

Lovforslag nr. L 103. Fremsat den 4. december 1985 af indenrigsministeren

## Forslag

til

# Lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til kommuner og amtskommuner

(Ændring af tilskud for 1986 og 1987)

### § 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jfr. lovbekendtgørelse nr. 348 af 16. juli 1985, foretages følgende ændringer:

1. I § 10 indsættes som nye stykker:

»Stk. 13. Det efter reglerne i stk. 3–5 beregnede tilskud nedsættes alene med virkning for 1987, hvis de samlede nettodriftsudgifter ifølge de kommunale regnskaber for 1986 overstiger de korrigerede regnskaber for 1984. Ved korrektionen opregnes regnskaberne for 1984 til 1986 pris- og lønniveau og tillægges eller fradrages kommunernes skønnede merudgifter henholdsvis mindreudgifter efter stk. 3, nr. 2 og 3.

Stk. 14. Tilskudsnedsettelsen efter stk. 13 opgøres som forskellen mellem nettodriftsudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og det korrigerede regnskab for 1984 for kommunerne under ét.

Stk. 15. Halvdelen af nedsættelsen efter stk. 13 fordeles i forhold til stigningen i den enkelte kommunes nettodriftsudgifter fra regnskabet for 1984, opregnet til 1986 pris- og lønniveau, til regnskabet for 1986«.

2. Efter § 10 indsættes som ny paragraf:

»§ 10 a. Det efter reglerne i § 10 beregnede tilskud for den enkelte kommune nedsættes alene med virkning for 1986 med et beløb svarende til 10 pct. af den enkelte kommunes

anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, for hvilke der ikke inden den 4. december 1985 er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsættelsen dog med 20 pct.

Stk. 2. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlag for tilskudsnedsettelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Tilskudsnedsettelsen afregnes foreløbigt i 1986 og efterreguleres i 1987.«

3. Efter § 10 a indsættes som ny paragraf:

»§ 10 b. Tilskud til kommunerne efter § 10 forhøjes for 1986 med 8 mill. kr.

Stk. 2. Tilskudsforhøjelsen afregnes i 1986.«

4. I § 17 indsættes som nye stykker:

»Stk. 13. Det efter reglerne i stk. 3–5 beregnede tilskud nedsættes alene med virkning for 1987, hvis de samlede nettodriftsudgifter ifølge de amtskommunale regnskaber for 1986 overstiger de korrigerede regnskaber for 1984. Ved korrektionen opregnes regnskaberne for 1984 til 1986 pris- og lønniveau og tillægges eller fradrages amtskommunernes skønnede merudgifter henholdsvis mindreudgifter efter stk. 3, nr. 2 og 3. Endvidere korrigeres der for mindreudgifter som følge af lægekongflikten.

Stk. 14. Tilskudsnedsettelsen efter stk. 13 opgøres som forskellen mellem nettodriftsudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og det korrigerede regnskab for 1984 for amtskommunerne under ét.

*Stk. 15.* Halvdelen af nedsættelsen efter stk. 13 fordeles i forhold til stigningen i den enkelte amtskommunes nettodriftsudgifter fra regnskabet for 1984, opregnet til 1986 pris- og lønniveau, til regnskabet for 1986.«

5. Efter § 17 indsættes som ny paragraf:

»§ 17 a. Det efter reglerne i § 17 beregnede tilskud for den enkelte amtskommune nedsættes alene med virkning for 1986 med et beløb svarende til 10 pct. af den enkelte amtskommunes anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, for hvilke der ikke inden den 4. december 1985 er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsættelsen dog med 20 pct.

*Stk. 2.* Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlag for tilskuds-nedsættelsen efter stk. 1.

*Stk. 3.* Tilskuds-nedsættelsen afregnes foreløbigt i 1986 og efterreguleres i 1987.«

6. Efter § 17 a indsættes som ny paragraf:

»§ 17 b. Tilskud til amtskommunerne efter § 17, bortset fra Københavns og Frederiksberg kommuner, nedsættes for 1986 med yderligere 142 mill. kr. Nedsættelsen, som kun har virkning for 1986, fordeles efter den enkelte amtskommunes andel af de pågældende amtskommuners samlede beskatningsgrundlag i 1984 som opgjort ved novemberafregningen i 1985, jfr. kildeskattelovens § 64, stk. 3 og 4.

*Stk. 2.* Tilskuds-nedsættelsen afregnes i 1986.«

7. I § 27 indsættes som nyt stk.:

»*Stk. 3.* Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlag for tilskuds-nedsættelsen efter § 10, stk. 13-15, og

§ 17, stk. 13-15.«

## § 2

I lov nr. 270 af 8. juni 1977 om hovedstadsrådets kollektive personbefordring, som senest ændret ved § 3 i lov nr. 211 af 16. maj 1984, indsættes i § 10 som nye stykker:

»*Stk. 4.* Det efter stk. 3 opgjorte tilskud nedsættes alene med virkning for 1987, hvis de samlede nettodriftsudgifter ifølge hovedstadsrådets regnskab for 1986 overstiger regnskabet for 1984 opreguleret til 1986 pris- og lønniveau.

*Stk. 5.* Tilskuds-nedsættelsen efter stk. 4 opgøres som forskellen mellem nettodriftsudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og regnskabet for 1984 opreguleret til 1986 pris- og lønniveau.

*Stk. 6.* Det efter reglerne i stk. 3 opgjorte tilskud for 1986 nedsættes alene med virkning for 1986 med et beløb svarende til 10 pct. af hovedstadsrådets anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, for hvilke der ikke inden den 4. december 1985 er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsættelsen dog med 20 pct.

*Stk. 7.* Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlag for tilskuds-nedsættelsen efter stk. 5 og 6.

