

Lovforslag nr. L 110. Fremsat den 5. december 1985 af ministeren for skatter og afgifter

Forslag

til

Lov om en børnefamilieydelse

Kapitel 1

Børnefamilieydelsen

§ 1. For børn under 18 år udbetales en skattefri børnefamilieydelse på 5.000 kr. årlig.

Stk. 2. Børnefamilieydelsen reguleres i overensstemmelse med reglerne i § 20 i lov om indkomstskat og formueskat for personer m.v. (Personskatteloven).

Kapitel 2

Betingelser for retten til børnefamilieydelsen

§ 2. Retten til børnefamilieydelsen er betinget af,

- 1) at den person, der har forældremyndigheden over barnet eller har taget barnet i pleje med henblik på adoption, er fuldt skattepligtig efter kildeskattelovens § 1,
- 2) at barnet har hjemsted her i landet,
- 3) at barnet ikke har indgået ægteskab, og
- 4) at barnet ikke er anbragt uden for hjemmet i henhold til lov om social bistand eller i øvrigt forsørges af offentlige midler.

§ 3. Betingelserne i §§ 1 og 2 skal være opfyldt den første dag i den periode, som den enkelte udbetaling vedrører, jfr. § 6, stk. 2.

Kapitel 3

Udbetalingsregler

§ 4. Børnefamilieydelsen udbetales til barnets moder.

Stk. 2. Har kun faderen forældremyndigheden over barnet, udbetales ydelsen til ham.

Stk. 3. Tilkommer forældremyndigheden den ene af forældrene, og den anden af forældrene godtgør, at barnet bor hos ham eller hende, kan ydelsen efter det sociale udvalgs bestemmelse udbetales til den, som barnet bor hos.

Stk. 4. Bor forældrene ikke sammen, og har begge forældre del i forældremyndigheden, udbetales ydelsen til barnets moder, jfr. stk. 1. Dette gælder dog ikke, hvis faderen godtgør, at barnet bor hos ham eller mest hos ham. I så fald kan ydelsen efter det sociale udvalgs bestemmelse udbetales til ham.

Stk. 5. Er barnet i privat familiepleje, jfr. bistandslovens § 65, kan ydelsen efter det sociale udvalgs bestemmelse udbetales til den, der har taget barnet i pleje. Er barnet i pleje hos et ægtepar, udbetales ydelsen i givet fald til plejemoderen.

Stk. 6. Såfremt det skønnes bedst for barnet, kan det sociale udvalg bestemme, at børnefamilieydelsen skal udbetales til barnet selv.

Kapitel 4

Administration

§ 5. Udbetaling af ydelsen efter § 4, stk. 1, sker uden ansøgning. Udbetaling af ydelsen efter § 4, stk. 2 og 3, stk. 4, 2. og 3. pkt., stk. 5 og 6 sker efter ansøgning til det sociale udvalg, hvor ansøgeren bor.

Stk. 2. Afgørelser om udbetaling af ydelser efter loven kan, bortset fra det tilfælde der er nævnt i stk. 4, påklages efter reglerne i lov

om børnetilskud og andre familieydelser og de regler, der fastsættes om klager efter den nævnte lov.

Stk. 3. Spørgsmål om senere ændring af en afgørelse efter § 4, behandles efter ansøgning af det sociale udvalg, hvor modtageren af ydelsen bor.

Stk. 4. Om en person opfylder betingelsen i § 2, nr. 1, afgøres altid af amtsskatteinspektoratet på det sted, hvor personen bor.

Stk. 5. Afgørelser efter stk. 4 kan påklages til statsdirektoratet. Klagen indgives til det sociale udvalg, der videresender klagen til amtsskatteinspektoratet. Amtsskatteinspektoratet videresender klagen til statsskattedirektoratet forsynet med en udtalelse om klagen. Klagen skal være modtaget af det sociale udvalg senest 4 uger efter, at der er givet vedkommende meddelelse om afgørelsen. Statsskattedirektoratet kan se bort fra overskridelsen af klagefristen, når der er særlig grund hertil.

Stk. 6. Afgørelser efter stk. 5 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 7. I kommuner, der har magistratsordning, udføres det sociale udvalgs opgaver efter loven af magistraten. For Københavns og Frederiksberg kommuner udfører endvidere skattedirektoratet de opgaver, som amtsskatteinspektoratet har efter loven.

