

1. møde

Tirsdag den 7. oktober 1986 kl. 12.00

Aldersformanden (Ninn-Hansen):

I henhold til grundloven er Folketinget i dag trådt sammen til sit første møde i det nye folketingsår. Grundloven bestemmer, at det skal ske den første tirsdag i oktober.

Som det medlem, der længst har haft sæde her i Tinget, er det min opgave at lede valget til præsidium og tingsekretærer.

Til formand har en gruppe af Tingets medlemmer omfattende samtlige partier indstillet *Svend Jakobsen* (S). Der foreligger ikke andre indstillinger. Hvis ingen begærer afstemning, vil jeg betragte indstillingen som vedtaget. (Ophold). Den er vedtaget.

Til næstformænd har Tingets fire største partier – bortset fra det parti, som formanden tilhører – udpeget følgende medlemmer:

Til første næstformand *Knud Østergaard* (KF), til anden næstformand *Povl Brøndsted* (V), til tredje næstformand *Lilli Gyldenkilde* (SF) og til fjerde næstformand *Ole Vig Jensen* (RV).

Til tingsekretærer er i henhold til gruppernes indstilling valgt følgende medlemmer:

Jytte Andersen (S), *Nørgaard Sørensen* (S), *Ahlmann-Ohlsen* (KF), *Helge Adam Møller* (KF), *Skrumsager Skau* (V) og *Agerschou* (SF).

Tinget er hermed sat. Med ønsket om, at Folketingets nyvalgte præsidium vil gå i spidsen for arbejdet på en sådan måde, at Folketinget når de bedst mulige resultater, beder jeg formanden om at indtage formandspladsen.

Formanden:

Jeg vil gerne takke Folketingets medlemmer for den tillid, der er vist mig ved at væl-

ge mig til formand. Jeg vil bestræbe mig på at udføre de opgaver, der påhviler Folketingets formand, på en måde, der er til gavn for Folketinget og for alle medlemmer. Jeg vil gøre det i tæt samarbejde med præsidiet, og jeg kan sige, vi er glade for, at vi får lejlighed til at fortsætte det arbejde, som vi har haft gående i nogen tid med hensyn til ændringer herinde, både vedrørende teknik og vedrørende arbejdsforholdene. Vi glæder os til at fortsætte arbejdet og gøre det sammen med partierne og sammen med de enkelte medlemmer af Folketinget.

Jeg skal derefter byde velkommen til vore gæster i dag. Jeg byder hjerteligt velkommen til Hendes Majestæt Dronningen, til Hans kongelige Højhed Prinsen, til Hans kongelige Højhed Kronprinsen, til Hendes Majestæt Dronning Ingrid og til Hendes kongelige Højhed Prinsesse Benedikte. Jeg byder ligeledes hjerteligt velkommen til repræsentanterne for Højesteret, til Lagtingets formand, til Færøernes lagmand og til Grønlands Landstings formand. Jeg byder hjerteligt velkommen til hver og én, der har villet være sammen med os her i dag på den første arbejdsdag i det nye folketingsår.

Jeg giver herefter ordet til statsministeren, for at han kan give den i grundloven omhandlede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Mundtlige del:

Statsministeren (Poul Schlüter):

Regeringen indbyder Folketingets partier til et samarbejde om at videreføre og udbygge den genopretningspolitik, som blev indledt for fire år siden.

Det drejer sig ikke om at udforme en anden økonomisk politik. For vi mener, at den nye politik, som grunden blev lagt til i 1982, har vist sig at være grundlæggende rigtig. Den har skabt en positiv udvikling for samfundet og produktionslivet.

Men udviklingen herhjemme og i udlandet har skabt problemer, som gør det nødvendigt at justere nogle af elementerne i den samlede

[Statsministeren]

politik.

Det er glædeligt, at det ikke som tidligere er stagnationens og tilbagegangens problemer. Det, vi nu er stillet over for, er problemer, som er skabt af den fremgangslinje i produktion og beskæftigelse, som har præget udviklingen, siden den nye politik begyndte at virke i foråret 1983.

Efter en periode med stagnation har vi nu gennemlevet tre år med en vækst, som har været stærkere end i de øvrige vesteuropæiske lande. Fra 1983 til 1986 steg det danske bruttonationalprodukt i faste priser med ca. 10 pct.

Den stigende produktion har været ledsaget af en kraftig fremgang i beskæftigelsen. Siden efteråret 1982 er der skabt 210.000 nye arbejdspladser – heraf i det sidste år alene 110.000. De er næsten alle skabt i den private sektor.

Denne udvikling har siden foråret 1983 været så kraftig, at den har ført til et mærkbart fald i arbejdsløsheden. Det er ikke noget, der er kommet til os udefra. Kun Danmark kan opvise en så positiv udvikling i beskæftigelsen.

I foråret 1983 havde vi en sæsonudjævnet ledighed på 280.000. Det svarede til 10,5 pct. af arbejdsstyrken. Men i august i år var det 214.000, svarende til 7,8 pct. af arbejdsstyrken. Ledigheden er altså formindsket med 66.000.

Det har været særlig glædeligt at konstatere virkningen på ungdomsarbejdsløsheden. Den er faldet med væsentligt mere end en tredjedel siden 1983, og det er regeringens opfattelse, at ungdomsarbejdsløsheden i løbet af ganske få år vil være forsvundet.

Også antallet af langtidsledige er i de senere år blevet formindsket med ca. en tredjedel. Det er en glædelig og socialt betydningsfuld udvikling.

Stigningen i produktionen og i beskæftigelsen har været ledsaget af en meget kraftig stigning i investeringerne i nye arbejdspladser og i modernisering og effektivisering af bestående arbejdspladser. Målt i mængde er investeringerne steget med 80 pct.

Da regeringen trådte til, lå investeringerne på et meget lavt niveau – faktisk det laveste blandt de vestlige lande. Nu ligger vi i toppen.

Denne fremgangslinje i produktionen, i beskæftigelsen og i erhvervslivets investeringer skyldes især tre ting:

Den faste valutakurspolitik har givet erhvervslivet et sikrere grundlag for at disponere.

Det stærke fald i renten – der er tale om en halvering – har styrket erhvervslivets konkurrenceevne og gjort investeringer mere tillokkende.

Skiftet fra højinflations til lavinflations har bidraget til at styrke konkurrenceevnen.

Dette skift har været meget markant. Stigningstakten i priser og lønninger er blevet mere end halveret i forhold til den foregående tiårsperiode, og det har især været en fordel for de økonomisk svagest stillede mennesker.

Til de gode resultater for produktionen, beskæftigelsen og erhvervsudviklingen i det hele taget må vi så lægge, at der er gennemført en stærk sanering af de offentlige finanser.

Gennem en konsekvent udgiftspolitik har vi standset væksten i de offentlige udgifter. Derigennem er der skabt en bedre balance mellem den private og den offentlige sektor. I 1982 var de offentlige udgifter faktisk steget til ikke mindre end 61,7 pct. af bruttonationalproduktet.

I 1986 har vi dog fået dem reduceret til 57,1 pct. Det er en reduktion på 7,5 pct. Den er opnået til trods for, at det offentliges rentebyrde er steget.

Vi har jo måttet bære betalingen i disse år af renter og renters rente af den gæld, der var optaget før september 1982. Det var ikke muligt fra det ene år til det andet at skabe ligevægt på de offentlige finanser. Derfor er en del af renterne så at sige blevet tilskrevet hovedstolen.

Men gennem en fast udgiftspolitik og i et vist omfang også gennem øgede offentlige indtægter har vi nu skabt et overskud både i statens finanser og på de offentlige finanser under ét. Vi er i dag det eneste OECD-land, som har overskud på statsfinanserne. Det har regeringen lagt afgørende vægt på, fordi en standsning af statens gældsætning er en afgørende forudsætning for, at vi igen kan få nedbragt det alt for høje skattetryk.

Men på ét centralt område – betalingsbalancen – har udviklingen ikke været tilfredsstillende. Vi står stadig med et underskud på

[Statsministeren]

betalingsbalancen over for udlandet, som er uacceptabelt stort. Det gør vi ikke, fordi vi har brugt mere, end vi har produceret. Det gør vi alene, fordi vi fortsat må betale renter og renters rente på den gamle gæld, som var oparbejdet i tiden frem til 1982.

Vore muligheder for at løse problemet med betalingsbalancen er imidlertid langt bedre end for fire år siden, fordi vi har fået gang i erhvervenes investeringer, og fordi vi har fået skabt en bedre balance mellem den offentlige og den private sektor.

Men væksten i eksportindtægterne har jo endnu ikke været stor nok. Dernæst har den kraftige stigning i investeringerne trukket en betydelig import af investeringsvarer med sig. Endelig har opsvinget mod forventning været ledsaget af et mærkbart fald i den del af indkomsten, der spares op i den private sektor.

Danmark er desværre det land i Vesteuropa, som har den laveste opsparing, og det er hovedårsagen til de fortsatte økonomiske problemer.

Det kraftige fald i opsparingen har givet sig udslag i en mængdemæssig stigning i forbruget på omkring 12 pct. i de sidste tre år, ikke mindst i form af en meget kraftig stigning for en række varige forbrugsgoder.

Underskuddet på betalingsbalancen i 1985 blev på 28 mia kr., og det bliver ikke mindre i år.

Derfor vil regeringen i dag fremlægge en samlet plan for en videreførelse og justering af den økonomiske politik med det sigte at styrke betalingsbalancen både på kort sigt og på længere sigt. Den bygger på en fortsat stram offentlig udgifts- og finanspolitik, fortsat lavinflationspolitik, fast kronekurs, styrkelse af den private opsparing, formindskelse af gældsætningen og en eksportfremmende erhvervs politik.

Vi vil fortsat fastholde et uændret realudgiftsniveau for både staten, kommunerne og amtskommunerne, så balancen mellem den private og den offentlige sektor kan blive forbedret yderligere.

Skal der afses midler til løsning af nye opgaver – og det skal der – må der derfor skaffes plads enten gennem besparelser på andre felter eller gennem en bedre ressourceanvendelse som resultat af den fornyelses- og moderniseringsproces, der i disse år foregår i den offentlige sektor. Det er den disciplin,

både staten, kommunerne og amterne må underkaste sig. Vi ønsker ikke en forringelse af den offentlige service, men vi ønsker løbende moderniseringer og omprioriteringer, så vi har en velfungerende offentlig sektor.

Regeringen er i foråret nået til en forståelse med de kommunale organisationer om et uændret aktivitetsniveau for de næste to år. Fælleserklæringen forpligter naturligvis begge parter. Regeringen forventer, at kommunerne lever op til det ansvar, de har påtaget sig med fælleserklæringen.

Det fremgår i øvrigt helt klart, at regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det inden for de aftalte rammer vil være muligt at reducere ventelisterne på sygehuse væsentligt.

Regeringen og kommunerne blev i maj enige om at optage forhandlinger, hvis der var overophedning i bygge- og anlægssektoren. Sådanne forhandlinger har regeringen nu indledt med kommunerne i fredags. Staten vil for sit vedkommende formindske bygge- og anlægsaktiviteten med ca. 15 pct.

Samtidig har regeringen anset det for nødvendigt at indføre et midlertidigt stop for igangsættelse af nye offentlige bygge- og anlægsarbejder. Det omfatter såvel staten som kommunerne og de koncessionerede virksomheder. Stoppet skal være kortvarigt og vil blive ophævet, så snart der er truffet en aftale om omfanget af de kommunale og amtskommunale anlægsbudgetter for 1987.

Det er helt afgørende for en positiv udvikling i de kommende år, at vi fortsætter lavinflationspolitikken.

Regeringen venter, at arbejdsmarkedets parter vil være i stand til gennem forhandling at løse overenskomstproblemerne. Vi tror, at parterne forstår det ansvar, de har over for betalingsbalancen, produktionen og beskæftigelsen – og dermed jo i sidste instans også for realindkomsterne.

Vi vil ikke afstikke nogen bestemt ramme for overenskomstresultatet. Men regeringen vil stærkt understrege, at jo snævrere en ramme parterne lægger, desto mere positivt vil det være for både betalingsbalancen, produktionen og beskæftigelsen – og desto bedre vil grundlaget blive for en stigning i realindkomsterne i de kommende år.

Erfaringerne fra de seneste år viser nemlig, at realindkomsterne er sikret bedre ved lavinflation end ved højinflation. I 1986 op-

[Statsministeren]

lever vi igen – efter mange års fald – en stigning i realindkomsterne.

Regeringen har nu indbudt arbejdsmarkedets parter til trepartsdrøftelser. Der vil vi redegøre for regeringens planer, og vi vil lytte til parternes synspunkter. Skulle det vise sig, at der er områder, hvor regeringen kan bidrage til at lette forhandlingerne, vil vi tage det under overvejelse.

For at få gang i den private opsparing og begrænse gældsætningen fremsætter regeringen nu en række lovforslag. Vi vil gøre det mere fordelagtigt at spare op, og vi vil også gøre det dyrere at stifte gæld.

Vi fremsætter to lovforslag om præmiering af opsparing.

Vi ønsker at gøre det lettere især for unge mennesker i løbet af en årrække at spare op til udbetaling eller indskud til egen bolig. Ved en opsparing – som ikke er fradragsberettiget – på mindst 1.200 kr. og højst 10.000 kr. om året får man en årlig skattefri rentepremie på 4 pct., når opsparingen vel at mærke frigøres til boligformål.

På lignende måde skal der kunne spares op inden for en ramme på 1.200 kr. – 6.000 kr. om året med henblik på uddannelse.

Også forældre og bedsteforældre skal kunne bidrage efter disse regler med indskud til børns og børnebørns konti med bolig eller uddannelse som formål. Netop uddannelse og bolig tror vi er to formål, som den ældre generation særlig gerne vil kunne hjælpe de unge med at klare.

Det vigtigste opsparingsbehov er nok pensionsopsparingen. I dag har kun ca. en tredjedel af alle lønmodtagere en pensionsordning som en fast del af ansættelsesvilkårene. De fleste menneskers pension vil til sin tid allene være folkepension og ATP.

Uden ændringer på pensionsområdet må der regnes med stigende forskelle i levevilkår for fremtidens pensionister. Det er ikke holdbart. Derfor finder regeringen det meget vigtigt, at pensionsordninger udbredes til så mange som muligt.

Regeringen foreslår ændringer i de indkomstafhængige ydelser til pensionisterne. I dag er det jo sådan, at mange får alt for lidt ud af pensionsopsparingen, fordi de særlige pensionstilskud nedsættes. Regeringen vil i løbet af efteråret fremsætte lovforslag, der sikrer, at det for alle grupper kan betale sig at spare op til pensionistårene.

Det er vigtigt, at pensionsordninger ikke gør det vanskeligt for lønmodtagere at skifte job. Regeringen vil derfor foreslå ensartede regler for flytning mellem pensionskasser.

Ved de kommende overenskomster på det offentlige arbejdsmarked vil regeringen gøre sit til, at alle offentligt ansatte kan få pensionsordninger.

