

**[Bolligministeren]**

7. Der gives for store kontraktors vedkommende mulighed for at afgive alternative tilbud med henblik på at tilskynde forslag om mere avancerede tekniske løsninger fra tilbudsgiverens side.

8. Den ordregivende myndighed skal i udbudsbetingelserne anmode tilbudsgiverne om i deres tilbud at oplyse om, hvilken del af kontrakten man har til hensigt at overlade til underentreprenører.

9. Kriterierne for udvælgelse af tilbudsgivere ved begrænset udbud skærpes med henblik på at opnå større landefordeling og undgå forsksbehandling.

10. Der foreslås en indgående dokumentationspligt for udbydende offentlige myndigheder til at begrunde deres afvisning af tilbud over for en tilbudsgiver.

11. Der foreslås sanktionsbestemmelser ved overtrædelse af direktivets bestemmelser.

12. Forslaget er baseret på EØF-traktatens art. 100 A.

*Redegørelse af 1/12 87 vedrørende EF-Kommissionens forslag til Rådets direktiv om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af EF-reglerne for fremgangsmåderne med hensyn til indgåelse af offentlige indkøbs-, bygge- og anlægsaftaler – Kommissionens dokument (87) 134, endelig udgave, dateret Bruxelles, d. 1. juli 1987. EF-Tidende C 230/60.*

EF-redegørelse nr. EF 3).

**Bolligministeren (Kofod-Svendsen):**

I de nugældende direktiver om hhv. offentlige bygge- og anlægsarbejder (71/305/EØF) og offentlige indkøb (77/62/EØF) findes der regler om begrænset klageadgang til det rådgivende udvalg vedrørende offentlige bygge- og anlægskontrakter under EF-Kommissionens forløb. Hertil kommer EF-Kommissionens generelle adgang til at kontrollere efterlevelsen af fællesskabslovgivning, jf. EØF-traktaten.

EF-Kommissionen har ønsket en mere iøjnefaldende indsats med henblik på at føre tilsyn med overholdelsen af nævnte regler, bl.a. under henvisning til hvidbogen om det indre marked. Det er videre anført, at der mangler specifikke bestemmelser, som sikrer en effektiv kontrol, og at dette hidtil har ført til overtrædelse af reglerne, og at det derfor er nødvendigt, at der

etableres fælles regler, som sikrer en ensartet behandling af klagesager, samt at der åbnes mulighed for, at der kan kræves en skadeserstatning.

**Forslagets indhold**

Der skal etableres effektive administrative og/eller retslige klagemuligheder, idet der skal tillægges en myndighed og/eller domstol kompetence til at annullere en afgørelse truffet af en ordregivende myndighed, såfremt denne har tilsidesat reglerne i forbindelse med indgåelsen af offentlige aftaler. Der skal åbnes mulighed for, at der kan tilkendes en entreprenør eller leverandør erstatning for litte tab i forbindelse med en ordregivende myndigheds tilsidesættelse af reglerne. Herudover skal der åbnes mulighed for, at ordregivende myndigheder, evt. under anvendelse af tvangsbøder, kan tilpligtes at fjerne sådanne specifikationer, som indebærer en forskelsbehandling af entreprenører eller leverandører.

Herudover ønsker EF-Kommissionen åbnet mulighed for, at denne kan intervenere i en verterende sag af ovennævnte art, således at fællesskabsinteresser varetages herunder.

EF-Kommissionen ønsker tillige, at der åbnes mulighed for, at en igangværende ordreprocedure i hastetilfælde kan stilles i bero i indtil tre måneder. Sådant skridt skal kunne tages på ethvert tidspunkt i proceduren, såfremt der er konstateret en klar og tydelig overtrædelse af reglerne, således at det kan hindres, at der sker uoprettelig skade ved en ulovlig tildeling af kontrakten.

Forslaget er baseret på EØF-traktatens art. 100 A.

*Redegørelse af 1/12 87 vedrørende forslag til Rådets direktiv om indførelse af en metode for tilnærmelse af moms- og punktafgiftssatserne. KOM (87) 324. EF-Tidende C 250/87 side 3.*

EF-redegørelse nr. EF 4).

**Skatteministeren (Fogh Rasmussen):**

Forslaget bygger på EØF-traktatens artikel 99, der kræver enstemmighed i Rådet for forslagens vedtagelse.

