

Lovforslag nr. L 106. Fremsat den 26. november 1986 af finansministeren (Palle Simonsen)

Forslag

til

Lov om ændring af automatiske reguleringsbestemmelser i tilknytning til statens udgiftsbudget

(Ændrede reguleringsbestemmelser)

Kapitel 1

Indenrigsministeriet

§ 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jfr. lovbekendtgørelse nr. 433 af 24. juni 1986 som ændret ved lov nr. 314 af 4. juni 1986 foretages følgende ændringer:

1. § 4, stk. 4, ophæves. Stk. 5 bliver herefter stk. 4.

2. I § 11, stk. 1, 2. punktum, ændres »17« til: »17, 18«.

3. I § 11, stk. 3, ændres »§ 4, stk. 5«, til: »§ 4, stk. 4«.

4. § 18, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. I hvert af årene 1985 og 1986 udgør tilskuddet i alt 130,625 mill. kr. I 1987 udgør tilskuddet 191,337 mill. kr. Tilskuddet reguleres fra 1988 én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

5. § 19, stk. 1-3, ophæves og i stedet indsættes:

»§ 19. Indenrigsministeren kan inden for en samlet tilskudsramme, der hvert år fastsættes på finansloven, yde tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner.

Stk. 2. Tilskudsrammen for 1986 udgør 103,720 mill. kr. Tilskudsrammen for 1987 udgør 112,220 mill. kr.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 3.

6. I § 21, stk. 2, 1. punktum, ændres »1984« til: »hvert af årene 1984, 1985 og 1986«.

7. § 21, stk. 3, ophæves.

8. § 21, stk. 2 og 3, affattes således:

»Stk. 2. En del af tilskuddet fordeles efter antallet af indvandrere i kommunerne og disses aldersfordeling. Den resterende del af tilskuddet ydes til de kommuner, hvis andel af indvandrere i forhold til befolkningstallet og hvis udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere væsentligt overstiger de øvrige tilskudsmodtagende kommuners.

Stk. 3. Tilskuddet for 1987 udgør 45,159 mill. kr. Tilskuddet reguleres fra 1988 én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

9. § 22, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. I hvert af årene 1984, 1985 og 1986 udgør tilskuddet efter stk. 1 i alt 10,490 mill. kr. Tilskuddet for 1987 udgør 10,986 mill. kr. Tilskuddet reguleres fra 1988 én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Tilskuddet fordeles til de pågældende kommuner efter befolkningstal, antal 16-19-årige, transporteret fragtmængde og sejltid.«

F.t.l. vedr. statens udgiftsbudget

§ 2

I lov nr. 270 af 8. juni 1977 om hovedstadsrådets kollektive personbefordring som senest ændret ved § 3 i lov nr. 211 af 16. maj 1984 og § 2 i lov nr. 580 af 19. december 1985 affattes § 10, stk. 3, således:

»Stk. 3. Tilskuddet for 1985 fastsættes til 498,353 mill. kr. Tilskuddet for 1986 fastsættes til 595,353 mill. kr. Tilskuddet for 1987 fastsættes til 539,217 mill. kr. Tilskuddet reguleres fra 1988 én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

§ 3

I lov nr. 328 af 26. juni 1975 om statshospitalernes overførelse til amtskommunerne som senest ændret ved § 1 i lov nr. 432 af 14. september 1983 og § 2 i lov nr. 211 af 16. maj 1984 indsættes i § 5, stk. 2, som nyt punktum:

»Fra 1. januar 1988 reguleres tilskuddet én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

§ 4

I lov nr. 212 af 16. maj 1984 om udligning af visse kommunale og amtskommunale udgifter til merværdiafgift og om den kommunale momsfond foretages følgende ændringer:

1. § 6, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Indenrigsministeren yder et årligt tilskud til fondet. Tilskuddet for 1986 fastsættes til 50 mill. kr. Tilskuddet for 1987 fastsættes til 54,100 mill. kr. Tilskuddet reguleres fra 1988 én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

2. § 6, stk. 4, ophæves.

§ 5

I lov om offentlig sygesikring, jfr. lovbe kendtgørelse nr. 490 af 21. juli 1986, ophæves § 28, stk. 1-4, og i stedet indsættes:

»Begravelseshjælpen i henhold til § 16 reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

§ 28, stk. 5, bliver herefter stk. 2.

