

Lovforslag nr. L 32. Betænkning afgivet af Kulturudvalget den 24. juni 1988

## Betænkning

over

### Forslag til lov om Lokalradiofonden

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til trafik- og kommunikationsministeren, som denne har besvaret dels skriftligt dels i samråd. To af udvalgets spørgsmål og trafik- og kommunikationsministerens svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

I øvrigt har lovforslaget været behandlet i sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. (Reklame i lokalradio m.v.) (L 18), hvorfor der også kan henvises til betænkningen over dette lovforslag.

Ministeren har over for udvalget præciseret, at der for så vidt angår kommunale tilskud ikke i lokalradioens afgiftsgrundlag medregnes værdien af brug af kommunale faciliteter, der generelt stilles til rådighed for lokal radiovirksomhed.

For så vidt angår undtagelsen vedrørende sædvanlige medlemskontingenter præciseres det, at denne kun gælder indbetalinger fra enkeltpersoner.

Med hensyn til afgiftssatsens størrelse forudsættes det, at denne tages op til fornyet overvejelse i lyset af de erfaringer, der indhøstes med hensyn til fondens indtægter.

Det er endvidere præciseret, at lokalradioerne skal svare afgift af den momspligtige omsætning, selv om de eventuelt ikke skal være momsregistrerede.

Der er af trafik- og kommunikationsministeren og af et mindretal stillet ændringsforslag,

hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *mindretal* (Det Konservative Folkeparti, Venstres og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af trafik- og kommunikationsministeren stillede ændringsforslag.

Mindretallet bemærker i øvrigt, at det for regeringspartierne har været afgørende nu hurtigt at give nærradioerne et finansieringsgrundlag. Rimelige finansieringsmuligheder er efter vores opfattelse helt afgørende for at bevare den mangfoldighed på nærradioområdet, som vi mener bør være en bærende idé i nærradioordningen. Af samme grund har vi lagt stor vægt på at få en ordning igennem nu frem for at lade stationerne henslæbe yderligere mange måneder i uvished om deres økonomiske muligheder.

På baggrund af forårets drøftelser mellem de fleste af Folketingets partier har regeringspartierne ønsket at imødekomme ønsket om at finde en måde at hjælpe økonomisk dårligt funderede stationer uden at indføre statsstøtte. Derfor støtter vi forslaget om en fond bygget op på en afgift taget af hele en stations indtægtsgrundlag, dog således at man er sikret et vist minimum. Af principielle og praktiske grunde har vi fundet det rigtigst at tage en forholdsvis mindre afgift af hele indtægtsgrundlaget frem for en forholdsvis større procentdel kun af reklameindtægterne. Således mener vi også, at det er

rimeligt, at også kommunale økonomiske tilskud skal svare afgift. Vi ønsker ikke at favorisere nogle finansieringsformer og dermed nogle stationstyper frem for andre.

For at understrege ønsket om, at nærradioerne skal være forankret i det lokale samfund, har vi ønsket at friholde individuelle medlems- og støtteforeningskontingenter fra at indgå i afgiftsberegningens grundlaget.

Med henblik på at sikre TV 2 en økonomisk fornuftig start har regeringspartierne ønsket at udskyde spørgsmålet om reklamer i lokal-tv. Ministeren har tilkendegivet, at han vil rejse spørgsmålet i sammenhæng med en fremrykning af tidspunktet for revisionen af TV 2-loven med henblik på, at reklamer i lokal-tv gøres lovlige pr. 1. marts 1989. Partierne har fundet det rimeligt allerede nu at give lokal-tv-stationerne denne melding, således at de får en fornuftig planlægningshorisont.

Under 1. behandling konstaterede regeringspartierne, at der var bred enighed i Folketinget om at ligestille dagblade og distriktsblade, når det gælder om at deltage i nærradiovirksomhed, hvorfor partierne er indstillet på at støtte det af Centrum-Demokraterne stillede ændringsforslag til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. (Reklame i lokalradio m.v.) (L 18).

Endelig ønsker partierne at fremhæve, at ministeren over for udvalget har tilkendegivet, at han, når loven er vedtaget, vil henstille til de lokale radionævn, at man under hensyntagen til det politiske flertal for at ophæve reklameforbudet ikke frem til lovens egentlige ikrafttræden pr. 1. august 1988 indleder nye sager mod stationer, der bringer reklamer.

Et *andet mindretal* (Socialdemokratiets medlemmer af udvalget) vil redegøre for sin stilling ved 2. behandling og henviser i øvrigt til sine bemærkninger i betænkningen over L 18.

Et *tredje mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet under nr. 1 stillede ændringsforslag.

Mindretallet bemærker i øvrigt, at det er Socialistisk Folkepartis mening manifesteret gennem adskillige forslag i Folketinget i årenes løb, at en offentlig støtteordning til lokalradio- og lokal-tv-virksomhed ville være den klareste, mest gennemskuelige og mest rimelige ordning. Lokalradio- og lokal-tv-virksomhed er lige så vigtige kulturelle aktiviteter og ytringer som f.eks. teater, musik, billedkunst og dans, kulturelle aktiviteter, der alle modtager statslig og/eller kommunal støtte.

