

[Industriministeren]

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslagene, skal jeg tillade mig at anbefale lovforslagene til Folketingets hurtige og velvillige behandling. Det er mit håb, at der kan samles bred tilslutning i Tinget til denne lovgivning.

Industriministeren (Nils Wilhjem):

Hermed har jeg den ære for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om banker og sparekasser m.v.

(Lovforslag nr. L 86).

Forslag til lov om ændring af lov om forsikringsvirksomhed.

(Lovforslag nr. L 87).

Forslag til lov om ændring af lov om visse kreditinstitutter.

(Lovforslag nr. L 88).

I min redegørelse til Folketinget om brancheglidning i den finansielle sektor, som blev behandlet i Folketinget den 10. november 1987, bebudede jeg en række lovgivningsinitiativer, som herved fremsættes.

Det drejer sig for det første om bedre kontrol og indseende med finansielle institutter, som indgår i en koncern, om skærpede revisions- og regnskabsbestemmelser samt om en styrkelse af tilsynets muligheder for at gribe ind over for finansielle institutter i vanskeligheder.

For det andet har udviklingen medført behov for at modernisere kravene til opgørelse af pengeinstitutternes egenkapital samt at lempe grænserne for pengeinstitutters og forsikrings-selskabers placering i aktier.

For det tredje indeholder lovforslaget adgang til, at sparekasserne gives mulighed for omdannelse til aktieselskaber.

Forslag til lov om ændring af lov om banker og sparekasser m.v. indeholder en gruppe af bestemmelser, der har som overordnet mål at skabe grundlag for bedre kontrol med pengeinstitutter, som indgår i en koncern eller i koncernlignende forhold.

Ved tidligere lovinitiativer er tilvejebragt regler om fælles regnskabsaflæggelse for koncerner, hvor det finansielle institut optræder som moderselskab. Derimod findes der ikke særlige regler for koncerner eller koncernlignende forhold, hvor det finansielle institut indgår som søster- eller datterselskab sammen med andre typer virksomheder.

For at sikre myndighederne bedre indseende og kontrol med finansielle institutter, der indgår i sådanne relationer, foreslås bestemmelser, der indebærer større gennemsigtighed i forhold til disse koncernrelationer. Det foreslås, at Finanstilsynet får ret til at indhente oplysninger og foretage inspektion hos øvrige virksomheder i en koncern, hvori indgår et finansielt institut.

Samtidig foreslås indført en pligt for finansielle institutter under tilsyn til at oplyse i regnskabet om dispositioner af større betydning med øvrige virksomheder i koncernen, som ikke er under tilsyn.

Den seneste udvikling har aktualiseret behovet for at skærpe revisions- og regnskabsreglerne på pengeinstitutområdet.

På baggrund af stadige ændringer i revisionsarbejdets karakter og volumen på dette område er der behov for at præcisere arbejdsdelingen mellem den eksterne og den interne revision, for at forbedre koordinationen mellem intern revision, ekstern revision og ledelse og for at sikre revisionen større indsigt i pengeinstituttets økonomiske forhold.

Lovforslaget indeholder regler, der skal søge at sikre dette. Reglerne skal i øvrigt ses i sammenhæng med forslag til ændring af revisorloven, årsregnskabsloven og aktieselskabsloven.

I tilknytning hertil indeholder lovforslaget regler, der sikrer tilsynet en løbende rapportering om pengeinstituttets økonomiske stilling og mulighed for – om nødvendigt – at gribe ind i tide.

For at styrke gennemsigtigheden i forhold til offentligheden foreslås det, at pengeinstitutterne fremover skal aflægge reviderede halvårsregnskaber.

Egenkapitalkravet for pengeinstitutter opgøres i dag i forhold til de samlede gælds- og garantiforpligtelser (passiver). Hensynet til en ligestilling i konkurrencen med udenlandske pengeinstitutter tilsiger, at egenkapitalkravet opgøres på samme måde i Danmark som i hovedparten af OECD-landene.

Det foreslås derfor, at opgørelsen fremover skal ske på grundlag af en risikovægtet opgørelse af aktiverne.