*Stk. 8.* Den efter reglerne i stk. 6 opgjorte tilskuds-nedsættelse afregnes foreløbigt i 1986 og efterreguleres i 1987. Den efter reglerne i stk. 7 opgjorte tilskuds-nedsættelse afregnes i 1987.«

## § 3

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Formål og hovedindhold

Lovforslaget er et led i justeringen af den økonomiske politik ved færdiggørelsen af finansloven for 1986, jfr. finansministeriets og økonomiministeriets redegørelse, der er fremsendt til folketinget samtidig med lovforslagets fremsættelse.

Lovforslagets formål er at tilskynde til, at kommuner og amtskommuner (herunder også hovedstadsrådet) tilrettelægger deres udgiftspolitik for 1986 med henblik på at holde uændret aktivitet i forhold til regnskabet for 1984 og at modvirke flaskehalsproblemer i bygge- og anlægssektoren.

Derfor foreslås det generelle tilskud til kommunerne og amtskommunerne for 1987 nedsat med et beløb svarende til den faktiske reale regnskabsmæssige vækst i driftsudgifterne i 1986. Herudover foreslås en tilskudsnedsettelse svarende til 10 pct. af den enkelte (amts)kommunes anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, hvor der ikke på tidspunktet for dette lovforslags fremsættelse er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsettelsen dog med 20 pct. af udgiften.

Endelig stilles der forslag om at inddrage den samlede kommunale nettobesparelse som følge af lægekonflikten i 1984, i alt 134 mill. kr. netto.

#### 2. Budgetsamarbejdet

Siden 1980 har de skiftende regeringer hvert år, efter forhandling med de kommunale organisationer, udsendt en henstilling om kommunernes budgetlægning for det kommende år. Regeringen har i reglen forbeholdt sig at søge gennemført den fornødne lovgivning, hvis ikke henstillingen måtte blive efterlevet.

De fleste år har en sådan lovgivning imidlertid været unødvendig. Dog blev der for året 1984 gennemført en bunden opsparring for visse amtskommuner med den begrundelse, at disse amtskommuner havde brudt henstillingen.

Det er af afgørende betydning, at der gennem en fortsat stram udgiftspolitik også i de kommende

år skabes plads for en vækst i den private sektors produktion og beskæftigelse.

De kommunale budgetter for 1986 indeholder et sådant udgiftsniveau og likviditetsforbrug, at målsætningen for udgiftspolitikken for kommunerne, som denne er kommet til udtryk i regeringens henstillinger til kommunerne, ikke kan ventes realiseret uden indgreb.

Regeringen lægger imidlertid vægt på, at der så vidt muligt ikke gribes ind i de allerede lagte budgetter, og har derfor givet indgrebet en form, så der skabes et sæt af forudsætninger, som vil tilskynde de nyvalgte kommunale råd til endnu engang at overveje de udgiftspolitiske planer.

Regeringen har endvidere tilstræbt et indgreb af en sådan form, at budgetsamarbejdet kan videreføres.

Regeringen lægger afgørende vægt på at finde veje til at bevare det frivillige budgetsamarbejde med kommuner og amtskommuner, fordi det forener hensynet til en indpasning af kommunernes økonomi i samfundsøkonomien med hensynet til at bevare handlefriheden for den enkelte kommune.

#### 3. Henstillingen for 1986

Regeringens henstillinger om den kommunale budgetlægning for 1986 er indeholdt i indenrigsministeriets cirkulære af 15. marts 1985, hvori det hedder:

»Regeringen skal på denne baggrund henstille, at den kommunale budgetlægning for 1986 tilrettelægges med henblik på:

- at kommuner henholdsvis amtskommuner under ét holder uændret aktivitetsniveau,
- at der for kommuner henholdsvis amtskommuner under ét ikke ved likviditetsforbrug gennemføres kommunale skattelettelser.

Ved uændret aktivitetsniveau i 1986 forstås, at nettoudgifterne (summen af nettodriftsudgifter og nettoanlægsudgifter) i 1986 for kommuner henholdsvis amtskommuner under ét ikke overstiger nettoudgifterne i 1984-regnskabet med tillæg af de

forventede pris- og lønstigninger fra 1984 til 1985 og fra 1985 til 1986 og korrigeret for besparelser/merudgifter i forbindelse med ny lovgivning m.v. (herunder virkningen af lægekonflikten) på det kommunale område.«

Cirkulæreskrivelsen afsluttedes som følger:

»Regeringen tillægger det afgørende vægt, at henstillingerne for den kommunale budgetlægning for 1986 følges. Af hensyn til den samfundsøkonomi-

miske balance vil det i modsat fald være nødvendigt for regeringen at fremlægge forslag om afbalancerende foranstaltninger.«

#### 4. De kommunale budgetter for 1986

##### 4.1. Skatteudskrivning

Udviklingen i skatteudskrivningen fra 1985 til 1986 i kommuner og amtskommuner er vist i tabel 1.

Tabel 1. Skatteudskrivningen i 1985 til 1986

	Indkomstskat		Grundskyld		Beskatningsniveau	
	Udskrivningspct. 1985	Udskrivningspct. 1986	Grundsk. prm. 1985	Grundsk. prm. 1986	Pct. 1985	Pct. 1986
Amtskommuner.....	8,72	8,75	10,00	10,00	8,72	8,75
Primærkommuner.....	18,48	18,54	9,89	9,60	18,17	18,17
Københavns og Frederiksberg kommuner ...	28,50	28,31	45,19	44,83	29,55	29,51
Hele landet .....	27,36	27,42	21,75	21,47	27,30	27,33
Ændring i forhold til 1985 .....	-	0,06	-	+ 0,28	-	0,03

Det fremgår af tabellen, at det samlede beskatningsniveau er praktisk taget uændret i 1986, idet en lille stigning i udskrivningsprocenten modsvares af et lille fald i grundskyldpromillen.