Formålet med forslaget er at sikre, at medlemslandene, indtil de enkelte forslag om harmonisering af moms og punktafgifter skal træde i kraft (ved udgangen af 1992), afholder sig

[Skatteministeren]

fra at ændre antallet og størrelsen af de afgifter, der anvendes på datoen for nærværende forslags vedtagelse, medmindre der er tale om en tilnærmelse til bestemmelserne i de enkelte harmoniseringsforslag.

Medlemslande, der anvender tre momssatser eller derover, kan således nedsætte antallet til to satser, der er det maksimalt tilladte efter forslaget om tilnærmelse af momssatserne. Ligeledes kan medlemslande, der anvender en enkelt sats, anvende to satser. Momssatserne kan kun ændres, når ændringen holdes inden for følgende grænser:

For reducerede satser: mellem 4 og 9 pct.

For normalsatser: mellem 14 og 20 pct.

Der må endvidere ikke indføres nye punktafgifter, som giver anledning til afgiftskorrekationer ved Fællesskabets indre grænser.

Der foreslås ligeledes fastfrysning af de nuværende punktafgifter på tobaksvarer, alkoholholdige drikkevarer og mineralolier, både hvad angår satsernes størrelse og afgifternes anvendelsesområde.

Som for momsens vedkommende er det dog tilladt at ændre disse afgifter, når der er tale om en tilnærmelse til de i de enkelte harmoniseringsforslag foreslåede fællesskabssatser.

Det er i forslaget forudsat, at alle andre punktafgifter, der medfører afgiftskorrekationer ved de indre grænser, skal afskaffes.

Afgiften på chokolade, parfume, is, gramofonplader, tv, kaffe, te, hårde hvidevarer, elpærer, tændstikker og lightere, spillekort, sukker, mineralvand, detailsalgspakninger m.v. skal således afskaffes ved udgangen af 1992.

Provenutabet herved vil være på ca. 3,4 mia. kr.

De afgifter, der bliver tilbage, er forsikringsafgift, vægt- og registreringsafgift samt charterafgift, idet afgiftsadministrationen for disse afgifter ikke involverer toldprocedurer ved udenrigshandel.

*Redegørelse af 1/12 87 vedrørende forslag til Rådets direktiv om tilføjelse til det fælles moms-system og om ændring af 6. momsdirektiv – indbyrdes tilnærmelse af momssatserne. KOM (87) 321. EF-Tidende C 250/87 side 2.*

(EF-redegørelse nr. EF 5).

**Skatteministeren (Fogh Rasmussen):**

Forslaget bygger på EØF-traktatens artikel 99, der kræver enstemmighed i Rådet til forslaget vedtagelse.

Forslaget har til formål at harmonisere medlemsstaternes antal af momssatser, størrelserne, samt hvilke satser der skal gælde for de enkelte varer og tjenesteydelser. Forslaget er tænkt at skulle træde i kraft ved udgangen af 1992.

Efter forslaget skal der indføres en 2-satsordning. Kommissionen anfører, at den har valgt denne løsning, fordi et flertal af medlemslandene i dag anvender mindst to momssatser.

Normalsatsen fastsættes til mellem 14 og 20 pct. (begge tal inkl.) og den reducerede sats til mellem 4 og 9 pct. (begge tal inkl.).

Vareområdet under den reducerede sats fastsættes i forslaget til:

1. Levnedsmidler, dog med undtagelse af alkoholholdige drikkevarer.
2. Energi til lys og varme.
3. Vandforsyning.
4. Lægemedler.
5. Bøger, aviser og tidsskrifter.
6. Personbefordring.

Varer og tjenesteydelser, der ikke falder under den reducerede sats, pålægges normalsats.

Herudover foreslås landenes særlige 0-satser ophævet. I Danmark er der bl.a. 0-sats på aviser, som herefter skal overflyttes til den reducerede sats.

Det skal desuden tilføjes, at »personbefordring« ikke er momspligtig i øjeblikket i Danmark – på baggrund af en midlertidig undtagelsesordning fra 6. momsdirektiv.

Provenutabet ved en harmonisering af momssatserne vil være på ca. 18 mia. kr. I den indledende note, KOM (87) 320, nævnes det, at der vil være mulighed for at indrømme medlemslandene undtagelser til imødekommelse af særlige vanskeligheder.

Der vedlægges en oversigt over EF-landenes gældende momssatser.