

Lovforslag nr. L 100. Fremsat den 17. november 1988 af miljøministeren (Lone Dybkjær)

Forslag

til

Lov om visse miljøafgifter

§ 1. Der svares afgift til statskassen af:

- 1) Engangsservice.
- 2) Kemiske stoffer og produkter, der ved denne lovs ikrafttræden er godkendelsespligtige efter kapitel 7 i lov om kemiske stoffer og produkter, i emballager, der indeholder mindre end 1 kg eller 1 l i flydende form.

§ 2. Miljøministeren kan fritage varer for afgift, såfremt varernes anvendelse eller praktiske administrative hensyn i ganske særlig grad taler herfor.

§ 3. Afgift svares af den, der i erhvervsmæssigt øjemed fremstiller afgiftspligtige varer eller driver mellemhandel med sådanne varer.

Stk. 2. Afgift svares endvidere af den, der indfører afgiftspligtige varer fra udlandet, for så vidt den pågældende ikke omfattes af bestemmelsen i stk. 1.

Stk. 3. Ved auktionssalg svares afgift, såfremt varen hidrører fra en i henhold til stk. 1 anmeldt virksomhed og ikke godtgøres at være afsat til en sådan virksomhed.

§ 4. Enhver virksomhed, der fremstiller eller driver mellemhandel med afgiftspligtige varer, skal være anmeldt til toldvæsenet, der som bevis herfor udsteder et legitimationskort. Kortet skal tilbageleveres ved virksomhedens ophør som afgiftspligtig virksomhed.

Stk. 2. Såfremt en virksomheds afgiftspligtige omsætning – bortset fra udlevering til eget detailudsalg – efter toldvæsenets skøn må antages at blive mindre end 10.000 kr. årligt eller mindre end 1/3 af omsætningen af afgiftspligtige varer i virksomhedens detailudsalg, kan toldvæsenet, når beskatning kan ske ved udlevering

fra leverandørerne, træffe bestemmelse om, at virksomheden ikke kan være anmeldt som afgiftspligtig virksomhed eller kun kan indkøbe afgiftspligtige varer i afgiftsberigtiget stand.

Stk. 3. I andre tilfælde, hvor afgiftspligtige virksomheder har eget detailudsalg, kan toldvæsenet på nærmere fastsatte vilkår tillade, at afgiftspligtige varer, der af virksomheden erhverves til detailudsalget, indkøbes i afgiftsberigtiget stand.

§ 5. Den afgiftspligtige omsætning er den afgiftspligtige værdi af de udleverede afgiftspligtige varer med fradrag af værdien af varer, der er overført til anden anmeldt virksomhed eller udført til udlandet under iagttagelse af nærmere af toldvæsenet fastsatte regler. De udleverede varer medregnes i omsætningen, uanset om varerne er endeligt solgt eller leveres i konsignation eller på anden måde. Til omsætningen henregnes også varer, der forbruges eller benyttes af den afgiftspligtige eller udleveres uden modydelse.

Stk. 2. Overførsel af afgiftspligtige varer fra en i henhold til § 3, stk. 1, afgiftspligtig virksomhed til eget detailudsalg betragtes som en afgiftspligtig omsætning.

Stk. 3. En anmeldt virksomhed er kun berettiget til afgiftsfrit at modtage afgiftspligtige varer, som er bestemt til videresalg eller af virksomheden anvendes til fremstilling af afgiftspligtige varer under sådanne vilkår, at fremstillingen af de pågældende varer skal anmeldes i henhold til § 3.

§ 6. De afgiftspligtige virksomheder hæfter for afgiften af de varer, der er indført eller fremstillet af virksomheden eller tilført denne

fra anden virksomhed medmindre afgiftspligten overføres til en anden anmeldt virksomhed. Såfremt den tilstedeværende beholdning af afgiftspligtige varer er mindre end beholdningen ifølge regnskabet, tilsvares afgiften af det manglende kvantum. Toldvæsenet kan dog tillade, at varer, der på grund af beskadigelse eller lignende er blevet uanvendelige, på nærmere fastsatte betingelser fraskrives i lagerbeholdningen; endvidere frafalder krav om betaling af afgift for varer, der på en efter toldvæsenets skøn betryggende måde godtgøres at være gået tabt for virksomheden ved indbrud eller brand.

§ 7. Den afgiftspligtige værdi er det vederlag, som modtageren skal yde for varerne indbefattet afgift efter denne lov, hvorimod afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift ikke medregnes. Kasserabatter og andre rabatter, der er betinget af vilkår, som ikke er opfyldt ved leveringen, skal medregnes i den afgiftspligtige værdi. Til den afgiftspligtige værdi medregnes endvidere i alle tilfælde agentprovision og lignende. I tilfælde, hvor der ikke finder modydelse sted, er den afgiftspligtige værdi virksomhedens almindelige pris ved udleveringen af sådanne varer mod vederlag. Kan en sådan pris ikke konstateres, fastsættes den afgiftspligtige værdi af det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn på grundlag af virksomhedens indkøbspris med tillæg af de omkostninger og den avance, der i almindelighed skønnes at indgå i den afgiftspligtige værdi for sådanne varer.

§ 8. Såfremt en anmeldt virksomhed udleverer varer direkte til forbruger eller til eget detailudsalg og virksomheden ikke sælger den pågældende vare på anden måde i et sådant omfang, at der efter toldvæsenets skøn foreligger en virkelig engrospris, er den afgiftspligtige værdi de pågældende varers detailpris med et fradrag på 20 pct. Til detailprisen medregnes afgift efter denne lov, hvorimod afgift efter merværdiafgiftsloven ikke medregnes. I tilfælde, hvor der i øvrigt måtte bestå et interessefællesskab mellem en anmeldt virksomhed og et detailudsalg, således at den ene virksomhed er interesseret i det økonomiske udbytte af den anden virksomhed, kan toldvæsenet kræve, at varer, der af den anmeldte virksomhed udleveres til det pågældende detailudsalg, afgiftsberigtiges på samme måde som ved udleveringen til eget detailudsalg.

Stk. 2. På begæring af toldvæsenet er de pågældende virksomheder pligtige at give toldvæsenet de fornødne oplysninger til bedømmelse af, hvorvidt der foreligger et interessefællesskab af den i stk. 1 omhandlede art.

§ 9. Ved indførsel af varer indrømmes afgiftsfrihed i samme omfang og under tilsvarende betingelser som fastsat for afgiftsfrihed efter merværdiafgiftslovens § 29, stk. 3 og 11.

§ 10. Afgiften udgør:

- 1) For de i § 1, nr. 1, nævnte varer $\frac{1}{3}$ af den afgiftspligtige værdi.
- 2) For de i § 1, nr. 2, nævnte varer $\frac{1}{6}$ af den afgiftspligtige værdi.

Stk. 2. Hvor afgift svares i forbindelse med indførslen, jf. § 11, stk. 5, udgør afgiften for de i § 1, nr. 1, nævnte varer 50 pct., og for de i § 1, nr. 2, nævnte varer 20 pct., af en i overensstemmelse med reglerne om toldværdien for værditoldpligtige varer fastsat værdi tillagt eventuel told og 20 pct. af det derved udkomne beløb. For beregningen af den nævnte værdi gælder de i merværdiafgiftslovens § 29, stk. 2, 2. og 3. pkt., fastsatte bestemmelser.

Stk. 3. Hvor afgift svares af auktionssalg, jf. § 11, stk. 6, udgør afgiften for de i § 1, nr. 1, nævnte varer 50 pct. og for de i § 1, nr. 2, nævnte varer 20 pct. af auktionsskøbesummen indbefattet omkostninger, hvorimod afgift efter merværdiafgiftsloven ikke medregnes.

§ 11. De afgiftspligtige virksomheder er pligtige efter udløbet af hver afgiftsperiode på en måned og senest den 15. i den påfølgende måned til toldvæsenet at afgive en af virksomhedens ansvarlige ledelse underskrevet angivelse af den i månedens løb stedfundne afgiftspligtige omsætning samt afgiftsbeløbet.