Regeringens henstilling om at undlade likviditetsfinansierede skattelettelser er således overholdt.

##### 4.2. Udgifter og likviditetsforbrug

Udviklingen i de kommunale udgifter fra 1984

til budgettet for 1986 er vist i tabel 2.

For henholdsvis amtskommunerne (inkl. hovedstadsrådet), kommunerne og Københavns og Frederiksberg kommuner er der her foretaget en sammenligning af udgifterne i 1984 (opreguleret til 1986-prisniveau) og de budgetterede udgifter i 1986. Udgifterne i 1984 er opreguleret til 1986-niveau på grundlag af kommunernes egne skøn over pris- og lønudviklingen. Endvidere er det budgetterede likviditetsforbrug i 1986 vist.

Tabel 2. Nettoudgifter og likviditetsforbrug.

	Amtskommuner, inkl. hovedstadsrådet	Kommuner	København og Frederiksberg	I alt
1984-regnskab, korrigeret for p/1-stigninger samt nye opgaver .....	34.736	55.903	14.799	105.438
1986-budget .....	35.730	59.032	14.196	108.958
Realvækst fra 1984 til 1986 .....	994	3.129	+ 603	3.520
Likviditetsforbrug <sup>1)</sup> .....	673	3.530	48	4.251

<sup>1)</sup> Opgjort som budgetteret fald i beholdning af likvide aktiver med tillæg af tilbagebetalt bunden opsparing (131 mill. kr.) samt likviditetsbinding (1.905 mill. kr.).

(Det bemærkes, at bilag 2 indeholder en mere detaljeret gennemgang af budgetterne for 1986, sammenholdt med regnskab 1984).

Det fremgår af tabellen, at amtskommunernes reale udgifter i 1986 ligger ca. 1 mia. kr. over regn-

skabet for 1984, at kommunernes reale udgifter ligger ca. 3,1 mia. kr. over, og at udgifterne i Københavns og Frederiksberg kommuner er ca. 600 mill. kr. lavere end regnskabet for 1984.

Sammenlagt vil de kommunale udgifter, hvis disse budgetter realiseres, vokse med ca. 3,5 mia. kr. eller 3,3 pct.

Regner man med statens – lavere – pris- og lønforudsætninger, er væksten større, nemlig ca. 4,5 mia. kr. eller 4,3 pct.

Det samlede likviditetsforbrug inkl. frigivelsen af amtskommunernes bundne opsparring og likviditetsbindingen for primærkommuner er opgjort til knap 4,3 mia. kr., heraf 0,7 mia. kr. for amtskommunerne og 3,5 mia. kr. for primærkommunerne.

##### 5. Udviklingen i bygge- og anlægssektoren

Udviklingen i bygge- og anlægssektoren præges af betydelige flaskehalsproblemer. Det tilstræbes derfor at begrænse bygge- og anlægsaktiviteten i staten, kommunerne og de koncessionerede selskaber, således at der skabes råderum for det private byggeri, især erhvervsbyggeriet. Med henblik herpå udsendte indenrigsministeren allerede 10. september 1985 en henstilling til kommunerne om at begrænse bygge- og anlægsaktiviteten. Samtidig ned-sattes kommunernes låneramme. De kommunale 1986-budgetter viser imidlertid, at kommunerne budgetterer med betydelige merudgifter til bygge- og anlægsopgaver i 1986.

I staten blev der i oktober gennemført en udskydelse af bygge- og anlægsarbejder på ½ mia. kr. fra 1986 til senere finansår.

For de koncessionerede selskaber udskydes ligeledes bygge- og anlægsarbejder for godt ½ mia. kr. fra 1986 til senere finansår.

På statens område gennemføres yderligere begrænsninger af bygge- og anlægsaktiviteten i 1986 ved begrænsning af mulighederne for at prisregulere anlægsbevillingerne. På denne baggrund finder regeringen, at der også bør ske en begrænsning af kommunernes bygge- og anlægsaktivitet i 1986.

Regeringen foreslår derfor, at der alene med virkning for 1986 gennemføres en tilskuds-nedsættelse svarende til 10 pct. af den enkelte (amts)kommunes anlægsudgifter i 1986 (dog 20 pct. for de anlægsprojekter, for hvilke der ikke ved lovforslagets fremsættelse forelå en anlægsbevilling). Dette forslag har til formål yderligere at tilskynde (amts)kommunerne til at revurdere de udgiftspolitiske planer, hvorved tilskuds-nedsættelsen begrænses.

For at give de nyvalgte kommunalbestyrelses-medlemmer mulighed for at revurdere de kommunale anlægsbevillinger på baggrund af bestemmelserne i dette lovforslag foreslås, at kommunalbestyrelserne kan vedtage nye og reviderede anlægs-

budgetter, som indsendes til indenrigsministeriet senest 1. april 1986. I forbindelse med indsendelse af de reviderede anlægsbudgetter indbetales til statsskattedirektoratet a conto 10 pct. af den indberettede bruttoanlægsbevilling. For de kommuner, som ikke indberetter et revideret anlægsbudget, beregnes indbetalingen på grundlag af det allerede foreliggende anlægsbudget. Efterreguleringen af tilskuds-nedsættelsen, herunder udskillelsen af anlægsudgifter, der falder under 20 pct.-reglen, foretages i 1987, når regnskaberne foreligger.

Som yderligere skridt til at begrænse anlægsinvesteringernes størrelse vil der blive indført en deponeringsordning ved kommunernes optagelse af indeksslån til ikke-takstfinansieret virksomhed.

Ordningen vil indebære, at der på de områder, hvor kommunen kan optage indeksslån til finansiering af anlægsaktiver, vil blive stillet krav om, at kommunen deponerer et beløb, der modsvarer anlægsaktivets opførelsesomkostninger. Der vil fra det deponerede beløb kun kunne hæves til løbende afdrag og renter. Deponeringens varighed vil svare til lånets løbetid.