I tilknytning hertil foreslås det at lempe den eksisterende grænse for pengeinstitutters samlede aktiebesiddelse m.v. på 50 pct. af egenkapitalen til 75 pct. samt at indarbejde regler om

[Industriministeren]

afdækning og registrering af risici ved aktiedispositioner. Det foreslås endvidere at ophæve adgangen til at optage ansvarlig indskudskapital.

Sparekasser er selvejende institutioner og kan på grund af denne særlige virksomhedsform ikke tilvejebringe kapital ved udstedelse af aktier.

Det foreslås derfor, at sparekasserne gives mulighed for omdannelse til aktieselskaber. Det tilstræbes at bibeholde de særlige karakteristika, bl.a. i form af kundedemokrati, som i dag kendetegner sparekasserne.

Forslag til lov om ændring af lov om forsikringsvirksomhed indeholder bestemmelser, der i lighed med forslaget til ændring af bank- og sparekasseloven skal sikre bedre kontrol og indseende med finansielle koncerner.

I forlængelse heraf foreslås på forsikringsområdet indført en regel svarende til bank- og sparekasselovens § 27, således at tilsynet får yderligere beføjelser til at fastsætte regler, der begrænser ejerkredsens mulighed for at misbruge sin indflydelse på et forsikringsselskab.

Endvidere foreslås det at lempe den nuværende regel om aktieplacering, ligesom adgangen for kapitalformidlingsaktieselskaber ejet helt eller delvis af forsikringsselskaber og pensionskasser til at optræde som holdingselskab lempes.

Endelig foreslås det, at industriministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler for konvertible gældsbreve registreret i Værdipapircentralen. Denne bestemmelse skal ses i sammenhæng med den tilsvarende bestemmelse i forslag til ændring af aktieselskabsloven.

Forslag til lov om ændring af lov om visse kreditinstitutter indebærer bemyndigelse til ændring af den bekendtgørelse, der regulerer dette område, således at visse kreditinstitutter stilles på samme måde som pengeinstitutter ved indgåelse i finansielle koncerner.

Sammenfattende om de tre lovforslag kan siges, at de foreslåede ændringer indebærer en justering og modernisering af lovgivningen om de penge- og kapitalformidlende institutioner og virksomheder. Forslagene vil tjene til underbyggelse af den tillid, som det er vigtigt at de finansielle institutter nyder i erhvervslivet og hos myndighederne både her i landet og internationalt.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslagene, skal jeg anbefale disse til det høje Tings velvillige behandling.

Industriministeren (Nils Wilhjelm):

Hermed har jeg den ære for det høje Folketing at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om aktieselskaber. (Udstedelse af børsnoterede konvertible gældsbreve gennem Værdipapircentralen).

(Lovforslag nr. L 89).

Som en bestanddel af børsreformen vedtog Folketinget i juni 1986 et regelsæt med det formål, at børsnoterede aktier og investeringsbeviser kunne registreres og udstedes gennem Værdipapircentralen. Den praktiske konvertering vil efter en forsøgsordning blive foetaget i påsken 1988.

Praktiske hensyn gør det ønskeligt at medtage børsnoterede konvertible gældsbreve i forbindelse med aktiekonverteringen. De konvertible gældsbreve har været medtaget i forsøgsordningen.

Ganske vist har jeg i værdipapircentrallovens §§ 1 og 38 hjemmel til at foreskrive en obligatorisk registrering og udstedelse af konvertible gældsbreve. Men det forudsætter selskabsrettlige konsekvensændringer af teknisk karakter, som dette forslag giver mig mulighed for at udstede i medfør af en bekendtgørelse. For at de enkelte investorer ikke skal belastes med omkostninger forbundet med registrering i Værdipapircentralen, vil det blive pålagt selskaberne at indgå aftale med et eller flere konførende institutter om, at investor dér kan få foretaget registrering på selskabets regning. Investorer skal også kunne vælge at lade de konvertible gældsbreve forvalte i et andet konførende institut, hvis dette kan påtage sig forvaltningen til samme pris.

Jeg vil til sidst fremhæve, at rettighedshavernes mulighed for anonymitet vil forblive den samme som i dag.

Idet jeg i øvrigt henviser til de til lovforslaget knyttede bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til det høje Tings velvillige behandling.

Industriministeren (Nils Wilhjelm):

Herved har jeg den ære for det høje Folketing at fremsætte: