

Beslutningsforslag nr. B 40. Fremsat den 11. november 1986 af Jytte Andersen (S), Bakholt (S), Ole Vagn Christensen (S), Søren B. Jørgensen (S) og Kaj Poulsen (S)

Forslag til folketingsbeslutning om vikardækning ved barselorlov

Folketinget opfordrer regeringen til i indeværende folketingsår at fremsætte lovforslag

– hvorefter staten skal refundere de offentlige arbejdsgivere de merudgifter, der er

forbundet med ansættelse af vikarer som følge af barselorlov, og

– hvorefter offentlige arbejdsgivere pålægges at ansætte vikarer i stillinger, der er midlertidigt ledige på grund af barselorlov.

Bemærkninger til forslaget

Forslagsstillerne er naturligvis meget tilfredse med den udvidelse af barselorloven, der nu er gennemført.

Forholdet er imidlertid det, at en barselorlov af op til 24 ugers varighed efter fødslen kan forhindre ansættelse af kvinder i den fødedygtige alder, en tendens, ligestillingsrådet har fundet bekræftet ved forskellige henvendelser til rådet.

En udvikling af denne karakter kan på lidt længere sigt virke ødelæggende eller stærkt begrænsende for kvinders beskæftigelsesmuligheder, fordi kvinderne kommer til at virke som mindre attraktive medarbejdere på arbejdsmarkedet, og derfor bliver konsekvensen kønsdiskriminering i bl.a. ansættelsessituationen.

Det er derfor vigtigt at få etableret en tilfredsstillende vikarordning i forbindelse med barselorlov.

Med beslutningsforslaget ønskes således gennemført en mulighed for – i første omgang – at offentlige arbejdsgivere af staten får dækket merudgiften ved ansættelse af vikarer under barselorlov, samt at disse arbejdsgivere som følge heraf får pligt til at ansætte vikarer i stillinger, der er midlertidigt ledige på grund af barselorlov.

Ved offentlige arbejdsgivere forstås kommunale og amtskommunale institutioner samt institutioner, kommunerne har overenskomst med, f.eks. private daginstitutioner og alle statslige institutioner, herunder f.eks. DSB.

En gennemførelse af en pligt til at ansætte vikarer må efter forslagsstillerens opfattelse kombineres med en forpligtelse til at refundere arbejdsgiverens merudgifter til vikardækning direkte, idet denne pligt ellers ville betyde en langt større tilbageholdenhed ved ansættelse af kvinder i den fødedygtige alder og således modarbejde forslagsstillerens formål.

Den ulempe, der herefter vil restere for arbejdsgiveren, vil være de problemer, der kan opstå ved at skulle sætte vikarer ind i arbejdet. Da barselorloven imidlertid nu er forlænget, betyder denne ulempe relativt mindre.

Beslutningsforslaget omfatter også en forpligtelse til at vikaransætte i tilfælde af mænds barselorlov med deraf følgende refusion af disse merudgifter. Forslagsstillerne er dog opmærksomme på, at mænd i princippet kan vælge blot at tage ganske få dages orlov, hvorved et krav om vikaransættelse kan virke urimeligt. Forslagsstillerne er derfor inforstået med – gennem forhandling – at lade indarbejde en minimumsregel om, at arbejdsgiverens forpligtelse først skal opstå ved orlov af en vis længde, f.eks. en sammenhængende uge.

Det er vanskeligt at skønne over merudgifterne ved forslaget. I de tilgængelige statistiske oplysninger registrerer man ikke, hvor mange offentligt ansatte kvinder der har barselorlov, samt hvor stor en del af disse der får fuld lønkomensation eller helt eller delvis er henvist til sygedagpenge.

Endelig registreres det heller ikke, i hvilket omfang man allerede i dag ansætter vikarer.

Indenrigsministeriet har dog anslået, at der i kommunerne kun sker en vikardækning på 50 pct., og som følge heraf er de kommunale bloktilskud nedsat med 21 mill. kr. for 1985 på grund af den besparelse, kommunerne angives at have opnået ved at modtage refusion for sygedagpenge uden at have udgifter ved ansættelse af vikarer.

Merudgifterne ved den enkelte vikaransættelse er relativt begrænsede. Foreligger der ikke overenskomst om løn under barselorlov, er der ingen merudgifter, da arbejdsgiveren sparer hele lønnen. I den situation drejer det sig ofte om en besparelse på trods af vikaransættelsen, da vikarer normalt vil have lavere anciennitet.