Kapitel 2

Boligministeriet

§ 6

I lov om individuel boligstøtte, jfr. lovbe kendtgørelse nr. 44 af 28. januar 1983 som ændret bl.a. ved lov nr. 242 af 23. maj 1984, lov nr. 578 af 19. december 1985, § 1 i lov nr. 299 af 4. juni 1986 samt ved § 1 i lov nr. 303 af 4. juni 1986, foretages følgende ændringer:

1. I § 11, stk. 4, ændres »§ 34, stk. 3« til: »§ 34, stk. 1, nr. 3.«

2. I § 14, stk. 1, nr. 2, ændres »§ 34, stk. 1, nr. 3« til: »§ 34, stk. 1, nr. 4.«

3. I § 18, stk. 1, 1. pkt. ændres «§ 34, stk. 4« til: »§ 34, stk. 1, nr. 5.«

4. I § 18, stk. 1, 2. pkt. ændres »§ 34, stk. 1, nr. 4« til: »§ 34, stk. 1, nr. 6.«

5. I § 21 ændres »§ 34, stk. 1, nr. 5« til: »§ 34, stk. 1, nr. 7.«

6. I § 22, stk. 1, ændres »§ 34, stk. 1, nr. 6« til: »§ 34, stk. 1, nr. 8.«

7. I § 24, stk. 6, ændres »§ 34, stk. 1, nr. 7« til: »§ 34, stk. 1, nr. 9.«

8. I § 29 ændres »§ 34, stk. 1, nr. 8« til: »§ 34, stk. 1, nr. 10.«

9. I § 30, stk. 1, ændres »§ 34, stk. 1, nr. 9« til: »§ 34, stk. 1, nr. 11.«

10. § 34 affattes således:

»§ 34. De nedenfor nævnte beløb reguleres én gang årligt med en procent, der er fastsat på finansloven for det foregående år.

1) Fradragsbeløbet i et barns indkomst på 6.700 kr., jfr. § 7, stk. 3.

2) Fradragsbeløbet pr. barn i husstandsindkomsten på 7.000 kr., jfr. § 7, stk. 5.

- 3) Standardbeløb for varmetillæg på 9,75 kr., jfr. § 11, stk. 4.
- 4) Standardbeløb for udgifter til drift og vedligeholdelse på 3.800 kr., jfr. § 14, stk. 1, nr. 2.
- 5) Indkomstgrænsen for forhøjelse af grænsebeløb på 45.200 kr., jfr. § 18, stk. 1.
- 6) Grænsebeløbets minimumsbeløb på 4.100 kr., jfr. § 18, stk. 1.
- 7) Maksimumsbeløbet for den årlige leje på 26.800 kr., jfr. § 21, 1. pkt.
- 8) Maksimumsbeløbet for den årlige boligstøtte på 14.160 kr., jfr. § 22, 1. pkt.
- 9) Mindstebeløbet for den årlige egenbetaling på 4.100 kr., jfr. § 24, stk. 6.
- 10) Minimumsbeløbet for boligsikring og for boligydelse i form af tilskud på 480 kr., jfr. § 29.
- 11) Minimumsbeløbet for boligydelse i form af lån på 840 kr., jfr. § 30.
- 12) Minimumsbeløb for den årlige huslejeudgift i kommunal pensionistbolig på henholdsvis 2.000 kr. eller 1.600 kr., jfr. § 59, stk. 2.
- 13) Maksimumsbeløb for husstandsindkomsten i kommunale pensionistboliger på 67.100 kr., jfr. § 59, stk. 3.

Stk. 2. De beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 1, 2, 4-7, 9 samt 12 og 13 afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 100. De beløb, der er nævnt i nr. 8, 10 og 11 afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 12. Beløbet, der er nævnt i nr. 3, afrundes til nærmeste ørebeløb, der er deleligt med 25.

Stk. 3. De regulerede beløb har gyldighed fra den 1. januar, første gang fra 1. januar 1988.«

11. I §§ 51, stk. 2 og 52, stk. 2, ændres »§ 34, stk. 3« til: »§ 34, stk. 1, nr. 5«.

12. I § 59, stk. 2, ændres »jfr. § 62« til: »jfr. § 34, stk. 1, nr. 12«.

13. I § 59, stk. 3, ændres »jfr. § 62« til: »jfr. § 34, stk. 1, nr. 13«.

14. § 62 ophæves.

Kapitel 3
Socialministeriet

§ 7

I lov nr. 350 af 4. juni 1986 om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag foretages følgende ændringer:

1. Efter § 25 indsættes:

»§ 25 a. Ydelserne i §§ 2, 3, 4 og 15, stk. 1, reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.

Stk. 2. De beregnede børnetilskud afrundes for så vidt angår børnetilskud efter §§ 2 og 3 til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår de i § 4 nævnte særlige børnetilskud til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår de i § 15, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.

Stk. 3. For normalbidraget, jfr. § 14, omfatter reguleringen kun hele måneder og foretages på den følgende forfaldsdag for bidraget.

Stk. 4. Sikringsstyrelsen bekendtgør størrelsen af ydelserne efter loven.«

2. § 27, stk. 2, ophæves.