Regeringen håber og forventer, at også parterne på det private arbejdsmarked nu tager fat på pensionsopsparingen. Det vil være en stor fordel for den enkelte, og det vil da også være til gavn for samfundet.

For at stimulere større privat opsparing til boligformål fremsætter regeringen i dag forslag om ændringer i belåningen af ejerboliger. Nuværende boligejere vil ikke blive berørt, men det er regeringens mål, at der i fremtiden skal ske en større opsparing og en mindre gældsætning på boligområdet. Efter forslaget skal realkreditlån i ejerboliger i fremtiden optages på en måde, som sikrer en hurtigere afvikling af lånene.

Danmark er et af de rigeste lande i verden. Alligevel forbruger vi mere, end vi tjener. Vi er et af de lande i den vestlige verden, der har den største gæld pr. indbygger. Det kan vi simpelthen ikke tillade os.

Regeringen fremsætter i dag forslag om en afgift på renter af forbrugslån. Den opkræves første gang på grundlag af nettorentudgifterne for året 1987. Der skal ikke svares afgift af renter på almindelige boliglån eller af renter af studielån eller lån til erhvervsformål.

Regeringen ønsker endvidere at stramme reglerne for kreditkøb. Regeringen foreslår, at købekonti pålægges en særlig stempelafgift på 4 pct. Vi foreslår, at der ved afbetalingshandel og andre større køb på kredit skal præsteres en udbetaling på mindst 30 pct., og at købesummen skal afvikles inden for tre år. Endvidere foreslår vi, at der ved afbetalingshandler og kontokøb skal betales en rente, som mindst svarer til diskontoen plus 4 pct.

Med hensyn til internationale købekort ønsker regeringen, at de danske brugere i fremtiden selv skal betale omkostningerne ved anvendelsen.

Endelig foreslår vi, at store lystfartøjer pålægges en registreringsafgift.

Det indgår i regeringens aftale med Det Radikale Venstre, at energiafgiften skal justeres hvert halve år, sådan at vi fastholder

[Statsministeren]

energipriserne på niveauet fra foråret 1985. Regeringen vil derfor i dag fremsætte forslag om en sådan justering.

Jeg har allerede understreget, at vi skal have skabt en stærkere stigningstakt i eksportindtjeningen. Hovedbetingelsen er, at vi sikrer en omkostningsudvikling, som kan give en gradvis forbedring af konkurrenceevnen. Men regeringen mener også, at der er behov for en forstærket eksportorienteret erhvervs politik.

Vi skal samtidig tilskynde til øget hensyntagen til miljøet, så vi ikke ødelægger vore egne livsvilkår.

Den første forudsætning for gode resultater er, at vi sikrer en tilstrækkelig og fremadrettet forsknings- og udviklingsindsats. Den skal bæres både af staten og af erhvervslivet. I maj i år fremlagde regeringen en handlingsplan, hvorefter der i perioden frem til 1990 ydes merbevillinger på 1,4 mia kr.

Forskeruddannelsen skal styrkes. Vi skal forstærke indsatsen dér, hvor vi har kvalificerede forskere og solide forskningsmiljøer at bygge på. Vi må også prioritere højt dér, hvor forskningen kan støtte udviklingen af lovende erhvervsområder. Den skal findes i samarbejde med forskere og erhvervsrepræsentanter.

Vi tillægger forsknings- og udviklingssamarbejdet inden for EF, i EUREKA og andre internationale organisationer stor betydning. Det er vigtigt, at forskningen foregår i et internationalt miljø.

Det er lige så vigtigt for virksomhederne og for de arbejdssøgende, at vi undgår, at der skabes flaskehalse – og at vi undgår at uddanne mennesker til færdigheder, hvor der ikke er beskæftigelsesmuligheder.

Derfor vil udviklingen på arbejdsmarkedet blive fulgt meget nøje, så vi kan få et godt grundlag for at vejlede om de fremtidige beskæftigelsesmuligheder. Vi vil ikke mindst se på mulighederne for at få kvindernes alt for høje arbejdsløshed formindsket.

Der vil i de kommende år være et meget stort omstillingskrav på arbejdsmarkedet. For at imødekomme det vil regeringen styrke den efteruddannelses- og omskolingsindsats, der sker på arbejdsmarkedsuddannelserne. Vi skal gennemføre friere adgang til de uddannelser, hvor der er gode beskæftigelsesmuligheder. Vi skal øge kapaciteten på de tekniske

områder, hvor vi véd, at der vil være et stort behov i fremtiden.

Vi arbejder med en reform af erhvervsuddannelsen. Den sigter mod at forene det bedste fra mesterlæren og EFG-uddannelsen i et system med tilvalg og differentiering inden for bredere grunduddannelser.

Industriministeren, landbrugsministeren, fiskeriministeren og udenrigsministeren vil i begyndelsen af folketingsåret afgive fyldige redegørelser her i Tinget om initiativer, som tilsammen vil udgøre en koordineret erhvervsfremmepolitik, der skal styrke eksporten og fremme udviklingen inden for industri, landbrug og fiskeri.

Det bliver et hovedsynspunkt i regeringens erhvervsfremmepolitik at koncentrere støtten til projekter, som nok ellers ikke ville blive gennemført, typisk fordi de – selv om de er perspektivrige – er meget risikobetonede. Til lige vil det ofte være rimeligt at bygge på tilbagebetaling, når projekterne viser sig at give et godt udbytte.

Vi vil foreslå en modernisering og effektivisering af eksportfremmeordningen. Der skal skabes større fleksibilitet ved tildelingen af tilskud. De skal i højere grad målrettes til at skabe eksport, som ellers ikke ville finde sted.

Programmet rummer forslag, der skal styrke samarbejdet mellem private virksomheder indbyrdes og mellem dem og det offentlige om system- og projekteksport og om forskning og teknologisk udvikling.

Andre forslag skal fremme eksporten af leverancer og af know-how inden for bygge-, miljø- og energisektoren.

Programmet omfatter også en række forslag, som skal bidrage til at gøre Danmark til et mere attraktivt turistland både for danskerne selv og for gæster udefra.

For landbrugssektorens vedkommende vil der blive fremlagt initiativer, som sigter direkte mod at fremme forædling, produktudvikling og markedsføring, som kan øge effektiviteten og bane vejen for omstilling og udnyttelse af niches og biprodukter.

I fiskerierhvervet vil der især blive satset på at styrke ny produktudvikling, på forbedret teknologi og på at styrke eksporten bl.a. gennem oprettelse af et særligt center, som kan hjælpe med, at vor eksport imødekommer de krav, der stilles til fiskeriprodukterne på de mange forskellige markeder.

[Statsministeren]

Vi skal udnytte – og vi skal udbygge – Danmarks førende position på det energiteknologiske område, og det skal vi bl.a. gennem en koordinering og styrkelse af teknologiviklingen på olie- og gasområdet.

Det er regeringens ønske, at den offentlige sektor skal bidrage til at fremme den teknologiske udvikling ved som bruger at stille erhvervslivet konkrete opgaver.

Vi vil undersøge, om der på privat basis kan oprettes et såkaldt ventureselskab med den opgave at skyde risikobestemt kapital især i udviklingsaktiviteter, som kan sikre danske arbejdspladser andel i den produktion, der vil blive efterspurgt ind i det næste århundrede.

Jeg har her blot nævnt nogle centrale dele af det samlede program – der er som sagt tale om en række forskellige forslag, som folketinget skal tage stilling til.

Det er regeringens opfattelse, at det vil bidrage til en positiv udvikling, hvis der overalt i erhvervslivet træffes aftaler om at indføre overskudsdeling i den ene eller anden form. Derigennem kan lønmodtagernes medejendomsret til og interesse i deres egen virksomhed styrkes.

Regeringen vil derfor fremsætte en række forslag, som gør det lettere og mere tillokkende for virksomheder og lønmodtagere at træffe aftaler om overskudsdelingsordninger, der er tilpasset den enkelte virksomheds særlige forhold.

Der er endnu store økonomiske balanceproblemer at løse. Men der er sket så store fremskridt, at der er grundlag for at tage opgaver op, som på mange måder kan forbedre og lette tilværelsen for landets borgere. Der er ikke ubegrænsede økonomiske midler til rådighed. Men regeringen mener, at der er påtrængende opgaver, som godt kan løses inden for forholdsvis snævre økonomiske rammer.

Danmark skal fortsat være et foregangsland i miljøbeskyttelse. Regeringen vil iværksætte et særligt treårigt udviklingsprogram for renere teknologi.

Vi skal have reduceret de affaldsmængder, som det moderne samfund frembringer.

Vi skal sikre sundere kost og renere drikkevand. Vi skal forstærke indsatsen for at bevare og genoprette den danske natur.

Vi skal forbedre arbejdsmiljøet, og det kan endog føre til produkter og know-how på

området, som kan danne grundlag for eksport.

Den fornyelse og modernisering af den offentlige sektor, som nu er i fuld gang, skal forbedre det offentliges kundebetjening i forhold til borgerne. Samtidig skal den gøre den offentlige sektor til en bedre, mere spændende og mere udfordrende arbejdsplads for de offentligt ansatte.

Regeringen vil gøre en indsats for at forbedre boligsituationen, ikke mindst for de unge og for de ældre.

Hensynet til særlig vanskeligt stillede medborgere vil også komme klart frem i de initiativer, regeringen ønsker at gennemføre på det sociale område.

Regeringen vil lægge stor vægt på den socialt forebyggende og aktiverende indsats, ikke mindst på ældreområdet. Vi skal acceptere, at de ældre har vidt forskellige behov. I stedet for især at fokusere på, hvad de ældre ikke længere kan, skal vi opmuntre dem til at bruge egne menneskelige ressourcer. Vi må give dem valgmuligheder. Derfor skal vi lægge mere vægt på selvstændige ældreboliger med bistand og service efter den enkeltes behov.

Loven om delpension, der træder i kraft den 1. januar 1987, er et skridt i denne retning. Loven giver mulighed for en gradvis overgang til pensionisttilværelsen for både lønmodtagere og selvstændige fra 60-årsalderen.

Vi tager som nævnt samspilsproblemerne op til løsning.

Gennem skattereformen forbedrer vi vilkårene for børnefamilierne. Men vi ønsker også at åbne for en debat om børns vilkår i vort moderne samfund, herunder ikke mindst forholdene for enlige forsørgere og andre vanskeligt stillede børnefamilier.

Regeringen vil med visse justeringer genfremsætte forslaget om forenklede regler for beregning af kontanthjælp, bl.a. baseret på de positive erfaringer, vi har fra de forsøg, der er gennemført nu i 14 kommuner. Antallet af kontanthjælpsmodtagere er klart faldende, og det er da positivt. Med forenklingsforslaget tror vi der kan frigøres administrative ressourcer i kommunerne, og dermed vil der være øget mulighed for – og det er der også god brug for – en mere individuel rådgivning og vejledning. Vi må især forstærke indsatsen for, at unge på varig hjælp kan

[Statsministeren]

få en ny start, som kan give dem en mere aktiv tilværelse.

Der vil blive fremsat forslag om forbedrede ydelser i forbindelse med arbejdsskader.

Loven om karensdagen vil blive ophævet fra den 1. januar 1987.

Overalt i de danske uddannelsessystemer skal vi bygge på kvalitet i undervisningen og tillige smidige og hurtige omlægninger, så børnene og de unge udrustes bedst muligt til en ny tids nye livsvilkår.

I fremtiden bliver det nok ikke nogen kunst at finde informationer frem. Kunsten bliver at skelne væsentligt fra uvæsentligt, at vælge og vrage mellem kvalitet og det modsatte og at finde vej gennem bombardementet af informationer og billig underholdning.

Tiden kalder på åbenhed. Vi skal være internationale, udnytte tilbuddene udefra og lære mere sprog, men samtidig skal vi passe bedre på vore egne fælles erfaringer som folk.

Når vi fastlægger de overordnede mål for uddannelses- og kulturpolitikken, må fire begreber stå i forgrunden: kundskaber, kvalitet, værdier og kulturel forankring.

Undervisningsministeriet har påbegyndt et omfattende arbejde med fastsættelse af nye faglige mål og vejledninger for fag i folkeskolen, ungdomsuddannelserne, lærer- og pædagoguddannelserne samt voksenkurserne. Udgangspunktet vil være det indholdsmæssige og spørgsmålet om, hvilken bagage af almene kundskaber børnene og de unge har brug for at tage med sig ind i det næste århundrede. Også formulering af en ny formålsparagraf for folkeskolen kommer på tale.

Statens Uddannelsesstøtte bliver omlagt, så den gør det lettere at binde an med en uddannelse, bl.a. ved, at gældsætningen begrænses og de lange studietider afkortes.

Kulturministeriet vil ved en kritisk gennemgang af de eksisterende kulturstøtteordninger tilstræbe en mere frugtbar udnyttelse af de kulturelle budgetter. Samtidig skal der lægges rammer for et frodigt og effektivt samvirke mellem offentlige og private midler på kulturområdet.

De rammer, der skal lægges for medieudviklingen, må sikre de friest mulige udfoldelsesmuligheder. Men netop den rivende udvikling af de elektroniske medier kræver et

modspil i form af en stærk indsats for den levende danske kunst og litteratur.

Breddeidrættens er en værdifuld dansk fritids- og kulturaktivitet, som skal styrkes. En indsats til gavn for den folkelige idræt vil også have en positiv virkning i forhold til de sundheds-, social- og kriminalpolitiske problemer, samfundet tumler med.

Befolkningen er – desværre med rette – mere og mere utryg over udviklingen i kriminaliteten. Det er først og fremmest den grovere og oftest helt tilfældige og meningsløse vold eller det omfattende hærværk, som må bekymre stærkt. Den voksende angst for vold sætter et negativt præg på mange menneskers tilværelse.

Der er et behov for at øge indsatsen for at bekæmpe vold og hærværk. En yderligere forøgelse af vor politistyrke vil blive fortsat de kommende år. Der vil blive lagt særlig vægt på at udvide nærpolitiet. Der er nu gennemført en hurtigere behandling af voldssager, og afsoning finder nu sted umiddelbart efter domsafsigelsen.

Regeringen vil fremsætte lovforslag om strengere straffe for grov vold og hærværk og om varetægtsfængsling, mens grovere voldssager behandles.

Det er imidlertid ikke løsning nok blot at gennemføre skærpet overvågning og strengere sanktioner. Vi må også søge at trænge ind bag de ydre årsager og de skred i mentaliteten, der må ligge bag vold og hærværk, så vi kan få et godt grundlag for en mere positiv behandling af årsagerne.

Siden vedtagelsen af den særdeles liberale danske udlændingelov i 1983 har strømmen af asylansøgere til Danmark vist en markant stigende tendens, og inden for de sidste måneder har stigningen være eksplosiv. Vi modtager i øjeblikket flere asylansøgere pr. indbygger end andre lande i Europa.