§ 6. Udbetaling af ydelserne foretages af statsskattedirektoratet. Foreligger der tvivl om, hvorvidt betingelser er opfyldt, afgøres spørgsmålet af det sociale udvalg, hvor modtageren af ydelsen bor, jfr. dog § 5, stk. 4.

Stk. 2. Ydelsen udbetales kvartalsvis forud, første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, i hvilket retten til ydelsen er erhvervet, og sidste gang for det kvartal, i hvilket retten til ydelsen ophører. I de tilfælde, hvor ydelsen bliver udbetalt efter § 4, stk. 2-6, bestemmes det i afgørelsen, for hvilket kvartal ydelsen første gang skal udbetales til ansøgeren.

§ 7. Har nogen mod bedre vidende uretligt modtaget børnefamilieydelsen, skal beløbet tilbagebetales.

§ 8. Offentlige myndigheder skal afgive de

oplysninger, der er nødvendige for en sags afgørelse.

Stk. 2. Med bøde eller hæfte straffes, med mindre strengere straf er forskyldt efter borgerlig straffelov, den, der

- 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til brug ved afgørelser efter denne lov, eller
- 2) i forbindelse med en ansøgning, eller når der afkræves oplysninger, fortier forhold af betydning for sagens afgørelse.

Kapitel 5

Andre bestemmelser

§ 9. Udgifterne til børnefamilieydelsen afholdes af statskassen.

§ 10. Børnefamilieydelsen indgår ikke ved beregning af ydelser efter den sociale lovgivning eller efter lovgivningen om uddannelsesstøtte.

§ 11. Krav på børnefamilieydelsen kan ikke overdrages eller gøres til genstand for retsforfølgning.

Stk. 2. Ydelsen kan ikke anvendes til modregning af eventuelle offentlige krav mod beløbsmodtageren.

§ 12. Nærmere regler om administrationen af denne lov fastsættes af ministeren for skatter og afgifter.

§ 13. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte regler, hvorved der gøres undtagelse fra reglerne i denne lov, i det omfang det er nødvendigt til opfyldelse af internationale forpligtelser.

§ 14. Loven har virkning fra den 1. juli 1987.

Stk. 2. Bestemmelsen i § 26, stk. 3, i lov om indkomstskat og formueskat for personer m.v. (Personskatteloven) om reguleringstallet for 1988 finder tilsvarende anvendelse på ydelser efter denne lov.

§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget går ud på at indføre en ordning, hvorefter der kvartalsvis skal udbetales en skattefri ydelse for alle børn under 18 år. Ydelsen udgør for hvert barn 5.000 kr., der reguleres efter samme regler som personfradrag m.v. for personer.

Lovforslaget fremsættes som et led i aftalen af 19. juni 1985 mellem regeringspartierne (Det konservative Folkeparti, Venstre, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti), Socialdemokratiet og Det radikale Venstre om en skattereform. Forslaget er et led i den samlede reform af det danske skattesystem, der er aftalt bl.a. med henblik på at forbedre børnefamilieernes vilkår.

Efter aftalen skal retten til børnefamilieydelsen være uafhængig af familiens indkomst. Ydelsen skal udbetales til samme person, som efter gældende regler er berettiget til børnetilskud.

Forbedringen skal slå fuldt igennem også for familier, der får hjælp efter bistandsloven.

Efter to love om særlige udbetalinger til børnefamilier i henholdsvis 1984 og 1985 er der i disse to år udbetalt 800 kr. fra skatte- og afgiftsministeriet til alle fuldt skattepligtige personer for hvert barn under 10 år, som de havde hos sig. Et forslag til lov om en tilsvarende udbetaling i 1986 er vedtaget i efteråret 1985. Efter skattereformaftalen skal der ikke fremsættes forslag til love om sådanne udbetalinger i senere år.

Også det almindelige børnetilskud, der efter lov om børnetilskud og andre familieydelser ydes til børn under 16 år afhængigt af forældrenes indtægt, skal bortfalde efter aftalen.

