

Til lovforslag nr. L 191. Betænkning afgivet af Erhvervsudvalget den 26. maj 1989

Betænkning

over

Forslag til konkurrencelov

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til industriministeren, som denne har besvaret skriftligt og i samråd.

Udvalget har endvidere modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Assurandør-Societetet,
Butikshandelens Fællesråd,
Dansk Organisation af Detailkæder,
Det Danske Handelskammer,
FDB,
Forbrugerrådet,
Handelskammeret,
Håndværksrådet og
Landsforeningen Loyal Handel.

Industriministeren har stillet en række ændringsforslag, hvorom der henvises til de ledsagende bemærkninger. Endvidere har et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom der også henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Det Konservative Folkepartis, Venstres, Det Radikale Venstres, Centrum-Demokraternes og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af industriministeren stillede ændringsforslag. Fler-tallet udtaler endvidere:

Ved ændringsforslagene øges opgavernes omfang i forhold til lovforslaget. De i bemærkningerne til lovforslaget anførte ca. 50 årsværk må derfor forventes at blive ca. fordoblet.

Et *mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget) kan ikke medvirke til lovforslagets gennemførelse, men kan stemme for de af ministeren og af mindretallet stillede ændringsforslag.

De af ministeren stillede ændringsforslag retter op på langt de fleste af de problemer, som mindretallet pegede på ved 1. behandling. Bl.a. hæfter mindretallet sig ved, at konkurrencetilsynet bevares som en selvstændig enhed med egen konto på finansloven, og at den drastiske nedskæring af personalestørrelsen er stærkt reduceret. Mindretallet finder det dog fortsat ikke dokumenteret, at den nu aftalte personalestørrelse er tilstrækkelig til at varetage de nødvendige opgaver. Mindretallet vil derfor undlade at stemme ved 3. behandling.

Samtidig har mindretallet stillet ændringsforslag, der retter op på den fadæse, der blev begået i 1983, og som har betydet, at monopolmyndigheder ikke har været i stand til at gribe ind over for ublu medicinpriser.

Et *andet mindretal* (Fremskridtspartiets medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling ved 2. behandling.

Ændringsforslag

Af *industriministeren*, tiltrådt af et *flertal* (S, KF, V, RV, CD og KRF):

Til § 1

1) *1. pkt.* affattes således:

»Loven har til formål at fremme konkurrencen og dermed styrke effektiviteten i produktion og omsætning af varer og tjenesteydelser m.v. ved størst mulig gennemsigtighed vedrørende konkurrenceforhold og ved foranstaltninger imod begrænsninger i erhvervsfriheden og andre skadelige virkninger af konkurrencebegrænsninger.«

2) *1 2. pkt.* indsættes efter »herved en«: »konkurrence- og«.

Til § 4

3) *Stk. 2, 1. pkt.*, udgår, og i stedet indsættes:

»Konkurrencerådet består af en formand og 14 medlemmer. Formanden udnævnes af kongen. De øvrige medlemmer udnævnes af industriministeren for en periode af 4 år.«

4) *Stk. 3* affattes således:

»*Stk. 3.* Til rådet knyttes et sekretariat under ledelse af en direktør.«

Til § 5

5) *Stk. 3* affattes således:

»*Stk. 3.* Aftaler og vedtagelser, der er omfattet af bestemmelsen i stk. 1, er ikke gyldige, medmindre de anmeldes inden for den foreskrevne frist.«

Stk. 3 bliver herefter *stk. 4.*

Til § 7

6) Efter »konkurrenceforholdene« indsættes: »eller skabe gennemsigtighed i prisforhold«.

7) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»3) fastsætte regler om mærkning eller skiltning med pris og mængde.«

Til § 8

8) *I stk. 1* indsættes efter »foretage og« ordet: »kan«.

Til § 9

9) Efter »kan« indsættes: », hvor dette skønnes egnet til at fremme konkurrencen og dermed styrke effektiviteten,«.

Til § 10

10) *I stk. 1* indsættes efter »produkter«: », eller enkelte kunders forhold i pengeinstitutter og forsikringsselskaber«.

Til § 11

11) *Stk. 1* affattes således:

»Finder Konkurrencerådet, at der på et markedsområde foreligger en konkurrencebegrænsning, der medfører eller vil kunne medføre skadelige virkninger for konkurrencen og dermed effektiviteten i produktion og omsætning af varer eller tjenesteydelser m.v. eller begrænsninger i erhvervsfriheden, jf. § 1, kan rådet søge de skadelige virkninger bragt til ophør ved forhandling.«

12) *Stk. 2* udgår.

Til § 12

13) *I stk. 1* ændres »§ 11, stk. 1« til: »§ 11«.

Til § 13

14) *I stk. 1* ændres »§ 11, stk. 1« til: »§ 11«.

Af et *mindretal* (SF):

15) *Stk. 3* udgår.

Af *industriministeren*, tiltrådt af et *flertal* (S, KF, V, RV, CD og KRF):

Til § 17

16) *I stk. 2, 3. pkt.*, ændres »65 år« til: »70 år«.