Regeringen mener ikke, vi har mulighed for at sørge for modtagelsen af så mange på en forsvarlig måde. Regeringen vil derfor fremsætte et lovforslag med henblik på begrænsning af tilstrømningen af asylansøgere til Danmark. Den vil respektere de forpligtelser, Danmark har påtaget sig ved tiltrædelsen af FNs flygtningekonvention af 28. juli 1951. Der vil fra dansk side fortsat blive gjort store anstrengelser for at nå frem til bedre internationale løsninger med en bredere fordeling af flygtningene. Regeringen har rejst problemer-

[Statsministeren]

ne i EF og i Europarådet, og vi har netop fremlagt forslag til en positiv løsning i FN.

Det tætte samarbejde med Grønland og Færøerne er i god gænge. Det er regeringens holdning at lade de enkelte ansvarsområder overgå til det grønlandske hjemmestyre i den takt, Grønland selv ønsker. Vi vil støtte en fortsat positiv udvikling af det grønlandske hjemmestyre inden for rigsfællesskabet.

Det samme gælder Færøerne. Der foregår nu forhandlinger med det færøske hjemmestyre om en ny ordning af de økonomiske mellemværender mellem Færøerne og Danmark.

Jeg vender mig herefter til vort forhold til verden omkring os. Jeg vil gerne understrege betydningen af vort samarbejde med vore nærmeste partnere, Norden og EF-landene. Industrien i hele Vesteuropa står netop nu over for en kæmpeudfordring. Vi skal have vendt den udvikling, som har betydet, at vor produktion gradvis er blevet trængt tilbage af konkurrence udefra, ikke mindst fra Stillehavslændene. Et af midlerne er skabelsen af det frie indre marked i EF. Danmark har en særlig interesse i, at det lykkes, fordi vort eget hjemmemarked er så lille. De øvrige nordiske lande har en mindst lige så stor interesse i denne sag. Danmarks hidtidige værdsatte rolle som brobygger mellem Norden og EF vil derfor få øget betydning. Det er i den forbindelse væsentligt, at de nordiske lande deler vort syn på kravene til miljø og arbejdsmiljø.

Der er i Folketinget et bredt flertal bag Danmarks medlemskab af NATO. Regeringen lægger afgørende vægt på, at det kommer til udtryk på en sådan måde, at der ingen steder kan rejses tvivl om Danmarks fulde medlemskab af NATO.

Regeringen vil i NATO – som i andre internationale sammenhænge – gøre en aktiv indsats for at fremme afspændingen og for at skabe et mere tillidsfuldt forhold mellem Øst og Vest.

Det er et godt signal, at supermagterne USA og Sovjetunionen er i kontakt om alle vigtige spørgsmål, og at præsident Reagan og generalsekretær Gorbatsjov nu mødes i Reykjavik. Jeg er overbevist om, at denne stadige kontakt har spillet en væsentlig rolle for det gode og positive resultat af Stockholmkonferencen. Det er vort håb, at det også i den

kommande tid vil bringe resultater i form af våbenkontrollaftaler.

Den nuværende aftale om det danske forsvars ordning udløber med udgangen af 1987. Regeringen vil derfor i løbet af folketingsåret indlede drøftelser om en ny forsvarsordning. Der må tilføres forsvaret sådanne midler, at det fortsat både med personel og med materiel vil være et troværdigt led i NATOs forsvar.

Dansk forsvar skal som hidtil indgå i det integrerede allierede forsvar. Regeringen lægger vægt på et afbalanceret dansk bidrag til de fælles forsvarsopgaver inden for enhedskommandoen og på et snævert samarbejde med de lande, som har påtaget sig at stille forstærkninger til rådighed for forsvaret af Danmark.

Jeg har hermed gjort rede for, hvilken politik det er, regeringen indbyder til et samarbejde om.

Vi vil fastholde en stram offentlig udgifts- og finanspolitik.

Vi vil fortsætte lavinflationspolitikken og den faste valutakurspolitik. Stigningen i priser og lønninger skal holdes inden for de snævrere mulige rammer.

Vi vil gennemføre foranstaltninger, som skal fremme den private opsparing og formindske det lånefinansierede forbrug. Vi vil forbedre vilkårene for opsparing til pensionsformål. Vi vil opmuntre til en øget opsparing til boligformål og uddannelse. Vi vil gøre det dyrere at optage lån til forbrugsformål. Og vi vil begrænse anvendelsen af kreditkøb.

Vi vil iværksætte en eksportfremmende erhvervs politik, som kan øge forædlingsgraden, hjælpe med at erobre nye markeder og støtte udviklingen af nye produkter, der kan appellere til nye grupper af kunder. Der sigtes mod en styrkelse af indsatsen inden for alle erhvervsgræne.

Vi vil gennemføre initiativer for at hjælpe de svageste grupper i samfundet og for at skabe mere kvalitet og større tryghed.

Vi vil være aktive medarbejdere i EF og i det nordiske samarbejde bl.a. for at få det fulde udbytte af det indre marked og fremme et højt niveau for miljø og arbejdsmiljø.

Vi vil føre en udenrigs- og sikkerhedspolitik, som bekræfter vort tilhørsforhold til NATO, og på det grundlag vil vi støtte enhver realistisk bestræbelse for afspænding og for våbenreduktion.

[Statsministeren]

De fire år, der er gået, siden den nuværende regering trådte til, er blevet udnyttet til en gennemgribende sanering og forbedring af den danske økonomi. Der er opnået gode og positive resultater på de centrale områder.

Den opgave, regering og folketing nu står over for, består i at justere og supplere den økonomiske politik sådan, at de gode resultater også kan omsættes i en hurtig forbedring af betalingsbalancen.

Det kræver et godt samarbejde mellem regeringen, Folketinget, erhvervslivet og arbejdsmarkedets organisationer.

Regeringen håber, at vor indbydelse til dette samarbejde vil blive modtaget i den positive ånd, hvori den er fremsat.

Må jeg slutte med at foreslå, at vi udbringer et

Danmark leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38. Skriftlige del:

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 afgives i en mundtlig og en skriftlig del.

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår påregner at fremsætte i løbet af folketingsåret.

ARBEJDSMINISTEREN:

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Regionalisering af ledelsesstrukturen inden for arbejdsformidlingen, bidragsforhøjelse og ændring af klage-reglerne m.v.).

Lovændringen tilsigter at styrke den overordnede, regionale arbejdsmarkedspolitiske indsats og samtidig tilstræbe en vis decentralisering. Det er hovedindholdet i forslaget at give regionschefen det overordnede ansvar for hele regionens arbejdsformidlingssystem, hvorved der skabes et egentligt over-/underordningsforhold mellem regionschefen og arbejdsformidlingscheferne i regionen.

Lovforslaget indeholder endvidere en justering af medlems- og arbejdsgiverbidragene

som følge af det såkaldte nettofinansieringsprincip for efterlønsordningen.

Herudover vil lovforslaget indeholde en modernisering og forenkling af ankesystemet inden for arbejdsløshedsforsikringen. Ankenævnet skal kun behandle principielle sager, således at direktoratet for arbejdsløshedsforsikringens afgørelser i øvrige klagesager bliver endelige.

Lovgivning om fremme af frivillig overskudsdeling.

Regeringen agter at fremsætte en række lovforslag inden for arbejdsministerens, industriministerens og ministeren for skatter og afgifters område til fremme af udbredelse af frivillig overskudsdeling.

Ændring af lov om arbejdsmiljø. (Ændring af strafbestemmelser).

Forslaget om ændring af arbejdsmiljølovens strafbestemmelser har til formål at gøre offentlige myndigheder, herunder kommuner, strafansvarlige på arbejdsmiljøområdet. I forbindelse hermed overvejes også andre mindre ændringer af loven.

Ændring af lov om arbejdstilbud til ledige. (Uddannelsesydelse og iværksætterydelse til ledige over 25 år).

Loven indeholder bestemmelse om, at forslag om revision fremsættes for Folketinget i Folketingsåret 1986-87.

Der er iværksat en undersøgelse af ordningen. Undersøgelsen forventes afsluttet i februar 1987. Der kan derfor ikke på nuværende tidspunkt oplyses noget om forslagens indhold.

Ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Forlænget dagpenget).

Loven indeholder bestemmelse om, at forslag om revision fremsættes for Folketinget i folketingsåret 1986-87.

Der kan ikke på nuværende tidspunkt oplyses noget om indholdet af ændringsforslaget, der i øvrigt skal ses i sammenhæng med forslaget om uddannelsesydelse og iværksætterydelse.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

[Statsministeren]

Ændring af lov arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Ændring af reglerne om supplerende dagpenge og eventuelt andre ændringer med henblik på regelforenkling og begrænsning af fejludbetalinger).

Det overvejes at foreslå ændringer i reglerne om supplerende dagpenge, baseret på betænkningen fra udvalget om supplerende arbejdsløshedsdagpenge og fejludbetalinger (afgivet 1. maj 1986). Lovforslaget vil eventuelt tillige indeholde andre ændringer med henblik på at begrænse fejludbetalingerne.

Arbejdsministeren vil give Folketinget redegørelser om offensiv arbejdsmarkedspolitik og arbejdsmiljø.

BOLIGMINISTEREN:

Ændring af lov om boligsparekontrakter. (Fremme af opsparing til boligformål).

og

Ændring af lov om realkreditinstitutter. (Særlige vilkår for lån til ejerboliger).

Forslagene er elementer i regeringens initiativer til fremme af opsparingen og nedbringelse af gældsætningen.

Ændring af lov om boligbyggeri.

Der skal fastsættes kvoter for det støttede byggeri for 1987 m.v. (almennyttigt nybyggeri, andels- og ungdomsboliger samt lette kollektivboliger).

Forslaget vil herudover bl.a. indeholde bestemmelser om pligtmæssige bidrag til Boligselskabernes Landsbyggefond og om driftsstøtte til kollegier efter 1. august 1987.

Ændring af lov om indeksregulerede realkreditlån.

Ændringer som følge af det ovenfor nævnte forslag om ændring af boligbyggeriloven.

Ændring af lov om boligbyggeri.

Der vil blive fremsat lovforslag på baggrund af resultatet af igangværende udvalgsarbejde om den almenyttige sektors fremtidige rolle på det samlede boligmarked.

Ændring af lov om registrerede arkitekter. (EF-statsborgeres adgang til at udøve virksomhed som arkitekt i Danmark).

Lovforslaget skal gøre det muligt for boligministeren at gennemføre rådsdirektiv 85/384/EØF, der tilsigter, at den frie etableringsret og frie udveksling af tjenesteydelser inden for EF understøttes af en gensidig anerkendelse af eksamensbeviser inden for arkitektområdet.

Lov om leje

og

Lov om erhvervslejemaal.

Formålet med disse lovforslag er at opnå en modernisering og forenkling af de gældende regler.

Ændring af lov om leje og lov om midlertidig regulering af boligforholdene.

En helt ny lejelovgivning vil ikke kunne træde i kraft allerede den 1. januar 1987. Det er derfor nødvendigt at fremsætte selvstændige ændringsforslag om afsætning af midler til indvendig og udvendig vedligeholdelse m.v., idet de gældende regler udløber med udgangen af 1986.

Ændring af byggeloven.

Formålet er at skaffe en mere klar afgrænsning over for anden lovgivning af lovens bestemmelser om ejerens pligt til at holde sin ejendom i forsvarlig og sømmelig stand.

Lovforslaget må ses i sammenhæng med de ovenfor omtalte forslag om revision og forenkling af lejelovgivningen, hvori indgår en opstramning af bestemmelserne om vedligeholdelse.

Lov om boliger for ældre og personer med handicap (ældreboligloven).

Lovforslaget tilsigter at fremme den igangværende udvikling på ældreboligområdet ved – gennem nybyggeri og ombygning af den eksisterende boligmasse – at tilvejebringe mulighed for et varieret udbud af selvstændige ældreegnede boliger, dvs. boliger, som med hensyn til planløsninger og adgangsforhold er bedre egnede til ældre. Forslaget indeholder endvidere en væsentlig decentralisering med større kommunal beslutningskompetence. Dette modsvares dog af, at kommunerne i højere grad vil blive inddraget i finansieringen af ældreboligerne.

[Statsministeren]

Forslaget skal ses i sammenhæng med socialministerens forslag om service for de ældre.

Ændring af lov om boligbyggeri m.fl. (Følgelovgivning til ældreboligloven).

Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring og af lov om sanering.

Hovedformålet med forslaget er at fremme byfornyelsen også af private udlejningsejendomme, hvor der med de nugældende regler typisk vil opstå et likviditetsproblem for ejeren i de første år efter byfornyelsesarbejdernes gennemførelse.

Ændring af realkreditloven.

Formålet med denne lovændring er at tilpasse de danske regler til de gældende EF-harmoniseringsdirektiver på området.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af bygge-loven.

Bygge-lovens ankebestemmelse skal eventuelt ændres på baggrund af arbejdet i det af miljøministeren nedsatte arealudvalg.

Ændring af lov om bygnings- og boligregistrering (BBR).

Som led i regeringens fortsatte regel-forenklingsarbejde overvejes det at lempe reglerne for videregivelse af oplysninger fra bygnings- og boligregistret.

Ændring af lov om indeksregulerede realkreditlån.

Det overvejes at gøre det muligt at indføre indekslån på Grønland, når og hvis dette findes hensigtsmæssigt.

Ændring af realkreditloven.

Det kan blive nødvendigt ved en lovændring at fastsætte regler for statens betaling af administrations- og reservefondsbidrag på de statsstøttede indekslån – IS-lån – til realkreditinstitutterne.

Boligministeren vil give Folketinget en redegørelse om bygge- og anlægserhvervets fremtidige situation.

ENERGIMINISTEREN:

Der vil muligvis blive fremsat forslag til:

Lov om råstoffer i Færøernes undergrund.

Der forhandles med Færøernes Landsstyre med henblik på at tilvejebringe en råstofordning for Færøerne.

Energiministeren vil give Folketinget en redegørelse om energipolitik og Dansk Olie og Naturgas A/S.

FINANSMINISTEREN:

Finanslov 1987.

Tillægsbevillingslov 1986.

Finanslov 1988.

Ændring af lov om statsgaranti for obligati-onsslån optaget af Færøernes Realkreditinstitut.

Garantirammen for den gældende lov er 215 mill. kr. for perioden 1. april 1985 – 31. marts 1989. Denne 5-årsramme ønskes forhøjet til 300 mill. kr. på grund af fortsat behov for fornyelse og omstrukturering af den færøske fiskeflåde.

Ændring af lov om vederlag og pension m.v. for de danske repræsentanter i Europa-Parlamentet (De Europæiske Fællesskabers Forsamling).

Ændringsforslaget er en konsekvens af den ændring, som blev vedtaget i 1985–86 af lov om valg til Folketinget. Forslaget vedrører specielt eftervederlag.

Ændring af lov om tjenestemandspensioner.

Gennemførelsen af loven om bortfald af automatisk regulering af arbejdsvederlag m.v. på grundlag på reguleringspristallet betyder, at der skal gennemføres en ændring i tjenestemandspensionslovens bestemmelser om regulering af tjenestemandspensioner.

Ændring af forskellige lovbestemmelser om automatiske reguleringer på udgiftsbudgettet.