§ 8

I lov om social bistand, jfr. lovbekendtgørelse nr. 413 af 5. juli 1984, som ændret senest ved § 2 i lov nr. 250 af 22. maj 1986, foretages følgende ændringer:

1. I § 37, stk. 2, 1. pkt., ændres »2.071 kr.« til: »2.319 kr.« og »3.805 kr.« til: »4.261 kr.«.

2. § 37, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. De beløb, der er nævnt i stk. 2, 1. pkt., reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Socialministeren bekendtgør størrelsen af de regulerede beløb.«

3. I § 43, stk. 1, 1. pkt., ændres »3.044 kr.« til: »3.408 kr.« og »4.580 kr.« til: »5.132 kr.«.

4. § 43, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. De beløb, der er nævnt i stk. 1, 1. pkt., reguleres én gang årligt med en procent,

der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Socialministeren bekendtgør størrelsen af de regulerede beløb.«

5. I § 58, stk. 3, ændres »88.000 kr.« til: »92.000 kr.« og »104.000 kr.« til: »108.000 kr.«.

6. § 58, stk. 8, affattes således:

»Stk. 8. De beløb, der er nævnt i stk. 3, reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Beløbene afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 1.000.«

7. § 138 c. ophæves.

§ 9

I lov nr. 257 af 16. juni 1980 om socialindkomst, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 574 af 27. oktober 1982, lov nr. 56 af 9. februar 1983 og senest ved § 3 i lov nr. 241 af 23. maj 1984, foretages følgende ændringer:

§ 4 affattes således:

»§ 4. Ved opgørelse af socialindkomsten tillægges en andel af den skattepligtige formue. Andelen beregnes ved opgørelse af socialindkomsten på grundlag af ansættelsen af skattepligtig indkomst og formue for indkomståret 1985 efter følgende skala:

De første 456.500 kr. medregnes ikke.

Af de næste 456.500 kr. medregnes 10 pct.

Af de næste 608.400 kr. medregnes 25 pct.

Af resten medregnes 50 pct.

Stk. 2. De beløbsgrænser, der nævnes i stk. 1, reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for finansåret efter det indkomstår, for hvilket socialindkomsten er opgjort. De beløbsgrænser, der fremkommer efter procentreguleringen, afrundes opad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 100. Socialministeren bekendtgør inden 1. april størrelsen af de regulerede beløbsgrænser.

Stk. 3. For ægtefæller beregnes den andel, der er nævnt i stk. 1, på grundlag af ægtefællernes samlede skattepligtige formue. Andelen fordeles herefter mellem ægtefællerne i

forhold til størrelsen af hver ægtefælles skattepligtige formue.

Stk. 4. Negative formuer fradrages i positive formuer, når flere personers socialindkomst samlet indgår som grundlag for beregning af eller betaling for ydelser.«

§ 10

I lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jfr. lovbekendtgørelse nr. 81 af 5. marts 1984, som ændret bl.a. ved lov nr. 240 af 23. maj 1984, lov nr. 134 af 19. marts 1986 og senest ved § 2 i lov nr. 351 af 4. juni 1986, foretages følgende ændringer:

1. § 10, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Dagpenge, der udbetales af en arbejdsgiver, kan ikke udgøre mere end 2.052 kr. for en uge. Beløbet reguleres én gang årligt den 1. juli med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb. Reguleringen sker med virkning fra den mandag, der ligger nærmest reguleringstidspunktet.«

2. § 10, stk. 4-6, ophæves.

Stk. 7 og 8 bliver herefter stk. 4 og 5.

3. I § 10, stk. 8, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1-7« til: »stk. 1-4«.

4. § 24, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Dagpengenes højeste beløb udgør 2.052 kr. for en uge. Beløbet reguleres én gang årligt den 1. juli med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Beløbet afrundes til nærmeste hele kronebeløb. Reguleringen sker med virkning fra den mandag, der ligger nærmest reguleringstidspunktet.«

5. § 24, stk. 4-6, ophæves.

Stk. 7-9 bliver herefter stk. 4-6.

6. I § 32, stk. 4, ændres »§ 24, stk. 7« til: »§ 24, stk. 4«.

Kapitel 4

Justitsministeriet

§ 11

Arbejdspenge til indsatte, der er fastsat i medfør af § 35 i borgerlig straffelov, reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.

Kapitel 5

Ministeriet for kulturelle anliggender

§ 12

I lov nr. 291 af 6. juni 1984 om museer m.v., foretages følgende ændringer:

1. § 12, stk. 2, 2. pkt., affattes således:

»De nævnte beløb udgør i 1986 henholdsvis 231.000 kr. og 616.000 kr. Beløbene reguleres fra 1987 én gang årligt med en procentsats, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

2. § 20, stk. 1, 2. pkt. affattes således:

»Beløbet udgør i 1986 82.698 kr. og reguleres fra 1987 én gang årligt med en procentsats, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

§ 13

I lov nr. 199 af 18. maj 1977 om statstilskud m.v. til zoologiske haver som ændret ved lov nr. 198 af 25. maj 1983 og lov nr. 593 af 19. december 1985, foretages følgende ændring:

§ 4, stk. 1, 4. pkt., affattes således:

»Beløbet udgør i 1986 6.160.000 kr., og reguleres fra 1987 én gang årligt med en procentsats, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

§ 14

I lov om biblioteksafgift, jfr. lovbekendtgørelse nr. 505 af 25. juni 1986, som ændret ved lov nr. 331 af 4. juni 1986, foretages følgende ændring:

§ 5 affattes således:

»Det i § 2, stk. 3 nævnte grundbeløb udgør i 1986 4,76 kr. Fra 1986 til 1987 sker der en opregulering af grundbeløbet til 5,05 kr. Grundbeløbet reguleres fra 1987 én gang årligt med en procentsats, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

Kapitel 6

Arbejdsministeriet

§ 15

I lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v., jfr. lovbekendtgørelse nr. 615 af 12. september 1986, foretages følgende ændringer:

1. § 16, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Tilskuddet fastsættes af arbejdsdirektøren for 1 år ad gangen regnet fra 1. juli. Tilskuddet udgør pr. dag i de første 6 måneder af en tilskudsperiode, jfr. stk. 3, 117 kr., hvorefter beløbet nedsættes til $\frac{2}{3}$. Tilskuddet reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

2. § 46, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

»Dagpengenes størrelse fastsættes af kassen for 1 år ad gangen med virkning fra 1. juli, hvis dette er en mandag og ellers fra den mandag, der ligger nærmest den 1. juli.«

3. § 47 affattes således:

»§ 47. Dagpengenes højeste beløb udgør 2.052 kr. for en uge. Beløbet reguleres én gang årligt den 1. juli, hvis dette er en mandag og ellers fra den mandag, der ligger nærmest den 1. juli, med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

4. § 51, stk. 1, affattes således:

»Dagpenge kan til det enkelte medlem højst udbetales med et beløb, der udgør 90 pct. af medlemmets hidtidige arbejdsfortjeneste. Arbejdsfortjenesten har dog ingen betydning for dagpengenes størrelse, hvis arbejdet, hvorfra fortjenesten hidrører, afsluttes mindre end 1 år efter afslutningen af et tidligere arbejde, der har ligget til grund for en dagpengeberegning. Ved ændring i dagpengenes højeste beløb, jfr. § 47, reguleres den hidtidige arbejdsfortjeneste for det enkelte medlem med en procentsats svarende til ændringen. Der sker dog ingen regulering af arbejdsfortjenesten, hvis den hidrører fra et arbejde, der er afsluttet mindre end 1 år før en regulering. De regulerede dagpenge kan ikke overstige det højeste dagpengebeløb. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen fastsæt-

ter regler for fremgangsmåden ved beregningen af arbejdsfortjenesten.«

5. § 51, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Til et medlem, der opnår dagpengerefter § 54, eller hvis dagpengerefter § 55, stk. 1, jfr. § 56, stk. 1, beror på gennemførelsen af en erhvervsmæssig uddannelse af den i § 41, stk. 1, nr. 3, litra c, nævnte art, og som ikke efter uddannelsens afslutning og forud for ledighedens indtræden har haft uafbrudt beskæftigelse i mindst 13 uger, udbetales dagpenge med et beløb, der udgør 80 pct. af højeste dagpenge efter § 47.«

6. I § 76, stk. 1, ændres »oktober« til: »juli«.

7. I § 84, stk. 1, 2. pkt., ændres »oktober« til: »juli«.

§ 16

I lov nr. 197 af 9. april 1986 om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. affattes § 3 således:

»§ 3. Indtil den 1. juli 1987 kan dagpengebeløbet efter § 51, stk. 2, højst udgøre 1.626 kr. for en uge.

Stk. 2. Udbetales dagpenge på grundlag af en arbejdsfortjeneste, der er erhvervet ved et arbejde, som er afsluttet før 1. april 1983, tillægges den hidtidige arbejdsfortjeneste, jfr. lovens § 51, stk. 1, 137 kr. om ugen. Udbetales dagpenge på grundlag af en arbejdsfortjeneste, der er erhvervet ved et arbejde i perioden 1. oktober 1983 til 1. april 1985, tillægges den hidtidige arbejdsfortjeneste, jfr. § 51, stk. 1, 47 kr. om ugen. Dagpengene kan dog ikke overstige dagpengenes højeste beløb, jfr. § 47.

Stk. 3. For medlemmer, der er overgået til efterløn senest den 1. januar 1983, udgør efterlønnsens højeste beløb 2.172 kr. pr. uge, og disse medlemmer får tillagt den hidtidige arbejdsfortjeneste efter lovens § 51, stk. 1, 180 kr. pr. uge. Efterlønnsens højeste beløb

udgør dog mindst et beløb svarende til dagpengenes højeste beløb jfr. § 47.

Stk. 4. Medlemmer, som er overgået til efterløn efter den 1. januar 1983, men inden den 1. april 1984, får tillagt den hidtidige arbejdsfortjeneste efter lovens § 51, stk. 1, 137 kr. Medlemmer, der er overgået til efterløn i perioden 1. april 1984 til 1. oktober 1984, får tillagt den hidtidige arbejdsfortjeneste efter lovens § 51, stk. 1, 92 kr. Medlemmer, der er overgået til efterløn i perioden 1. oktober 1984 til 1. april 1986, får tillagt den hidtidige arbejdsfortjeneste efter lovens § 51, stk. 1, 47 kr. Efterlønnen kan dog ikke overstige dagpengenes højeste beløb, jfr. § 47.«

§ 17

I lov om arbejdstilbud til ledige, jfr. lovbekendtgørelse nr. 535 af 21. november 1985, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Støtten efter stk. 1 fastsættes for 1 år ad gangen, regnet fra den 1. juli. Tilskuddet udgør 37 kr. pr. time. Beløbet reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

2. § 2, stk. 3, ophæves.

§ 18

I lov nr. 293 af 21. juni 1985 om beskæftigelsesmuligheder for unge m.v. foretages følgende ændringer:

1. § 6, stk. 1, affattes således:

»§ 6. Det statslige tilskud fastsættes for 1 år ad gangen, regnet fra 1. juli. Tilskuddet udgør 37 kr. pr. time. Beløbet reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

2. § 17, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Tilskuddet fastsættes for 1 år ad gangen, regnet fra 1. juli. Tilskuddet udgør 37 kr. pr. time. For unge ledige under 18 år fastsætter arbejdsministeren dog et lavere tilskud. Beløbene reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.«

*Ikrafttrædelsesbestemmelser***§ 19**

Loven træder i kraft den 1. januar 1987, §

1, nr. 6 og 7 dog fra finansåret 1984, § 1, nr. 5 fra finansåret 1986, § 1, nr. 1 og 3 fra finansåret 1988, § 6 den 1. januar 1988 og § 15, nr. 5, den 1. juli 1987.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Regeringen har siden sin tiltræden i 1982 lagt afgørende vægt på at fremme initiativer, der kan bidrage til nedbringelse af inflationen. Herigennem er der skabt grundlag for positivt samspil mellem indkomspolitikken og den inflationsdæmpende politik.

Inflationen er nu nedbragt til det laveste niveau i mange år, hvilket har styrket virksomhedernes konkurrenceevne og betydet, at reallønsfaldet er bremsset og afløst af en positiv reallønsudvikling. Den lave inflation har betydet, at reallønsfremgangen har kunnet realiseres trods beskedne nominelle lønstigninger.

Suspensionen fra 1982 af den automatiske dyrtidsregulering på både det private og på det offentlige arbejdsmarked har været væsentlige forudsætninger for, at inflations- og omkostningsspiralen har kunnet brydes. Med den lovgivning, der blev vedtaget i folketinget i maj måned i år (Lov nr. 297 af 4. juni 1986 om bortfald af automatisk dyrtidsregulering af arbejdsvederlag m.v. på grundlag af reguleringspristallet), er der skabt grundlag for, at denne positive udvikling kan videreføres.

Det aktuelle lovforslag om afvikling af de automatiske reguleringsordninger på udgiftsbudgettet må således ses i sammenhæng hermed, idet det er vigtigt at understøtte og styrke den igangværende lavinflationære udvikling.

Lovforslaget tilsigter derfor gennem afskaffelse af den automatiske dyrtidsregulering på udgiftsbudgettet at medvirke til at sikre, at der ikke sættes gang i en ny inflationær udvikling. De hidtidige automatiske reguleringsordninger erstattes af én årlig regulering, der fastsættes på den årlige finanslov.

Finanslovforslaget for 1987 er for første gang budgetteret i løbende priser, dvs. i finansårets forventede pris- og lønniveau. Den foreslåede regulering, der som hovedregel sker pr. 1. juli, vil betyde, at de nye satser m.v. vil være kendte mindst et halvt år i forvejen. Der vil hermed være skabt et

solidt og holdbart grundlag for finanslovbudgetteringen.

Endelig vil lovforslaget medføre en betydelig forenkling af de mange forskellige eksisterende reguleringsordninger.

Reguleringen af de forskellige ordninger vil fremover fremgå af det årlige finanslovsforslag. Reguleringen vil – i overensstemmelse med principperne for overgang til budgettering i løbende priser – ske på grundlag af den forventede prisudvikling for det kommende finansår.

Såfremt forudsætningerne ændrer sig væsentligt fra tidspunktet for budgetudarbejdelsen til finanslovens endelige vedtagelse, korrigeres der herfor i regeringens afsluttende ændringsforslag til finanslovsforslaget.

Såfremt der i løbet af finansåret sker ændringer i forhold til den forventede prisudvikling, vil der ved budgetlægningen for det følgende finansår ske en justering af budgetteringsgrundlaget svarende til den ændrede prisudvikling.

Herved sikres det, at der efter overgangen til løbende priser ikke sker forringelser af ordningernes realværdi.

I det omfang der er behov for at anlægge en bredere vurdering ved fastlæggelse af niveauet for enkelte ydelser, sker dette i de enkelte love. F.eks. påtænkes dagpengenes højeste beløb reguleret under hensyntagen til lønudviklingen, hvorved forsikringsprincippet fastholdes.