Ansatte, der følger funktionærlovens regler, har ret til fravær i 5 måneder fra uarbejdsdygtighedens indtræden, dog tidligst 3 måneder før fødslen og indtil 3 måneder efter fødslen. Denne ret suppleres imidlertid af barselorlovsloven og dagpengeloven, således at også ansatte, der følger funktionærlovens regler, har ubetinget ret til fravær i overensstemmelse med reglerne i barselorlovsloven og dagpengeloven.

Under fravær i de nævnte 5 måneder har funktionæren ret til halv løn.

For fravær, for hvilket arbejdsgiveren ikke er forpligtet til at udbetale halv løn, har den ansatte ret til barseldagpenge i henhold til dagpengeloven.

Kvindelige tjenestemænd m.v. har i forbindelse med graviditet og fødsel ret til fravær med sædvanlig løn fra det tidspunkt, da der skønnes at være 8 uger til fødslen, og i indtil 14 uger i alt.

Genoptager tjenestemanden inden 14 ugers periodens udløb tjenesten som følge af barnets ophold på sygehus, bevarer hun retten til fravær med sædvanlig løn i den del af 14 ugers perioden, der var tilbage ved genoptagelsen af tjenesten, såfremt udskrivelsen finder sted inden 6 måneder fra fødslen. Under et eventuelt fortsat fravær i henhold til barselorlovsloven ud over 14 ugers perioden med løn er hun berettiget til dagpenge i henhold til dagpengeloven. Faderen har i tjenesteforholdet kun ret til fravær uden løn.

For andre grupper er der fastsat regler om barselorlov i en overenskomst. Reglerne er ofte udformet således, at den ansatte fra 4 uger før forventet fødsel har ubetinget ret til fravær. Fra fraværets begyndelse udbetales fuld sædvanlig løn i 14 uger. Under eventuelt fortsat fravær i henhold til barselorlovsloven er pågældende berettiget til dagpenge.

I de her nævnte situationer er medudgiften for arbejdsgiverne også af relativt begrænset størrelse.

Endelig vil der være visse afledede besparelser for staten/kommunerne, idet vikaren går fra arbejdsløshedsunderstøttelse til fuld løn. Denne indtægtsstigning kan ændre institutionsbetaling, børnetilskud, boligydelse m.v. og betyder en større indtægt til stat og kommune i form af større skatteevne for vikarer.

Administrationen af barselorlov og udbetaling/

refusion af dagpenge er indarbejdet som en del af den sociale administration.

En arbejdsgiver, der yder løn under fravær fra arbejdet, er berettiget til at få udbetalt de dagpenge, som den sikrede ellers er berettiget til, dog højst med beløb svarende til den udbetalte løn for samme tidsrum. Arbejdsgiveren anmelder sit krav på dagpengerefusion i anledning af barselorlov til det sociale udvalg i lønmodtagerens hjemstedskommune. Det sociale udvalg udbetaler de fulde dagpenge, som dagpengefonden refunderer 75 pct. af.

Beslutningsforslaget vil efter forslagsstillernes opfattelse kun medføre ubetydelige administrative konsekvenser, idet den offentlige arbejdsgiver ved anmeldelsen af kravet på dagpenge til det sociale udvalg i lønmodtagerens hjemstedskommune blot angiver de merudgifter, der er forbundet med vikaransættelsen, dvs. vikarens løn ÷ dagpenge (2.052 kr. pr. uge). Opmærksomheden skal i den forbindelse henledes på, at der kun opstår merudgifter for arbejdsgiveren i den situation, hvor der udbetales fuld løn under barselorlov.

Forslagsstillerne mener, at ordningen herefter kunne udformes således, at det sociale udvalg til arbejdsgiveren udbetaler de fulde udgifter (det vil reelt sige vikarens løn). Dagpengekravet skal fortsat refunderes 25 pct. af det sociale udvalg og 75 pct. af dagpengefonden. Det resterende beløb, dvs. forskellen mellem dagpenge og vikarløn, refunderes herefter 100 pct. af staten.

Forslaget er en uændret genfremsættelse af et i folketingsåret 1985-86 fremsat forslag til folketingsbeslutning, jfr. Folketingstidende 1985-86, forhandlingerne sp. 9041 og 10428, tillæg A sp. 5387.