Til børn af enlige forsørgere og til børn af forældre, der begge er folke- eller førtidspensionister, ydes der efter børnetilskudsloven et forhøjet børnetilskud i stedet for det almindelige børnetilskud. Til enlige forsørgere, der har børnene hos sig, ydes der samtidig i alt ét ekstra børnetilskud. Også disse to tilskud er indtægtsafhængige. Efter skattereformaftalen skal begge tilskuddene, der som det ses udbetales i tilfælde, hvor forsøgerbyrden føles

særligt tyngende, udbetales ved siden af den foreslåede børnefamilieydelse.

Også det særlige børnetilskud skal udbetales ved siden af den foreslåede børnefamilieydelse. Dette tilskud ydes uden hensyn til forsørgerindtægten og ud over de øvrige børnetilskud til særligt i loven opregnede grupper af børn og unge under 18 år, f.eks. børn, hvis fader eller moder er død, forældreløse børn og børn af folke- eller førtidspensionister.

Om de nævnte ændringer i børnetilskudsloven henvises i øvrigt til det lovforslag herom, som fremsættes af socialministeren.

Børnefamilieydelsen skal første gang udbetales for det kvartal, der begynder den 1. juli 1987.

I de to første kvartaler af 1987 skal det almindelige børnetilskud udbetales med dets dobbelte beløb.

Virkningerne af de ovenfor omtalte forslag er i vedføjede bilag belyst ved nogle eksempler. Det er her angivet, hvad børnetilskuddet efter gældende regler og børnefamilieydelsen efter lovforslaget andrager for familier med henholdsvis 1 og 2 børn.

Udbetalingen af børnefamilieydelser skønnes for 1987, hvor ydelsen udbetales for 2. halvår, at medføre en udgift for staten på ca. 2.765 mill. kr. For 1988, hvor udbetalingen første gang sker for et helt år, skønnes udgiften at beløbe sig til ca. 5.530 mill. kr. (1987-niveau).

Ved bedømmelsen af denne udgift må man tage de besparelser i betragtning, der følger af andre lovforslag, der skal fremsættes i forbindelse med skattereformaftalen. Således foreslås som nævnt de nuværende almindelige børnetilskud og den årlige »børnecheck« på 800 kr. afskaffet, ligesom puljen til ungdomsydelserne reduceres med $\frac{1}{4}$ i 1987 og $\frac{1}{2}$ i årene derefter. Også skatte- og afgiftsministerens forslag om nedsættelse af personfradraget for børn og unge under 18 år medfører besparelser.

For så vidt angår de administrative konsekvenser bemærkes, at lovforslaget indebærer et vist merarbejde for såvel amtsskatteinspektorerne som statsskattedirektoratet.

Den langt overvejende del af den konkrete sagsbehandling i forbindelse med den foreslåede ordning vil hvile på de kommunale sociale myndigheder, idet det i hovedsagen er de sociale udvalg, der skal tage stilling til spørgsmålet om udbetaling af ydelsen i tilfælde, hvor den ikke skal udbetales til moderen efter lovens hovedregel. Det samme gælder i de tilfælde, hvor ydelsen skal udbetales efter internationale regler til andre end dem, der er berettiget til ydelsen efter lovens regler. Endvidere skal de sociale udvalg i tvivlstilfælde afgøre, hvorvidt lovens betingelser er opfyldt, også hvor ydelsen skal udbetales uden ansøgning. Alene spørgsmålet om, hvorvidt kravet om skattepligt er opfyldt, afgøres efter forslaget af skattemyndighederne (amtsskatteinspektorerne).

Samtidig må det imidlertid erindres, at kommunerne ved gennemførelsen af den nye ordning lettes for administrationen af det almindelige børnetilskud, der skal bortfalde. Herved fritages kommunerne for det betydelige arbejde, der er forbundet med bl.a. indtægtsreguleringen af dette tilskud og med adgangen til at regulere på grundlag af den aktuelle indkomst og dermed fravige lovens hovedregel om, at reguleringen skal ske på grundlag af socialindkomsten. Alt i alt vil børnefamilieydelsen derfor nok betyde en vis administrativ letelse for kommunerne.

Skatteyderne må forud for lovens gennemførelse orienteres om lovens indhold.

Der henvises i øvrigt for så vidt angår de administrative virkninger til bemærkningerne herom i forslaget til lov om indkomstskat og formueskat for personer m.v. (Skattereformen).

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Børnefamilieydelsen udbetales for børn og unge under 18 år. Ydelsen udgør 5.000 kr. årligt i 1987. I årene derefter skal ydelsen reguleres efter samme regler som personfradrag m.v. for personer.

