

Lovforslag nr. L 32. Fremsat den 14. juni 1988 af trafik- og kommunikationsministeren (H. P. Clausen)

## Forslag

til

# Lov om Lokalradiofonden

### Formål

§ 1. Der etableres en fond til støtte af lokal radiovirksomhed.

*Stk. 2.* Lokalradiofonden skal udbetale støtte til lokalradioer, som kan dokumentere at have et begrænset økonomisk grundlag. Trafik- og kommunikationsministeren fastsætter nærmere regler om støtteordningen.

§ 2. Fondens midler forvaltes af det udvalg, der er nævnt i § 15 h i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

*Stk. 2.* Udvalget aflægger årligt regnskab for fonden. Regnskabet revideres af Rigsrevisionen.

### Finansiering

§ 3. Selskaber, foreninger eller lignende, der efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed har tilladelse til lokal radiovirksomhed, skal svare afgift til Lokalradiofonden efter reglerne i denne lov. Lokalradioer, hvis tilladelse midlertidigt er inddraget, skal også svare afgift.

§ 4. Afgiftsgrundlaget udgøres af indtægter i forbindelse med:

1. Leveringer af varer og ydelser, hvoraf lokalradioen betaler merværdiafgift, og
2. gaver, tilskud eller lignende bortset fra tilskud fra Lokalradiofonden.

§ 5. Værdien af varer og ydelser efter § 4, nr. 1, opgøres efter kapitel III i merværdiafgiftsloven, dog ekskl. afgiften efter nærværende lov.

*Stk. 2.* Værdien af gaver m.v., der ydes i form af naturalier, ansættes til handelsværdien.

§ 6. Salg af varer og ydelser, hvoraf lokalradioen skal svare merværdiafgift, medregnes til afgiftsgrundlaget i den afgiftsperiode, hvori salget medregnes efter merværdiafgiftsloven.

*Stk. 2.* Gaver m.v. efter § 4, nr. 2, medregnes til afgiftsgrundlaget i den afgiftsperiode, hvori gaven m.v. modtages.

*Stk. 3.* Reguleres den afgiftspligtige omsætning efter reglerne i merværdiafgiftslovens § 13, stk. 5-7, kan der foretages tilsvarende regulering af afgiftsgrundlaget efter nærværende lov.

§ 7. Afgiften udgør 10 pct. af afgiftsgrundlaget.

*Stk. 2.* Afgift, der ikke overstiger 1.500 kr. for en afgiftsperiode, skal ikke indbetales.

§ 8. Afgiftsperioden er kvartalet.

*Stk. 2.* Lokalradioen skal senest 1 måned og 20 dage efter udløbet af hver afgiftsperiode til toldvæsenet angive størrelsen af de indtægter, der er nævnt i § 4. Angivelsen skal være underskrevet af lokalradioens ansvarlige ledelse. Hvis det beregnede afgiftstilsvaret i en afgiftsperiode ikke overstiger 1.500 kr., afgives alene erklæring herom.

*Stk. 3.* Afgiften forfalder til betaling 1 måned efter udløbet af afgiftsperioden og skal indbetales til toldvæsenet senest 20 dage derefter.

*Stk. 4.* Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbe-

gyndt måned fra den 1. i den måned, i hvilken beløbet skal betales.

### *Regnskabsbestemmelser*

§ 9. Lokalradioer skal føre et regnskab, der kan danne grundlag for opgørelse af afgiftstilsvaret for hver afgiftsperiode og for kontrollen med afgiftens rigtige erlæggelse.

Stk. 2. Lokalradioer skal opbevare regnskabsmateriale, herunder afregningsbilag, fakturakopier og opgørelser i 5 år efter regnskabsårets udløb.

Stk. 3. Trafik- og kommunikationsministeren fastsætter efter forhandling med skatteministeren nærmere bestemmelser vedrørende lokalradioernes regnskabsførelse.

### *Kontrolbestemmelser*

§ 10. Toldvæsenet har til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn i lokalradioer og til at efterse disses forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m.v.

Stk. 2. Lokalradioernes indehavere og ansatte skal være toldvæsenet behjælpelig ved eftersyn nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Forretningsbøger m.v. nævnt i stk. 1, skal efter anmodning udleveres eller indsendes til toldvæsenet.