Stk. 2. Afgiften af den afgiftspligtige omsætning for en måned skal indbetales inden udgangen af den følgende måned.

Stk. 3. Betales afgift ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra forfaldstidspunktet, dog mindst 10 kr. for en afgiftsperiode.

Stk. 4. Hvis en virksomhed ikke betaler forfaldne afgifter rettidigt, kan toldvæsenet pålægge virksomheden for fremtiden at afgive den i stk. 1 omhandlede angivelse for kortere perioder end en måned ad gangen samt pålægge virksomheden en kortere betalingsfrist end den i stk. 2 foreskrevne. Toldvæsenet kan i

samme tilfælde pålægge en virksomhed at stille sikkerhed for afgiftens betaling til forfaldstid.

Stk. 5. I de i § 3, stk. 2, omhandlede tilfælde svares afgift i forbindelse med indførslen. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kapitel 8.

Stk. 6. Afgiften af auktionssalg, jf. § 3, stk. 3, skal berigtiges inden 1 måned efter auktionens afholdelse.

§ 12. Ved enhver udlevering af afgiftspligtige varer fra de anmeldte virksomheder skal der udstedes en faktura med angivelse af varens art, mængde og afgiftspligtige værdi.

Stk. 2. De anmeldte virksomheder skal føre det af toldvæsenet påbudte regnskab over modtagne og udleverede afgiftspligtige varer. Pligten for en virksomhed til at føre særligt regnskab bortfalder, såfremt virksomhedens regnskab af toldvæsenet anses for fyldestgørende som grundlag for afgiftsberigtigelsen.

Stk. 3. De afgiftspligtige varer skal i de anmeldte virksomheder oplagres særskilt. Der skal mindst én gang årligt foretages en fuldstændig opgørelse af lageret af afgiftspligtige varer.

Stk. 4. Afgiftspligtige virksomheder med eget detailudsalg er pligtige at mærke beholdningen af varer i detailudsalget med detailpris.

Stk. 5. De anmeldte virksomheder skal i øvrigt iagttage de kontrolforskrifter, som fastsættes af toldvæsenet.

§ 13. Det er forbudt detailudsalg at modtage afgiftspligtige varer til afsætning i virksomheden uden at der medfølger en af leverandøren udfærdiget faktura med oplysning om leverandørens navn og adresse og varernes afgiftspligtige værdi.

Stk. 2. Detailudsalgene skal opbevare fakturaer over modtagne afgiftspligtige varer, indtil afsætningen har fundet sted, dog mindst i 2 år.

§ 14. Ved returnering af afgiftsberigtigede varer til den afgiftspligtige virksomhed, der har leveret varen, kan der ydes godtgørelse af den erlagte afgift, såfremt leverandøren godtgør den pågældende salgssum men for varen indbefattet afgiften, og returneringen finder sted inden 1 år. Afgiftsgodtgørelse kan kun ske med et beløb svarende til afgiften beregnet efter den på returneringstidspunktet gældende afgiftssats.

Stk. 2. Toldvæsenet kan fastsætte regler om godtgørelse af afgift for varer, der udføres til udlandet.

§ 15. Toldvæsenet har ret til at foretage eftersyn i de i henhold til nærværende lov afgiftspligtige virksomheder og af disses regnskaber m.v. Virksomhederne og myndighederne skal på begæring meddele enhver oplysning til brug for kontrollen med afgifterne.

Stk. 2. Leverandører af materialer eller dele til fremstilling af de i henhold til nærværende lov afgiftspligtige varer er efter begæring af kontrolmyndigheden pligtige at meddele denne oplysninger om leverancer til de i henhold til nærværende lov afgiftspligtige virksomheder.