I teksten er det lagt til grund, at der gennemføres regler om regulering af personfradrag m.v. i det lovforslag, der som et led i skattereformen skal fremsættes om hovedprincipperne for beskatning af personer m.v.

Til § 2

Til nr. 1.

Ydelsen skal ses som en skattelettelse for børnefamilierne. Udbetaling af ydelsen er derfor i nr. 1 gjort betinget af, at den person, der forsørger bar-

net, er fuldt skattepligtig til den danske stat efter kildeskattelovens § 1.

Pligten til at forsørge et barn såvel privatretligt som i forhold til det offentlige påhviler barnets forældre. Forsørgelsen sker som hovedregel enten ved at barnet opholder sig i forsørgerens hjem, eller ved, at forsørgeren betaler bidrag til barnets forsørgelse.

Har kun den ene af forældrene forældremyndigheden over barnet, opfylder den anden af forældrene som oftest sin forsørgelsespligt ved betaling af bidrag. I de tilfælde hvor kun den ene af forældrene har forældremyndigheden, har barnet som alt overvejende hovedregel sit hjem hos denne, og er sammen med indehaveren af forældremyndigheden en sådan børnefamilie, hvis vilkår efter skattereformaftalen skal lettes.

Bliver et barn forældreløst, skal forældremyndigheden altid overføres til en anden person. Den nye indehaver af forældremyndigheden skal herefter drage omsorg for barnet. Bor barnet hos forældremyndighedsindehaveren, vil denne til barnets forsørgelse modtage det særlige børnebidrag, der i et sådant tilfælde svarer til summen af faderens og moderens normalbidrag (de bidrag, der normalt fastsættes ved separation og skilsmisse for den af forældrene, der ikke får forældremyndigheden tillagt, og som har indtægt under en vis størrelse). Forældremyndighedsindehaveren modtager endvidere efter de gældende regler det almindelige eller det forhøjede og ekstra børnetilskud for barnet på grundlag af sine egne forhold. Også den nye indehaver af forældremyndigheden er således sammen med barnet en sådan børnefamilie, hvis vilkår efter skattereformaftalen skal lettes.

I forslaget § 2, nr. 1, lægges derfor vægt på den fulde skattepligt hos den person, der har forældremyndigheden over barnet.

Ved adoption indtræder adoptivforældrene i de biologiske forældres sted og overtager således pligten til at forsørge barnet.

Ved adoption af udenlandske børn kan tidsrummet fra barnet optages i hjemmet, og til adoptionen er gennemført, variere fra et par måneder til adskillige år.

Da forsørgelsen af barnet i praksis påhviler plejeforældrene allerede fra plejens start, er det foreslået, at børnefamilieydelsen også skal udbetales betinget af de kommende adoptanters fulde skattepligt.

Til nr. 2.

Selvom børnefamilieydelsen som nævnt ovenfor skal ses som en skattelettelse, har den dog også karakter af en social ydelse. Ydelsen skal således træde i stedet for det almindelige børnetilskud.

I et vist omfang medfører EF-regler om social sikring og internationale socialforsikringsoverenskomster, at sociale ydelser skal udbetales til ikke herboende personer, jfr. § 13 i nærværende lovforslag. Bortset fra sådanne tilfælde er hovedreglen, at sociale ydelser kun udbetales for herværende personer. Det er derfor foreslået, at udbetalinger af børnefamilieydelsen er betinget af, at det pågældende barn har hjemsted her i landet.

Begrebet »hjemsted« skal forstås på samme måde som i børnetilskudsloven, jfr. denne lovs § 11, stk. 1, nr. 2.

Et barn anses normalt for at have hjemsted, hvor forældrene bor. Har forældrene fast bopæl her, vil barnet normalt have hjemsted her, selvom det opholder sig på ferie eller kortere uddannelse i udlandet. Er forældrene udlændinge, vil det normalt være en forudsætning for, at barnet kan anses for at have hjemsted her, at det tidligere har haft ophold hos forældrene her, og at forbindelsen med forældrene er bevaret.

Til nr. 3.

Forpligtelsen til at forsørge sit barn ophører, når barnet indgår ægteskab. Det er derfor foreslået, at børnefamilieydelsen ikke skal komme til udbetaling, efter at barnet har indgået ægteskab.

