

Til lovforslag nr. L 152. Tillægsbetænkning afgivet af arbejdsmarkedsudvalget den 12. maj 1987

Tillægsbetænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Regionalisering af ledelsesstrukturen inden for arbejdsformidlingen)

Udvalget har, efter at lovforslaget ved 2. behandling blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i et møde og har herunder haft samråd med arbejdsministeren, hvor denne har tilkendegivet, at hovedsigtet med lovforslaget er at forenkle og decentralisere administrationen af arbejdsformidlings-systemet. Der sker bl.a. en forenkling af forbindelseslinjerne mellem Arbejdsdirektoratet og det regionale arbejdsformidlingssystem.

Som det ligeledes fremgår af lovforslaget og bemærkningerne til dette, skal regionschefens ledelse af arbejdsformidlingen på samme måde, som det er tilfældet i dag, ske under medvirken af arbejdsmarkedsnævnet.

Lovforslaget griber ikke på nogen måde ind i arbejdsmarkedsnævnets kompetence, således som den er beskrevet i den gældende lov og i nævnsirkulæret (Arbejdsministeriets cirkulære af 23. maj 1983).

Formålet med lovforslaget er at opruste det regionale arbejdsformidlingssystem til at modtage opgaverne, efterhånden som disse lægges ud. I afgørelsen af spørgsmålet om, i hvilket omfang nye opgaver skal lægges ud til regionerne, vil bl.a. indgå resultatet af de igangværende drøftelser i Landsarbejdsnævnet om decentralisering af arbejdsmarkedspolitikken.

I den styrkelse af regionskontoret, som en gennemførelse af lovforslaget indebærer, ligger samtidig en styrkelse af arbejdsmarkedsnævnets sekretariatsbetjening. Lovforslaget betyder derfor en samtidig styrkelse af arbejdsmarkedsnævnet.

Som et eksempel på, at der ikke med lovforslaget er tilsigtet overflytning af kompetence fra nævn til regionschef, kan nævnes en markering af nævnets indflydelse, der er indeholdt i Arbejdsdirektoratets nye kriterier for kontorstrukturen. Herefter vil en ansøgning om omlægning/nedlægning af et kontor, som opfylder de grundlæggende elementer i serviceforbedringsstrategien, så vidt muligt blive fulgt, når der eksisterer stor grad af enighed i arbejdsmarkedsnævnet og amtskommunen i princippet giver sin tilslutning.

Arbejdsmarkedsnævnene bliver således bedre rustet til at overtage de opgaver, som netop er lagt ud i forbindelse med vedtagelsen af forslag til lov om ændring af lov om beskæftigelsesmuligheder for unge m.v. (Sammenlægning af de statslige bevillinger til beskæftigelsesprojekter og løntilskud, anvendelse af det kommunale pligtbeløb m.v.) (L 153), hvor nævnene har fået en egentlig og reel rolle.

Arbejdsdirektoratet vil selvsagt søge at involvere Landsarbejdsnævnet og arbejdsmarkedsnævnene således, at disse naturligvis skal have en betydelig indflydelse på udformningen af arbejdsmarkedspolitikken samt på, i hvilket omfang der skal ske en regionalisering.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af Socialdemokratiets medlemmer) lovforslaget til *vedtagelse* i den affattelse, hvori det foreligger efter 2. behandling.

Et *mindretal* (Socialdemokratiets medlemmer af udvalget) udtaler:

Det principielle udgangspunkt for Socialdemokratiet er, at arbejdsministeren har det parlamentariske ansvar såvel på budgetområdet som vedrørende den samlede arbejdsformidlingsvirksomhed.

Loven om arbejdsformidling fra 1975 indeholdt nye perspektiver, som Socialdemokratiet dengang ønskede indført i lovgivningen. Der blev tilrettelagt et samspil mellem de rent administrative organer og de kollegiale organer inden for formidlingssystemet, som forudsatte et positivt og åbent samarbejde mellem organerne, for at leve op til forventningerne med lovforslaget. Det var en nyskabelse, som Socialdemokratiet indførte og agter at bevare.

Mindretallet ønsker derfor en reel decentralisering med inddragelse af de regionale arbejdsmarkedsnævn og fornuftig tilrettelæggelse af samarbejdet i regionen også mellem de forskellige arbejdsformidlingskontorer.

På denne baggrund stillede mindretallet et ændringsforslag til 2. behandling, der sikrede færdiggørelse af de drøftelser, som henholdsvis ministeren og Landsarbejdsnævnet har iværksat om retningslinierne for den fremtidige indsats og udlæggelse af kompetence til de lokale arbejdsmarkedsnævn. Dette ændringsforslag blev desværre afvist af et flertal.

Samtidig viste 2. behandling, at der er indgået en aftale mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, der herefter danner parlamentarisk flertal for lovforslaget. Det beklager

mindretallet, men må naturligvis konstatere, at Socialistisk Folkeparti på denne måde har svigtet ønsket om en garanti for reel decentralisering.

Mindretallet ønsker fortsat sikkerhed for, at arbejdsmarkedsnævnene inddrages i tilrettelæggelsen af den regionale indsats, og at der etableres et regelsæt til supplerende af lovforslagets bestemmelser med procedureregler for den administrative tilrettelæggelse af indsatsen, herunder ressourcefordeling mellem kontorer i lokalområdet og retningslinier for samarbejdet mellem regionschefen og de øvrige formidlingskontorer i regionen.

For Socialdemokratiet har et tilsagn fra ministeren om, at disse retningslinier bliver udarbejdet, samt at arbejdsmarkedsnævnene reelt indrages, været helt nødvendigt for, at mindretallet kunne støtte det foreliggende lovforslag. I modsat fald risikerer man at ende med en centralisering i stedet for det modsatte.

Ved et samråd foranlediget af Socialdemokratiet afholdt mellem 2. og 3. behandling blev det efter mindretallets opfattelse af ministeren meddelt, at det er Arbejdsdirektoratets opfattelse, at det arbejde, der er iværksat af Landsarbejdsnævnet, og hvor nævnene er inddraget, vil føre til øget kompetence til arbejdsmarkedsnævnene.

Ministeren meddelte endvidere, at den øgede kompetence til regionschefen ikke har til hensigt at give regionschefen som opgave at centralisere opgaverne i regionen imod det lokale arbejdsmarkedsnævns indstilling.

Mindretallet vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 3. behandling.

Bo Kristensen (KF) fmd. Henning Andersen (KF) Bodil Dahl Christensen (KF)

Jette Thomsen (KF) Lennart Larson (V) Tørnæs (V) Bollmann (CD)

Kofod-Svendsen (KRF) Jytte Andersen (S) Bakholt (S) Ole Vagn Christensen (S)

Søren B. Jørgensen (S) Kaj Poulsen (S) Lilli Gyldenkilde (SF) Ole Henriksen (SF)

Elisabeth Bruun Olesen (VS) Estrup (RV)

Partiet FP havde ikke medlemmer i udvalget.