Det nye reguleringsprincip træder i kraft fra 1987. For en del ydelser, der har været omfattet af den midlertidige suspension af dyrtidsreguleringen, er der allerede fastlagt reguleringer, der rækker ind i 1987 – typisk til 1. april 1987. For disse reguleringer laves en overgangsordning, idet den årlige regulering i 1987 afpasses, således at den samlede regulering i 1987 også på de pågældende områder kommer til at svare til den generelt forudsatte.

En række ydelser reguleres i henhold til bekendtgørelser efter bemyndigelse i lovgivningen eller gennem omtale i lovbemærkninger. Disse reguleringer vil ligeledes blive tilpasset de principper, der indføres med dette lovforslag. Endvidere

vil den i lov nr. 620 af 21. december 1983 om støtte til små ø-samfund indeholdte reguleringsbestemmelser vedrørende trafikstøtte m.v. blive ændret i overensstemmelse med nærværende lovforslags principper i forbindelse med den igangværende revision af loven.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1-3

Ændringerne er lovtekniske ændringer afledt af lov nr. 314 af 4. juni 1986 om den kommunale økonomi i 1987 og 1988.

Til nr. 4-9, og §§ 2-4

Det foreslås at ophæve den automatiske regulering af følgende særlige tilskud til kommuner og amtskommuner:

- tilskud til kommuner med særligt svagt beskatningsgrundlag,
- tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner,
- tilskud til kommuner, der har væsentlige udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere,
- tilskud til kommuner på øer og kommuner tilagt mindre øer,
- udligningstilskud til amtskommuner og Frederiksberg kommune samt afviklings- og overgangstilskud til Københavns kommune,
- tilskud til Hovedstadsrådet,
- tilskud til den kommunale momsfond.

Det foreslås, at tilskuddenes størrelse fra og med 1988 reguleres én gang årligt med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.

Ændringen i reguleringsmekanismen er et led i den generelle regulering af den kommunale økonomi. Hvis ændringen medfører en forøgelse eller formindskelse af kommunernes indtægter, vil der derfor ikke skulle ydes kompensation via statstilskuddene til kommuner og amtskommuner.

Tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner udbetales inden for den fastlagte tilskudsramme i det omfang, der skønnes behov herfor.

Til § 5

Efter den gældende lovgivning er begravelseshjælpen allerede reguleret frem til 1. april 1987. Forslaget medfører, at de beløb for begravelseshjælp, der er fastsat som gældende fra 1. oktober 1986 til 1. april 1987, gælder til 1. juli 1987.

Den nye regulering pr. 1. juli 1987 afpasses, således at den samlede regulering i 1987 svarer til den generelt fastsatte regulering for finansåret 1987.

Til § 6

Til nr. 1-9 og 11-14

Ændringerne er redaktionelle og en følge af, at § 34 ændres.

Til nr. 10

De i § 34, nr. 1-4 og 6-13 nævnte beløb har indtil 1. januar 1984 været reguleret hvert år pr. 1. januar på grundlag af reguleringspristallet for juli måned. Det i nr. 5 nævnte beløb har været reguleret på grundlag af Danmarks Statistiks timelønsindeks for marts for industriens arbejdere, der har en gennemsnitlig timeløn for 1975 = 100.

Begge de ovennævnte reguleringer har i perioden 1984-1986 været erstattet af særlige reguleringer på henholdsvis 4, 2 og 2 pct. i 1984, 1985 og 1986.

Ved lov nr. 229 af 4. juni 1986 er satserne lagt fast for 1987.

Individuel boligstøtte beregnes på grundlag af en indkomst, der er husstandens samlede socialindkomst, og reguleres med samme procent, som anvendes ved forskudsregistreringen. Denne regulering sker for at sikre størst mulig samtidighed mellem ydelsen og evnen til at betale husleje.

Under hensyn til, at den årlige regulering af socialindkomsten sker med virkning fra 1. januar, foreslås det, at boligstøtte, herunder satserne, som hidtil reguleres pr. 1. januar. Det foreslås, at reguleringen sker på grundlag af satsen fastlagt på finansloven for det forudgående finansår. Det sikres herved, at kommunerne får den fornødne tid til at gennemføre korrekt udbetaling pr. 1. januar.

Til § 7

Lov nr. 350 af 4. juni 1986 om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag afløser den gældende børnetilskudslov pr. 1. juli 1987.

Ifølge § 39 a, stk. 5, i den gældende børnetilskudslov, jfr. lovbekendtgørelse nr. 370 af 13. juni 1986, vil der blive fremsat forslag i folketinget om ændrede regler om regulering af lovens beløb inden udgangen af 1986. Størrelsen af ydelserne efter børnetilskudsloven er senest reguleret med virkning fra 1. oktober 1986, jfr. sikringsstyrelsens bekendtgørelse nr. 440 af 30. juni 1986.

