriet her lægger op til, skaber en god balance mellem hensynet til, at danske eksportvirksomheder får gode muligheder i udlandet, og hensynet til handelsagenternes retsbeskyttelse.

Ud over gennemførelse af de EF-retlige regler foreslås det endvidere, at der gives justitsministeren bemyndigelse til at fastsætte regler til gennemførelse af Haagkonventionen af 19. marts 1978 om, hvilken lov der skal anvendes på mellemmænd og på fuldmagtsspørgsmål. Herved vil der blive åbnet mulighed for, at Danmark kan ratificere denne vigtige konvention.

Idet jeg henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til det høje Tings velvillige behandling.

Den første sag på dagsordenen var:

1) Første behandling af lovforslag nr. L 81: