

Til lovforslag nr. L 214. Tillægsbetænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 20. marts 1986

Tillægsbetænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af benzin

Udvalget har, efter at lovforslaget ved 2. behandling blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i et møde.

Udvalget har stillet spørgsmål til ministeren for skatter og afgifter og finansministeren, som disse har besvaret dels skriftligt og dels i samråd.

Et af udvalgets spørgsmål og ministeren for skatter og afgifters svar herpå er optrykt som bilag til denne tillægsbetænkning tillige med aftalen mellem regeringen og det radikale venstre om det samlede økonomiske indgreb.

Herefter indstiller et *flertal* (socialdemokratiets, socialistisk folkepartis og fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) lovforslaget til *forkastelse*.

Et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, det radikale venstres, centrumdemokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* i den affattelse, hvori det foreligger efter 2. behandling.

Hagen Hagensen (KF) nfm. Collet (KF) Stetter (KF) Fogh Rasmussen (V)

Skrumsager Skau (V) Bente Juncker (CD) Ove Jensen (FP) Kofod-Svendsen (KrF)

Jytte Hilden (S) Poul Nielson (S) Lohmann (S) Lykketoft (S) Stavad (S) fmd.

Tastesen (S) Rahbæk Møller (SF) Thoft (SF) Bernhard Baunsgaard (RV)

Partierne VS og FD havde ikke medlemmer i udvalget.

Bilag 1

Et af udvalgets spørgsmål og ministeren for skatter og afgifters svar herpå.*Spørgsmål:*

I forlængelse af svaret på spørgsmål 5, 6 og 7 ønskes oplyst, hvad literprisen (forbrugerprisen) på almindelig benzin (98 oktan) vil blive, såfremt der forudsættes en afstand på 75 øre til den blyfri benzin, og under forudsætning af, at provenukravet opretholdes.

Svar:

Efter det stillede ændringsforslag, hvorefter afgiftssatserne reduceres med 10 øre pr.

liter i forhold til lovforslagets satser, vil følgende afgiftssatser give provenuneutralitet:

blyfri benzin: 320 øre pr. liter

blyholdig benzin: 395 øre pr. liter

(jfr. besvarelsen af spørgsmål 8).

Under antagelse af en benzinpris ekskl. afgift på 187,4 øre pr. liter for blyholdig benzin og 192,4 øre pr. liter for blyfri benzin vil forbrugerprisen inkl. afgift og 22 pct. moms være 6,19 kr. for blyfri benzin og 7,17 kr. for blyholdig benzin.

BUDGETDEPARTEMENTET

18. marts 1986

Oversigt over forslag til afdæmpning af stigningen i det private forbrug – afgiftsforhøjelser m.v. marts 1986, efter afslutningen af drøftelserne mellem firkløverregeringen og det radikale venstre.

I. Afgiftsforhøjelser, der dæmper væksten i det private forbrug

| | Provenuforbedring (helårsvirkning) Mia kr. |
|---|--|
| <i>1. Energiafgifter m.v.</i> | 7,84 |
| Energiafgifterne forhøjes, således at forbrugerpriserne på energi fastholdes på marts 1985-niveauet. Eksempelvis forhøjes afgiftssatsen på benzin fra 301,5 øre pr. liter til 370 øre pr. liter, samtidig med at afgiftsdifferencen mellem blyholdig og blyfri benzin fastsættes til 25 øre. Afgiftssatsen for fuelolie forhøjes fra 69 øre pr. kg til 174 øre pr. kg. Elafgiften forhøjes fra 19 øre pr. kWh til 29,5 øre for forbrug under 4000 kWh. Forbrug over 4000 kWh afgiftsbelægges med 26 øre | 6,43 |
| <i>Moms af energiafgifter</i> | 1,41 |
| <i>2. Sikkerhedsudstyr på biler</i> | ÷ 0,20 |
| Prisen på sikkerhedsudstyr for almindelige personbiler nedsættes (blokeringsfri bremsér m.v.) | ÷ 0,20 |
| <i>3. Forbrugsafgifter</i> | 0,56 |
| For at sikre den sociale balance og for at opnå den nødvendige stramning forhøjes afgifterne på nogle mere luksusprægede varer, nemlig videooptagere, fjernsyn, hårde hvidevarer, charterrejser, konsum-is, chokolade og glødelamper | 0,48 |
| <i>Moms af forbrugsafgifter</i> | 0,08 |
| <i>4. Giftskatter</i> | 1,76 |
| Afgifterne på vin, øl, spiritus og tobaksvarer har udgjort en faldende andel af BNP i de seneste 10 år. De justeres derfor, således at forbrugerpriserne føres tilbage til tidligere niveau | 1,44 |
| <i>Moms af giftskatter</i> | 0,32 |
| <i>Forbrugsdæmpende afgiftsforhøjelser i alt</i> | 9,96 |
| <i>II. Øvrige foranstaltninger</i> | |
| <i>5. Børsstempelafgift</i> | |
| Børsstempelafgiften på aktier fordobles | 0,28 |
| <i>6. Forskning og udvikling</i> | |