Der foreslås ikke ændringer i den gældende børnetilskudslov, idet der i den nye børnetilskudslov indføres et nyt reguleringsprincip, jfr. nedenfor. Konsekvensen heraf er, at de beløb, som gælder pr. 1. oktober 1986 og den indtægtsgrænse for beregning af børnetilskud, som er gældende pr. 1. januar 1987, vil være gældende, indtil den nye børnetilskudslov træder i kraft 1. juli 1987.

Den nye børnetilskudslov indeholder ikke bestemmelser om regulering af ydelserne, idet dette spørgsmål ikke var afklaret, da lovforslaget var til behandling i Folketinget i foråret 1986. De beløb, der fremgår af §§ 2, 3, 4 og § 15, stk. 1, svarer til beløbene efter den gældende lov pr. 1. oktober 1986.

Til *stk. 1* bemærkes, at der – som led i regeringens inflationsdæmpende politik – foreslås indført en årlig regulering af lovens ydelser, jfr. i øvrigt de almindelige bemærkninger. Den årlige regulering skal finde sted pr. 1. juli, og reguleringsprocenten fastsættes på de årlige bevillingslove.

Til *stk. 2 og 3* bemærkes, at de foreslåede afrundingsregler svarer til afrundingsreglerne i den børnetilskudslov, som gælder indtil 1. juli 1987.

Til *stk. 4* bemærkes, at det findes hensigtsmæssigt, at sikringsstyrelsen bekendtgør de regulerede beløb.

Til § 8

Til nr. 1–4

I lovforslaget er beløbene for forbigående og varig kontanthjælp medtaget med de satser, som vil være gældende pr. 1. januar 1987, dvs. med indregning af den regulering, der efter den hidtidige ordning er fastlagt pr. 1. oktober 1986 for perioden frem til 1. april 1987. Det forudsættes i den forbindelse, jfr. de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at den foreslåede nye regulering pr. 1. juli afpasses, således at den samlede regulering i 1987 svarer til den generelt fastsatte regulering for finansåret 1987.

Til nr. 5

Efter forslaget ajourføres støtten til erhvervelse af motorkøretøj og indkomstgrænsen i overensstemmelse med den allerede fastlagte regulering pr. 1. januar 1987. Det forudsættes her ligeledes, at den foreslåede nye regulering pr. 1. juli afpasses, således at den samlede regulering i 1987 svarer til

den generelt fastsatte regulering for finansåret 1987, jfr. de almindelige bemærkninger.

Til § 9

I lov nr. 241 af 23. maj 1984 om ændring af visse reguleringsbestemmelser i den sociale lovgivning er der fastsat en regulering af skalaen for medregning af formuetillægget i socialindkomsten for 1987, som er beregnet på grundlag af ansættelse af skattepligtig indkomst og formue for indkomståret 1985.

Socialindkomsten opgøres for ét indkomstår ad gangen og anvendes med virkning fra 1. januar i det andet kalenderår efter det indkomstår, for hvilket socialindkomsten er opgjort. Det foreslås derfor, at skalaen for medregningen af formuetillægget i socialindkomsten reguleres med virkning fra 1. januar på grundlag af den vedtagne reguleringsprocent i finansloven for det førstkomende finansår efter det indkomstår, socialindkomsten beregnes på grundlag af. Det vil f.eks. sige, at skalaen for beregning af formuetillægget i socialindkomsten for 1988 reguleres med den procent, der fastsættes på finansloven for 1987.

Det foreslås endvidere, at socialministeren hvert år inden 1. april bekendtgør størrelsen af de regulerede beløb.

Til § 10

Efter den hidtidige reguleringsbestemmelse fastsættes dagpengenes højeste beløb som en procentdel af beregningsgrundlaget. Det foreslås, at det direkte kommer til at fremgå af loven, hvor stort det højeste dagpengebeløb pr. uge er. Det foreslås endvidere, at regulering af beløbet sker én gang årligt pr. 1. juli med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Reguleringen har virkning fra den 1. juli, hvis denne dato falder på en mandag og ellers fra den mandag, der ligger nærmest den 1. juli.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til § 11

Efter § 35 i borgerlig straffelov, jfr. lovbekendtgørelse nr. 567 af 1. september 1986, har personer, der afsoner en fængselsdom, pligt til at udføre arbejde, der pålægges dem efter regler, der fastsættes af justitsministeren. I disse fastsættes tillige regler om arbejdspenge til de dømte.

Arbejdspligten kan efter de gældende regler opfyldes ved deltagelse i uddannelse eller ved ar-

bejde, der bl.a. omfatter forskellige industri- og håndværksfag.

Arbejdspengene til de dømte har indtil suspensionen af de automatiske reguleringsordninger i 1982 været reguleret i overensstemmelse med en anmærkning til tillægsbevillingsloven for 1973/74.

Det foreslås, at de arbejdspenge, der til enhver tid fastsættes af justitsministeren, fremtidig reguleres én gang årligt den 1. juli med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år.

Til § 12

Efter den gældende lovgivning kan det årlige statstilskud, såfremt det overstiger 150.000 kr., fra finansåret 1984 ikke overstige 115 pct. af det statstilskud, der blev ydet i det foregående finansår, og må i alt højst udgøre 400.000 kr.