§ 11. Den, der har ydet penge eller andet af værdi til lokalradioer, skal på begæring give toldvæsenet oplysning herom.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at skattemyndighederne giver toldvæsenet oplysning om forhold af betydning for kontrollen med den opkrævede afgift, som de under den skattemæssige kontrol bliver opmærksom på.

§ 12. Kan størrelsen af det afgiftsbeløb, der påhviler lokalradioen, ikke opgøres på grundlag af regnskaber m.v., kan toldvæsenet foretage skønsmæssig ansættelse af afgiftstilsvaret.

Stk. 2. Trafik- og kommunikationsministeren fastsætter efter forhandling med skatteministeren nærmere regler om afgiftens opkræv-

ning m.v., herunder om gebyrer for erindringskrivelser vedrørende betaling af afgiften.

### *Administrative bestemmelser*

§ 13. Det lokale radionævn, der er omtalt i § 15 e i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, skal underrette toldvæsenet og Lokalradiofonden om, hvilke foreninger, selskaber eller lignende, der har fået tilladelse til lokal radiovirksomhed, eller hvis tilladelse er ophørt.

§ 14. Det nævn, som er nedsat efter merværdiafgiftslovens § 37, har den endelige administrative afgørelse af:

1. Spørgsmål om den afgiftsgrundlaget.
2. Spørgsmål om den afgiftspligtige værdi.
3. Klager over skønsmæssige ansættelser efter § 12.

Stk. 2. Anmodning om indbringelse for nævnet skal være fremsat senest 4 uger efter, at lokalradioen er gjort bekendt med ansættelsen.

Stk. 3. Det udvalg, der er nævnt i § 15 h i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, træffer den endelige administrative afgørelse i sager om støtteordningens administration.

§ 15. Krav efter denne lov tillægges udpantningsret.

### *Straffebestemmelser*

§ 16. Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

1. Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for kontrollen med den opkrævede afgift.
2. Overtræder § 8, stk. 2, § 9, stk. 1 og 2, § 10, stk. 2 og 3, eller § 11, stk. 1.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage sig betaling af afgiften, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller

lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

**§ 17.** Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan trafik- og kommunikationsministeren eller den, han bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter anmodning kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

*Stk. 2.* Med hensyn til tilkendegivelsen nævnt i stk. 1 finder bestemmelserne i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager anvendelse.

*Stk. 3.* Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

*Stk. 4.* Når sager om de overtrædelser, der er nævnt i § 16, indbringes for domstolene, behandles de som politisager. Retsmidlerne i rets-

plejelovens kapitel 73 kan anvendes i samme omfang som i statsadvokatsager.

#### *Ikrafttræden m.v.*

**§ 18.** Lokalradiofonden kan optage et lån på 20 mio. kr. til finansiering af en overgangsordning. Lånet optages efter finansministerens nærmere bestemmelse med henblik på at opnå de bedst mulige vilkår. Finansministeren bemyndiges til at yde garanti af statskassen for betaling af renter og afdrag samt andre løbende forpligtelser.

**§ 19.** Loven træder i kraft den 1. august 1988.

*Stk. 2.* Den første afgiftsperiode efter lovens ikrafttræden løber fra den 1. august til den 31. december 1988. For denne periode forhøjes det beløb, der er nævnt i § 7, stk. 2, og § 8, stk. 2, til 2.500 kr.

**§ 20.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

I forbindelse med gennemførelse af lovgivning, der skaber grundlag for reklamering som finansieringskilde for lokal radiovirksomhed, er det fundet hensigtsmæssigt at etablere en støtteordning for lokalradioer med et svagt økonomisk grundlag.

Støtteordningen foreslås udformet således, at der etableres en fond, Lokalradiofonden, hvortil der indbetales afgift på indtægter i forbindelse med lokal radiovirksomhed.

Det foreslås, at afgiftsgrundlaget udgøres af den enkelte lokalradios samlede indtægter blandt andet for at undgå de omgælsesproblemer, der kunne være forbundet med begrænsning af afgiftsplikten til særlige indtægtsarter.

Fondens midler foreslås fordelt efter objektive kriterier og på grundlag af oplysninger om den enkelte lokalradios samlede indtægtsforhold.

Fondens administration foreslås henlagt til Udvalget vedrørende Lokal Radio og TV, som er oprettet i henhold til § 15 h i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

I en startfase af 1 års varighed vil støtte kunne ydes inden for en ramme på 20 mio. kr., der tilvejebringes gennem optagelse af lån.