| | |
|---|--------|
| Med henblik på øget eksport afsættes der 200 mill. kr. til en ekstra indsats vedrørende forskning og udvikling med mulighed for at disponere allerede i 1986. Budgetudvidelsen er et tillæg til forøgelsen af eksportfremmeordningerne med 100 mill. kr. på FL 1986 | ÷ 0,20 |
| Øvrige budgetvirkninger i alt (pkt. 5 og 6) | 0,08 |
| Samlet budgetvirkning (pkt. 1-6) | 10,04 |

7. Kommunale investeringer

For anlægsudgifter til energi fastsættes der en beløbsramme på 500 mill. kr. til dispensationer fra tilskudsnedsettelsen som følge af anlægsarbejder ifølge lov nr. 580.

Endvidere fremsættes der lovforslag om, at kommunale investeringer i fritidshuse friholdes for at indgå i beregningsgrundlaget for tilskudsnedsettelsen bestemt af anlægsudgifter.

8. Karensdagen

Der er iværksat en undersøgelse af karensdagens virkninger. Undersøgelsen forestås af Amternes og Kommunernes Forskningsinstitut og forventes færdig 1. september 1986. Regeringen og det radikale venstre er på den baggrund enige om at afvente resultatet af undersøgelsen med det sigte at afskaffe karensdagen 1. januar 1987.

9. Begrænsning af långivningen til forbrugsformål

I 1985 gennemførtes i to omgange stramninger i reglerne for realkreditinstitutternes udlån. Tilsynet med institutterne er i denne forbindelse blevet intensiveret. Såfremt det konstateres, at institutterne ikke følger de fastlagte retningslinier, vil boligministeren gribe ind, herunder søge folketingets tilslutning til at gennemføre egentlige sanktionsbestemmelser, f.eks. i form af pålæggelse af bødestraf.

I øjeblikket kan finanslån i udlandet ikke optages af banker, sparekasser, fondsbørsvekslerere, realkreditinstitutter m.fl. Denne undtagelse udvides til at omfatte ejendoms-

administrationsvirksomheder og finansieringsvirksomheder, der foretager udlån til personlige ikke-erhvervsmæssige formål. Endvidere kan der ikke tages afløsningslån på tidligere optagne finanslån, hvis betingelserne for disse ikke mere opfyldes.

Med henblik på at afdæmpe kreditudvidelsen i pengeinstitutterne har Nationalbanken sænket forrentningen af pengeinstitutternes særlige indskud i Nationalbanken fra 2 pct. under pengemarkedsrenten til 4 pct. under pengemarkedsrenten.

Regeringen og det radikale venstre vil amode om, at det af Nationalbanken og pengeinstitutternes organisationer nedsatte udvalg skærper henstillingerne til institutterne om tilbageholdenhed med markedsføring af forbrugslån. Nationalbanken har samtidig tilkendegivet, at den vil følge en tilsvarende linie over for andre private långivere.

10. Reguleringsmekanisme for energifgifterne

De under pkt. 1 nævnte energifgifter reguleres, når de aktuelle råvarepriser ændres. Regulering vil første gang kunne finde sted 15. maj 1986 efter nedenstående retningslinier.

Regulering finder sted halvårligt, hvis prisen på benzin (98 oktan) beregnet pr. 1. oktober og pr. 1. april som et gennemsnit af de af Danmarks Statistiks offentliggjorte priser for de forudgående 2 måneder afviger 10 pct. fra en notering, der er beregnet på grundlag af en råoliepris på 17,5 dollar pr. tønde og en dollarkurs på 8,50 kr.

På tilsvarende måde reguleres afgifterne på andre energiprodukter.

