

[Udenrigsministeren]

(Lovforslag nr. L 208).

I april 1988 nedsatte Udenrigsministeriet et udvalg bestående af repræsentanter for Forskningsrådet for Udviklingsforskning, Center for Udviklingsforskning og Udenrigsministeriet. Udvalget havde til formål at undersøge såvel organisatoriske som faglige aspekter af Center for Udviklingsforskning virke med henblik på at fremsætte anbefalinger om centrets primære arbejdsopgaver og om dets struktur.

I september 1988 forelå udvalgets rapport, der danner baggrund for den del af lovforslaget, der vedrører forskning. Lovforslaget beskriver mere nutidigt centrets vidtforgrene aktiviteter, herunder forskning, formidling og vejledning.

Herudover vil forslaget kunne sikre centrets status som selvstændig institution gennem indsættelse af en bestyrelse som øverste faglige og administrative organ. Bestyrelsen vil samtidig kunne fungere som et forum for en faglig dialog og bidrage til centrets kontakt med andre forskningsmiljøer inden for udviklingsforskningen.

For så vidt angår den del af forslaget, der drejer sig om omlægning fra låne- til gavebistand, henvises til redegørelsesdebatten om Danidas handlingsplan i Folketinget den 24. november 1988. Debatten viste, at der var bred tilslutning til forslaget om at afskaffe bilaterale statslån som bistandsform.

I en tid, hvor udviklingslandenes gældskrise er blevet et stadig større globalt problem, må overgangen fra lånebistand til ren gavebistand ses som et nyttigt og naturligt skridt.

I lovforslaget indgår også forhøjelse af investeringsgarantirammen fra de nuværende 500 mio. kr. til 2.500 mio. kr. Garantirammen har ikke været ændret siden 1971. Såfremt beløbsrammen ikke forhøjes, må det forudses, at det kan blive nødvendigt at afvise velbegrundede ansøgninger om investeringsgaranti. For at undgå en sådan uønskelig situation er det nødvendigt at justere beløbsrammen som foreslået.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.

**Arbejdsministeren (Henning Dyremose):**

Hermed tillader jeg mig at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Æn-*

*drede regler for selvstændige erhvervsdrivende m.v.).*

(Lovforslag nr. L 209).

Forslaget er et led i opfølgningen af betænkningen fra udvalget om reform af reglerne om arbejdsløshedsforsikring af selvstændige erhvervsdrivende, der blev afgivet i september 1988. Udgangspunktet i arbejdsløshedsforsikringen er, at der så vidt muligt gælder ensartede regler for selvstændige og for lønmodtagere. Med lovforslaget tilsigtes der en tilpasning af reglerne for de selvstændige på områder, hvor denne sidestilling har vist, at de selvstændige ikke får ret til samme ydelser som lønmodtagerne.

Forslaget tilgodeser endvidere behovet for regelforenkling og administrative lettelser.

Det foreslås, at der indføres en generel mindstesats på 259 kr. pr. dag for selvstændige, der har drevet virksomhed i mindst 3 hele regnskabsår. Socialministeren foreslår samtidig en generel mindstesats på sygedagpengeområdet. Forslaget om en mindstesats skal afhjælpe de situationer, hvor beregningsgrundlaget resulterer i en meget lav dagpengesats eller en sats på 0 kr. Mindstesatsen foreslås på et niveau, der skulle tilskynde potentielle selvstændige til at gå i gang. Samtidig foreslås stramning af reglerne om optagelse og om arbejdskravet for at sikre, at der er tale om en reel og væsentlig erhvervsudøvelse.

Indførelsen af en mindstesats betyder, at de selvstændige kan få udbetalt dagpenge uden forsinkende regnskabsopgørelser med krav om attestation af statsautoriseret eller registreret revisor. Der er fortsat mulighed for at få beregnet en individuel – højere – dagpengesats.

Selvforkyldt arbejdsophør medfører, at både lønmodtagere og selvstændige mister retten til dagpenge i 5 uger (karantæne). Det er regeringens opfattelse, at disse regler for de selvstændige er unødvendigt komplicerede at administrere. Der foreslås derfor en generel ordning, således at ingen selvstændige kan få udbetalt dagpenge i den første uge efter et virksomhedsophør.

Lønmodtagere kan under visse betingelser modtage dagpenge under midlertidig ledighed.