Trafik- og Kommunikationsministeriet er indstillet på at tage afgiftsordningens virkning op til vurdering i lyset af de indhøstede erfaringer.

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

Støtte vil efter regler, som fastsættes af trafik- og kommunikationsministeren, kunne udbetales til radioer med et svagt økonomisk grundlag. Det er hensigten at tilrettelægge en ordning, hvori støtte udløses automatisk, når det dokumenteres, at kriterierne er opfyldt.

Rammen for støtten vil være det beløb, der er til stede i Lokalradiofonden. Endvidere skal støtten sættes i forhold, dels til ansøgenes sendetid, dels til ansøgenes indtægter.

Støtte vil højst kunne udbetales for 28 timers sendetid om ugen, og den skal alene kunne supplere ansøgerens indtægter op til maksimalt 360 kr. for de første 28 timer om ugen. Beløbet på 360 kr. pr. time er fundet passende på baggrund af erfaringerne fra forsøgsordningen.

Støtten udbetales på baggrund af ansøgningskemaer, der ved indsendelsen skal påtegnes af de lokale radionævn med hensyn til oplysningerne om sendetidens omfang.

#### *Til § 2*

Man finder det hensigtsmæssigt at henlægge forvaltningen af støtteordningen til Udvalget vedrørende Lokal Radio og TV, der i forvejen løser en række opgaver vedrørende lokal radiovirksomhed.

#### *Til § 3*

Bestemmelsen indeholder et princip om, at alle lokalradioer, det vil sige alle selskaber, foreninger eller lignende, der efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed har fået tilladelse til lokal radiovirksomhed, skal svare afgift til Lokalradiofonden.

#### *Til § 4*

Bestemmelsen afgrænser det grundlag, som afgiften skal svares af. Lokalradioerne skal svare afgift af deres momspligtige omsætning, herunder salg af sendetid for reklamer. Afgift svares endvidere af gaver og tilskud, uanset om der er tale om kontante beløb eller naturalier. Sædvanlige medlemskontingenter i en forening, der driver lokalradio, og værdien af frivillig arbejdskraft indgår ikke i afgiftsgrundlaget.

#### *Til § 5*

Det foreslås, at værdien af varer og ydelser nævnt i § 4, nr. 1, opgøres efter momslovens regler om afgiftspligtig værdi, dog ekskl. afgiften efter nærværende lov.

Efter momsloven udgør vederlaget (ekskl. moms) den afgiftspligtige værdi ved afsætning af varer og

momspligtige ydelser. Til vederlaget medregnes blandt andet andre afgifter end momsen, som skal betales i forbindelse med den pågældende omsætning.

Det foreslås endvidere, at værdien af gaver m.v. i form af naturalier opgøres som handelsprisen på det tidspunkt, hvor gaven modtages, jf. § 6.

#### Til § 6

Det foreslås, at lokalradioernes momsbelagte salg, jf. § 4, nr. 1, medregnes til afgiftsgrundlaget i en afgiftsperiode efter momslovens regler for periodisering af momsen.

Efter reglerne i momsloven opgøres en virksomheds afgiftspligtige omsætning i en afgiftsperiode som den samlede afgiftspligtige værdi for de i perioden foretagne leverancer af varer og afgiftspligtige ydelser.

Det foreslås endvidere, at der svares afgift af gaver, tilskud m.v. i den afgiftsperiode, hvori gaven m.v. modtages.

Det foreslås endelig, at afgiftsgrundlaget efter § 4, nr. 1, kan reguleres efter momslovens regler for regulering af den afgiftspligtige omsætning.

Efter momslovens regler er der mulighed for et fradrag ved opgørelsen af den afgiftspligtige omsætning. Der kan foretages et fradrag i forbindelse med konstaterede tab på uerholdelige fordringer vedrørende leverede varer.

#### Til § 7

Med hensyn til principperne for støtteordningens udformning henvises til bemærkningerne til § 1. Som det fremgår heraf, vil rammen for støtten være det beløb, som er til stede i Lokalradiofonden, når de årlige udgifter til ordningens administration og tilbagebetaling af startfaselån er afholdt.

Fastlæggelsen af afgiftsprocenten i forhold til det skønnede afgiftsgrundlag må således tage sit udgangspunkt i den støtteramme, som søges tilvejebragt til lokalradioer med et svagt økonomisk grundlag.

Som det fremgår af bemærkningerne til § 1, skal støtte højst kunne udbetales for 28 timers sendetid pr. uge, og den skal alene kunne supplere ansøgernes indtægter op til maksimalt 360 kr. pr. time for de første 28 timer pr. uge.

