

Lovforslag nr. L 19. Fremsat den 8. juni 1988 af justitsministeren (Palle Simonsen)

Forslag

til

Lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om inddrivelse af det offentlige restancer (Lønindeholdelse)

Skatteministeriet

§ 1

I toldloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 408 af 19. maj 1987, som ændret ved lov nr. 762 af 9. december 1987, indsættes i § 89 som stk. 5:

»Stk. 5. Ubetalte told-, afgifts- og rentebeløb, bidrag efter § 83, stk. 4, afgift efter § 86, stk. 6, beløb efter § 108 a, stk. 2, og ekspeditionsafgift efter § 124 a kan inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelsen, herunder om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne«.

§ 2

I lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift), jf. lovbekendtgørelse nr. 68 af 18. februar 1985, som ændret ved § 2 i lov nr. 925 af 19. december 1986 foretages følgende ændringer:

1. I § 22 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Ubetalte afgifts- og rentebeløb kan inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 22, stk. 3, der bliver stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for afgiftens indbetaling og fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, herunder om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne«.

§ 3

I lov nr. 840 af 18. december 1987 om arbejdsmarkedsbidrag indsættes i § 14, som stk. 2:

»Stk. 2. Ubetalte bidrag og rentebeløb kan inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, herunder om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.«

Undervisnings- og Forskningsministeriet

§ 4

I lov nr. 357 af 4. juni 1986 om Statens Uddannelsesstøtte, som ændret ved lov nr. 723 af 18. november 1987 og lov nr. 192 af 29. marts 1988, indsættes efter § 20 som nyt kapitel:

»Kapitel 6 a

Lønindeholdelse

§ 20 a. Misligholdt gæld efter §§ 13, 13 b, 15 og 19 samt efter den tidligere uddannelsesstøttelovgivning, herunder påløbne renter og omkostninger, kan inddrives ved indeholdelse i

løn m.v. hos den pågældende efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Undervisnings- og forskningsministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelsen, herunder om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.«

Arbejdsministeriet

§ 5

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. jf. lovbekendtgørelse nr. 599 af 17. september 1987, som ændret senest ved lov nr. 110 af 5. marts 1988, indsættes i § 86 som stk. 7:

»Stk. 7. Beløb, som skal tilbagebetales efter stk. 1, kan inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelsen, herunder straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.«

Indenrigsministeriet

§ 6

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 595 af 5. september 1986, som ændret senest ved lov nr. 270 af 13. maj 1987, indsættes i § 27, stk. 3, som 2. og 3. pkt.:

»Skatte- og afgiftsbeløbene samt renter kan dog tillige inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos den betalingspligtige, jf. § 29, stk. 1, efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelsen, herunder om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.«

Ikrafttræden

§ 7

Loven træder i kraft den 1. august 1988 og finder også anvendelse på fordringer forfaldne før lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget har til formål at intensivere inddrivelse af det offentlige restancer på nogle hovedområder, hvor merprovenuet må forventes at være af betydning med hensyn til nedbringelse af restancer til det offentlige.

De samlede restancer til det offentlige skønnedes i 1986 at udgøre omkring 20 mia. kr.

Lovforslaget bemyndiger skatte-, arbejds-, indenrigs- og undervisningsministrene til at fastsætte nærmere regler for, hvorledes lønindeholdelse kan ske, idet det er forudsat, at inddrivelsen sker efter reglerne for inddrivelse af personskatter i kildeskatteloven.

Efter kildeskattelovens § 73 kan der foretages lønindeholdelse for indkomst- og formueskat til staten, folkepensionsbidrag, amtskommunal indkomstskat, kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Indeholdelsen kan ske i løn, provision og andet arbejdsvederlag samt – for så vidt ikke særlige hensyn efter skattemyndighedens skøn taler derimod – også i ventepenge, pensioner og lignende understøttelser, der udredes af statskassen, kommunale kasser, andre offentlige kasser eller private kasser.

Lønindeholdelsen kan højst udgøre 15 pct. af lønudbetalingen efter fradrag af indeholdt skat.

Den bemyndigelse som i forslaget gives til de ovenfor nævnte ministre vil blive udmøntet i bekendtgørelser, hvori der bl.a. fastsættes bestemmelser af følgende indhold:

Regler om meddelelse af pålæg om lønindeholdelse. Regler om løbende indbetaling fra den indeholdelsespligtige til den berettigede offentlige myndighed.

Der fastsættes underretningspligt for den indeholdelsespligtige. Såfremt skyldneren ophører med at være beskæftiget, har den pågældende oplysningspligt om arbejdsmæssige og økonomiske forhold af betydning for indeholdelsen.

Endvidere fastsættes klagerregler vedrørende beslutninger om lønindeholdelse.

Kildeskattelovens regler om fortrinsret for skatterestancer vil ikke blive berørt af forslaget, og lønindeholdelseskrav vedrørende bidragsydelse vil også

fortsat blive fyldestgjort efter skattekrav, men vil blive fyldestgjort forud for krav i henhold til dette lovforslag.

Forslagets hjemmel til at fastsætte bødestraf vil blive udnyttet vedrørende overskridelse af indeholdelsesplæg, pligt til indbetaling til den berettigede myndighed, overtrædelse af oplysningspligt vedrørende skift i arbejdssted og andre oplysninger af betydning for inddrivelsen.

Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser og økonomiske konsekvenser i forbindelse med administration af loven.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser Til § 1

Det foreslås, at der i stk. 5 i toldlovens § 89 indføres en hjemmel til at give påbud om lønindeholdelse for ubetalte told-, afgifts- og rentebeløb samt for nogle beløb, der opkræves i tilslutning til told- og afgiftsbetalingen. Det drejer sig dels om det bidrag, der skal betales af varemottagere, der deltager i sikkerhedsstillelsesordningen (§ 83, stk. 4), dels den afgift på 200 kr. for fortoldningsekspeditionen, der opkræves, når kontantfristen overskrides (§ 86, stk. 6), dels det beløb, der beregnes ved fraførsel af varer fra toldoplæg (§ 108 a, stk. 2), og endelig ekspeditionsafgiften på 500 kr. i tilfælde af for sent indgivet angivelse af varer til fortoldning eller udførsel.

Forslaget omfatter ikke lønindeholdelse for bøde for overtrædelse af toldloven.

Til § 2

Det foreslås, at momslovens § 22 ændres, således at der i stk. 3 indføres en hjemmel til at give påbud om lønindeholdelse. Forslaget omfatter lønindeholdelse for ubetalte afgifter og renter heraf, men ikke bøder for overtrædelse af momsloven. Forslaget indebærer, at lønindeholdelse skal ske efter reglerne i kildeskatteloven.

Forslagets § 22, stk. 4, indeholder den gældende bemyndigelse i momslovens § 22, stk. 3, til at fastsætte nærmere regler for afgiftens indbetaling.

Som noget nyt er indføjet en bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse.

Til § 3

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets §§ 1 og 2.

Til § 4

Stipendier og lån inden for uddannelsesstøtteområdet udbetales med foreløbige beløb, der på grundlag af oplysninger om den uddannelsessøgendes indtægts- og formueforhold i støtteåret opgøres endeligt efter støtteårets udløb. Det er en uundgåelig følge af ordningen, at en del uddannelsessøgende vil have fået for meget udbetalt i foreløbig støtte. Disse beløb skal tilbagebetales efter støtteårets afslutning. Der er for tiden et restancebeløb på ca. 260 mio. kr., der søges inddrevet ved Styrelsen for Statens Uddannelsesstøttes foranstaltning.

Ydede lån (statslån og statsgaranterede lån i pengeinstitutter efter den tidligere støttelovgivning samt studielån efter den ændrede lov om Statens Uddannelsesstøtte) skal afvikles efter nærmere fastsatte regler, når studietiden er afsluttet eller uddannelsen er afbrudt. Hvis støttedtageren misligholder tilbagebetalingsvilkårene, indfries de misligholdte banklån af statskassen, der ved Hypotekbankens foranstaltning søger kravene inddrevet hos låntagerne.

Hypotekbanken administrerer endvidere misligholdte statslån og skal også i tilælde af misligholdelse administrere de nye studielån, der er indført ved SU-lovreformen (lov af 29. marts 1988 om ændring af lov om Statens Uddannelsesstøtte). Misligholdte lån, der søges inddrevet af Hypotekbanken, andrager for tiden ca. 1,2 mia. kr.

Der er ikke i den gældende SU-lovgivning hjemmel til at foretage lønindeholdelse for tilbagebetalingskrav, men disse må søges inddrevet ved sædvanlig retslig inkasso.

Idet der med hensyn til den foreslåede lønindeholdelsesordning henvises til de almindelige bemærkninger, skal det anføres, at man på uddannelsesstøteområdet påtænker at tilrettelægge en procedure, der går ud på, at henholdsvis Hypotekbanken (for så vidt angår de misligholdte lån) og Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte (for så vidt angår tilbagebetalingskrav af for meget udbetalt støtte) pålægger skyldnerens arbejdsgiver at tilbageholde løn og indsende det tilbageholdte beløb til henholdsvis Hypotekbanken og styrelsen efter de retningslinjer, der er angivet i de almindelige bemærkninger. Disse vil bl.a. afhænge af muligheden for centralt at fremskaffe aktuelle oplysninger om skyldnerens ansættelsesforhold. Undervisnings- og forskningsministeren vil udstede en bekendtgørelse om de nærmere retningslinjer.

Til § 5

Efter de gældende regler har arbejdsløshedskasserne ansvaret for at inddrive de dagpenge- og efterlønsbeløb, som medlemmerne skal tilbagebetale efter § 86, stk. 1. Dette gælder uanset om beløbene tilfalder statskassen eller arbejdsløshedskassen.

Efter de gældende regler kan beløbet inddrives enten med fogedens bistand eller ved modregning i løbende udbetaling af dagpenge eller efterløn. Tilbagebetalingskrav, som tilfalder statskassen, vil desuden kunne modregnes i medlemmernes krav på overskydende skat m.v.

Muligheden for lønindeholdelse betyder en yderligere effektivisering af inddrivelsen af tilbagebetalingskrav efter arbejdsløshedsforsikringsloven.

Til § 6

Med lovforslagets § 6 foreslås en ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, således at der tilvejebringes hjemmel til, at der kan anvendes lønindeholdelse ved inddrivelsen af de kommunale og amtskommunale ejendomsskatter.