

## [Ministeren for skatter og afgifter]

Formålet med lovforslaget er *at* give selvstændige erhvervsdrivende mulighed for en mere hensigtsmæssig beskatning og *at* bevare den fulde skattemæssige værdi for erhvervs-mæssige renteudgifter.

Efter forslaget om en personskattelev skal den skattepligtige indkomst opdeles i henholdsvis personlig indkomst og kapitalindkomst. Herved sker bl.a. en begrænsning af skatteværdien af fradrag for renteudgifter. I virksomhedsordningen opretholdes den fulde skattemæssige værdi af fradrag for erhvervs-mæssige renteudgifter og andre driftsomkostninger. Virksomhedsordningen giver desuden den selvstændige bedre mulighed for at konsolidere sin virksomhed gennem en lempelig beskatning af overskud, der opspares i virksomheden.

Virksomhedsordningen er en frivillig ordning, der kan anvendes fra og med indkomståret 1987. Ordningen kan anvendes af alle selvstændige erhvervsdrivende undtagen skattepligtige, der driver skibsvirksomhed som bierhverv. Når den skattepligtige vælger at anvende ordningen for et indkomstår, opgøres virksomhedens indkomst som efter gældende regler, det vil sige med fradrag for virksomhedens renteudgifter.

En del af virksomhedens overskud beskattes proportionalt som kapitalindkomst. Denne andel af overskuddet – kapitalafkastet – svarer til en beregnet forrentning med markedsrenten af den kapital, som den selvstændige har investeret i sin virksomhed. Herved sidestilles beskatning af afkast af investering i egen virksomhed med beskatning af det afkast, som den skattepligtige kunne opnå ved at anbringe sin kapital i f.eks. værdipapirer.

Det resterende overskud beskattes som personlig indkomst, når den skattepligtige hæver det i virksomheden. Den skattepligtige kan imidlertid helt eller delvis undlade at hæve dette resterende overskud og i stedet opspare det i virksomheden. I så fald beskattes denne del af overskuddet midlertidigt med 50 pct., hvilket svarer til skattesatsen for selskaber. Herved kan selvstændige med stærkt svingende indkomster udjævne de skattemæssige virkninger af den progressive beskatning af personlig indkomst. Beskatningen af personligt drevne virksomheder tilnærmes således til beskatningen af selskaber.

Virksomhedsordningen adskiller sig dog fra beskatningen af selskaber på to væsentlige punkter. Der stilles ikke krav om, at den skattepligtige skal indskyde kapital af en vis størrelse for at anvende ordningen. Virksomheden kan være fuldt fremmedfinansieret. Endvidere kan underskud i virksomheden fragå i den skattepligtiges anden indkomst, f.eks. i lønindkomst. Dette har især betydning i startfasen ved etablering af selvstændig virksomhed.

Efter forslaget skal den selvstændige erhvervsdrivende adskille virksomhed og privatøkonomi, bl.a. fordi den skattemæssige værdi af fradrag for erhvervs-mæssige og private renteudgifter kan være forskellig. Virksomhedsordningen er opbygget således, at den i vidt omfang er selvkontrollerende. Kun når den skattepligtige begynder at anvende ordningen, er det i visse tilfælde nødvendigt at foretage en ligningsmæssig kontrol af, om gæld er korrekt opdelt i henholdsvis erhvervs-mæssig og privat gæld. Det er dog kun nødvendigt i de tilfælde, hvor der er større gæld end aktiver i virksomheden.

Forslaget forventes at medføre en vis meradministration, da et stort antal selvstændige formentlig straks vil indtræde i ordningen.

Der er forbundet et vist provenutab med ordningen. Provenutabet skønnes at være ca. 250 mill. kr. i 1987 og herefter årligt ca. 300 mill. kr.

Da der er tale om en ny ordning, der skal fungere i et skattesystem, der samtidig er ændret væsentligt, er forligspartierne enige om, at den foreslåede virksomhedsordning skal følges nøje for at sikre, at ordningen virker som tilsigtet.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

**Ministeren for skatter og afgifter (Foighel):**

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

*Forslag til lov om beskatning af fonde, visse foreninger og institutter m.v.*

(Lovforslag nr. L 108).

*Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Konsekvensændringer i forbindelse med beskatning af fonde, visse foreninger og institutter m.v.).*

(Lovforslag nr. L 109).