Det er efter sagens natur vanskeligt at foretage skøn over de enkelte lokalradioers indtægtsforhold (jf. nedenfor med hensyn til skøn over afgiftsgrundlaget). Beregninger må i vidt omfang baseres på de erfaringer, der er indhøstet under forsøgsordningen. De må således tages med de forbehold, der er en følge af, at der ikke på nuværende tidspunkt kan anlægges

sikre vurderinger af, hvorledes udviklingen på området med hensyn til antallet af radioer og disses aktivitet og økonomiske grundlag vil blive påvirket af de ændrede finansieringsforhold.

Til brug for en gennemsnitsbetragtning kan anføres følgende: Beregningen tager sit udgangspunkt i, at det samlede antal lokalradioer vil andrage 250, hvilket omtrent svarer til det nuværende antal.

Det er endvidere skønsmæssigt lagt til grund, at halvdelen af radioerne ved reklamer eller på anden måde vil kunne tilvejebringe et indtægtsgrundlag, der overstiger det ovennævnte beløb på 360 kr. pr. time ved 28 timers ugentlig sendetid.

De resterende radioer antages herefter at have et støttebehov, der sættes til 180 kr. pr. time (dvs. halvdelen af den gennemsnitlige udgift pr. time). Det bemærkes i denne forbindelse, at det kan forekomme rimeligt generelt at forudsætte en selvfinansiering, der efter fradrag af afgiftsbetaling kan dække halvdelen af den beregnede timepris.

Det må på dette grundlag konstateres, at et sådant støttebehov vil kunne tilgodeses ved en ramme på ca. 33 mio. kr. pr. år (125 radioer støttes årligt med 180 kr. pr. sendetime, med en sendetid på 28 timer om ugen i 52 uger: I alt 32,8 mio. kr.).

For så vidt angår det samlede afgiftsgrundlag kan anføres følgende betragtninger:

For så vidt angår reklameindtægter bemærkes, at omsætningen med et fuldt udbygget lokalradionet over en vis periode kan estimeres til ca. 300 mio. kr. (jf. »Reklame i nærradio og lokal-tv« af L. Grønholdt og Fl. Hansen). Hvis der fra dette beløb skønsmæssigt fradrages 10 pct. til dækning afannoncøromkostninger, betyder det, at indtægten vil andrage 270 mio. kr.

For så vidt angår øvrige indtægter, er der foretaget en vurdering på grundlag af erfaringerne fra forsøgsordningen (jf. Lokalradio- og -TV-udvalgets 3. rapport »Nærradio og lokal-tv«), justeret under hensyn til de ændringer med hensyn til disse indtægtsarter, som de nye vilkår med hensyn til reklamefinansiering og afgiftsordning må antages at medføre.

Det drejer sig om følgende indtægtsskøn:

Gaver/tilskud fra ejerside . . . . .	25 mio. kr.
Tilskud fra bingo mv. . . . .	25 mio. kr.
Salg af sendetid, bånd o. lign. . . . .	5 mio. kr.
Tilskud fra kommuner . . . . .	35 mio. kr.
I alt . . . . .	90 mio. kr.

Hvad særligt angår posten gaver/tilskud fra ejerside, er der regnet med et fald i forhold til situationen under forsøgsordningen. Dels må afgiftsordningen formodes at mindske incitamentet til ydelse af frivillige bidrag, dels viser finske erfaringer, at reklamefinansierede stationer ikke har væsentlige indtægter fra andre kilder.

Det samlede afgiftsgrundlag kan således efter en tilpasningsperiode sættes til et beløb i størrelsesordenen 360 mio. kr.

Som ovenfor nævnt kan et støttebehov beregnes til at andrage ca. 33 mio. kr.

Under hensyn til, at udgifter ved ordningens administration samt til afdrag og forrentning af startfæslån skal afholdes af provenuet, foreslås det, at afgiftsatsen sættes til 10 pct. af afgiftsgrundlaget, således at provenuet under de nævnte forudsætninger vil andrage ca. 36 mio. kr. årlig.

Med henblik på at undgå opkrævning af meget små beløb foreslås det, at der ikke skal foretages indbetaling til toldvæsenet for afgiftsperioder, hvor afgiften ikke overstiger 1.500 kr.

