

Lovforslag nr. L 68. Fremsat den 29. oktober 1986 af ministeren for skatter og afgifter (Foighel)

## Forslag

til

# Lov om ændring af told- og forbrugsafgiftslovene (Klagebestemmelser m.v.)

### § 1

I toldloven, jfr. lovbekendtgørelse nr. 659 af 15. december 1982 som senest ændret ved lov nr. 61 af 19. februar 1986, indsættes i kapitel 10 efter § 116:

»§ 116 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 116.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 2

I lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift), jfr. lovbekendtgørelse nr. 68 af 18. februar 1985, indsættes efter § 39 b:

»§ 39 c. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 37.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 3

I lov om afgift af spiritus m.m., jfr. lovbekendtgørelse nr. 472 af 15. juli 1986, indsættes efter § 33:

»§ 33 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 33.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 4

I lov om afgift af vin og frugtvin m.m., jfr. lovbekendtgørelse nr. 473 af 15. juli 1986, indsættes efter § 25:

»§ 25 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 25.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 5

I lov om kontrol med omsætningen af spiritus og vin, jfr. lovbekendtgørelse nr. 372 af 1. juli 1982, indsættes efter § 9:

»§ 9 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 6

I lov nr. 62 af 19. februar 1986 om afgift af øl, som ændret ved § 2 i lov nr. 154 af 21. marts 1986, indsættes efter § 24:

»§ 24 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 24.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 7

I lov om tobaksafgifter, jfr. lovbekendtgørelse nr. 474 af 15. juli 1986, indsættes efter § 28:

»§ 28 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 28.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 8

I lov om forbrugsbegrænsende foranstaltninger, jfr. lovbekendtgørelse nr. 478 af 15. juli 1986, indsættes efter § 21:

»§ 21 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for told-

væsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 21.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 9

I lov om forskellige forbrugsafgifter, jfr. lovbekendtgørelse nr. 479 af 15. juli 1986, indsættes efter § 19:

»§ 19 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 19.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 10

I lov om afgift af chokolade- og sukkervarer m.m., jfr. lovbekendtgørelse nr. 475 af 15. juli 1986, indsættes efter § 28:

»§ 28 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 28.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 11

I lov om afgift af sukker m.m., jfr. lovbekendtgørelse nr. 477 af 15. juli 1986, indsættes efter § 25:

»§ 25 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 25.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 12

I lov om afgift af konsum-is, jfr. lovbekendtgørelse nr. 476 af 15. juli 1986, indsættes efter § 9:

»§ 9 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 9.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 13

I lov om afgift af parfumer, toiletmidler m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 480 af 15. juli 1986, indsættes efter § 13:

»§ 13 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 13.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 14

I lov om afgift af visse detailsalgspakninger, jfr. lovbekendtgørelse nr. 482 af 15. juli 1986, indsættes efter § 21:

»§ 21 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 21.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 15

I lov om afgift af mineralvand m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 483 af 15. juli 1986, indsættes efter § 24:

»§ 24 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 24.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 16

I lov om afgift af charterflyvning, jfr. lovbekendtgørelse nr. 481 af 15. juli 1986, indsættes efter § 15:

»§ 15 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 15.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 17

I lov om miljøbeskyttelse, jfr. lovbekendtgørelse nr. 85 af 8. marts 1985 som ændret ved lov nr. 329 af 4. juni 1986, indsættes efter § 82 n:

»§ 82 o. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter dette kapitel samt §§ 84 a og 84 b.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 82 m.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

## § 18

I lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 13 af 16. januar 1985 som ændret ved lov nr. 234 af 14. maj 1986, indsættes efter § 30:

»§ 31. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 29.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 19

I lov om afgift af benzin, jfr. lovbekendtgørelse nr. 484 af 15. juli 1986, indsættes efter § 26:

»§ 26 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 22.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 20

I lov om afgift af elektricitet, jfr. lovbekendtgørelse nr. 406 af 20. juni 1986, indsættes efter § 17:

»§ 17 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 14, stk. 3.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 21

I lov om afgift af visse olieprodukter, jfr. lovbekendtgørelse nr. 485 af 15. juli 1986, indsættes efter § 27:

»§ 27 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 24.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 22

I lov om afgift af gas, jfr. lovbekendtgørelse nr. 486 af 15. juli 1986, indsættes efter § 25:

»§ 25 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 22.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 23

I lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 487 af 15. juli 1986, indsættes efter § 25:

»§ 25 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 22.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 24