Disse maksimumsbeløb er hidtil blevet reguleret på grundlag af udviklingen i reguleringspristallet.

Til § 13

Efter den gældende lovgivning kan tilskuddet til den enkelte zoologiske have ikke overstige 4 mill. kr. med mindre særlig hjemmel opnås på finansloven.

Dette maksimumsbeløb er hidtil blevet reguleret på grundlag af udviklingen i reguleringspristallet.

Til § 14

I juli 1983 og juli 1984 blev pristalsreguleringen af grundbeløbet i medfør af lov nr. 197 af 25. maj 1983 erstattet af en 4 pct.-regulering i hvert af årene.

Til § 15

Til nr. 1

Ændringen er en konsekvens af, at den fremtidige regulering af tilskuddet foreslås at ske den 1. juli.

Til nr. 2

Ændringen er en konsekvens af, at det foreslås, at reguleringen af dagpengenes højeste beløb fremover skal ske en gang årligt.

Til nr. 3

Efter den hidtidige reguleringsbestemmelse fastsættes dagpengenes højeste beløb som en procentdel af beregningsgrundlaget. Det foreslås, at det direkte kommer til at fremgå af loven, hvor stor den højeste dagpengesats er. Det foreslås endvidere,

at regulering af beløbet fremover sker én gang årligt den 1. juli med en procent, der fastsættes på finansloven for det pågældende år. Reguleringen sker fra 1. juli, hvis dette er en mandag og ellers fra den mandag, der ligger nærmest 1. juli.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Med vedtagelsen af lov om bortfald af den automatiske regulering af arbejdsvederlag m.v. bortfaldt også endeligt den hertil knyttede regulering af dagpenge og efterløn for dagpenge- og efterlønsmodtagere, der får udbetalt mindre end dagpengenes og efterlønnens højeste beløb. Det foreslås derfor, at disse medlemmer får reguleret dagpengene henholdsvis efterlønnen med samme procentsats som reguleringen af dagpengenes højeste beløb.

Til nr. 5

Efter de hidtidige regler udbetales dagpenge til nyuddannede m.v. med et beløb, der udgør 1/10 af den mindste arbejdsfortjeneste inden for normal-lønsområdet. Beløbet reguleres for ændringer i denne arbejdsfortjeneste den 1. april eller 1. oktober, der følger efter ændringen. Bestemmelsen har dog været suspenderet siden 1. januar 1983, og dimittendsatsen har siden – som en overgangsbestemmelse – særskilt været fastsat i loven.

Det foreslås, at satsen for nyuddannede fastsættes til 80 pct. af højeste dagpengebeløb, således at den fremover ikke automatisk sættes i forhold til lønudviklingen på arbejdsmarkedet, men sættes i forhold til den regulering af det højeste dagpengebeløb, der årligt skal finde sted i finansloven.

En dimittendsats på 80 pct. af dagpengenes højeste beløb svarer til det nuværende forhold mellem dagpengenes højeste beløb og dimittendsatsen.

Til nr. 6 og 7

Ændringen er en konsekvens af, at den fremtidige regulering af dagpengenes højeste beløb foreslås at ske den 1. juli.

Til § 16

I § 3, stk. 1, foreslås, at det nuværende højeste dagpengebeløb til nyuddannede m.v. bevares indtil den 1. juli 1987, når forslaget om ny beregningsmåde for højeste dagpenge til nyuddannede m.v.

foreslås at træde i kraft, jfr. forslaget §§ 15, nr. 5 og 18.

I § 3, stk. 2, foreslås, at de gældende midlertidige overgangsbestemmelser om regulering af den individuelle dagpengesats for visse grupper af dagpengemødtagere, der får udbetalt mindre end dagpengenes højeste beløb, bevares, så længe der findes medlemmer, der kan få reguleret dagpengene efter bestemmelsen.

I § 3, stk. 3, foreslås, at den særlige velstandsregulering for efterlønsmodtagere, der er overgået til efterløn senest den 1. januar 1983, bevares, så længe efterlønnsens højeste beløb for den gruppe lønmodtagere er højere end dagpengenes højeste beløb efter § 47.

Forslaget i § 3, stk. 4, der omhandler efterlønsmodtagere på individuel sats, svarer til forslaget i § 3, stk. 2 om dagpengemødtagere på individuel sats.

Til § 17

Til nr. 1

Ændringen er en konsekvens af, at den fremtidige regulering af støttebeløbet foreslås at ske den 1. juli.

Til § 18

Til nr. 1 og 2

Ændringerne er en konsekvens af, at den fremtidige regulering af tilskudssatserne foreslås at ske den 1. juli.

Til § 19

Ikrafttrædelsesbestemmelsen for § 15, nr. 5, indebærer, at den nye beregningsmåde for dimittendsatsen træder i kraft samtidig med den første regulering efter de ændrede reguleringsbestemmelser for dagpengenes højeste beløb.