#### Til § 8

Det foreslås, at afgiftsperioden er kvartalet. Lokalradioer, der er momsregistrerede, vil normalt have kvartalet som afgiftsperiode efter momsloven.

Stk. 2-4 om angivelse og indbetaling af afgiften svarer til momslovens regler.

#### Til § 9

Bestemmelsens princip er, at lokalradioerne skal føre et regnskab over de i § 4 nævnte indtægter for hver afgiftsperiode.

Det bemærkes, at lokalradioer med erhvervsmæssige indtægter er regnskabspligtige efter gældende lovgivning (bogføringsloven, skattekontrolloven, momsloven). Bestemmelsen indebærer, at gaver, tilskud eller lignende skal fremgå af lokalradioens regnskaber, selv om der ikke er tale om erhvervsmæssige indtægt.

#### Til § 10

De foreslåede bestemmelser om toldvæsenets befojelser svarer til bestemmelser i momsloven og andre afgiftslove.

#### Til § 11

Efter bestemmelsen skal gaveydere m.fl. på begæring udlevere oplysninger til toldvæsenet om penge og andet af værdi, der er givet til lokalradioerne. Be-

stemmelsen er nødvendig, for at toldvæsenet kan kontrollere, at afgiften beregnes korrekt.

#### Til § 12

Det foreslås, at toldvæsenet kan opgøre afgiftsgrundlaget skønmæssigt, hvis lokalradioens regnskaber m.v. er ufuldstændige. Der findes en tilsvarende bestemmelse i momsloven og andre afgiftslove.

#### Til § 13

Bestemmelsen skal sikre, at toldvæsenet og Lokalradiofonden automatisk modtager oplysning om, hvem der gives tilladelse til lokal radiovirksomhed til, og hvornår tilladelsen er udstedt eller ophørt.

#### Til § 14

Efter momslovens § 37 er der nedsat et nævn (Momsnævnet), der har den endelige administrative afgørelse af en række spørgsmål i momsloven og andre forbrugsafgiftslove, bortset fra registreringsafgiftsloven. Det foreslås, at Momsnævnet også skal have den endelige administrative afgørelse på de områder, der er nævnt i bestemmelsen.

Under hensyn til at der er tale om en ordning efter objektive kriterier, finder man, at den endelige afgørelse i sager om støtens beregning og udbetaling kan henlægges til Udvalget vedrørende Lokal Radio og TV.

Udvalget består af 5 medlemmer, der repræsenterer juridisk, teknisk og mediemæssig sagkundskab. Udvalgets sekretariatsforretninger udføres i Trafik- og Kommunikationsministeriet.

#### Til § 15

Bestemmelsen indebærer, at der kan foretages udlæg for kravene efter retsplejelovens § 478, stk. 2.

#### Til § 16

De foreslåede straffebestemmelser forudsætter, at der er tale om forsætlige eller groft uagtsomme forhold, således at den, der ved simpel uagtsomhed overtræder bestemmelser i loven, ikke kan pålægges straf. Dette svarer til bestemmelserne i afgiftslovgivningen.

Stk. 2 og 3 svarer til momslovens regler.

Stk. 4 bestemmer, at der for overtrædelser, der begås af aktieselskaber eller lignende, kan pålægges selskabet bødeansvar.

#### Til § 17

Bestemmelserne svarer til bestemmelser i afgiftslovgivningen.

*Til § 18*

I en startfase af 1 års varighed vil støtte kunne ydes inden for en ramme på 20 mio. kr. Dette beløb tilvejebringes ved optagelse af et lån til fonden, som tilbagebetaler beløbet over en periode ud af provenuet.

*Til § 19*

Det foreslås, at den første afgiftsperiode bliver på 5 måneder, fra den 1. august til den 31. december 1988, samt at den afgift, der ikke opkræves efter § 7, stk. 2, forhøjes til 2.500 kr.

Bestemmelsen indebærer, at denne lov får virkning fra det tidspunkt, hvor der åbnes adgang for reklamer i lokalradioerne.

*Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.*

Administrationen af afgiftsordningen vil blive foretaget af toldvæsenet. Endvidere vil der medgå et antal årsværk til støtteordningens administration. Disse årsværk vil blive afholdt inden for den i P&T for 1988 tildelte bevilling (nettotal).

De samlede omkostninger skønnes at beløbe sig til ca. 1 mio. kr. Forslaget vil ikke medføre statslige merudgifter, da omkostningerne vil blive afholdt af provenuet.