I tilknytning til ophævelsen af den auto-matiske dyrtidsregulering ophæves de auto-matiske reguleringsordninger på udgiftsbudgettet – bortset fra dyrtidsreguleringen af so-

[Statsministeren]

ciale pensioner og studiestøtte. Ophævelsen af de automatiske reguleringsordninger på udgiftsbudgettet var forudsat i forbindelse med forårets lovgivning om dyrtidsreguleringen.

Lovforslaget udarbejdes som et samlet forslag for alle berørte sektorområder. Reguleringen af de berørte områder fastsættes fremover på de årlige bevillingslove ved én årlig regulering.

Lov om bemyndigelse til optagelse af udenlandske statslån.

Lovforslagets formål er at skabe mulighed for, at staten kan medvirke ved dækningen af Danmarks valutariske finansieringsbehov.

Finansministeren vil give Folketinget en redegørelse om moderniseringsprogrammet.

FISKERIMINISTEREN:

Ændring af lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer.

Løven påtænkes ajourført med henblik på at højne kvalitetsniveauet for danske fisk og fiskevarer.

En ændring af loven vil generelt have til formål at modernisere kvalitets- og sundhedsbestemmelserne og bl.a. tage sigte på at skabe et klarere hjemmelsgrundlag for kontrol med fiskefoderstoffer samt lette adgangen for gennemførelse af EF-direktiver.

Lov om kapacitetstilpasning inden for fiskeriet.

Den gældende lov om kapacitetstilpasning hviler på EF-Rådets direktiv af 4. oktober 1985 om tilpasning af kapaciteten. Direktivet forventes i løbet af efteråret 1986 afløst af en ny forordning. På baggrund af fiskeflådens høje gennemsnitsalder sammenholdt med en række nye begrænsninger i tilgangen til flåden er der skabt et øget behov for at fjerne ældre fartøjer fra aktivt fiskeri med henblik på at skabe plads for en fornyelse af flåden.

Fiskeriministeriet vil på baggrund af den nye forordning i samarbejde med fiskeriets organisationer vurdere grundlaget for at erstatte den gældende lov med en mere effektiv ordning.

Ændring af lov om midlertidige statstilskud til visse strukturforbedringer m.v. inden for fiskeriet.

Loven forventes at skulle revideres eller erstattes af en ny lov som følge af en kommende revision af EFs forordning om en fælles foranstaltning til omstrukturering, modernisering og udvikling af fiskeriet og akvakulturen. Forordningen udløb den 31. december 1985, men er forlænget et år til den 31. december 1986, hvorefter den vil blive erstattet af en ny forordning på området.

Følge den gældende forordning kan der af EF-midler ydes tilskud til modernisering og nybygning af fiskerfartøjer og til akvakultur anlæg under forudsætning af, at medlemsstaten yder støtte til det pågældende projekt. Denne betingelse forventes opretholdt i den kommende nye EF-forordning.

Ændring af lov om tilskud til strukturforanstaltninger inden for konsumfiskeindustrien.

Det påregnes, at den bagved liggende EF-forordning, der yder støtte til strukturforanstaltninger til konsumfiskeindustrien og landbrugets produktionsvirksomheder, bliver delt op i en forordning for hvert af områderne, samt at der foretages en justering af bestemmelserne.

Dette kan medføre, at det bliver nødvendigt at justere eller ændre den danske lov om tilskud til strukturforanstaltninger inden for konsumfiskeindustrien.

Lov om ophjælpning, vedligeholdelse og forøgelse af fiskebestandene.

I forbindelse med behandling og vedtagelse af lov om saltvandsfiskeri blev det bl.a. pålagt regeringen gennem en betalingsordning på længere sigt at fremskaffe 25 mill. kr. årligt til ophjælpning, vedligeholdelse og forøgelse af fiskebestandene samt til forbedring af fiskenes levesteder.

Lovforslaget udformes, når det udvalg, der er nedsat i henhold til saltvandsfiskeriloven med henblik på rådgivning af fiskeriminister, har udarbejdet rapport herom.

Gennemførelsen af loven kan nødvendiggøre visse mindre ændringer i lovene om saltvandsfiskeri og ferskvandsfiskeri.

[Statsministeren]

Fiskeriministeren vil give Folketinget en redegørelse om fiskeripolitik.

INDENRIGSMINISTEREN:

Ændring af lov om civilforsvaret.

Der foreslås en ændring af civilforsvarslovens § 17, stk. 1, således at ministerens beføjelse til at godkende kommunale civilforsvarsplaner ophæves og erstattes af en beføjelse for ministeren til i særlige tilfælde, når væsentlige beredskabsmæssige hensyn taler herfor, at kræve en ny behandling af planen eller en revision heraf i kommunalbestyrelsen.

Lov om valg til Folketinget.

Det udvalg, som indenrigsministeren nedsatte den 1. september 1983 vedrørende en gennemgang og revision af folketingsvalgloven, den kommunale valglov samt Europa-Parlamentsvalgloven, forventes at afgive delbetænkning i efteråret 1986 med henblik på fremsættelse af forslag til en ny affattelse af folketingsvalgloven.

Ændring af lov om frikommuner.

Frikommuneloven indeholder hjemmel til de forsøg med alternative styreformer og opgaveløsninger, som frikommunerne indtil foråret 1986 har fremsat ønske om at gennemføre.

Da frikommunerne i hele forsøgsperioden, som løber indtil udgangen af 1989, kan søge gennemført nye forsøg, vil det være nødvendigt at skabe hjemmel til de forsøg, som ikke er omfattet af den gældende lov.

De tre årlige love om meddelelse af indfødsret.

Lov om sundhedsvæsenets centralstyrelse.

Der er i det væsentlige tale om genfremsettelse af et lovforslag, der første gang blev fremsat i 1985-86. Hovedformålet med lovforslaget er dels at bringe Sundhedsstyrelsen ind under det sædvanlige ministeransvar, dels at modernisere og præcisere reglerne om behandling af patientklager gennem oprettelse af et særligt klagenævn med deltagelse af lægmænd og med en styrkelse af den juridiske ekspertise ved sagernes afgørelse.

Lovforslaget fremsættes i det væsentlige i uændret form, idet der alene er sket visse mindre justeringer vedrørende patientklageordningen, herunder navnlig en styrkelse af den lokale klageformidling, der skal varetage oplysning og information over for borgerne.

Lov om et forebyggelsesråd.

Loven indeholder bestemmelse om, at den skal tages op til revision i folketingsåret 1986-87. Der skal tages stilling til Forebyggelsesrådets fortsatte virksomhed. Herudover vil der i lovforslaget blive fastsat bestemmelser om opgaverne med oplysning om tobakskens skadevirkninger, jfr. folketingsbeslutning af 28. maj 1986 om sikring af røgfrie miljøer, der opfordrer regeringen til at etablere et tobaksskaderåd.

Lov om værn mod passiv rygning og om markedsføring af tobaksvarer.

Lovforslaget fremsættes som en følge af folketingsbeslutning af 28. maj 1986 om sikring af røgfrie miljøer, der opfordrer regeringen til at fremsætte forslag til lov, der værner mod passiv rygning, samt lov om markedsføring af tobaksvarer.

Lov om patientskadeforsikring.

Efter forhandlinger med ministerier, amtskommuner m.fl. vil der blive udarbejdet lovforslag, hvorefter der sikres patienter en hurtig og let adgang til at opnå erstatning, ikke blot for erstatningspådragende skader, men også for hændelige skader, det vil sige skader, som sundhedsvæsenet i dag ikke har noget erstatningsansvar for.

Forslaget skal ses dels på baggrund af, at det eksisterende erstatningssystem virker langsomt og besværligt, dels på baggrund af, at der forekommer tilfælde, hvor det findes urimeligt, at patienter ikke opnår erstatning.

Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændring af tilskud til ø-kommuner, indvandrerkommuner m.v.).

På grundlag af erfaringerne i forbindelse med administrationen af tilskuddene til kommuner med særlige ø-problemer og mange indvandrere overvejes en revision af lovbestemmelserne med det sigte at forenkle fordelingsreglerne.

[Statsministeren]

I forbindelse hermed kan det eventuelt også blive aktuelt at regulere og tilpasse lovens bestemmelser om den mellemkommunale udligning som følge af lovforslaget om den primærkommunale betalingsordning vedrørende sygehusophold.

Ændring af lov om lån til betaling af ejendomsskatter og om ændring af ligningsloven.

På grundlag af erfaringerne i forbindelse med administrationen af loven, der trådte i kraft den 1. januar 1983, vil det blive overvejet, om der er behov for at foretage ændringer i loven på forskellige punkter.

Lov om rente ved forsinket betaling i kommunale retsforhold m.v.

Der findes i øjeblikket forskellige indbyrdes afvigende bestemmelser om rente ved forsinket betaling af kommunale fordringer, der opkræves ved kommunernes foranstaltninger. Det vil ud fra et forenklingssyn være hensigtsmæssigt at fastsætte ensartede bestemmelser om spørgsmålet i en særlig lov.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om oprettelse af et etisk råd om regulering af visse biomedicinske forsøg.

Der kan blive tale om fremsættelse af lovforslag om et etisk råd m.v. på grundlag af redegørelsen »Fremskridtets pris«, lovforslaget i sidste samling og debatten i Folketinget om dette emne.

Lovændringer som følge af eventuel ny tilskudsordning for Færøerne.

Såfremt en ny tilskudsordning for Færøerne måtte medføre ændringer i tilskudsbestemmelserne i speciallovgivningen, vil der på indenrigsministeriets område skulle fremsættes lovforslag herom.

Ændring af lov om kommunal indkomstskat.

Fortolkningen af reglerne om fordeling af selskabsskat mellem kommuner har givet anledning til tvivl og vil derfor blive søgt præciseret.

I samme forbindelse overvejes en ændring af afregningsreglerne vedrørende selskabsskat med henblik på at forøge kommunernes

budgetteringssikkerhed samt med henblik på at opnå mulige administrative forenklinger i kommunerne.

Indenrigsministeren vil give Folketinget en redegørelse om frikommuneordningen.

INDUSTRIMINISTEREN:

Lov om lån mod pant i fast ejendom for ikke-realkreditinstitutter.

Lov om marginspekulation m.v.

Ændring af lov om markedsføring.

Lov om registreringsafgift for fritidsfartøjer.

Forslagene er elementer i regeringens initiativer til fremme af opsparringen og nedbringelse af gældsætningen.

Ændring af lov om forsikringsvirksomhed.

Vedtagelse af EF-direktiv om ændring af første skadesforsikringsdirektiv for så vidt angår turistassistance nødvendiggør mindre ændringer af lov om forsikringsvirksomhed.

I betænkning nr. 1077/86 om forsikrings-selskabernes administration af arbejdsskade-forsikringen forudsættes det, at visse forsikringstekniske funktioner overføres fra Sikringsstyrelsen til Forsikringstilsynet. Gennemføres udvalgets forslag, vil det indebære yderligere ændringer i forsikringsvirksomhedsloven.

Lov om maskinmesteruddannelsen.

Loven skal erstatte den gældende lov om uddannelse af maskinister og maskinmestre.

Loven fremsættes for at gennemføre en ændret uddannelsesstruktur med henblik på en tilpasning til den tekniske udvikling.

Ændring af lov om kontrol med arbejder af ædle metaller m.v.

Ændringen tager primært sigte på at muliggøre Danmarks tiltrædelse af en Genèvekonvention om kontrol og stempning af ædelmetalarbejder. Tiltrædelsen af konventionen vil betyde en lettelse af eksporten til konventionslandene.

Herudover tilsigtes en ajourføring af enkelte lovbestemmelser.

[Statsministeren]

Ændring af monopolloven og pris- og avanceloven.

Udvalget til revision af pris- og avancelovgivningen, der blev nedsat i december 1984, har i august 1986 afgivet betænkning. Udvalgets betænkning vil – efter høring af de berørte parter – danne udgangspunkt for udformningen af lovforslaget.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om en værdipapircentral.

Med henblik på en forenkling af »papirstrømmen« fra Værdipapircentralen overvejes det for tiden at foreslå ændring af værdipapircentrallovens bestemmelser om Værdipapircentralens meddelelser om registreringen (ændringsmeddelelse) og den hertil knyttede gyldighedsvirkning af registreringer.

Det overvejes at skabe mulighed for en decentral udsendelse af ændringsmeddelelserne gennem de kontoførende institutter, hvis dette kan ske på fuldt betryggende vis.

Ændring af møntloven.

Med henblik på en revision af den nuværende møntrække, der i de senere år har været udsat for kritik, og som medfører en uhensigtsmæssig møntproduktion, overvejes det at fremsætte forslag om revision af møntloven.

Lov om halvlederprodukters topografi.

I september 1986 udløb den foreløbige beskyttelse af halvlederprodukters topografi, som USAs myndigheder yder fællesskabsindustrien. Eventuel forlængelse af denne foreløbige beskyttelse kan forventes indtil november 1987, hvis der på fællesskabsplan udfoldes reelle bestræbelser med henblik på vedtagelse af en lovgivning i medlemsstaterne.

Mønsterbeskyttelse vil efter november 1987 være betinget af, at der er vedtaget en national lovgivning, der yder retlig beskyttelse af halvlederprodukters topografi.

På denne baggrund forventes vedtaget et EF-direktiv inden årets udgang, der skal danne grundlaget for en national lovgivning på området senest november 1987.

Ændring af bogføringsloven.

Såfremt der i øvrigt gennemføres ændringer på grundlag af betænkning nr. 1066/1986, »Bekæmpelse af økonomisk kriminalitet«, kan det også blive nødvendigt at tilpasse straffebestemmelserne i bogføringsloven.

Ophævelse af lov om nautiske eksaminer.

Loven blev med undtagelse af § 23 ophævet i 1967 ved lov om søfartsuddannelse.

Som led i, at aftale om løn- og ansættelsesvilkår på en række områder ved tjenestemandsløven af 1969 blev gjort til aftalestof, ønskes det ved ophævelse af nævnte § 23 at skabe hjemmelsgrundlag for indgåelse af en aftale mellem Akademikernes Centralorganisation og Finansministeriet om tjenestetid og overtimebetaling for tjenestemandsansatte lærere m.fl. ved statens navigationsskoler.

Industriministeren vil give Folketinget redegørelser om industripolitik, turistpolitik og skibsfartspolitik.

I forbindelse med redegørelserne vil der kunne blive behov for yderligere ændringer i lovgivningen under industriministeriet. Nærmere konkretisering heraf kan endnu ikke gives.

JUSTITSMINISTEREN:

Ændring af lov om kredittøb. (Krav om mindsteudbetaling og kredittid).

Forslaget er et af elementerne i regeringens initiativer til fremme af opsparingen og nedbringelse af gældsætningen.

Ændring af udlændingeloven.

Lovforslaget vil indeholde regler, der søger at begrænse udviklingen i flygtningestrømmen.

Ændring af registerlovgivningen.

Under Folketingets forhandlinger i januar 1985 om justitsministerens redegørelse om registerlovgivningen gav justitsministeren tilsagn om at ville tage initiativ til at afholde en konference med deltagelse af bl.a. retsudvalget med henblik på at diskutere eventuelle ændringer af registerlovgivningen.

