

Af Svend Jakobsen (S), Knud Østergaard (KF), Lilli Gyldenkilde (SF), Povl Brøndsted (V) og Poulsgaard (FP).

11. møde

Onsdag den 2. november 1988 kl. 13.00

Dagsorden:

1) *Spørgsmål til ministrene.*

2) *Første behandling af lovforslag nr. L 24:*

Forslag til lov om ændring af lov om realkreditinstitutter, lov om indeksregulerede realkreditlån, lov om midlertidig regulering af boligforholdene og lov om leje. (Långivning i forbindelse med ejerskifte, udvidelse af udlånsadgangen i andre OECD-lande, fremme af privat udljningsbyggeri m.v.).

Af boligministeren (Agnete Laustsen).

3) *Første behandling af beslutningsforslag nr. B 3:*

Forslag til folketingsbeslutning om fremme af oprettelsen af selvgroede andelsboligforeninger.

Af Holger K. Nielsen (SF) m.fl.

4) *Første behandling af lovforslag nr. L 73:*

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændret opgørelse af deponering vedrørende 1988, tilskud vedrørende indvandrere m.v.).

Af indenrigsministeren (Thor Pedersen).

5) *Første behandling af lovforslag nr. L 74:*

Forslag til lov om valg af danske repræsentanter til Europa-Parlamentet (De Europæiske Fællesskabers Forsamling).

Af indenrigsministeren (Thor Pedersen).

6) *Første behandling af lovforslag nr. L 75:*

Forslag til lov om ændring af lov om valg til Folketinget. (Omkostningstillæggets regulering, nyt pristal).

Meddelelser fra formanden:

Første næstformand (Knud Østergaard):

I skrivelse af d.d. meddeler indenrigsministeren (Thor Pedersen), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om frikommuner.

(Lovforslag nr. L 78).

I skrivelse af d.d. meddeler socialministeren (Aase Olesen), at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social bi-stand. (Ændring af reglerne om finansiering).

(Lovforslag nr. L 79).

I skrivelse af d.d. meddeler sundhedsministeren (Elsebeth Kock-Petersen), at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring. (Ændring af procentsatserne for tilskud til medicin og omlægning af medicintilskud til visse lægemidler).

(Lovforslag nr. L 80).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Indenrigsministeren (Thor Pedersen):

Hermed fremsætter jeg for Folketinget:

Forslag til lov om ændring af lov om frikommuner.

(Lovforslag nr. L 78).

Godt 3 år efter frikommuneprojektets start skal Folketinget nu atter tage stilling til et forslag til lov om ændring af frikommuneloven. Lovforslaget er et led i den løbende proces med tilvejebringelse af nye hjemler til gennemførelse af frikommuneforsøg.

I foråret 1988 vedtog Folketinget en udvidelse af antallet af frikommuner, således at 6 amtskommuner og 30 primærkommuner kan deltage i frikommunearbejdet. Jeg udpegede derfor i juni i år 1 amtskommune og 8 primærkommu-

[Indenrigsministeren]

ner som nye frikommuner. Disse nye frikommuner er med stor idérigdom og interesse gået ind i frikommuneprojektet.

Det foreliggende lovforslag til ændring af frikommuneloven indeholder dels nye hjemler til forsøg, dels redaktionelle ændringer, blandt andet som følge af ressortomlægningen mellem undervisnings- og forskningsministeren og kulturministeren.

Lovforslaget indeholder på Indenrigsministeriets område hjemmel til, at frikommuner kan indføre en mellemform mellem udvalgsstyre og magistratsstyre, hvor udvalgsformændene vælges direkte af kommunalbestyrelsen ved forholdstalsvalg. Borgmesteren og udvalgsformændene udgør herefter økonomiudvalget.

På miljøministerens område ønskes der tilvejebragt hjemmel til, at ministeren kan godkende forsøg, hvorefter en frikommune med udgangspunkt i kommuneplanens hovedstruktur selv kan beslutte placeringen og omfanget af bolig- og erhvervsbyggeriet i kommunen. Herved gives mulighed for øget decentralisering inden for planlovgivningen. Der skabes endvidere mulighed for forsøg, hvorefter en fremtidskommune kan overdrage zonelovskompetencen til samtlige amtets kommuner.

Endvidere foreslås der på socialministerens område tilvejebragt hjemmel til, at kontanthjælpsmodtagere kan bevare retten til halv kontanthjælp under etablering af selvstændig virksomhed. Formålet med forsøget er at give kontanthjælpsmodtagerne et sikkerhedsnet, mens de etablerer selvstændig virksomhed. Indtægten fra den selvstændige virksomhed fratrækkes således ikke kontanthjælpen.

På industriministerens område indeholder lovforslaget hjemmel til i ganske særlige tilfælde at inddrage ikkefrikommuner beliggende i en fremtidskommune i lokale erhvervsfremmeforsøg.

Flere af de nye regler om forsøgshjemmel giver i øvrigt ikkefrikommuner mulighed for at gennemføre forsøg på undervisningsområdet, som tidligere kun kunne iværksættes af frikommuner. Det er dog en betingelse, at ikkefrikommunerne er beliggende i en amtskommune, der er frikommune. Dermed åbnes der op for en mere hensigtsmæssig tilrettelæggelse af flere amtskommunale frikommuneforsøg.

De nye forsøgsmuligheder i frikommuneprojektet er med til at udvide grundlaget for Folke-

tingets vurdering af, i hvilket omfang det kan være hensigtsmæssigt at gennemføre generelle lovændringer med henblik på at smidiggøre samtlige kommuners muligheder for at tilpasse deres virksomhed efter de lokale behov og ønsker. Frikommuneforsøgene skal således også ses som et væsentligt led i de aktuelle bestræbelser for afbureaukratisering og effektivisering af den offentlige forvaltning.

Med disse ord skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

Socialministeren (Aase Olesen):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af reglerne om finansiering).

(Lovforslag nr. L 79).

Fra den 1. januar 1989 kan kommunalbestyrelsen beslutte, at et eller flere af kommunens plejehjem skal inddrages under ordningen med pensionsudbetaling til plejehjemsbeboere efter bistanndslovens § 85 a.

For disse plejehjemsbeboere vil det beløb, som staten i dag udbetaler til kommunerne efter lovens § 136, falde bort. Det vil medføre nogle merudgifter for de kommuner, der beslutter at anvende den nye ordning.

Formålet med § 85 a er at give plejehjemsbeboere større mulighed for at administrere deres økonomi selv og give dem større selvbestemmelse ved valget af de ydelser, som de har mulighed for at modtage.

Realiseringen af dette formål bør ikke hindres af økonomiske overvejelser.

Det foreslås derfor, at der bliver givet kommunerne kompensation for indtægtstab i 1989 og 1990, hvor reglen i § 85 a skal gælde.

Kompensationsordningen udformes som en puljeordning, hvortil der i 1989 er afsat 48 mio. kr. og i 1990 97 mio. kr. Kompensationsbeløbet til kommunerne pr. plejehjemsbeboer er beregnet til 950 kr. månedlig i 1989 og 1.000 kr. månedlig i 1990.

Inden udgangen af 1990 skal bestemmelserne om betaling for ophold i plejehjem tages op til revision med henblik på overvejelser om at ændre betalingssystemet i institutioner generelt.

Den foreslåede kompensationsordning har været drøftet med de kommunale parter, der er enige i, at forslaget vil være udgiftsneutralt for kommunerne.