##### 6. Regeringens vurdering af de kommunale budgetter for 1986

I 1983 og 1984 har de kommunale regnskaber – modsat tidligere – ligget væsentligt under budgetterne. I 1983 var regnskabet – udtrykt i faste priser – ca. 2 mia. kr. under budgettet, i 1984 ca. 2,5 mia. kr. Hvis afstanden mellem budget og regnskab for 1986 bliver den samme som for 1984 og 1983, bliver væksten 1,5–2 mia. kr. Dette vil betegne et klart brud på de senere års udgiftspolitiske stabilitet. Foreløbige oplysninger om kommunernes udgifter i 1985 bekræfter, at udgifterne på ny er i vækst.

Hertil kommer, at de vedtagne budgetter indeholder en tilkendegivelse af, at kommunernes likviditet er så rigelig, at der skønnes at kunne undværes mere end 4 mia. kr. heraf.

Efter regeringens vurdering er et indgreb derfor påkrævet med henblik på at tilskynde kommunerne til at overholde henstillingen.

Regeringen har under hensyn til det anførte fundet, at de nyvalgte kommunale råd bør have lejlighed til at nedjustere udgiftsniveauet i 1986-budgetterne, således at dette kommer på linje med 1984-regnskabet. En tilskuds-nedsættelse vil være nødvendig, hvis det udgiftspolitiske mål for den kommunale økonomi ikke realiseres, dvs. hvis nettodriftsudgifterne på regnskab 1986 ikke bringes

på linje med nettoudgifterne på regnskab 1984 korrigeret for pris- og lønstigninger m.m.

Den samlede tilskudsnedsettelse for 1987 beregnes på grundlag af den samlede reale regnskabsmæssige vækst i driftsudgifterne i 1986. Når regnskabsresultatet for 1986 er kendt i efteråret 1987, kan tilskudsnedsettelsens samlede omfang opgøres.

Det bemærkes, at lovforslaget forudsætter en nedsettelse af de generelle tilskud i 1987. Regeringen har i bemærkningerne til L 227 (1984-85) tilkendegivet, at den i 1985 vil udarbejde lovforslag, der tilstræber en afvikling af de generelle tilskud fra og med 1987.

Om afvikling af de generelle tilskud hedder det i lovforslagets bemærkninger:

»Regeringen vil inden den 1. januar 1986 udarbejde et udkast til lovforslag om ændret kommunal finansiering med virkning fra 1987, så det efter drøftelse med kommunerne kan fremsættes senest den 15. februar 1986.

Med dette lovforslag tilstræbes en afvikling af de generelle tilskud til kommunerne på en måde, således:

- at kommunernes samlede aktiviteter indpasses i de samfundsøkonomiske rammer, som regeringen og folketinget opstiller, på en måde, der sikrer fortsat udvikling i den lokale prioritering af skat og kommunal service,
- at beslutningskompetence og økonomisk ansvar knyttes nærmere sammen,
- at den kommunale skatteforhøjelse, der måtte følge heraf ved uændret kommunal aktivitet modsvares af en nedsettelse af statens indkomstskat på en måde, der sigter mod at bevare progressionen i skattesystemet.«

Vedtages en sådan lovgivning, vil regeringen søge hjemmel til at inddrage 1987-reguleringen på anden måde.

### 7. Fordelingen af tilskudsnedsettelsen

Såfremt det ved opgørelse af regnskabet for 1986 viser sig, at (amts)kommunerne under ét ikke har overholdt regeringens udgiftspolitiske henstilling, foreslår regeringen de generelle tilskud til (amts)kommunerne nedsat svarende til den samlede overskridelse. Nedsettelsen har alene virkning for 1987. Det foreslås, at halvdelen af en eventuel tilskudsnedsettelse fordeles efter de enkelte (amts)kommuners realvækst i nettodriftsudgifterne fra 1984 til 1986, mens den anden halvdel fordeles efter den eksisterende fordelingsnøgle for generelle tilskud, dvs. efter beskatningsgrundlag.

Med denne fordelingsnøgle sikres en tilfredsstillende overensstemmelse mellem de enkelte (amts)kommuners overskridelse af regeringens udgiftspolitiske henstilling og tilskudsnedsettelsens størrelse, samtidig med at (amts)kommunerne tilskyndes til ikke at øge udgifterne i 1986 i forhold til 1984, idet bloktilskudsreduktionen derved begrænses.

### 8. Amtskommunernes besparelser på lægekonflikten i 1984

Sygesikringens Forhandlingsudvalg har foretaget en opgørelse af amtskommunernes besparelser som følge af lægekonflikten i 4. kvartal 1984.

Opgørelsen bygger på en sammenligning af udgifterne i 1983 (omregnet til 1984-priser) med udgifterne i 1984. Dette giver i alt 87 mill. kr.

Hertil kommer, at der i 1984 som følge af konflikten ekstraordinært blev udbetalt feriepenge på 70 mill. kr., hvilket resulterer i en tilsvarende besparelse i 1985.

Bruttobesparelsen er således 157 mill. kr., inkl. en eventuel »hamstring« af ydelser forud for konfliktens begyndelse.

Amtskommunerne har imidlertid haft merudgifter til administration på ca. 7 mill. kr. og har opnået en mindre besparelse end ventet som følge af loven om regulering af honorarer fra foråret 1984.

Nettobesparelsen for amtskommunerne kan således opgøres til 142 mill. kr.

Dette beløb foreslås inddraget ved en nedsettelse af det generelle tilskud til amtskommunerne. Nedsettelsen skal dog ikke omfatte Københavns og Frederiksberg kommuner, der ikke var omfattet af konflikten.