Til § 18

17) *I stk. 1* udgår »§ 11, stk. 1, om optagelse af forhandling«, og i stedet indsættes: »§ 11, bort-

set fra beslutning om at afvise at behandle en sag«.

Til § 20

18) I *stk. 1, nr. 3*, ændres »§ 11, stk. 1« til: »§ 11«.

19) I *stk. 2* indsættes efter »§ 7, nr. 2«: »og 3«.

Til § 22

20) I *stk. 2 og 3* ændres »1. oktober 1989« til: »1. januar 1990«.

Bemærkninger

Til nr. 1 og 2

Det findes naturligt, at ordet konkurrence udtrykkeligt nævnes i formålsbestemmelsen. Samtidig fremhæves erhvervsfriheden, dvs. de lige og frie erhvervsvilkår som forudsætning for virksom konkurrence.

Til nr. 3

Det findes bedst stemmende med Konkurrencerådets opgaver efter lovforslaget, at formanden er kongeligt udnævnt.

Til nr. 4

Efter ændringsforslaget udgør Konkurrencerådet og dets sekretariat en selvstændig enhed med samme uafhængige status som et direktorat. Sekretariatet ledes af en direktør. Direktøren er ikke medlem af rådet, men deltager i dets møder.

Konkurrencerådet med sekretariat får en selvstændig konto på finansloven.

Til nr. 5

Den foreslåede ændring har til formål at sikre, at anmeldelsespligten for konkurrencebegrænsende aftaler overholdes, og medfører inden ændring i bødeansvaret efter § 20, stk. 1, nr. 1.

Til nr. 6 og 7

Ved de foreslåede ændringer bemyndiges Konkurrencerådet til at fastsætte mærknings- og skilttningsregler med pris m.v., hvor det skønnes nødvendigt for at styrke gennemsigtigheden til fremme af konkurrencen og dermed effektiviteten.

Til nr. 8

Den foreslåede ændring har til formål at klargøre, at rådet ikke har pligt til at offentliggøre redegørelse for en foretaget undersøgelse, hvis det skønnes, at offentliggørelse ikke vil tjene til fremme af lovens formål.

Til nr. 9

Med den foreslåede tilføjelse tydeliggøres, at offentliggørelse af oplysninger om priser, rabatter og bonus m.v. skal ses som middel til fremme af konkurrencen og dermed effektiviteten. Offentliggørelse skal i øvrigt ske under hensyntagen til § 10, stk. 2.

Til nr. 10

Efter ændringsforslaget omfatter undtagelsesbestemmelsen i § 12, stk. 1, nr. 2, i offentlighedsloven tillige oplysninger om enkelte kunders forhold i pengeinstitutter og forsikrings-selskaber. Hermed tilsigtes at tilgodese de særlige hensyn til fortrolighed vedrørende kunde-forhold i pengeinstitutter og forsikrings-selskaber.

Til nr. 11

Ændringsforslaget har som konsekvens, at erhvervsfriheden fremhæves.

Til nr. 12

Det følger af lovforslagets § 11, stk. 1, og bemærkningerne til lovforslaget, at Konkurrencerådet skal prioritere sin indsats, og at rådet kan afvise at optage en sag til behandling. Det findes derfor ikke nødvendigt at opretholde en særlig bestemmelse om pligtmæssig afvisning af sager af mindre betydning.

Det følger af ændringsforslaget til § 18, stk. 1, at Konkurrencerådets beslutning om at afvise en sag fra videre behandling ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Til nr. 13, 14 og 18

Ændringsforslagene er en konsekvens af ændringen i § 11, hvorefter stk. 2 om pligtmæssig afvisning af sager af mindre betydning udgår.

Til nr. 15

Den pågældende bestemmelse, der kom ind i monopolloven ved lovændringen i 1983, og som foreslås gentaget i konkurrenceloven, har i praksis betydet, at monopolmyndighederne har været ude af stand til at kontrollere medicinpriserne. Det foreslås derfor, at bestemmelsen udgår.

Til nr. 16

Ved at foreslå aldersgrænsen ændret til 70 år

sikres samme aldersgrænse for ankenævnets formand som for dommere. Det findes endvidere mest hensigtsmæssigt, at der gælder samme aldersgrænse for medlemmerne.

Til nr. 17

Ændringsforslaget har til formål at præcisere, at Konkurrencerådets beslutning om at afvise en sag fra videre behandling ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Til nr. 19

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringen i lovforslagets § 7.

Til nr. 20

For at muliggøre rettidig gennemførelse af ændringer i anden lovgivning, der er en konsekvens af vedtagelsen af lovforslaget, foreslås, at ikrafttrædelsestidspunktet udskydes fra 1. oktober 1989 til 1. januar 1990.

Flemming Hansen (KF) nfm. Jette Thomsen (KF) Kai Dige Bach (KF)

Svend Heiselberg (V) Jens Peter Jensen (V) Hugo Holm (FP) Larsen-Ledet (RV)

Jette Pors (CD) Lysholm Christensen (KRF) Svend Andersen (S) Lykketoft (S)

Lissa Mathiasen (S) Erling Olsen (S) Nyrup Rasmussen (S) fmd. Bjørn Westh (S)

Birthe Hansen (SF) Rahbæk Møller (SF)