Lovforslaget indeholder på den baggrund en række ændringer i registerlovene.

[Statsministeren]

Ændring af lov om dyreforsøg.

På grundlag af indstilling fra en arbejdsgruppe fremsættes forslag til en gennemgribende revision af loven, hvorved kontrollen med dyreforsøg udbygges væsentligt.

Lov for Færøerne om retsafgifter.

Det færøske lagting har anmodet om, at et forslag til retsafgiftslov for Færøerne udarbejdet af en arbejdsgruppe på Færøerne fremsættes i Folketinget.

Forslaget indeholder en gennemgribende ændring af reglerne om retsafgifter på Færøerne. I stedet for de gældende regler, hvoraf nogle stammer fra 1814 og 1936, foreslås regler, der i det væsentlige svarer til de regler, der gælder i Danmark.

Lov om produktansvar.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat til præsentation i 1985-86 og samtidigt sendt til høring.

Lovforslaget bygger på et EF-direktiv om produktansvar, der blev vedtaget i 1985. Forslaget vil medføre, at en producent ifalder objektivt ansvar for skader, der forårsages af en defekt ved dennes produkt.

Ændring af retsplejeloven og straffeloven. (Økonomisk kriminalitet).

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1985-86, men ikke blev færdigbehandlet.

Lovforslaget, der bygger på en betænkning om økonomisk kriminalitet (nr. 1066/1986), indeholder først og fremmest forslag til ændringer i retsplejelovens regler om tiltalerejsning og påtaleundladelse, således at der i højere grad gives anklagemyndigheden mulighed for at beskære sager af procesøkonomiske og ressourcemæssige hensyn. Endvidere indeholder forslaget ændringer i de gældende regler om straf for urigtig bogføring. Endelig giver forslaget udvidede muligheder for frakendelse af retten til at drive erhvervsvirksomhed.

Ændring af straffeloven. (Prøveløsladelse, strafferammer m.v.).

Straffelovrådet overvejer for tiden det strafferetlige sanktionssystem. Rådets drøftelser finder sted på grundlag af forskellige betænkninger herom, som er afgivet i de senere

år, herunder betænkning nr. 806/1977 om alternativer til frihedsstraf.

Det er et hovedspørgsmål i rådets drøftelser at tage stilling til de fremtidige regler om prøveløsladelse og til spørgsmål vedrørende strafferammer, strafudmåling m.v.

De fire regeringspartier har i 1985-86 fremsat forslag til folketingsbeslutning om afskaffelse af den næsten automatiske prøveløsladelse ved udståelse af to tredjedele af straffetiden i forbindelse med en samtidig sænkning af strafudmålingerne, således at der ikke sker nogen forøgelse af mængden af frihedsstraffe, som skal afsones. Dette forslag indgår i Straffelovrådets overvejelser.

Ændrede regler om strafferammer m.v. kan nødvendiggøre overvejelser om ændringer i retsplejeloven.

Ændring af konkursloven. (Kuratorsalær, vurdering og salg af boaktiver m.v.).

Blandt andet på baggrund af en folketingsbeslutning af 30. maj 1985 samt en række udtalelser fra myndigheder og organisationer i efteråret 1985 har justitsministeren nedsat et udvalg, der skal overveje en række mulige ændringer i konkurslovgivningen.

Udvalget er anmodet om inden udgangen af 1986 at afgive delbetænkning om fastlæggelse af kuratorsalær og vurdering og salg af boaktiver m.v.

Lovgivning om døds-kriterium m.v.

Den lægevidenskabelige udvikling gør det i dag muligt med fuldstændig sikkerhed at konstatere dødens indtræden ved det totale og uoprettelige ophør af hjernevirksomhed. I overensstemmelse hermed vil lovforslaget indeholde regler, der supplerer det gældende døds-kriterium, således at dødens indtræden kan konstateres efter et hjernedøds-kriterium.

Lovforslaget vil endvidere indeholde ændringer af betingelserne for at foretage transplantationer samt obduktioner i lægevidenskabeligt øjemed.

Lov om frihedsberøvelse og anden tvang i psykiatrien.

Et udvalg under justitsministeriet har i betænkning nr. 1068/1986 afgivet en principbetænkning om tvang i psykiatrien.

Udvalget har heri foretaget en gennemgang af de sindslidendes retsstilling, herun-

[Statsministeren]

der spørgsmålet om patientrettigheder, tvangsanvendelse, klageregler og klageorganer samt spørgsmålet om fremgangsmåden ved tvangsindlæggelse og tvangstilbageholdelse. Udvalget har i den forbindelse også behandlet spørgsmålet om domstolsprøvelse af frihedsberøvelse efter sindssygelovgivningen.

Betænkningen er sendt til høring hos myndigheder og organisationer, og udvalget vil, når høringssvarene foreligger, udarbejde et endeligt lovudkast.

Lovgivning om bødeansvar for kollektive enheder, herunder offentlige myndigheder.

Ved en dom af 29. januar 1986 har højesteret fastslået, at bestemmelser om bødeansvar for selskaber m.v. kun giver mulighed for at pålægge kommuner strafansvar, såfremt dette udtrykkeligt fremgår af straffebestemmelsen.

Navnlig på grund af udviklingen med hensyn til, hvilke opgaver der udføres af statslige styrelser, kommuner m.v., overvejer Justitsministeriet behovet for at tilvejebringe hjemmel til at pålægge sådanne styrelser m.v. bødeansvar.

Ændring af straffeloven. (Samfundstjeneste m.v.).

Straffelovrådet overvejer for tiden det strafferetlige sanktionssystem. Rådets drøftelser foregår på grundlag af forskellige betænkninger herom, som er afgivet i de senere år, herunder betænkning nr. 806/1977 om alternativer til frihedsstraf.

Rådet har i den forbindelse anbefalet en landsomfattende forsøgsordning med samfundstjeneste, som Justitsministeriet har iværksat efter drøftelser med Folketinget. Undersøgelsens resultat skal indgå i Straffelovrådets arbejde.

Ændring af retsplejeloven. (Fogedforbud m.v.).

Efter justitsministeriets anmodning foretager Retsplejerådet for tiden en nærmere gennemgang af reglerne i retsplejelovens kapitel 48 samt kapitlerne 55-57 med henblik på at udarbejde udkast til nye regler, således at der kan foretages en almindelig revision og modernisering af reglerne. I den forbindelse drøfter rådet endvidere mere generelt spørgs-

målet om en ændring af appelreglerne i fogedsager.

I forbindelse hermed er retsplejerådet anmodet om en nærmere vurdering af nogle særligt fremhævede spørgsmål vedrørende fogedforbud.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om ikraftsættelse for Grønland af lov om ægteskabets retsvirkninger.

Forslaget bygger på en indstilling fra det grønlandske lovudvalg. Den gældende ægteskabslov for Grønland indeholder såvel regler om ægteskabs indgåelse og opløsning som regler om ægteskabets retsvirkninger.

Den danske lov om ægteskabets retsvirkninger indeholder i modsætning til loven om ægteskabs indgåelse og opløsning ikke hjemmel til ikraftsættelse for Grønland.

Lovforslaget vil muliggøre, at loven om ægteskabets retsvirkninger kan sættes i kraft for Grønland i forbindelse med en ikraftsættelse af loven om ægteskabs indgåelse og opløsning.

Lov om medieansvar.

Justitsministeriet har i februar 1986 nedsat et udvalg, der skal gennemgå aktuelle spørgsmål vedrørende reguleringen af det strafferetlige og erstatningsretlige ansvarssystem på medieområdet. Udvalget skal navnlig tage stilling til, om der bør gennemføres et ensartet ansvarssystem for alle medier. Udvalget skal samtidig overveje, om der bør optages presseetiske regler i en eventuel lov om medieansvar.

Ændring af retsplejeloven. (Beskyttelse af ofre for kriminalitet m.v.).

Et udvalg under Justitsministeriet foretager for tiden en samlet gennemgang af spørgsmålet om behandlingen af voldtægtssager med henblik på at styrke den forurettedes stilling. Udvalget overvejer endvidere mulighederne for at styrke den forurettedes stilling i andre grove voldssager (advokatbiestand, erstatning m.v.).

Ændring af lov om værn for dyr.

Justitsministeren har nedsat en arbejdsgruppe, der skal analysere de intensive pro-

[Statsministeren]

duktionssystemer inden for kvæg-, svine- og fjerkræsektorerne med henblik på en stillingtagen til forsvarligheden af disse produktionsformer. Arbejdsgruppens indstilling kan munde ud i forslag til ændringer i dyreværnsloven.

Endvidere arbejder Europarådets stående udvalg vedrørende beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål, med udformningen af en rekommandation om svinehold. Danmarks tilslutning til rekommandationen vil muligvis forudsætte mindre justeringer i dyreværnsloven.

KIRKEMINISTEREN:

Der vil muligvis blive fremsat følgende lovforslag:

Lov om frisogne.

Genfremsettelse af lovforslag, som blev fremsat i 1985-86, men ikke blev færdigbehandlet.

Lov om adgangen til præstestillinger i folkekirken.

Lovforslaget vil blive udarbejdet på grundlag af resultatet af igangværende udvalgsarbejde.

LANDBRUGSMINISTEREN:

Ændring af lov om husdyrsygdomme.

Hensigten med lovændringen er at gennemføre en ajourføring, modernisering og forenkling af den gældende husdyrlovgivning, som består af loven om smitsomme sygdomme hos husdyrene samt en række særlove, som agtes samlet i én lov.

Loven vil i vidt omfang være en rammelov, der bemyndiger landbrugsministeren til at fastsætte regler om forebyggelse og bekæmpelse af husdyrsygdomme. Loven forventes tillige at indeholde regler om betaling af udgifter ved sygdomsbekæmpelse og -forebyggelse, herunder om erstatning ved nedslagtning af syge dyr.

Lov om iværksætterstøtte i jordbruget.

Iværksætterstøtte i jordbruget har til formål at støtte privat initiativ til udvikling af alternative produktioner og produktionsmetoder i jordbruget. Der vil blive lagt vægt på

udvikling af lønsomme jordbrugsproduktioner med gode eksportmuligheder.

Ændring af lov om statens fremskaffelse af jord og udlån til jordbrugsmæssige formål m.m. (udlånsloven).

Administrationsdepartementet gennemfører i øjeblikket en turnusgennemgang af jordlovsadministrationen. I denne gennemgang indgår Jordlovsudvalgets sammensætning og opgaver. I det omfang turnusgennemgangens undersøgelser betyder, at der skal gennemføres væsentlige ændringer af Jordlovsudvalgets sammensætning og arbejdsopgaver, vil en ændring af udlånsloven blive nødvendig.

Lov om hjortefarme.

Lovforslaget tilsigter en regulering af virksomheder, der med henblik på kødproduktion eller salg af levende hjortedyr holder sådanne dyr i indhegning eller indelukke (»hjortefarme«). Der indføres obligatorisk registrering af hjortefarme inden for en fastsat frist.

Lovforslaget fastsætter af vildtbiologiske og genetiske hensyn, hvilke hjortearter der må indsættes og holdes i hjortefarme. Med henblik på sikring af hjorteejerens ejendomsret og løsning af en række naboproblemer fastsætter landbrugsministeren bestemmelser om mærkning af hjortedyr, der holdes i hjortefarme.

Lov om læhegn.

Baggrunden for lovforslaget er, at lov om tilskud til læplantning udløber med udgangen af 1986.

Lovforslaget vil indeholde en ikke-tidsbegrænset hjemmel for landbrugsministeren til at yde tilskud til læhegn inden for en ramme, der fastsættes på de årlige finanslove.

Forslaget tilsigter endvidere at afhjælpe forskellige problemer angående hegnenes placering og højde.

Ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v.

og

Ændring af lov om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordnin-

[Statsministeren]

ger om markedsordninger for frugt og gartneriprodukter m.v.

Genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i 1985-86, men ikke blev færdigbehandlet.

Forslaget om at ændre lovene må ses på baggrund af en anmodning fra rigsrevisionen om, at der skabes hjemmel for ministeren til at kræve, at fondenes regnskaber revideres af statsautoriserede eller registrerede revisorer, og at ministeren får mulighed for at fastsætte retningslinier for revisionen. Yderligere foreligger en henstilling fra Folketingets Ombudsmand om af ordensmæssige grunde at tilvejebringe udtrykkelig lovhjemmel for kompetenceoverladelser til brancheorganisationerne for så vidt angår den daglige administration af fondene.

For så vidt angår forslaget vedrørende landbrugsvarer m.v. ønskes der endvidere åbnet mulighed for, at en del af promilleafgiftsmidlerne kan anvendes til finansiering af udgifter i forbindelse med støtte til miljøforbedrende investeringer i landbruget m.v.

Ændring af lov om landbrugsejendomme (landbrugsloven).

Det af regeringen nedsatte udvalg om arealanvendelse og regulering af fast ejendom på Miljøministeriets område (Arealudvalget) har stillet en række forslag til ændringer i planlægningslovene på Miljøministeriets område. Miljøministeren har i 1985-86 fremsat lovforslag. Med henblik på at koordinere landbrugslovens planlægningsbestemmelser med de planlægningsbestemmelser, der vil være gældende på andre sektorområder, vil en ændring af landbrugsloven være nødvendig.

Lov om tilskud til efter- og videreuddannelse inden for jordbrugserhvervene.

Anledningen til lovforslaget er, at loven om tilskud til efteruddannelse inden for jordbrugserhvervene udløber med udgangen af 1986.

Lovforslaget tilsigter at videreføre den nuværende elevstøtteordning for en 3-årig periode og åbne mulighed for ydelse af støtte til planlægnings-, koordinations-, styrings- og oplysningsvirksomhed i forbindelse med uddannelsen. Samtidig inddrages skovbrugserhvervet fuldt ud under ordningen. Beløbs-

rammen for ordningen foreslås fastsat på de årlige finanslove.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende forslag:

Lov om økologisk jordbrugsproduktion.

Baggrunden for et eventuelt forslag er den stigende interesse, der har vist sig for økologisk jordbrugsproduktion. På baggrund af et udvalgsarbejde, som skal være afsluttet inden 1. december 1986, vil landbrugsministeren vurdere behovet for lovgivning med henblik på at få fastsat rammerne for en økologisk jordbrugsproduktion såvel på hjemmemarkedet som til eksport.

Lov om støtte til fremme af produktudviklingen inden for landbrugets forarbejdnings- og afsætningsvirksomheder.

Lovforslaget er et led i udviklingen af en landbrugspolitisk strategi, og forslaget behandles for tiden i en særlig arbejdsgruppe. Ordningen skal bidrage til at fremme indsatsen inden for markedsorienteret produktudvikling i virksomheder, der beskæftiger sig med forarbejdning, forædling og afsætning af danske landbrugsprodukter. Der skal herigennem skabes nye afsætningsmuligheder for varer med stor forbrugerpræference, høj forædlingsgrad og værditilvækst og høj ernæringsmæssig kvalitet samt for varer, hvis produktion baseres på udnyttelsen af moderne teknologi.