Til nr. 4.

Anbringelse af et barn uden for hjemmet efter bistandslovens regler bringer principielt ikke forældrenes forsørgelsespligt til ophør. Forældrene har i princippet efter regler fastsat af socialministeriet, pligt til at bidrage til udgifterne ved opholdet. I praksis meddeles der dog ofte hel eller delvis fritagelse herfor. Allerede af denne grund er det foreslået, at børnefamilieydelsen ikke skal udbetales, hvis barnet er anbragt uden for hjemmet efter bistandslovens regler, ligesom det er foreslået, at ydelsen ikke skal komme til udbetaling, hvis barnet i øvrigt forsørges af offentlige midler.

Bestemmelsen er udformet i overensstemmelse med betingelsen i børnetilskudslovens § 11, stk. 1, nr. 4, for udbetaling af børnetilskud.

Til § 3

Forslaget om, at de i §§ 1 og 2 nævnte betingelser skal være opfyldt den første dag i den periode, som udbetalingen vedrører, skal forstås således, at

betingelserne skal være opfyldt allerede ved døgnets begyndelse.

Til § 4

§ 4 fastsætter, *hvem* børnefamilieydelsen skal udbetales til, når de i § 2 fastsatte betingelser for retten til børnefamilieydelsen er opfyldt.

Herefter foreslås det, at ydelsen primært udbetales til barnets moder. En sådan regel, der er i overensstemmelse med børnetilskudsloven, foreslås under hensyn til, at det i praksis formentlig i de fleste tilfælde er barnets moder, der står for indkøbene af barnets fornødenheder. Er forældremyndigheden overført til et ægtepar, sidestilles den kvindelige part med en moder.

Har kun den ene af forældrene del i forældremyndigheden, foreslås det, at børnefamilieydelsen udbetales til denne. Ydelsen kan dog i stedet udbetales til den, der ikke har forældremyndigheden, såfremt vedkommende har barnet boende hos sig.

Det foreslås, at hovedreglen om udbetaling til barnets moder også følges i tilfælde, hvor begge forældre har del i forældremyndigheden, selv om de ikke bor sammen. Denne hovedregel skal dog efter forslaget kunne fraviges, såfremt faderen godtgør, at barnet bor mest hos ham.

Opholder barnet sig i privat familiepleje i overensstemmelse med reglerne i bistandslovens § 65, foreslås det, at ydelsen udbetales til den, der har barnet i pleje, primært til plejemoderen.

En privat familiepleje for børn under 14 år er lovlig, hvis kommunens sociale udvalg har givet plejetilladelse til den, der har barnet i pleje. For børn over 14 år kan familiepleje etableres blot ved aftale mellem indehaveren af forældremyndigheden og den, der tager barnet i pleje.

Skønnes det bedst for barnet, kan udbetaling ske til barnet selv. Reglen er foreslået under hensyn til, at børnefamilieydelsen skal udbetales helt op til barnets 18. år, hvor mange børn nu om dage ikke længere bor hos deres forældre. Reglen må bl.a. administreres på grundlag af et skøn over barnets modenhed. Det vil også være af betydning, om forældrene fortsat forsørger barnet og da på hvilken måde.

Til § 5

Udbetaling til barnets moder skal ske automatisk efter lovens hovedregel i § 4, stk. 1.

Det foreslås, at udbetalinger, der ikke skal ske efter denne hovedregel, første gang skal ske efter ansøgning. Dette gælder også udbetalinger til faderen.

ren, når han alene har forældremyndigheden over barnet. Dette skyldes, at der ikke foretages indberetning til noget register, når den fælles forældremyndighed ophører.

Da udbetaling til andre end den, der efter lovens hovedregel skal være berettiget til at modtage ydelsen, kræver en stillingtagen, der bedst foretages af de sociale myndigheder, f.eks. afgørelsen af, om udbetalingen skal ske til barnet selv, foreslås det at henlægge kompetencen til at træffe sådanne afgørelser til de sociale udvalg (magistraten i de kommuner, der har en godkendt magistratsordning) med rekurs efter reglerne i børnetilskudsloven til amsankenævnene (den sociale ankestyrelse). Det foreslås også, at det sociale udvalg efter ansøgning kan ændre en afgørelse efter § 4.