Det har imidlertid i Folketinget vist sig umuligt at vinde gehør for denne tanke, og SF har derfor set med en vis interesse på fondsdannelsen. At den er bureaukratisk, let at omgå og afhængig af en stor redelighed hos lokalradioerne, er klart, og det er nok tvivlsomt, om den vil frembringe et overskud, som kan sikre tilskud til de lokalradioer, der har brug for betydelig og fortjent støtte.

Et *fjerde mindretal* (Fremskridtspartiets medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af trafik- og kommunikationsministeren stillede ændringsforslag.

Fremskridtspartiet er imod fonden og enhver anden offentlig indblanding i lokalradiovirksomheden.

Imidlertid finder Fremskridtspartiet det så vigtigt at få gang i reklamer i lokalradioer, at Fremskridtspartiet vil stemme for lovforslaget med de bemærkninger, som fremgår af de optrykte bilag og de ændringsforslag, Fremskridtspartiet støtter.

Et *femte mindretal* (Centrum-Demokraternes medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Dette mindretal finder ikke, at princippet om økonomisk udligning mellem lokalradioer via en 10 pct.-afgift er rimelig. Endvidere finder mindretallet, at lovforslagets administration og kontrol vil skabe store problemer for såvel myndigheder som lokalradioer, for sidstnævntes vedkommende ikke mindst, fordi det fortsat må anses for normalt, at radioerne drives af frivillig arbejdskraft.

Et *sjette mindretal* (Kristeligt Folkepartis medlem af udvalget) vil redegøre for sin stilling ved 2. behandling.

sættes efter reglerne i § 8, stk. 2, i merværdiafgiftsloven, dog ekskl. afgiften.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

### Ændringsforslag

### Bemærkninger

#### Til § 4

#### Til nr. 1

Af et *mindretal* (S og SF), tiltrådt af et *mindretal* (CD):

1) I nr. 2 indsættes efter »Lokalradiofonden« ordene: »og ydelser og tilskud fra kommuner«.

Tilskud og ydelser fra kommuner er ofte græsrodsradioernes vigtigste eksistensgrundlag, og de bør derfor friholdes for den foreslåede afgift. Det forekommer desuden uheldigt, at der her sker en indirekte udligning mellem kommuner, der har vist lokalradioer deres interesse, også økonomisk, og kommuner, der ikke har støttet lokalradioer.

Af *trafik- og kommunikationsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af KRF):

2) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Gaver m.v. i form af naturalier bestemt til præmier i forbindelse med lokalradioens konkurrencer eller til en værdi, der ikke overstiger 500 kr., skal ikke medregnes i afgiftsgrundlaget.«

#### Til nr. 2

Det er fundet hensigtsmæssigt at præcisere, at gaver, der ikke indgår i lokalradioens egentlige indtægtsgrundlag, eller som har en meget begrænset værdi, ikke skal belægges med afgift.

#### Til § 5

#### Til nr. 3

3) Efter stk. 1 indsættes som nyt *stk. 2*:

»Stk. 2. Hvis størrelsen af lokalradioens indtægter efter § 4, stk. 1, ikke kan anses for forretningsmæssigt begrundet i dens egne forhold, kan toldvæsenet påbyde, at værdien skal fast-

Som oplyst i svar på spørgsmål 2 er det for så vidt angår spørgsmålet om fiktive priser fundet hensigtsmæssigt at indføje en præcisering, hvorefter toldvæsenet kan forhøje afgiftsgrundlaget, såfremt en lokalradios priser på f.eks. radiospots ikke er forretningsmæssigt begrundet i egne forhold.

Ole Bernt Henriksen (KF) Connie Hedegaard (KF) Eva Møller (KF) Povl Brøndsted (V)

Helge Sander (V) nfm. Behnke (FP) Marianne Jelved (RV) Duetoft (CD)

Kofod-Svendsen (KRF) Hanne Andersen (S) Søren Hansen (S) Qvist Jørgensen (S)

Lissa Mathiasen (S) Jimmy Stahr (S) Birthe Hansen (SF) Ingerlise Koefoed (SF) fmd.

Stillinger (SF)

**To af udvalgets spørgsmål til trafik- og kommunikationsministeren  
og dennes svar herpå**

*Spørgsmål 21:*

Medlemmer ved lokalradioerne, som måtte betale kontingent – skal dette medregnes i opgørelsen?

*Svar:*

Efter forslaget indgår sædvanlige medlemskontingenter i en forening, der driver lokalradiovirksomhed, ikke i afgiftsgrundlaget.

*Spørgsmål 23:*

Hvilken status har frivilligt arbejde – i bredeste forstand – ved 10 pct.-reglen?

*Svar:*

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at værdien af frivillig, dvs. ulønnet, arbejdskraft ikke indgår i afgiftsgrundlaget.