Af dette beløb vil 8 mill. kr. blive anvendt til at kompensere kommunerne for deres merudgifter til bistandshjælp m.v. som følge af konflikten.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Til nr. 1, 4 og 7

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger for så vidt angår den foreslåede nedsettelse af tilskuddet til kommunerne og til amtskommunerne, hvis der viser sig at være en samlet real regnskabsmæssig vækst i driftsudgifterne for 1986.

Halvdelen af tilskudsnedsettelsen for kommuner henholdsvis amtskommuner fordeles i forhold til de enkelte (amts)kommuners andel af det samlede beskatningsgrundlag, mens den anden halvdel fordeles mellem (amts)kommunerne i forhold til de

enkelte (amts)kommuners realvækst i nettodrifts-udgifterne fra regnskab 1984 til regnskab 1986.

Ved fordelingen af den del af tilskudsned-sættelsen, der fordeles efter realvækst, nedsættes tilskud-det kun for (amts)kommuner med positiv real-vækst.

Realvæksten for den enkelte (amts)kommune opgøres som forskellen mellem den enkelte (amts)-kommunes nettodriftsudgifter i 1986 og i 1984 op-regnet med pris- og lønstigningerne og korrigeret for byrde- og opgaveændringer, herunder virknin-gen af lægekonflikten i 1984. Pris- og lønstignin-gen opgøres som et gennemsnit af den samlede pris- og lønstigning for alle (amts)kommuner. In-denrigsministeren bemyndiges alene til at foretage korrektion i beregningsgrundlaget i det omfang, der er sket ændringer i konteringsreglerne for regnskab 1986 i forhold til regnskab 1984, som har betydning for realvækstberegningen.

Da den samlede vækst først kan opgøres, når regnskaberne for 1986 foreligger, foreslås denne tilskudsned-sættelse afregnet over tolvtedelsraterne med en tredjedel i hver af månederne oktober, november og december 1987.

Til nr. 2 og 5

Tilskuddet til kommunerne henholdsvis amts-kommunerne forslås alene med virkning for 1986 nedsat med et beløb, der for den enkelte (amts)-kommune svarer til 10 pct. af (amts)kommunens faktiske anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, hvor der ikke på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes tilskudsned-sættelsen med 20 pct.

Udgangspunktet for beregningen af de enkelte (amts)kommuners tilskudsned-sættelse er alle anlægsudgifter og -tilskud (brutto) i regnskabsåret 1986 (alle udgifter, der bogføres på dranst 3 i det kommunale regnskab).

Beregningsgrundlaget omfatter dog ikke udgif-ter til jordforsyning på kontiene 0.01-0.05.

Nedsættelsen beregnes endeligt på grundlag af udgifterne i regnskabet for 1986 som de foreligger oplyst for indenrigsministeriet i august måned 1987. Udskillelsen af anlægsudgifter, som falder under 20 pct.-reglen, sker i forbindelse med ind-sendelse af regnskabet. Efterreguleringen af til-skudsned-sættelsen afregnes over tolvtedelsraterne med en tredjedel i hver af månederne oktober, november og december. Provenuet fra tilskudsned-sættelsen optages på forslag til finanslov for 1986 på konto 13.08.05.

Til nr. 3 og 6

Tilskuddet til amtskommunerne, bortset fra Københavns og Frederiksberg kommuner, foreslås alene med virkning for 1986 nedsat med 142 mill. kr., som udgør amtskommunernes nettobesparelse som følge af lægekonflikten 1. oktober 1984-6. januar 1985. I den nævnte periode opnåede amts-kommunerne betydelige besparelser, dels fordi basishonorarerne til konfliktende læger (88 pct. af de alment praktiserende læger under landsover-enskomsten) bortfaldt, dels fordi antallet af patien-tydelser faldt drastisk.

Besparelserne har givet amtskommunerne en ekstraordinær forøgelse af de likvide aktiver og mulighed for tilsvarende ikke-skattefinansierede aktivitetstudvidelser.

Sygesikringens Forhandlingsudvalg (SFU) har i et notat af 18. oktober 1985 beregnet de amtskom-munale besparelser som følge af et lavere forbrug af lægeydelsler grundet lægekonflikten, bortfald af basishonorarer til læger, som havde opsagt over-enskomsten med SFU, feriepengebetalinger m.v. til ca. 157 mill. kr. (1984-priser, efter refusion af pati-enters lægeregninger). I samme notat har SFU opgjort amtskommunernes merudgifter til ekspedi-tion, checks, annoncer m.v. i forbindelse med refu-sion af patienters lægeregninger til ca. 7 mill. kr. Endvidere har SFU påpeget, at en beregnet bespa-relse som følge af honorarreguleringsloven, jfr. L 235 af 23. maj 1984, ikke fuldt ud opnåedes, idet honorarmassen, som honorarnedsættelsen fik virk-ning for, blev mindre end forudsat. Denne mang-ende besparelse har SFU opgjort til ca. 8 mill. kr. Da beløbet i 1985 blev modregnet i det amtskom-munale bloktilskud foreslås det nu tilbageført til tilskudspuljen ved modregning i bruttobesparelsen på 157 mill. kr.

Amtskommunernes nettobesparelse opgøres herefter som 157 mill. kr. minus administrations-udgifter, ca. 7 mill. kr. minus mindrebesparelse på honorarreguleringsloven, ca. 8 mill. kr., i alt 142 mill. kr.

Primærkommunerne påførtes visse sociale mer-udgifter i forbindelse med konflikten. På grundlag af en stikprøveundersøgelse i 18 kommuner foreta-get af Kommunernes Landsforening er merudgif-terne til personlige tillæg til pensionister, hen-holdsvis hjælp efter bistandslovens § 43 beregnet til 8 mill. kr. på landsplan.