Afgørelsen af, hvorvidt betingelsen om forsørgers fulde skattepligt er opfyldt, skal efter forslaget træffes af amtskatteinspektoratet (i Københavns og Frederiksberg kommuner skattedirektoratet), med rekurs til statsskattedirektoratet, hvis afgørelse skal være endelig.

På grund af denne tvedelte ankevej foreslås det, at klagen altid skal indgives til det sociale udvalg, der herefter skal sørge for, at klagen bliver videreendt til den rette klagemyndighed.

Til § 6

Det foreslås, at udbetalingen af ydelsen foretages af statsskattedirektoratet. Opstår der tvivl om, hvorvidt lovens betingelser – bortset fra betingelsen om skattepligt – er opfyldt, f.eks. betingelsen om hjemsted for barnet her, træffer det sociale udvalg (magistraten) afgørelse herom.

Af praktiske grunde foreslås det, at børnefamilieydelsen – ligesom børnetilskuddene – udbetales kvartalsvis forud. Under hensyn hertil udbetales det første tilskud fra kvartalet efter, at retten til ydelsen er opstået og derfor sidste gang for det kvartal, hvor retten ophører.

Udbetalinger efter ansøgning vil som hovedregel ske efter, at ydelsen for samme barn tidligere har været udbetalt til en anden. For at forhindre dobbeltudbetalinger for den tid, ansøgningen er under ekspedition, er det foreslået, at det i afgørelsen bestemmes, for hvilket kvartal ydelsen første gang skal udbetales til ansøgeren.

Til §§ 7 og 8

Reglerne svarer til bestemmelserne herom i sociallovgivningen.

Til § 9

Det foreslås, at børnefamilieydelsen betales af statskassen. Udgifterne for kommunerne i forbindelse med de sociale myndigheders administration afholdes af kommunen.

Til § 10

Børnefamilieydelsen skal som anført gives til alle uanset forældrenes indkomstforhold. Det er i konsekvens heraf foreslået, at ydelsen ikke skal have konsekvenser for de ydelser, der udbetales eller opkræves efter den sociale lovgivning. Kontanthjælp efter bistandsloven vil derfor ikke blive påvirket af udbetalingen. Tilsvarende skal ydelsen heller ikke have konsekvenser for udmålingen af ydelser efter lovgivningen om uddannelsesstøtte.

Børnefamilierne skal efter forslaget være skattefri og vil derfor ikke indgå i socialindkomsten. De ydelser, bl.a. boligstøtte, der udmåles på grundlag af socialindkomsten, vil derfor ikke blive påvirket af børnefamilieydelsen.

Til § 11

Der kan efter forslaget ikke ske overdragelse af eller retsforfølgning mod krav på udbetaling af børnefamilieydelsen. Herved sikrer man, at statsskattedirektoratet altid kan udbetale børnefamilieydelsen med frigørende virkning til den, der efter loven har krav på den.

Beløbet kan hverken af det offentlige eller af den berettigede anvendes til modregning af eventuelle offentlige krav mod den berettigede.

De nævnte regler er foreslået ud fra et ønske om at sikre, at børnefamilieydelsen virkelig kommer børnefamilien til gode. Reglerne gør endvidere administrationen af udbetalingen mere enkel.

Til § 12

Ved den foreslåede regel bemyndiges ministeren for skatter og afgifter til at fastsætte nærmere regler om lovens administration.

Til § 13

Efter de foreslåede regler er retten til børnefamilieydelsen bl.a. betinget af, at barnet har hjemsted her i landet. Efter EF-regler om social sikring er Danmark forpligtet til at udbetale familieydelser i tilfælde, hvor barnet ikke har hjemsted her, ligesom reglerne kan bevirke, at andre EF-lande er forpligtet til at udbetale familieydelser til borgere, der efter reglerne i nærværende lovforslag er beret-

tiget til børnefamilieydelsen. Efter de socialforsikringsaftaler, som Danmark har indgået med andre lande, kan det ligeledes forekomme i særlige tilfælde, at familieydelsen skal udbetales fra et andet land end der, hvor barnet bor.