I lov om afgift af lystfartøjsforsikringer, jfr. lovbekendtgørelse nr. 391 af 1. juli 1982 som ændret ved § 22 i lov nr. 149 af 11. april 1984, indsættes efter § 14:

»§ 14 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 13.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 25

I lov om afgift af ansvarsforsikringer for motorkøretøjer m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 390 af 1. juli 1982 som ændret ved § 21 i lov nr. 149 af 11. april 1984, indsættes efter § 13:

»§ 13 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed, jfr. dog § 12.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 26

I lov om fremskyndet tilbagebetaling af

visse afgifter, jfr. lovbekendtgørelse nr. 389 af 1. juli 1982 som senest ændret ved § 20 i lov nr. 149 af 11. april 1984, indsættes efter § 5:

»§ 5 a. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over afgørelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Ministeren kan bestemme, at afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet, ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.

*Stk. 3.* Ministeren kan på eget initiativ tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.«.

### § 27

Loven træder i kraft den 1. januar 1987.

## Bemærkninger til lovforslaget

I overensstemmelse med regeringens moderniseringsprogram er distriktstoldkamrene i ret vidt omfang blevet bemyndiget til at træffe afgørelser om told- og afgiftsspørgsmål over for borgere og virksomheder. Efter de gældende regler kan de af toldkamrene truffne afgørelser indbringes for direktoratet for toldvæsenet, der træffer afgørelse i sagerne som 2. instans.

I de tilfælde, hvor den endelige administrative afgørelse af told- eller afgiftsspørgsmål er henlagt til et nævn, kan de af direktoratet som 2. instans truffne afgørelser endvidere indbringes for det pågældende nævn, der herefter træffer den endelige administrative afgørelse i sagen. Sådanne nævn er nedsat ved § 116 i toldloven, ved § 37 i merværdi-afgiftsloven (både moms og en lang række punkt-afgifter) og ved § 29 i lov om registreringsafgift af motorkøretøjer m.v.

I andre tilfælde kan de afgørelser, der er truffet af direktoratet for toldvæsenet som 2. instans, indbringes for ministeriet for skatter og afgifter, departementet for told- og forbrugsafgifter, der herefter træffer afgørelse i sagen som 3. instans.

I de sager, hvor tolddepartementet kan træffe afgørelse, kan den pågældende desuden indbringe sagen for ministeren for skatter og afgifter personligt, der herefter træffer den endelige administrative afgørelse i sagen.

I lovforslaget er det foreslået at bemyndige ministeren for skatter og afgifter til at fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over toldvæsenets afgørelser om told- og afgiftsspørgsmål, herunder afgørelser i relation til EF's bestemmelser samt bestemme, at sådanne afgørelser i visse tilfælde ikke kan indbringes for højere administrativ

myndighed.

De foreslåede bemyndigelser omfatter ikke de tilfælde, hvor en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, kan indbringes for et af de foran omtalte nævn. Der sker således ikke nogen begrænsning i adgangen til at indbringe en afgørelse for nævne-

ne. Det er hensigten, at der altid skal være adgang til at indbringe en afgørelse om told- og afgiftsspørgsmål for mindst én højere administrativ instans. Muligheden for at begrænse ankeadgangen (den administrative rekurs) tænkes herefter alene anvendt på afgørelser, der efter de gældende regler kan indbringes for ministeriet for skatter og afgifter som 3. instans.

Det foreslås dog (stk. 3 i lovændringerne), at der skal være adgang for ministeren til på eget initiativ at tage en afgørelse, der er truffet af toldvæsenet, op til nærmere undersøgelse og afgørelse.

Forslaget berører ikke borgernes/virksomhedernes adgang til at indbringe en afgørelse, som de er utilfredse med, for folketingets ombudsmand eller for domstolene.

Ministeriet for skatter og afgifter har i 1984 som 3. instans behandlet ca. 100 klager over afgørelser i told- og afgiftsspørgsmål. Ca. 25 af disse klager vedrørte toldspørgsmål, og ca. 75 afgiftsspørgsmål. Klagerne koncentrerede sig ikke om nogle få arter af sager, men angik mange forskellige spørgsmål. De tilsvarende tal for 1985 er ikke opgjort, men skønnes at være af samme størrelsesorden.

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. januar 1987. I de regler, der fastsættes i tilknytning til loven, vil det blive fastsat, at reglerne har virkning for de afgørelser, der i første instans træffes efter den 1. januar 1987.