Tilskudsned-sættelsen på 142 mill. kr. fordeles mellem amtskommunerne, bortset fra Københavns og Frederiksberg kommuner, efter den enkelte amtskommunes andel af de pågældende amtskom-

## F.t.l. vedr. tilskud til kommuner og amtskommuner

muners samlede beskatningsgrundlag i 1984 som opgjort ved novemberafregningen i 1985.

Tilskudsnedsettelsen foreslås afregnet i 1986 over tolvtedelsraterne i hver af månederne oktober, november og december.

Tilskudsforhøjelsen på 8 mill. kr. til primærkommunerne afregnes i forbindelse med midtvejsreguleringen for 1986.

*Til § 2*

Svarende til de bestemmelser, der foran er beskrevet for kommuner og amtskommuner, fastsættes i § 2, at tilskuddet til hovedstadsrådet skal nedsættes alene med virkning for 1987, hvis der viser sig at være en real vækst i driftsudgifterne fra 1984 til 1986. Herudover skal tilskuddet i 1986 nedsættes med et beløb svarende til 10 pct. af hovedstadsrådets anlægsudgifter i 1986, dog 20 pct. for anlægsudgifter, for hvilke der ikke ved lovforslagets fremsættelse forelå en anlægsbevilling, jfr. bemærkningerne til § 1, nr. 2 og 5.



## Bilag 1

*I dette bilag er (med mindre skrift)  
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,  
der berøres af lovforslaget*

### § 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jfr. lovbekendtgørelse nr. 348 af 16. juli 1985, foretages følgende ændringer:

#### 1. I § 10 indsættes som nye stykker:

»Stk. 13. Det efter reglerne i stk. 3-5 beregnede tilskud nedsættes alene med virkning for 1987, hvis de samlede nettodriftsudgifter ifølge de kommunale regnskaber for 1986 overstiger de korrigerede regnskaber for 1984. Ved korrektionen opregnes regnskaberne for 1984 til 1986 pris- og lønniveau og tillægges eller fradrages kommunernes skønnede merudgifter henholdsvis mindredgifter efter stk. 3, nr. 2 og 3.

Stk. 14. Tilskudsnedsettelsen efter stk. 13 opgøres som forskellen mellem nettodriftsudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og det korrigerede regnskab for 1984 for kommunerne under ét.

Stk. 15. Halvdelen af nedsættelsen efter stk. 13 fordeles i forhold til stigningen i den enkelte kommunes nettodriftsudgifter fra regnskabet for 1984, opregnet til 1986 pris- og lønniveau, til regnskabet for 1986.«

§ 10. Staten yder et årligt tilskud til kommunerne, som fordeles i forhold til de enkelte kommuners andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag.

Stk. 2. Det årlige tilskud fastsættes af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg, jfr. dog stk. 6.

Stk. 3. Tilskuddet fastsættes som summen af:

- 1) det foregående års tilskud med tillæg eller fradrag som følge af efterregulering, jfr. stk. 7,

- 2) kommunale mer- eller mindredgifter som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten, kommunerne og amtskommunerne i tilskudsåret,
- 3) kommunale mer- eller mindredgifter som følge af ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes og amtskommunernes virksomhed.

Stk. 4. Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning forhøje det tilskud, der er fastsat i medfør af stk. 3, hvis hensynet til en balanceret udvikling i den kommunale og amtskommunale økonomi taler herfor.

Stk. 5. Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning ændre tilskuddet i løbet af tilskudsåret, hvis der sker væsentlige ændringer i de forhold, der er omtalt i stk. 3 og 4.

Stk. 6. For 1984 fastsættes tilskuddet efter stk. 1 til 11.380,8 mill. kr., idet tilskuddet dog kan reguleres i medfør af stk. 5.

Stk. 7. Det i medfør af stk. 3-5 opgjorte tilskud efterreguleres på grundlag af den faktiske udvikling i lønninger og priser i kommunerne i tilskudsåret. Efterreguleringen afregnes i året 2 år efter tilskudsåret.

Stk. 8. Det efter reglerne i stk. 3 beregnede tilskud for 1985 nedsættes med 731,5 mill. kr. Tilskuddet nedsættes derudover med summen af de beløb, som tilskuddet til de enkelte kommuner nedsættes med efter stk. 9. Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning regulere den samlede tilskudsnedsettelse efter stk. 9, hvis pris- og lønudviklingen eller udviklingen i kommunernes indtægter afviger fra, hvad der blev forudsat ved beregningen af nedsættelsen.

Stk. 9. Tilskuddet til den enkelte kommune for 1985 nedsættes med et beløb, der regnes som 2,010 pct. af det beskatningsgrundlag, der anvendes ved tilskudsberegningen for 1985. Nedsættelsen kan dog højst udgøre forskellen mellem kommunernes likviditet primo 1985, som oplyst over for in-

denrigsministeriet i forbindelse med indberetning af budgettet for 1985, og 2 pct. af de budgetterede bruttodrifts- og anlægsudgifter for 1984.

*Stk. 10.* Nedsættelsen af den enkelte kommunens tilskud efter stk. 9 omberegnes, så kommunens andel af den samlede tilskuds-nedsættelse svarer til dens andel af væksten i kommunernes beskatningsgrundlag fra 1983 til 1985 korrigeret for befolkningsudviklingen. Forskellen mellem tilskuds-nedsættelsen efter stk. 9 og den omberegnete tilskuds-nedsættelse afregnes med et tillæg på 10 pct.

*Stk. 11.* Det efter reglerne i stk. 3-5 beregnede tilskud for 1986 nedsættes med 2,3 mia kr. Nedsættelsen fordeles i forhold til de enkelte kommuners andel af væksten i det samlede kommunale beskatningsgrundlag fra 1985 til 1986 korrigeret for befolkningsudviklingen.