Det foreslås derfor at bemyndige ministeren for skatter og afgifter til at fastsætte regler, hvorved der i overensstemmelse med internationale regler gøres undtagelser fra bestemmelserne i lovforslaget. Sådanne undtagelser skal sikre, at Danmark opfylder sine internationale forpligtelser, og at ingen modtager en fuld børnefamilieydelse fra Danmark og samtidig en tilsvarende ydelse fra et andet land.

Til § 14

Efter den foreslåede § 1 i nærværende lovforslag skal børnefamilieydelsen reguleres i overensstemmelse med reglen i § 20 i lov om indkomstskat og formueskat for personer m.v. (Personskatteloven).

Efter denne bestemmelse fastsættes regulerings-tallet til 100 i 1987, svarende til en »nulstilling« af de beløbsgrænser, der årligt reguleres.

I forslaget til en personskattelov er det i § 26, stk. 3, (overgangsreglen) foreslået, at regulerings-tallet for 1988 skal være 102, såfremt der ikke inden 1. juli 1987 er fastsat et reguleringsstal for 1988.

Det foreslås, at denne regel også skal gælde reguleringen af børnefamilieydelsen.

Bilag

Ydelser til ægtepar og enlige med 1 eller 2 børn i alderen 10 til 15 år.

Lovforslag og gældende regler

	1987			1988		
	Lovfor- slag	Gældende regler	Ændring $(1) \div (2) =$ (3)	Lovfor- slag	Gældende regler	Ændring $(4) \div (5) =$ (6)
	(1)	(2)		(4)	(5)	(6)
	kr.					
<i>Ægtepar med 1 barn:</i>						
Alm. børnetilskud*	2.446	2.453	÷ 7	—	2.453	÷ 2.453
Børnefamilieydelse	2.500	—	2.500	5.000	—	5.000
I alt	4.946	2.453	2.493	5.000	2.453	2.547
<i>Ægtepar med 2 børn:</i>						
Alm. børnetilskud*	4.892	4.906	÷ 14	—	4.906	÷ 4.906
Børnefamilieydelse	5.000	—	5.000	10.000	—	10.000
I alt	9.892	4.906	4.986	10.000	4.906	5.094
<i>Enlig med 1 barn:</i>						
Forhøjet børnetilskud*	3.673	3.673	0	3.673	3.673	0
Ekstra børnetilskud*	2.808	2.808	0	2.808	2.808	0
Børnefamilieydelse	2.500	—	2.500	5.000	—	5.000
I alt	8.981	6.481	2.500	11.481	6.481	5.000
<i>Enlig med 2 børn:</i>						
Forhøjet børnetilskud*	7.346	7.346	0	7.346	7.346	0
Ekstra børnetilskud*	2.808	2.808	0	2.808	2.808	0
Børnefamilieydelse	5.000	—	5.000	10.000	—	10.000
I alt	15.154	10.154	5.000	20.154	10.154	10.000

* Tilskud er anført med det fulde beløb.

Anmærkninger:

- 1) Børnechecken på 800 kr. pr. barn under 10 år forudsættes udbetalt efter gældende regler men bortfalder efter lovforslaget. Ydelser efter gældende regler forøges derfor med henholdsvis 800 kr. og 1.600 kr. i tabellen ovenfor, hvis ét henholdsvis to børn er under 10 år.
- 2) Efter gældende regler forventes det almindelige fulde børnetilskud at udgøre 2.453 kr. i 1987. Ved beregningerne efter gældende lovgivning forudsættes dette beløb også at gælde for 1988 (og i øvrigt også i de følgende år) regnet i 1987-niveau.

Efter lovforslaget fordobles det almindelige børnetilskud i 1. og 2. kvartal i 1987 og udbetales med i alt 2.446 kr. for 1. halvår 1987 (forskellen på de 7 kr. i forhold til gældende lovgivning (2.453 kr. ÷ 2.446 kr.) skyldes, at børnetilskuddet forudsættes at være lavere i 1. kvartal 1987 end i resten af året).

Pr. 1. juli 1987 bortfalder det almindelige børnetilskud. Der indføres samtidig en ydelse til familier med børn og unge under 18 år på 1.250 kr. pr. kvartal eller 2.500 kr. i alt for 2.halvår 1987. I 1988 og følgende år udgør børnefamilieydelsen 5.000 kr. (1987-niveau).

Forhøjet børnetilskud og ekstra børnetilskud til enlige forsørgere berøres ikke af skattereformen.