## [Ministeren for skatter og afgifter]

Lovforslagene er led i aftalen af 19. juni 1985 mellem regeringspartierne, socialdemokratiet og det radikale venstre om en skatte-reform.

Forslagene går ud på at udvide den eksisterende beskatning af fonde og foreninger, der er registreringspligtige, samt realkreditinstitutter, finansieringsinstitutter og lånekasser m.v. Den skattepligtige indkomst skal principielt opgøres efter de regler, der er gældende for aktieselskaber. Fondes og foreningers særlige forhold har imidlertid nødvendiggjort en del afvigelser fra det principielle udgangspunkt – både for så vidt angår fastlæggelsen af de skattepligtige indkomster og for så vidt angår fastlæggelsen af de fradragsberettigede indtægter.

Efter de gældende regler beskattes fonde og foreninger alene af indtægt ved erhvervs-mæssig virksomhed. Kreditforeninger og lignende er skattefri af al indkomst fra statut-mæssig virksomhed.

Ifølge fondsbeskatningsforslaget skal de pågældende institutioner beskattes af afkast af erhvervmæssig virksomhed, renteindtægter, aktieudbytter, avancer og andre indkomster, der efter de gældende regler er skattepligtige for aktieselskaber. Ved indkomstopgørelsen fradrages renteudgifter og driftsomkostninger – herunder skattemæssige afskrivninger.

Foreninger, der forhandler overenskomster, eller som har kapital, der er bestemt til understøttelse af medlemmer under konflikt – arbejdsmarkedssammenslutninger – er dog ikke skattepligtige af kontingentindbetalinger og kan tilsvarende alene fradrage driftsomkostninger, der vedrører den skattepligtige indkomst.

Forslagene om beskatning af fonde m.v. er udformet således, at de skattepligtige trods udvidelsen af beskatningen fortsat er i stand til at opfylde deres formål. Det er således alene formueakkumuleringen, der beskattes. I det omfang fondene eller foreningerne benytter de skattepligtige indkomster til opfyldelse af deres formål, udløses der ingen beskatning. Dette er opnået ved en række særlige fradrag.

Fonde og foreninger har således for det første fradragsret for uddelinger til eller hen-sættelser til sikring af almenvelgørende eller i øvrigt almennyttige formål.

For det andet kan fonde og de foreninger, der ikke er arbejdsmarkedssammenslutninger, fradrage uddelinger til andre formål end almennyttige m.v. Det er dog en forudsætning for fradragsretten, at modtageren af uddelingerne er skattepligtig. Der gælder ingen tilsvarende fradragsret for arbejdsmarkedssammenslutninger, der normalt vil foretage sådanne uddelinger af – skattefri – kontingentindtægter.

Fonde og foreninger kan for det tredje fradrage en vis del af årets overskud til konsolidering af fonds- eller foreningskapitalen.

Kredit- og finansieringsinstitutter har fradrag for den del af årets overskud, der hen-sættes til opfyldelse af de lovmæssige krav til reserve- og garantifonde.

Skatten udgør 50 pct. af den skattepligtige indkomst.

De samlede provenumæssige virkninger af fonds- og foreningsbeskatningen kan skønsmæssigt anslås til 2,4 mia kr., hvoraf ca. 0,3 mia kr. vedrører kommunerne. Det kan med betydelig usikkerhed skønnes, at beskatningen af fonde bidrager med 50–100 mill. kr. og beskatningen af foreninger med ikke over 50 mill. kr. Beskatningen af arbejdsmarkedssammenslutninger skønnes at indbringe et provenu på omkring 0,5 mia kr. Endelig skønnes realkreditinstitutter m.v. at bidrage med omkring 1,8 mia kr.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslagene til folketingets velvillige behandling.

**Ministeren for skatter og afgifter (Foighel):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om en børnefamilieydelse.*

(Lovforslag nr. L 110).

Efter lovforslaget indføres der en ordning, hvorefter der kvartalsvis skal udbetalés en skattefri ydelse for alle børn med hjemsted i Danmark, der er under 18 år. Ydelsen, der er betinget af forsørgerens fulde skattepligt til Danmark, udgør for hvert barn 5.000 kr. årligt, der reguleres efter samme regler som personfradrag m.v. for personer. Ydelsen skal første gang udbetales for det kvartal, der begynder 1. juli 1987.

Lovforslaget fremsættes som et led i skatereformaftalen med henblik på at forbedre børnefamiliens vilkår.