Stk. 3. Detailhandlere og andre, der forhandler afgiftspligtige varer, er pligtige efter begæring af toldvæsenet at meddele denne oplysninger vedrørende deres indkøb af sådanne varer. Toldvæsenet har ret til at foretage eftersyn af lagerbeholdninger og regnskaber m.v. hos de nævnte virksomheder.

§ 16. I tilfælde, hvor en virksomhed ikke fører de påbudte regnskaber eller ikke fører dem på behørig måde, eller hvor den angivne afgiftspligtige omsætning efter toldvæsenets skøn ikke er overensstemmende med de faktiske forhold, kan toldvæsenet foretage en skønsmæssig ansættelse af den afgiftspligtige omsætning. I tilfælde, hvor ansættelse af den afgiftspligtige omsætning skal ske for et tidsrum, i hvilket forskellige afgiftssatser har været gældende, foretages særskilt ansættelse af den afgiftspligtige omsætning i de enkelte afgiftssatsers gyldighedsperiode inden for det pågældende tidsrum.

Stk. 2. Det skyldige afgiftsbeløb forfalder til betaling 14 dage efter påkrav. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales af virksomheden, dog mindst 10 kr.

Stk. 3. Virksomheden kan indbringe ansættelsen for det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for toldvæsenet senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med ansættelsen.

§ 17. Det efter § 37 i merværdiafgiftsloven

F. t. l. om visse miljøafgifter

nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

- 1) Spørgsmål om varers afgiftspligt.
- 2) Spørgsmål om den afgiftspligtige værdi.
- 3) Klager over foretagne skønsmæssige ansættelser, jf. § 16, stk. 3.

Stk. 2. Andre afgørelser efter loven kan ikke indbringes for højere administrativ myndighed.

§ 18. Såfremt skyldig afgift ikke betales senest 14 dage efter indbetalingsfristens udløb, bortfalder retten til at drive den afgiftspligtige virksomhed, indtil det skyldige beløb er betalt.

§ 19. Når indehaveren af en i henhold til nærværende lov afgiftspligtig virksomhed dør, eller hans bo tages under konkursbehandling, skal Skifteretten uopholdelig give toldvæsenet meddelelse herom.

Stk. 2. For erlæggelse af afgift i henhold til bestemmelserne i denne lov hæfter såvel virksomhedens ejer som dens bestyrer, forpagter og lignende.

§ 20. Toldvæsenet kan tilbagekalde en i henhold til denne lov meddelt afgiftsfritagelse, såfremt den pågældende overtræder de til afgiftsfritagelsen knyttede betingelser.

§ 21. Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
- 2) Overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 3, § 8, stk. 2, § 11, stk. 1, § 12, stk. 1, stk. 2, 1. pkt., og stk. 3-5, § 13 og § 15, stk. 1, 2. pkt., stk. 2 og stk. 3, 1. pkt.
- 3) Tilsidesætter vilkår, der er fastsat efter § 5, stk. 3 og § 6, 3. pkt.
- 4) Undlader at efterkomme et påbud, der er meddelt i medfør af § 8, stk. 1, 3. pkt. og § 11, stk. 4, 1. pkt., om angivelse for kortere perioder end en måned.
- 5) Fortsætter driften af en afgiftspligtig virksomhed, når retten til at drive sådan virksomhed er bortfaldet efter § 18, og toldvæsenet har meddelt virksomheden dette, eller
- 6) overdrager, erhverver eller tilegner sig varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de i stk. 1 nævnte overtrædelser med forset til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel i indtil 2 år.

Stk. 4. Er en overtrædelse begået af et aktieselskab, anpartselskab, andelselskab eller lignende, kan bødeansvar pålægges selskabet som sådant.

§ 22. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan toldvæsenet tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelser og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anlageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 21 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i retsplejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

§ 23. Det påhviler politiet at underrette toldvæsenet om de til dets kundskab kommende overtrædelser eller omgørelser af denne lov samt på begæring derom at yde bistand til opklaring heraf.

§ 24. Toldvæsenet bemyndiges til at fastsætte de fornødne regler til gennemførelse af beskatningen efter nærværende lov og herunder foreskrive, at der i de afgiftspligtige virksomheder skal foretages en fuldstændig opgørelse af lageret af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden.