*Stk. 12.* Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning regulere den samlede tilskuds-nedsættelse efter stk. 11, hvis pris- og lønudviklingen eller udviklingen i kommunernes indtægter ved uændret beskatningsniveau afviger fra, hvad der blev forudsat ved beregningen af nedsættelsen.

## 2. Efter § 10 indsættes som ny paragraf:

»§ 10 a. Det efter reglerne i § 10 beregnede tilskud for den enkelte kommune nedsættes alene med virkning for 1986 med et beløb svarende til 10 pct. af den enkelte kommunes anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, for hvilke der ikke inden den 4. december 1985 er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsættelsen dog med 20 pct.

*Stk. 2.* Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlaget for tilskuds-nedsættelsen efter stk. 1.

*Stk. 3.* Tilskuds-nedsættelsen afregnes foreløbig i 1986 og efterreguleres i 1987.«

## 3. Efter § 10 a indsættes som ny paragraf:

»§ 10 b. Tilskud til kommunerne efter § 10 forhøjes for 1986 med 8 mill. kr.

*Stk. 2.* Tilskudsforhøjelsen afregnes i 1986.«

## 4. I § 17 indsættes som nye stykker:

»*Stk. 13.* Det efter reglerne i stk. 3-5 beregnede tilskud nedsættes alene med virkning for 1987, hvis de samlede nettodriftsudgifter ifølge de amtskommunale regnskaber for 1986 overstiger de korrigerede regnskaber for

1984. Ved korrektionen opregnes regnskaberne for 1984 til 1986 pris- og lønniveau og tillægges eller fradrages amtskommunernes skønnede merudgifter henholdsvis mindreudgifter efter stk. 3, nr. 2 og 3. Endvidere korrigeres der for mindreudgifter som følge af lægekonflikten.

*Stk. 14.* Tilskuds-nedsættelsen efter stk. 13 opgøres som forskellen mellem nettodriftsudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og det korrigerede regnskab for 1984 for amtskommunerne under ét.

*Stk. 15.* Halvdelen af nedsættelsen efter stk. 13 fordeles i forhold til stigningen i den enkelte amtskommunes nettodriftsudgifter fra regnskabet for 1984, opregnet til 1986 pris- og lønniveau, til regnskabet for 1986.«

§ 17. Staten yder et årligt tilskud til amtskommunerne, der fordeles i forhold til de enkelte amtskommuners andel af det samlede amtskommunale beskatningsgrundlag.

*Stk. 2.* Det årlige tilskud fastsættes af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg, jfr. dog stk. 6.

*Stk. 3.* Tilskuddet fastsættes som summen af:

- 1) det foregående års tilskud med tillæg eller fradrag som følge af efterregulering, jfr. stk. 7,
- 2) amtskommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten, kommunerne og amtskommunerne i tilskudsåret,
- 3) amtskommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes og amtskommunernes virksomhed.

*Stk. 4.* Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning forhøje det tilskud, der er fastsat i medfør af stk. 3, hvis hensynet til en balanceret udvikling i den kommunale og amtskommunale økonomi taler herfor.

*Stk. 5.* Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning ændre tilskuddet i løbet af tilskudsåret, hvis der sker væsentlige ændringer i de forhold, der er omtalt i stk. 3 og 4.

*Stk. 6.* For 1984 fastsættes tilskuddet efter stk. 1 til 13.402,7 mill. kr., idet tilskuddet dog kan reguleres i medfør af stk. 5.

*Stk. 7.* Det i medfør af stk. 3-5 opgjorte tilskud efterreguleres på grundlag af den faktiske udvikling i lønninger og priser i amtskommunerne i tilskudsåret. Efterreguleringen afregnes i året 2 år efter tilskudsåret.

*Stk. 8.* Det efter reglerne i stk. 3 beregnede tilskud for 1985 reduceres med 679,3 mill. kr. Tilskuddet nedsættes derudover med summen af de beløb, som tilskuddet til de enkelte amtskommuner nedsættes med efter stk. 9. Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning regulere den samlede tilskuds-nedsættelse efter stk. 9, hvis pris- og lønudviklingen eller udviklingen i amtskommunernes indtægter afviger fra, hvad der blev forudsat ved beregningen af nedsættelsen.

*Stk. 9.* Tilskuddet til den enkelte amtskommune nedsættes med et beløb, der beregnes som 0,245 pct. af det beskatningsgrundlag, der anvendes ved tilskudsberegningen for 1985. Nedsættelsen kan dog højst udgøre forskellen mellem amtskommunens likviditet primo 1985, som oplyst over for indenrigsministeriet i forbindelse med indberetning af budgettet for 1985, og 2 pct. af de budgettede bruttodrifts- og anlægsudgifter for 1984.

*Stk. 10.* Nedsættelsen af den enkelte amtskommunes tilskud efter stk. 9 omberegnes, så amtskommunens andel af den samlede tilskuds-nedsættelse svarer til dens andel af væksten i amtskommunernes beskatningsgrundlag fra 1983 til 1985 korrigeret for befolkningsudviklingen. Forskellen mellem tilskuds-nedsættelsen efter stk. 9 og den omberegnete tilskuds-nedsættelse afregnes med et tillæg på 10 pct.

*Stk. 11.* Det efter reglerne i stk. 3-5 beregnede tilskud for 1986 nedsættes med 0,7 mia. kr. Nedsættelsen fordeles i forhold til de enkelte amtskommuners andel af væksten i det samlede amtskommunale beskatningsgrundlag fra 1985 til 1986 korrigeret for befolkningsudviklingen.

*Stk. 12.* Indenrigsministeren kan med finansudvalgets tilslutning regulere den samlede tilskuds-nedsættelse efter stk. 11, hvis pris- og lønudviklingen eller udviklingen i amtskommunernes indtægter ved uændret beskatningsniveau afviger fra, hvad der blev forudsat ved beregningen af nedsættelsen.