Udkast til betækningsbidrag (folketingets skatteudvalg)
Begrænsning af långivningen til forbrugsformål

1. I 1985 gennemførtes i to omgange stramninger i reglerne for realkreditinstitutternes udlån. Tilsynet med institutterne er i denne forbindelse blevet intensiveret. Såfremt det konstateres, at institutterne ikke følger de fastlagte retningslinier, vil boligministeren gribe ind, herunder søge folketingets tilslutning til at gennemføre egentlige sanktionsbestemmelser, f.eks. i form af pålæggelse af bødestraf.

2. I øjeblikket kan finanslån i udlandet ikke optages af banker, sparekasser, fondsbørsvekslere, realkreditinstitutter m.fl. Denne undtagelse udvides til at omfatte ejendomsadministrationsvirksomheder og finansieringsvirksomheder, der foretager udlån til personlige ikke-erhvervsmæssige formål. Endvidere kan der ikke tages afløsningslån

på tidligere optagne finanslån, hvis betingelserne for disse ikke mere opfyldes.

3. Med henblik på at afdæmpe kreditudvidelsen i pengeinstitutterne har Nationalbanken sænket forrentningen af pengeinstitutternes særlige indskud i Nationalbanken fra 2 pct. under pengemarkedsrenten til 4 pct. under pengemarkedsrenten.

4. Regeringen og det radikale venstre vil anmode om, at det af Nationalbanken og pengeinstitutternes organisationer nedsatte udvalg skærper henstillingerne til institutterne om tilbageholdenhed med markedsføring af forbrugslån.

Nationalbanken har samtidig tilkendegivet, at den vil følge en tilsvarende linie over for andre private långivere.

Bidrag til socialudvalgets betænkning over forslag til lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og om ophævelse af lov om begrænsning af løn under sygdom (L 13 og 23, ophævelse af karensdag)

Et flertal af udvalget indstiller forslaget til forkastelse.

Flertallet fremhæver, at regeringen efter aftale med det radikale venstre har iværksat en undersøgelse af karensdagens virkninger. Undersøgelsen forestås af Amternes og Kommunernes Forskningsinstitut og forventes færdig 1. september 1986.

Flertallet ønsker på denne baggrund at afvente resultatet af undersøgelsen med det sigte at afskaffe karensdagen 1. januar 1987.

Reguleringsmekanisme for energifgifterne

Der er enighed om at regulere energifgifterne, når de aktuelle råvarepriser ændres. Regulering vil første gang kunne finde sted 15. maj 1986 efter nedenstående retningslinier.

Regulering finder sted halvårligt, hvis prisen på benzin (98 oktan) beregnet pr. 1. oktober og pr. 1. april som et gennemsnit af de af Danmarks Statistik offentliggjorte priser for de forudgående 2 måneder afviger 10 pct. fra en notering, der er beregnet på grundlag af en råoliepris på 17,5 dollar pr. tønde og en dollarkurs på 8,50 kr.

På tilsvarende måde reguleres afgifterne på andre energiprodukter.

Blyfri benzin:

25 øre i afgiftsdifferentiering, men forbrugsudviklingen følges.

Eloppvarmning:

Midlertid ordning. Afgift på 29,5 øre for forbrug under 4.000 kWh. Forbrug over 4.000 kWh afgiftsbelægges med 26 øre. Ordningen tages op til overvejelse i løbet af ef-

teråret 1986.

Regulering af energifgifter:

Afgifterne reguleres ved prisændringer over 10 pct.

Sikkerhedsudstyr:

Inden for en ramme af 200 mill. kr. stilles lovforslag om lempelse af registreringsafgiften for sikkerhedsudstyr, specielt blokeringsfri bremsler.

Luksusvarer:

Glødelamper + 38 mill. kr. (afgiftsforhøjelse pr. pære ca. 50 øre).

Giftskatter:

Vin + 95 mill. kr. (afgiftsforhøjelse pr. liter ca. 2 kr. i alt, inkl. lovforslag).

Cigaretter + 70 mill. kr. (afgiftsforhøjelse i alt pr. cigaret ca. 10 øre pr. stk.).

Børsstempelafgift

Der afgives betænkning over lovforslaget.

Benzinafgifts-loven:

Flertallet er enig om at følge udviklingen med henblik på, om salget af blyfri benzin er tilfredsstillende, jfr. bemærkningerne i småtryk nr. 49.

Sikkerhedsudstyr:

Skatteministeren fremlægger efter samråd med justitsministeren et lovforslag med henblik på at fritage sikkerhedsudstyr, bl.a. blokeringsfri bremsler, for registreringsafgift inden for en ramme af 200 mill. kr.