Landbrugsministeren vil give Folketinget redegørelser om økologisk jordbrug, om dyrevelfærd og om landbrugspolitik.

MILJØMINISTEREN:

Lov om støtte til miljøforbedrende investeringer i landbrug m.v.

I medfør af lovforslaget vil der blive ydet støtte til investeringer i gødningsopbevaringsanlæg m.v., der opfylder reglerne i Miljøministeriets bekendtgørelse om husdyrgødning og ensilage m.v. Støtten udgør mellem 25 og 40 procent af den støtteberettigede investering afhængigt af, dels hvor stor den pågældende ejendom er, dels hvor stort et anlæg der opføres. Miljøministeren vil efter forsla-

[Statsministeren]

get også kunne yde statsgaranti for lån, der optages til disse investeringer.

Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter.

Genfremførelse af lovforslag, som blev fremsat i 1985-86, men ikke blev færdigbehandlet.

Hovedsigtet med lovforslaget er at skærpe kravene til godkendelse af bekæmpelsesmidler. For at muliggøre en løbende sundheds- og miljømæssig vurdering foreslås det, at samtlige godkendelser gøres tidsbegrænsede, og at der skabes hjemmel til, at Giftnævnets klassificeringer afløses af egentlige tidsbegrænsede godkendelser.

Desuden foreslås det at lovfæste princippet om, at der ikke kan meddeles godkendelse til særlig farlige eller skadelige midler, og at et middel, hvortil der findes et væsentlig mindre farligt eller mindre skadeligt alternativ, ikke kan godkendes. Herudover stilles der forslag om, at bestemmelsen om afgifter på bekæmpelsesmidler ændres, således at der kan skabes økonomisk grundlag for en oprioritering af indsatsen med henblik på at begrænse forbruget af disse midler.

Ændring af forskellige miljø- og planlægningslove: (Region- og sektorplanlægning).

Genfremførelse af lovforslag, som blev fremsat i 1985-86, men ikke blev færdigbehandlet. Forslaget genfremføres med de ændringer, som den i 1985-86 gennemførte ændring af miljøbeskyttelsesloven medfører.

Formålet med lovforslaget er at forenkle og smidiggøre planlægningssystemets procedureregler, samtidig med at planlægningen på de pågældende områder bliver gjort mere forståelig for borgerne.

Forslaget indebærer ændring af miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven, naturfredningsloven, råstofloven, lov om lands- og regionsplanlægning og lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet.

Ændring af lov om lands- og regionplanlægning, lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet og lov om frigørelsesafgift m.v. af fast ejendom.

Spørgsmålet om den fremtidige anvendelse af midlerne i de amtskommunale/Hovedstadsrådets fonde for frigørelses- og afståel-

sesafgift har været behandlet i et udvalg under Miljøministeriet.

I overensstemmelse med udvalgets indstilling foreslås det, at de gældende regler udvides for så vidt angår både låneformål og lånerkreds, især med henblik på anvendelse til virkeliggørelse af regionplanlægningen. Det foreslås endvidere, hvorledes de midler, der udlånes fra de amtskommunale fonde, skal tilbagebetales.

Den gældende bestemmelse om fondenes anvendelse, som findes i lov om frigørelsesafgift m.v. af fast ejendom, foreslås overført til lov om lands- og regionplanlægning og lov om regionplanlægning i hovedstadsområdet og de påtænkte ændringer indarbejdet i disse love.

Ændring af lov om støtte til de små øsamfund. (Trafikstøtte m.v.).

Loven indeholder bestemmelse om revision i folketingsåret 1986-87.

Der er endnu ikke taget stilling til forslagens indhold. Ud over overvejelser vedrørende lovens støtteordning til færgedrift og den særlige statsstøtte til forsøgsprojekter m.v. på småøerne skal der tages stilling til, om loven også skal give mulighed for investeringsstøtte til indkøb af færger og etablering af færgelejer.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om råstoffer.

Et af fredningsstyrelsen nedsat udvalg gennemgår for tiden den eksisterende tilladelsesordning for indvinding af råstoffer (sand, sten og grus m.v.) på havet.

Udvalget har fået til opgave at give indstilling om en ny tilladelsesordning. Det forventes, at udvalget foreslår ændringer med henblik på en styring af råstofindvindingen fra statens side, som sikrer varetagelse af såvel miljømæssige som ressourcemæssige hensyn.

Lov om sikring af danske herregårde.

Miljøministeren nedsatte i 1984 et udvalg, der skal pege på muligheder for en løsning af herregårdenes bevaringsproblemer.

Udvalget ser på, hvilke forhold der har indvirkning på opretholdelsen af landets her-

[Statsministeren]

regårde, og hvilke foranstaltninger der kan sikre den fortsatte bevaring.

Udvalget undersøger endvidere mulighederne for den tekniske og økonomiske udførelse af nødvendige bevaringsforanstaltninger samt overvejer, hvorledes det offentlige kan medvirke til at sikre bevaringen af herregårdene. Udvalget skal i den forbindelse vurdere, om det vil være hensigtsmæssigt, at herregårdenes bevaring kan sikres på andre måder, f.eks. ved fondsdannelser.

Ændring af lov om naturfredning.

Miljøministeren har i Folketinget fremlagt en redegørelse om marginaljorder og miljøinteresser. I tilslutning til folketingsdebatten i januar 1986 om redegørelsen blev der vedtaget en dagsorden, hvorved regeringen pålagdes at sikre, at ny jord ikke blev inddraget under omdrift. Centrale og regionale myndigheder blev anmodet om at følge udviklingen. Såfremt det viser sig, at ny jord i ikke ubetydeligt omfang inddrages under omdrift, vil der blive fremsat et lovforslag til imødegåelse heraf.

Ændring af lov om miljøbeskyttelse.

Et af Miljøstyrelsen nedsat udvalg forestår for tiden et udredningsarbejde om betalingsreglerne for spildevandsbortskaffelse. Udredningsarbejdet skal belyse, om de gældende regler for kommunernes fordeling af udgifter ved etablering og drift af spildevandsanlæg giver anledning til sådanne vanskeligheder, at der er behov for initiativer af administrativ eller lovgivningsmæssig art.

Udvalget vurderer forenklingsmulighederne inden for eller ved ændring af det pågældende regelsæt.

Ændring af lov om kommuneplanlægning og lov om sommerhuse og camping m.v.

Ved kommunernes administration af kommuneplanloven og sommerhusloven har der vist sig nogle problemer, der kan nødvendiggøre lovændringer.

Dette gælder kommunernes adgang til at meddele dispensationer i medfør af kommuneplanloven i tilfælde, hvor kommunen som grundsælger har økonomisk interesse i sagen. Miljøministeren har anmodet Planstyrelsen om at vurdere fordele og ulemper ved at ændre den eksisterende kompetencefordeling.

Ligeledes har miljøministeren på baggrund af problemerne med helårshuses overgang til sommerbeboelse, bl.a. gennem time-share kontrakter anmodet Planstyrelsen om en redegørelse. Denne redegørelse vil sandsynligvis pege på en ændring af kommuneplanloven og lov om sommerhuse og camping m.v.

MINISTEREN FOR GRØNLAND:

Ændring af lov for Grønland om arealanvendelse, byudvikling og bebyggelse.

I lovforslaget foreslås bestemmelsen i § 1 om oprettelsen af et landsplanudvalg ophævet efter ønske fra Grønlands Hjemmestyre.

Lov for Grønland om el, vand og varme, brandvæsen, havne, veje, telekommunikation m.v.

I lovforslaget foreslås det, at Grønlands Hjemmestyre pr. 1. januar 1987 overtager de tekniske virksomhedsområder m.v. i Grønland, der hidtil har været varetaget af staten gennem direktoratet Grønlands Tekniske Organisation (GTO).

Hjemmestyret har i lighed med, hvad der har været tilfældet ved de tidligere opgaveoverførsler, tilbudt at overtage det tilhørende personale, som udgør knap 1.700 personer.

Lov for Grønland om boligforsyning, boligstøtte, leje af boliger m.v.

Lovforslaget tilsigter at overføre statens udlejningsboliger og hovedparten af personaleboligerne samt ansvaret for boligforsyning, herunder udlånsvirksomhed og udlejning, til Grønlands Hjemmestyre.

Ændring af lov om tilskud til Grønlands Hjemmestyre og de grønlandske kommuner.

I lovforslaget foreslås en forøgelse af tilskuddet til Hjemmestyret i 1987 i forbindelse med overførsel til Hjemmestyret af Grønlands Tekniske Organisation og boligområdet. Lovforslaget må ses i sammenhæng med de ovenfor nævnte lovforslag om de to pågældende opgaveoverførsler.

Ændring af lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland.

I lovforslaget foreslås en ændring af lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i

[Statsministeren]

Grønland som følge af ændringer af lov om tjenestemandspension og som følge af nulstillingen af det grønlandske reguleringspristal pr. januar 1984.

Ændring af lov for Grønland om pant.

I lovforslaget foreslås gennemført forskellige ændringer vedrørende registrering af panterettigheder, som er nødvendige i forbindelse med ikraftsættelsen i Grønland af loven om realkreditinstitutter og loven om indektsregulerede realkreditlån.

Ændring af lov for Grønland om indgåelse og opløsning af ægteskab
og

Ændring af lov om rettens pleje i Grønland.

I lovforslagene foreslås gennemført forskellige ændringer som følge af, at reglerne om fælles forældremyndighed sættes i kraft i Grønland.

MINISTEREN FOR KULTURELLE ANLIGGENDER:*Ændring af lov om Statens Kunstfond.*

Efter en forventet ændring i anordning om Akademiet for de Skønne Kunster skal ordlyden af loven om Statens Kunstfond ændres således, at der bliver overensstemmelse mellem anordningen og loven.

Ændring af lov om film.

Loven indeholder bestemmelse om revision i 1986-87.

Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Lovforslaget vedrører ændringer i bestemmelserne om Danmarks Radios styrelse og andre bestemmelser vedrørende Danmarks Radios virksomhed.

Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Lovforslaget vedrører en permanent ordning for lokal radio- og fjernsynsvirksomhed.

Ændring af lov om musik.

Indholdet af lovforslaget vil bero på resultatet af forhandlinger med kommuner og amtskommuner.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag til:

Lov om breddeidræt.

Breddeidrætsudvalgets betænkning vil eventuelt resultere i en lovgivning om breddeidræt.

Ministeren for kulturelle anliggender vil give Folketinget en redegørelse om breddeidrættens vilkår.

MINISTEREN FOR OFFENTLIGE ARBEJDER:*Lov om anlæg af en fast forbindelse for jernbane og vej over Storebælt.*

Det er besluttet, at der snarest skal bygges en fast forbindelse over Storebælt. Forbindelsen skal i 1. etape fremføre jernbanetraffic og i 2. etape vejtraffic. Forbindelsen skal bygges af et statsejet aktieselskab.

Ved forslaget ophæves lov om anlæg af en bro over Storebælt og lov om udbygning af færgefarterne over Storebælt.

Ændring af lov om luftfart.

Revision af lovens kapitel 9 med henblik på at muliggøre dansk ratifikation af ændrede internationale regler om luftbefordrerens ansvar, herunder en vis skærpelse af ansvarsreglerne.

Der vil eventuelt endvidere ske ændring af lovens regler om påtalemyndighed i sager, der drejer sig om frakendelse af luftfarts-certifikater, således at reglerne kommer til at svare til de regler, der gælder på færdselslovmrådet.

Lov om forlængelse af Danmarks deltagelse i det skandinaviske luftfartssamarbejde.

Efter forslaget bemyndiges ministeren for offentlige arbejder til at træffe de foranstaltninger, som er nødvendige for en forlængelse af Danmarks deltagelse i det skandinaviske luftfartssamarbejde (SAS-samarbejdet) for perioden 1. oktober 1995 - 30. september 2005.

Lov om visse hovedlandevejsstrækninger.

Der påregnes fremsat det sædvanlige årlige lovforslag om bemyndigelse til klassifice-

[Statsministeren]

ring, projektering og anlæg af hovedlandeveje.

Ministeren for offentlige arbejder vil give Folketinget en redegørelse om trafikpolitik.

MINISTEREN FOR SKATTER OG AFGIFTER:

Lov om afgift af renter af forbrugslån.

Ændring af lov om stempelafgift. (Stempelafgift på kontokøb og leje af visse forbrugsgoder samt forhøjelse af stempelafgift på visse pantebreve m.v.)

og

Ændring af forskellige skatte- og afgiftslove. (Konsekvenser af forslag til lov om uddannelsesopsparring).

Forslagene er elementer i regeringens initiativer til fremme af opsparringen og nedbringelse af gældsætningen.

Ændring af ligningsloven.

Forslaget går ud på at ændre ligningslovens § 7 således, at afdragsbidrag til jordbrugslån er skattefri for modtageren.

Ændring af forskellige skattelove.

Ændringerne er en følge af den indgåede skibsværftsafteale. Lovforslaget vil indeholde forslag om, at etableringskonto- og investeringsfondsmidler kan anvendes til køb af skibsanpartier mod forlods afskrivning.

Forslaget vil endvidere indeholde en forhøjelse af forskudsafskrivningsprocenten. Begge forslag vil kun gælde bygning af skibe og kun i en nærmere fastsat periode. Skibsbygningsprojekterne skal godkendes af Industriministeriet.

Herudover vil forslaget indeholde forslag om skattefrihed for statens indekstillelæge til skibskreditfondsobligationer.

Ændring af fusionsloven.

Fusionslovens § 8, stk. 6, der bl.a. omhandler fremførelse af underskud, når et moderselskab fusionerer med et datterselskab, skal ændres således, at moderselskabet kun kan fremføre datterselskabets underskud, hvis de har været sambeskattet i de seneste 5 skatteår forud for fusionsåret.

Ændring af skattekontrolløven.

Forslaget går ud på at indføre oplysningspligt for fonde, legater m.v. med hensyn til udbetaling af legatportioner samt eventuelt andre udbetalinger.

Eventuel indførelse af oplysningspligt for arbejdsgiverens udbetalinger af skattefri godtgørelser for ansattes rejse- og befordringsudgifter samt eventuel hjemmel for ministeren til at fastsætte regler om arbejdsgiverens regnskabsføring vedrørende sådanne udbetalinger.

Ændring af børsstempeløven.

Forslaget er en konsekvens af børsreformen. Der skal foretages en række konsekvensændringer i børsstempeløven. Det vil bl.a. være nødvendigt at ændre opkrævningsproceduren som følge af etableringen af et elektronisk børsystem.

Ændring af kulbrinteskatteløven.

Løven skal tilpasses skattereformen.

Lov om ophævelse af sømandsskatteløven.

Forslaget går ud på at afvikle sømandsskatteordningen og inddrage de sømandsbeskattede under de regler, der gælder for personer i land, eventuelt med særlige fradrag.

Ændring af forskellige skattelove.

Ændringerne er et led i aftalen om skattereformen om, at der skal gennemføres regler, der modvirker skatteflugt.

Ændringerne beror på videre politiske forhandlinger.