§ 25. Miljøministeren bemyndiges til at afholde de med lovens gennemførelse forbundne udgifter.

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

§ 26 Loven træder i kraft den 1. januar 1989.

Stk. 2. Afgiften finder anvendelse på afgiftspligtige varer, som efter lovens ikrafttræden udleveres fra registrerede virksomheder eller angives til fortoldning.

§ 27. I lov om forbrugsbegrænsende foranstaltninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 618 af 14. oktober 1988, foretages følgende ændringer:

1) I § 1 ophæves nr. 2 og 3.

2) I § 13, stk. 1, ophæves nr. 2.

3) I § 13, stk. 2, ophæves: »og for de i § 1, nr. 2 og 3 nævnte varer 20 pct.«.

4) I § 13, stk. 3, ophæves: »og for de i § 1, nr. 2 og 3 nævnte varer 20 pct.«.

Stk. 2. Miljøministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte de fornødne overgangsbestemmelser.

§ 28. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Ved kongelig resolution af er reglerne om afgift af éngangsservice samt afgift af kemiske stoffer og produkter, der ifølge de regler, der gjaldt den 15. juni 1982, skal godkendes af miljøministeren efter kapitel 7 i lov om kemiske stoffer og produkter, i emballager, der indeholder mindre end 1 kg eller 1 liter i flydende form overført til miljøministerens ressort.

Ved lovforslaget overføres reglerne om afgift af disse varer til en særlig lov om visse miljøafgifter.

Ved lovforslaget foreslås en forhøjelse af afgiften af éngangsservice fra 20 pct. til 50 pct. af engrospris for éngangsserviceafgift og moms. Afgiftsforhøjelsen sker ud fra miljømæssige hensyn.

Hovedsigtet med lovforslaget er at begrænse anvendelse af éngangsservice med henblik på at nedbringe affaldsmængderne og fremme genanvendelsen.

Afgiften af éngangsservice har været uændret siden afgiften blev indført ved en ændring af lov om forbrugsbegrænsende foranstaltninger, lov nr. 259 af 9. juni 1982.

Bortset fra ændringen af afgiftssatsen for éngangsservice er lovforslaget i det væsentlige uændret i forhold til bestemmelserne vedrørende de omfattede varer i lovbekendtgørelse nr. 618 af 14. oktober 1988 om forbrugsbegrænsende foranstaltninger.

Der henvises til forarbejderne til denne lov, som findes i Folketingstidende 1981-82 (2. samling):

Lovforslag	Tillæg A, sp. 5127
1. behandling	Tidende, sp. 8054
Udvalgsbetænkning	Tillæg B, sp. 1675
2. behandling	Tidende, sp. 8951
Tillægsbetænkning	Tillæg B, sp. 1839
3. behandling	Tidende, sp. 9279

De øvrige ændringer i foreliggende lovforslag er af redaktionel karakter som konsekvens af ressortomlægningen.

Provenuet af den nuværende afgift af éngangsservice udgør ca. 28 mio. kr. årligt, mens bekæmpelsesmiddelafgiften årligt indbringer et provenu på ca. 10 mio. kr. Den foreslåede afgiftsforhøjelse af éngangsservice anslås at ville medføre et årligt merprovenu på ca. 37 mio. kr. De af lovforslaget omfattede afgifter vil herefter samlet indbringe et årligt provenu på ca. 75 mio. kr.

Det er forudsat at merprovenuet, som følge af afgiftsforhøjelsen medgår til dækning af statslige aktiviteter på miljøområdet.

Administrationen af afgifterne vil som hidtil blive varetaget af toldvæsenet.

Toldvæsenets administrationsomkostninger i forbindelse med lovens gennemførelse anslås til 20.000 kr.

I konsekvens af lovforslaget ændres samtidig lov om forbrugsbegrænsende foranstaltninger, som herafter alene omfatter afgift af grammofonplader.