##### 5. Efter § 17 indsættes som ny paragraf:

»§ 17 a. Det efter reglerne i § 17 beregnede tilskud for den enkelte amtskommune nedsættes alene med virkning for 1986 med et beløb svarende til 10 pct. af den enkelte amtskommunes anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, for hvilke der ikke inden den 4. december 1985 er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsættelsen dog med 20 pct.

*Stk. 2.* Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlag for tilskuds-nedsættelsen efter stk. 1.

*Stk. 3.* Tilskuds-nedsættelsen afregnes foreløbigt i 1986 og efterreguleres i 1987.«

##### 6. Efter § 17 a indsættes som ny paragraf:

»§ 17 b. Tilskud til amtskommunerne efter § 17, bortset fra Københavns og Frederiksberg kommuner, nedsættes for 1986 med yderligere 142 mill. kr. Nedsættelsen, som kun har virkning for 1986, fordeles efter den enkelte amtskommunes andel af de pågældende amtskommuners samlede beskatningsgrundlag i 1984 som opgjort ved novemberafregningen i 1985, jfr. kildekatte-lovens § 64, stk. 3 og 4.

*Stk. 2.* Tilskuds-nedsættelsen afregnes i 1986.«

##### 7. I § 27 indsættes som nyt stk.:

»Stk. 3. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlaget for tilskuds-nedsættelsen efter § 10, stk. 13-15, og § 17, stk. 13-15.«

§ 27. Indenrigsministeren fastsætter regler om opgørelse af kommunernes og amtskommunernes beskatningsgrundlag, udskrivningsgrundlag og nettodrifts- og anlægsudgifter.

*Stk. 2.* Indenrigsministeren kan fastsætte, at den foreløbige omberegning efter § 10, stk. 10, sker efter særlige regler, herunder at definitionen af beskatningsgrundlag for en kommune, jfr. § 23, fraviges i forbindelse med omberegningen.

## § 2

I lov nr. 270 af 8. juni 1977 om hovedstadsområdet's kollektive personbefordring, som senest ændret ved § 3 i lov nr. 211 af 16. maj 1984, indsættes i § 10 som nye stykker:

»Stk. 4. Det efter stk. 3 opgjorte tilskud nedsættes alene med virkning for 1987, hvis de samlede nettodriftsudgifter ifølge hovedstadsrådets regnskab for 1986 overstiger regnskabet for 1984 opreguleret til 1986 pris- og lønniveau.

*Stk. 5.* Tilskuds-nedsættelsen efter stk. 4 opgøres som forskellen mellem nettodriftsudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og regnskabet for 1984 opreguleret til 1986 pris- og lønniveau.

*Stk. 6.* Det efter reglerne i stk. 3 opgjorte tilskud for 1986 nedsættes alene med virkning for 1986 med et beløb svarende til 10

pct. af hovedstadsrådets anlægsudgifter i 1986. For anlægsudgifter, for hvilke der ikke inden den 4. december 1985 er vedtaget en anlægsbevilling, beregnes nedsættelsen dog med 20 pct.

*Stk. 7.* Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om beregningsgrundlag for tilskuds-nedsættelsen efter stk. 5 og 6.

*Stk. 8.* Den efter reglerne i stk. 6 opgjorte tilskuds-nedsættelse afregnes foreløbigt i 1986 og efterreguleres i 1987. Den efter reglerne i stk. 5 opgjorte tilskuds-nedsættelse afregnes i 1987.«

**§ 10.** Der ydes hovedstadsrådet et årligt statstilskud til kompensation for de af hovedstadsrådet overtagne udgifter vedrørende den togtrafik, der i henhold til § 1 udføres af DSB.

*Stk. 2.* For 1984 fastsættes tilskuddet efter stk. 1 til 418,353 mill. kr.

*Stk. 3.* Fra og med 1985 reguleres tilskuddet efter reglerne i § 17, stk. 3-5 samt stk. 7, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Det således fastsatte tilskud for 1985 og følgende år forhøjes med 80 mill. kr. Det for 1986 fastsatte tilskud forhøjes alene med virkning for dette år med 97 mill. kr.

## Bilag 2

*De kommunale drifts- og anlægsudgifter i 1984 (regnskab) og i 1986 (budgetter)*

Mill. kr.	Amtskommuner	Hovedstadsråd	Primærkommuner	Kbhvn. og Fr.berg	I alt
<i>Bruttoudgifter</i>					
1984 R .....	39.858	2.772	124.528	29.572	196.730
1986 B .....	43.244	2.951	139.951	32.132	218.278
Vækst i løbende priser, pct. ....	8,5	6,5	12,4	8,7	11,0
Realvækst, korrigeret for opgaveændringer m.v.					
Mill. kr. ....	891	17	6.986	372	8.266
Pct. ....	2,2	0,6	5,6	1,3	4,2
Heraf realvækst i bruttoanlægsudgifter,					
Mill. kr. ....	93	- 89	799	79	882
Pct. ....	4,5	÷ 18,9	13,4	7,8	9,3
<i>Nettoudgifter</i>					
1984 R .....	31.377	1.309	52.470	13.856	99.012
1986 B .....	34.356	1.374	59.032	14.196	108.958
Vækst i løbende priser, pct. ....	9,5	5,0	12,5	2,5	10,0
Realvækst korrigeret for opgaveændringer m.v.					
Mill. kr. ....	1.002	÷ 8	3.129	÷ 603	3.520
Pct. ....	3,0	÷ 0,6	5,6	÷ 4,1	3,3
Heraf realvækst i nettodriftsudgifter					
Mill. kr. ....	923	80	2.361	-590	2.774
Pct. ....	2,9	8,8	4,5	÷ 4,3	2,8