Ændring af selskabsskatteløven.

Selskabsskattelovens § 5 ændres således, at der tilvejebringes hjemmel for, at der ved et selskabs fraflytning til Grønland skal foretages afsluttende ansættelse her i landet.

Endvidere foreslås det, at udenlandske stater skal gøres skattepligtige af erhvervsvirksomhed her i landet.

Endelig indeholder forslaget bestemmelser om skattefritagelse for Industrialiseringsfonden for Udviklingslandene og for Københavns Fondsbørs.

Ændring af forskellige energiafgiftslove.

[Statsministeren]

I henhold til den aftale, der blev indgået i foråret mellem regeringen og Det Radikale Venstre, kan energiafgiftssatserne ændres ved ændring i de aktuelle råvarepriser.

Udviklingen i råolieprisen og dollarkursen siden opfylder betingelserne i aftalen for en ændring af de fleste af afgiftssatserne.

Ændring af toldloven.

Lovforslaget vil indeholde forslag om ophævelse af bestemmelserne vedrørende aktiv og passiv forældning i toldloven. Bestemmelserne erstattes af EF-forordninger.

Efter de gældende danske regler har forældningsvirksomheder for industrivarers vedkommende som altovervejende hovedregel været tvunget til at anvende et toldgodtgørelsessystem (depositumsystem), som er simpelt at administrere for både toldvæsen og virksomheder – i modsætning til det i de fleste andre EF-lande anvendte og mere komplicerede suspensionssystem, som giver virksomhederne en likviditetsmæssig fordel. Den nye EF-forordning om aktiv forældning indebærer, at forældningsvirksomheder får valgfrihed mellem de to toldafløftningsmetoder, og vil have til følge, at toldvæsenets administration vil blive forøget.

Ændring af toldloven og forbrugsafgiftslovene.

Lovforslaget vil indeholde forslag om begrænsning af adgangen til at klage over afgørelser i medfør af toldloven og en række andre afgiftslove.

Ændringen indebærer, at klager over afgørelser truffet af et distriktstoldkammer kun kan ankes i én instans, nemlig til direktoratet for toldvæsenet.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af forskellige skattelove.

Efter aftalen om skattereformen er der nedsat et udvalg, der skal fremkomme med forslag til regler om ophævelse af den gældende dobbeltbeskatning af aktieudbytter m.v.

Ændring af ligningsloven og eventuelt andre skattelove.

Skattelovrådet overvejer for tiden mulige ændringer af de skattemæssige regler i forbindelse med konkurs og akkord m.v.

SOCIALMINISTEREN:

Ændring af lov om social pension. (Lettelse af samspilsproblemet).

Efter de gældende regler betyder indtægtsreguleringen af ydelserne efter den sociale lovgivning – i samspil med skattereglerne – ofte, at pensionisterne kun får lidt eller intet ud af selv beskudne indtægter ved siden af pensionen.

Dette samspilsproblem kan ikke løses fuldt ud, så længe ydelserne er indtægtsregulerede. Derimod kan det lettes ved at ændre sammensætningen af tillæggene og aftrapningsprocenterne for disse. Med det formål og for at tilskynde kommende pensionister til selv at sikre sig indtægter ved siden af den sociale pension, f.eks. gennem en arbejdsmarkeds-pension, foreslås der en række ændringer i sammenhængen og aftrapningen af de sociale ydelser efter pensionslovgivningen m.v.

Ændring af lov om social pension. (Ophævelse af samordningsregler).

Efter de gældende regler foretages der efter pensionslovens § 32 et fradrag på 20 pct. i den beregnede mellemste eller højeste førtidspension, når en pensionist har fået tilkendt erstatning efter arbejdsskade-forsikringsloven for samme lidelse ved et erhvervs-evnetab på 65 pct. eller derover.

Fradragsreglen kan i enkelte tilfælde bevirke, at den disponible indkomst bliver mindre, selv om erstatningen efter arbejdsskade-forsikringsloven forhøjes. Fradragsreglen foreslås på denne baggrund ophævet. I sammenhæng hermed og med de foretagne ændringer vedrørende samordningsfradraget i tjenestemandspensionen foreslås reglen om, at samordningsfradraget tillægges indkomsten ved beregningen af den sociale pension, tillige ophævet.

Ændring af lov om arbejdsskade-forsikring. (Overflytning af de forsikringstekniske funktioner til Forsikringsstilsynet).

Forsikrings-selskabernes administration af arbejdsskade-forsikringen har været genstand for et udvalgsarbejde. Udvalget har foreslået,

[Statsministeren]

at tilsynsfunktioner med forsikringsselskaberne overflyttes fra Sikringsstyrelsen til Forsikringstilsynet.

Ændring af lov om arbejdsskadeforsikring. (Forbedringer af visse af ydelserne m.v.).

Udvalget, der gennemgik forsikringsselskabernes administration af arbejdsskadeforsikringen, pegede på visse muligheder for justeringer af lovens ydelser. Lovforslaget indeholder forslag til forhøjelse af erstatningsniveauet for erhvervsevnetabet samt forbedrede ydelser til skadelidtes efterladte m.v.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel samt ophævelse af lov om begrænsning af løn under sygdom. (Ophævelse af karensdagen).

Ændring af lov om social bistand. (Service-tilbud til ældre).

Det er i boligministerens kommende lovforslag om ældreboliger forudsat, at der i efteråret 1986 fremsættes forslag om nødvendige ændringer af bistandsloven. I den forbindelse overvejes ændringer i bistandslovens bestemmelser om servicetilbud til ældre samt om betalingen for modtagelse af serviceydelser.

Ændring af lov om social bistand. (Vedrende pasning af syge børn).

Det nærmere indhold af lovforslaget er endnu ikke fastlagt.

Ændring af lov om erstatning til besættelsestidens ofre. (Ændrede samordningsregler).

Hvis der efter den gældende lov tilkommer en erstatningsmodtager tjenestemandspension m.v., nedsættes erstatningen med det beløb, hvormed den overstiger værdien af den del af pensionen m.v., der er tilvejebragt af offentlige midler.

Der foretages dog ikke fradrag ved erstatninger beregnet efter en invaliditetsgrad på 25 pct. eller derunder, og erstatninger beregnet efter en højere invaliditetsgrad kan ikke ansættes lavere end erstatninger svarende til en invaliditetsgrad på 25 pct.

Samordningsreglen foreslås ændret til gunst for den erstatningsberettigede.

Ændring af bistandsloven. (Ændring af kontanthjælpsregler m.v.).

Genfremsættelse af lovforslag som blev fremsat i 1985-86, men ikke blev færdigbehandlet.

Forslaget vedrører forenkledte regler for beregning af kontanthjælp efter bistandsloven. Det er udarbejdet på grundlag af et kontanthjælpsforsøg, der har været iværksat i 14 kommuner.

Hjælpen skal – som efter forsøgsmodellen – bestå af en grundydelse, et boligtillæg svarende til de faktiske udgifter vedrørende boligen og et børnetillæg.

Herudover er medtaget visse andre ændringer af bistandsloven, navnlig afskaffelse af reglerne for varig hjælp og ophævelse af kravet om tinglysning, når der ydes tilbagebetalingspligtig hjælp til terminsydelser.

Forslaget giver væsentlige administrative fordele, ligesom det vil gøre kontanthjælpssystemet væsentligt mere overskueligt for de personer, der ansøger om kontanthjælp.

I forbindelse med forslaget overvejes ændrede regler om fradraget i kontanthjælpen for modtagne erstatningsbeløb samt om kontanthjælpsmodtagernes ret til arbejdstilbud på linie med de regler, der gælder for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.

Ændring af lov om socialindkomst m.v.

Der skal i konsekvens af den vedtagne skattereform ske en tilpasning af reglerne om opgørelse af socialindkomsten og i den sociale lovgivning i øvrigt. Spørgsmålet om ændring af socialindkomstlovens regler – herunder spørgsmålet om opretholdelse af socialindkomsten som selvstændigt indkomstgrundlag – er overvejet i en arbejdsgruppe under socialministeriet.

Ændring af lov om social bistand og af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Efter overflytning til Socialministeriet af Indenrigsministeriets opgaver vedrørende de i lov om sygehusvæsenets kapitel IV (§ 16) omhandlede behandlingsinstitutioner foreslås det af hensyn til alkoholområdets integration i det sociale område, herunder i socialplanerne, at indpasse bestemmelserne fra sygehuslovens § 16 i bistandsloven og den sociale styrelseslov.

[Statsministeren]

Der vil muligvis endvidere blive fremsat følgende lovforslag:

Ændring af lov om social bistand. (Dagforanstaltninger for børn og unge).

På grundlag af drøftelserne af debatoplægget om dagforanstaltninger for børn og unge, kommende forslag fra udvalget under folkeoplysningsudvalget vedrørende den fremtidige klubvirksomhed samt den kommende redegørelse om børns vilkår kan der tænkes fremsat forslag til ændring af bistandslovens regler om dagforanstaltninger, herunder om forældrebetalingen.

Ændring af lov om social bistand. (Ændrede regler vedrørende personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap).

Debatten i forlængelse af socialministerens handicapredegørelse i 1985-86 resulterede i en række beslutningsforslag, som for tiden er under overvejelse. Når overvejelserne er afsluttet, vil de eventuelle forslag til ændring af bistandsloven blive fremsat i efteråret 1986.

Ændring af en række sociale love for Færøerne. (Ændrede finansieringsregler).

Spørgsmålet om en reform af tilskudssystemet for Færøerne forhandles for tiden mellem regeringen og det færøske landsstyre. Gennemførelsen af en tilskudsreform vil gøre det nødvendigt at fremsætte forslag om ændringer i en række af de sociale love for Færøerne.

Ændring af lov for Færøerne om offentlig forsorg.

Der vil efter ønske fra færøsk side blive foreslået en ændring af lovens regler om forbigående kontanthjælp. Ændringerne vedrører en forbedring af hjælpen til arbejdsledige og af hjælpen til personer med høje boligudgifter.

Socialministeren vil give Folketinget redegørelser om forholdene for de ældre og om forholdene for de enlige forsørgere og andre vanskeligt stillede børnefamilier.

STATSMINISTEREN:

Statsministeren vil give Folketinget en redegørelse om kriminalitetsbekæmpelse.

UDENRIGSMINISTEREN:

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af FN-konventionen af 10. december 1984 mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Konventionen udbygger det internationale forbud mod anvendelse af tortur og mulighederne for at håndhæve dette. Konventionen indfører universel jurisdiktionskompetence over for personer, der har begået tortur, og der skal nedsættes en komité af uafhængige eksperter til at overvåge overholdelsen af forbudet mod tortur.

Udenrigsministeren vil give Folketinget en redegørelse om eksportpolitik.

UNDERVISNINGSMINISTEREN:

Lov om uddannelsesopsparring.

Lovforslaget er et af elementerne i regeringens initiativer til fremme af opsparringen og nedbringelse af gældsætningen.

Ændring af lov om gymnasieskoler og studenterkursus.

Delvis genfremsættelse af lovforslag, som blev fremsat i sidste folketingsår, men ikke blev færdigbehandlet.

Forslaget er led i gennemførelse af en ny gymnasiestruktur. Strukturændringen gennemføres dels ved denne mindre lovændring, hvorved man lovfæster et linjedelt gymnasium med en sproglig og matematisk linje, bundne og frie valg af fag, ligestilling af tysk og fransk som optagelsesbetingelse, dels ved en ny bekendtgørelse om undervisningen i gymnasiet.

Ændring af lov om folkeskolen. (Skolefritidsordninger).

Ifølge loven skal bestemmelsen om skolefritidsordninger tages op til revision i 1986-87. Det foreslås at ophæve revisionsbestemmelsen.

Undervisningsministeriet vil fortsat nøje følge udviklingen på området.

[Statsministeren]

Ændring af lov om handelshøjskoler og handelshøjskoleafdelinger. (Betalingsordning for HD- og ED-uddannelserne).

I loven foreslås indføjet hjemmel for undervisningsministeren til at opkræve arbejds-giverbidrag for HD- og ED-ansøgere.

Lov om videregående teknikeruddannelser m.v.

Et udvalg har udarbejdet en betænkning om ingeniør- og teknikeruddannelsernes fremtid.

På baggrund af udvalgets betænkning vil der blive fremsat et lovforslag om videregående teknikeruddannelser.

Ændring af lov om statsstøtte til visse private skoler.

Et udvalg har til opgave at komme med forslag til en omlægning af driftstilskudsordningen for de skoler, som omfattes af skolestøtteleven. Den nye ordning skal give den enkelte skole større dispositionsfrihed inden for en økonomisk ramme.

Ændring af lov om Statens Uddannelsesstøtte.

Det er hensigten snarest muligt at foreslå en reform af Statens Uddannelsesstøtte.

Lov om erhvervsuddannelserne m.v.

Med henblik på at imødekomme stadig stigende krav til det faglige uddannelsessystem i retning af at kunne understøtte erhvervslivet i de omstillingsprocesser, der bliver nødvendige nu og i fremtiden, forberedes et lovgivningsarbejde, der til afløsning af lærlingeloven og loven om erhvervsfaglige grunduddannelser indfører et samlet uddannelsessystem for de faglige grunduddannelser.

Der vil muligvis endvidere blive fremsat forslag om:

Ændring eller ophævelse af lov om oprettelse af et pædagogisk institut og eventuel ændring af lov om Danmarks Lærerhøjskole.

I forskellige arbejdsgrupper undersøges mulighederne for en nærmere tilknytning i et institutmæssigt fællesskab mellem Danmarks

Pædagogiske Institut, Danmarks Pædagogiske Bibliotek og Danmarks Lærerhøjskole.

Undervisningsministeren vil give Folketinget en redegørelse om forskningspolitik.

Formanden:

Jeg skal oplyse, at statsministerens redegørelse vil blive sat til forhandling i Folketingets møde torsdag den 9. oktober 1986 kl. 10.00.

Jeg skal her udsætte mødet. Det genoptages i dag kl. 13.00.

Mødet udsat kl. 12.48

Herefter forlod Hendes Majestæt Dronningen, Hans Kongelige Højhed Prinsen, Hans Kongelige Højhed Kronprinsen, Hendes Majestæt Dronning Ingrid og Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte med følge, repræsentanterne for Højesteret, Lagtingets formand, Færøernes lagmand og Grønlands Landstings formand gæstelogen, ledsaget af præsidiets medlemmer.

Mødet genoptaget kl. 13.00

Mindetale:

Formanden:

Den 9. juni afgik Folketingets tidligere formand Karl Skytte ved døden 78 år gammel.

Karl Skytte var født den 31. marts 1908 som søn af gårdejer Rasmus Skytte og Kirstine Skytte.

Efter folkeskolen gennemgik Karl Skytte en landbrugsuddannelse, og siden 1938 drev han eget landbrug.

Karl Skytte voksede op i et radikalt hjem, der var præget af grundtvigsk frisind og social forståelse. Tidligt var Skytte derfor optaget af socialpolitik og spørgsmålet om udligning over skatterne, og allerede som 14-15-årig begyndte han at deltage i den politiske debat og var snart efter aktiv i det radikale ungdomsarbejde på Fyn.