Det foreslås derfor, at der åbnes mulighed for en begrænset dagpengeret til selvstændige i situationer, hvor virksomheden midlertidigt indstilles på grund af ekstraordinære forhold,

**[Arbejdsministeren]**

som den selvstændige ikke er skyld i. Der lægges fortsat vægt på, at arbejdsløshedsdagpengene ikke må få karakter af virksomhedsstøtte.

Endelig foreslås der indsat en bemyndigelse til at fastsætte regler om fuldtidsforsikring for medlemmer, der får deres indtægt fra både lønarbejde og selvstændig virksomhed.

Arbejdsløshedsforsikringen er i dag udformet med henblik på medlemmer, der har enten lønarbejde eller selvstændig virksomhed som deres eneste beskæftigelse. Der har vist sig behov for en mere fleksibel ordning, der giver mulighed for at sammenlægge de to beskæftigelsesformer. Det er regeringens ønske, at der arbejdes videre med disse tanker.

Det har for regeringen været afgørende at fremsætte et lovforslag, der ikke medfører merudgifter for staten. Lovændringerne og de administrative ændringer finansieres derfor ved en forhøjelse af bidraget for forsikrede selvstændige med 350 kr. pr. år.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.

**Kulturministeren (Ole Vig Jensen):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje Ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om biblioteksafgift.*

(Lovforslag nr. L 210).

Biblioteksafgiftsloven skal i henhold til bestemmelserne i § 9 tages op til revision i folketingssamlingen 1988-89.

Forslaget indebærer, at revisionen udsættes til folketingssamlingen 1989-90, således at der bliver tid til at vurdere de økonomiske og administrative konsekvenser af forslagene om et ændret afgiftssystem som angivet i betænkning nr. 1148 om biblioteksafgiften, afgivet til kulturministeren den 29. december 1988.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

**Indenrigsministeren (Thor Pedersen):**

Jeg tillader mig herved for det høje Ting at fremsætte:

*Forslag til lov om indfødsrets meddelelse.*

(Lovforslag nr. L 211).

Forslaget er udarbejdet efter de samme retningslinier som det forslag, jeg fremsatte for Folketinget den 5. oktober 1988, og som blev vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 27. oktober 1988. Det nu fremsatte forslag omfatter i alt 815 personer.

I lighed med tidligere år er det min hensigt senere i folketingsåret at fremsætte forslag om meddelelse af dansk indfødsret til yderligere et antal personer.

Med disse ord anbefaler jeg lovforslaget til det høje Folketings velvillige og hurtige behandling.

**Indenrigsministeren (Thor Pedersen):**

Hermed fremsætter jeg for Folketinget:

*Forslag til lov om ændring af lov om frikommuner.*

(Lovforslag nr. L 213).

Med lovforslaget søges tilvejebragt endnu en udvidelse af frikommunernes muligheder for at gøre forsøg med alternative styreformer og opgaveløsningsmodeller.

Som ved tidligere ændringer af frikommune-loven er det frikommunernes forsøgsønsker, der ligger til grund for de foreslåede forsøgshjemler.

Lovforslaget indeholder på indenrigsministerens område efter ønske fra Struer Kommune hjemmel til forsøg på det kommunale styrelsesområde med større beføjelser til mindretal.

På industriministerens område vil der kunne godkendes forsøg, hvorefter en kommunalbestyrelses kompetence til at meddele alkoholbevilling kan overføres til økonomiudvalget eller et stående udvalg. Det er et forsøgsforslag fra Hasle Kommune, som ligger til grund for bestemmelsen.

Landbrugsministeren vil med forslaget efter ønske fra Ebeltoft Kommune få mulighed for at godkende forsøg, hvorefter en kommunalbestyrelse kan overtage kompetencen til i henhold til landbrugslovens § 13 at tillade omlægning af jorder mellem landbrugsejendomme ved kommunalt køb eller salg af landbrugsjord.

Inden for miljøministerens område er der forslag til hjemmel til, at alle kommuner i en friamtskommune med udgangspunkt i kommuneplanens hovedstruktur selv kan beslutte placeringen og omfanget af bolig- og erhvervsbyggeri i kommunen. Forslaget er medtaget efter ønske fra Sønderjyllands Amtskommune. Fri-