[Formanden]

I 1930'erne deltog han i møder landet over, hvor han altid tog klar afstand fra antiparlamentariske tendenser og nazistiske ideer. Hans adfærd var præget af åbenhed, ligefremhed, optimisme og tro på sine ideers bærekraft.

Som landsformand for Radikal Ungdom blev han i 1933 medlem af Det Radikale Venstres hovedbestyrelse – et medlemskab, han bevarede uafbrudt indtil 1969. I 1978 blev han – som anerkendelse for sin betydningsfulde indsats for sit parti – udnævnt til æresmedlem af hovedbestyrelsen.

Ved folketingsvalget i 1935 var Skytte opstillet i Køgekredsen, men han opnåede ikke valg. Fra 1939 opstilledes han i Holbækkredsen, hvor han var valgt 1947–1978.

Allerede forud for sit medlemskab af Folketinget var Skytte blevet medlem af Hillerslev Sogneråd, og senere blev han også medlem af Svendborg Amtsråd. Hans kendskab til landbrug og store interesse for udstykning førte ham i 1942 ind i Statens Jordlovsudvalg. Dette arbejde, der optog ham meget, måtte han i første omgang opgive i 1957, da han blev minister, men han blev atter medlem og endog formand for udvalget 1964–1968.

I Folketinget fik Skytte tildelt mange opgaver af sit parti og blev således medlem af en række udvalg, bl.a. af finansudvalget i årene 1950–1957, ligesom han fik tildelt mange vigtige ordførerskaber. Han blev også udpeget til medlem af Jordlovskommissionen af 1946, af Grundskyldskommissionen af 1948, af Jordlovskommissionen 1949–1951 og af Udvalget om Forsvarsordningen 1955–1957.

Da Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Danmarks Retsforbund i 1957 dannede regering, var det en given sag, at Skytte skulle være minister, og med hans store indsigt i landbrugsforhold var han det naturlige valg som landbrugsminister. Landbruget stod i disse år over for en række problemer bl.a. i forbindelse med de lave priser på eksportmarkederne, men ved gennemførelse af bl.a. mindstepriser på statsopkøb af en række landbrugsvarer var Skytte med til at sikre landbrugserhvervet rimelige forhold i den vanskelige årrække henimod Danmarks medlemskab af EF. Han tog også initiativ til nedsettelse af Landbokommissionen i 1960. Da Skytte i 1964 trådte tilbage som minister i forbindelse med ophøret af regeringssamar-

bejdet mellem Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre, blev han formand for den radikale folketingsgruppe og tillige medlem af Nordisk Råd, hvori han sad til 1978.

I januar 1968 blev Skytte med tilslutning fra alle sider valgt til formand for Folketinget – en post, han bevarede, indtil han efter at være fyldt 70 år nedlagde sit folketingsmandat i efteråret 1978.

Som Folketingets formand blev Karl Skytte meget afholdt og respekteret af såvel Tingets medlemmer som af andre i og uden for dette hus. Skytte var opmærksom på de kontakter og den inspiration, som det øgede internationale samkvem i form af modtagelse af udenlandske delegationer og besøg i andre landes parlamente kunne give. I en tid, hvor TV gjorde overværelsen af møderne i Folketinget til en hverdagsoplevelse for befolkningen, opnåede han at blive kendt af enhver som formanden med det kraftige hvide hår og de blå øjne under de buskede øjenbryn. Karl Skytte ledede forhandlingerne med både myndighed og smidighed tilsat en god portion fynsk lune. Han forstod at hævde Tingets anseelse, og som regel var en venlig tilrettevisning – ofte med et glimt af humor – fuldt tilstrækkelig, men han kunne også, hvis det var nødvendigt, anvende en styrke i stemmen, der ikke kunne misforstås.

Skyttes popularitet og anseelse ophørte ikke med hans afgang fra Folketinget. Han deltog hyppigt i møder rundt omkring i landet, hvor han bl.a. talte om arbejdet i Folketinget. Han videreførte dermed indsatsen for det folkestyre, som han fra sine unge år havde arbejdet for at udbygge og styrke.

Medens vore tanker og vor medfølelse går til Dagny Skytte og familien, vil vi mindes Karl Skytte som en stor personlighed i dansk politik, der med kraft og med en naturlig værdighed var en utrættelig forkæmper for vort demokratiske system.

Den 11. september afgik medlem af Folketinget René Robert Brusvang ved døden 60 år gammel.

René Robert Brusvang var født den 23. august 1926 i København som søn af Ingeborg og Robert Brusvang. Efter studentereksamen blev han i 1952 cand. jur. og var derefter politifuldmægtig til 1955, hvor han blev fuldmægtig hos Københavns Overborgme-

[Formanden]

ster. Ved siden heraf virkede han som lærer ved den socialdemokratiske arbejderskole 1958–1962 og ved Københavns kommunes personaleskole 1960–1963.

Fra 1963 var Brusvang ansat i Udenrigsministeriet, først som fuldmægtig, senere som ekspeditionssekretær, indtil han i 1973 blev konsulent i Europarådsanliggender.

René Robert Brusvang interesserede sig tidligt for politik og knyttede personlige kontakter til fremtrædende politikere som Jens Otto Krag og Per Hækkerup. Han var i en periode opstillet til Folketinget af Socialdemokratiet, først i Fåborg-Ærøskøbing-kredsen, siden i Fredensborgkredsen, og var i en kort periode midlertidigt medlem af Folketinget, ligesom han var aktiv i kommunalpolitik.

I 1973 var han en af medstifterne af partiet Centrum-Demokraterne og blev samme år valgt til Folketinget som dette partis kandidat først i Fredensborgkredsen og siden 1975 i Hillerødkredsen. Han var således medlem af Tinget i mere end 12 år.

I Folketinget kom Brusvang snart til at indtage en central placering i de mange forligsdrøftelser, der fandt sted i de følgende år, og han blev kendt som en utrættelig og resultatsøgende forhandler, ligesom han fremstod som en begavet debattør såvel i folketings salen som i pressen. Brusvang var også en farverig politiker, der var i besiddelse af en umiddelbar folkelighed. Han havde flere tillidsposter i CD og havde således både været gruppeformand og politisk ordfører for sit parti. Han beskæftigede sig i sit arbejde i Folketinget især med sikkerheds-, Europa- og erhvervs politik.

Brusvang havde netop taget sin afsked med pension fra Udenrigsministeriet og havde set frem til at nyde en mere afslappet tilværelse, men nåede desværre ikke at realisere dette ønske.

Vore tanker og vor medfølelse går til hans nærmeste, og vi vil mindes Brusvang som en god og dygtig kollega og medarbejder i dette hus.

(Medlemmerne påhørte stående formandens mindeord).

Meddelelser fra formanden:

Formanden:

I skrivelse af 1. oktober meddeler finansministeren (Palle Simonsen), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1987.
(Lovforslag nr. L 1).

I skrivelse af g.d. meddeler justitsministeren (Ninn-Hansen), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven.
(Lovforslag nr. L 4).

Forslag til lov om ændring af lov om køb på kredit.
(Lovforslag nr. L 8).

I skrivelse af g.d. meddeler ministeren for skatter og afgifter (Foighel), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om afgift af renter af forbrugslån.
(Lovforslag nr. L 5).

Forslag til lov om ændring af lov om stempelafgift. (Stempelafgift på kontokøb og leje af visse forbrugsgoder samt forhøjelse af stempelafgift på visse pantebreve m.v.).
(Lovforslag nr. L 6).

Forslag til lov om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove. (Konsekvenser af forslag til uddannelsesopsparing og boligsparekontrakter).
(Lovforslag nr. L 7).

I skrivelse af g.d. meddeler undervisningsministeren (Bertel Haarder), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om uddannelsesopsparing.
(Lovforslag nr. L 9).

I skrivelse af g.d. meddeler boligministeren (Thor Pedersen), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om realkreditinstitutter. (Særlige vilkår for lån til ejerboliger m.v.).
(Lovforslag nr. L 10).

Forslag til lov om ændring af lov om boligsparekontrakter. (Fremme af opsparing til boligformål).

[Formanden]

(Lovforslag nr. L 11).

I skrivelse af 3. oktober meddeler industriministeren (Nils Wilhjelm), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om lån mod pant i fast ejendom for ikke-realkreditinstitutter.

(Lovforslag nr. L 12).

Forslag til lov om marginspekulation m.v.

(Lovforslag nr. L 13).

Forslag til lov om ændring af lov om markedsføring.

(Lovforslag nr. L 14).

Forslag til lov om registreringsafgift for fritidsfartøjer.

(Lovforslag nr. L 15).

I skrivelse af d.d. meddeler ministeren for skatter og afgifter (Foighel), at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Skibsværftsafbalen).

(Lovforslag nr. L 16).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af benzin.

(Lovforslag nr. L 17).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af visse olieprodukter.

(Lovforslag nr. L 18).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet.

(Lovforslag nr. L 19).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af gas.

(Lovforslag til nr. L 20).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.

(Lovforslag nr. L 21).

Medlemmer af Folketinget Svend Auken (S), Jytte Andersen (S), Bakholt (S), Ole Vagn Christensen (S), Søren B. Jørgensen (S), Kaj Poulsen (S), Joanna Rønn (S) og Taanquist (S) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om afskaffelse af de nedsatte satser på 70 pct. og 55 pct.

i forbindelse med uddannelsesstilbud i henhold til arbejdstilbudsloven.

(Beslutningsforslag nr. B 3).

Medlemmer af Folketinget Svend Auken (S), Hanne Andersen (S), Jytte Andersen (S), Mette Groes (S), Torben Lund (S), Joanna Rønn (S), Erik B. Smith (S) og Taanquist (S) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om ophævelse af karensdagen.

(Beslutningsforslag nr. B 4).

Medlemmer af Folketinget Svend Auken (S), Jytte Andersen (S), Bakholt (S), Ole Vagn Christensen (S), Søren B. Jørgensen (S), Kaj Poulsen (S), Joanna Rønn (S) og Taanquist (S) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om regulering af efterløns- og dagpengesatser samt afskaffelse af 70 pct.-satsen i efterlønsordningen.

(Beslutningsforslag nr. B 5).

Medlemmer af Folketinget Svend Auken (S), Jytte Andersen (S), Bakholt (S), Ole Vagn Christensen (S), Søren B. Jørgensen (S), Kaj Poulsen (S), Joanna Rønn (S) og Taanquist (S) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ophævelse af lov om tilskud til arbejdsgivernes betaling af arbejdsmarkedsbidrag.

(Lovforslag nr. L 2).

Medlemmer af Folketinget Erik B. Smith (S), Hanne Andersen (S), Jytte Andersen (S), Svend Auken (S), Mette Groes (S), Qvist Jørgensen (S), Torben Lund (S), Lykketoft (S), Ivar Nørgaard (S), Joanna Rønn (S) og Taanquist har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om en folkepensionsreform.

(Beslutningsforslag nr. B 1).

Forslag til folketingsbeslutning om arbejdsmarkeds pension.

(Beslutningsforslag nr. B 2).

Medlemmer af Folketinget Tommy Dinesen (SF), Agerschou (SF), Carsten Andersen

[Formanden]

(SF), Birthe Hansen (SF) og Ole Henriksen (SF) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsskadeforsikring.

(Lovforslag nr. L 3).

I henhold til lov nr. 54 af 5. marts 1954 om det udenrigspolitiske nævn skal der foretages valg af 17 medlemmer og 17 stedfortrædere til det udenrigspolitiske nævn.

I henhold til lov nr. 185 af 28. april 1971 om nordisk samarbejde skal der foretages valg af 16 medlemmer og 16 stedfortrædere til Nordisk Råd.

I henhold til lov nr. 372 af 23. december 1964 om valutaforhold m.v. skal der foretages valg af 17 medlemmer til Folketingets valutaudvalg.

I henhold til lov nr. 342 af 23. december 1959 om det civile beredskab skal der ned sættes et udvalg på 11 medlemmer.

I henhold til § 2 i lov nr. 272 af 6. juni 1985 om et teknologinævn skal der nedsættes et udvalg på 9 medlemmer.

Med skrivelse af 24. september 1986 har Folketingets ombudsmand fremsendt beretning for året 1985.

Eksemplarer er fremlagt i Folketingets læseværelse.

Folketingets regnskab for finansåret fra 1. januar 1985 til 31. december 1985 er revideret. Et sammendrag vil blive optaget i Folketingsstidende, tillæg B.

Medlemmer af Folketinget Ritt Bjerregaard, Hanne Severinsen, Birthe Hansen, Bollmann og Inger Stilling Pedersen har meddelt mig, at de som følge af deltagelse i FN's 41. ordinære generalforsamling ikke vil kunne give møde i tinget i mindst 7 dage, hvorfor de anmoder om orlov på grund af udsendelse i offentligt hverv fra og med den 9. oktober 1986 samt om, at stedfortræderne må blive indkaldt.

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Finansministeren (Palle Simonsen):

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1987.

(Lovforslag nr. L 1).

Samtidig med fremsættelsen af finanslovforslaget fremlægges »Oversigt over finanslovforslaget for 1987«, der sammenfatter og uddyber hovedlinjerne i finanslovforslaget. Endvidere offentliggøres pjecen »Budget '87«, som giver en mere populær fremstilling af finanslovforslaget og et kort rids af den samfundsøkonomiske baggrund for forslaget.

De økonomiske målsætninger

Ved firkloverregeringens tiltræden i efteråret 1982 overtog vi et budgetforslag for 1983 med udsigt til et underskud på op imod 80 mia kr. Det var derfor et af regeringens vigtigste mål at få dette underskud bragt ud af verden inden udgangen af dette årti.

Den økonomiske genopretningspolitik har skabt grundlag for en stærk vækst i den danske økonomi, som sammen med den konsekvente udgiftspolitik har muliggjort et overskud på statsbudgettet på 0,3 mia kr. allerede i 1986. På finanslovforslaget for 1987 forventes et overskud på 0,8 mia kr. Dette gunstige resultat er opnået 4 år tidligere, end vi forudsatte ved firkloverregeringens tiltræden. Et underskud på de samlede offentlige finanser på 9 pct. af BNP i 1982 er dermed blevet vendt til et overskud på 3 pct. af BNP i 1986. Det er en udvikling, som også i international sammenhæng er ganske bemærkelsesværdig, idet Danmark som eneste OECD-land har udsigt til overskud på de offentlige finanser.

Siden 1982 er beskæftigelsen vokset med 185.000 personer, hvilket er væsentlig hurtigere, end regeringen havde stillet i udsigt ved sin tiltræden. Modstykket hertil er, at betalingsbalanceunderskuddet ikke er blevet nedbragt som forventet. En stramning af den økonomiske politik, som havde reduceret beskæftigelsesfremgangen til det niveau, som oprindeligt var forudsat i den økonomiske genopretningspolitik, ville have kunnet bringe betalingsbalanceudviklingen på linje med de oprindelige forudsætninger om ligevægt inden udgangen af 1988. Regeringen har