

Lovforslag nr. L 81. Fremsat den 21. november 1984 af indenrigsministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

(Ændrede vægte for de amtskommunale udgiftsbehovskriterier, ændring af den vækstkommunale hovedstadsudligning, ændret opgørelse af folketal)

§ 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jfr. lovbekendtgørelse nr. 457 af 6. september 1984, foretages følgende ændringer:

1. § 16, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. En amtskommunes udgiftsbehovstal udgør summen af:

- 1) amtskommunens andel af landets samlede indbyggertal ganget med en vægtfaktor på 0,121.
- 2) amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 0–20 år ganget med en vægtfaktor på 0,018.
- 3) amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 15–19 år ganget med en vægtfaktor på 0,084.
- 4) amtskommunens andel af et for samtlige sygehuskommuner beregnet antal senge-dage ganget med en vægtfaktor på 0,466.
- 5) amtskommunens andel af et for samtlige amtskommuner beregnet tal for den aldersbetingede sygelighed ganget med en vægtfaktor på 0,127.
- 6) amtskommunens andel pr. 1. januar 1982 af det samlede amtskommunale vejnet ganget med en vægtfaktor på 0,009.
- 7) amtskommunens andel af landets samlede antal børn af enlige forsørgere, for hvilke

der udbetales forhøjet børnetilskud, ganget med en vægtfaktor på 0,100.

- 8) amtskommunens andel af landets samlede antal enlige i aldersgruppen 65 år og derover ganget med en vægtfaktor på 0,075.«

2. I § 20, stk. 1, udgår ordene »som følge af tidligere eller forestående befolkningstilvækst«.

3. I § 25, stk. 3, ændres »de af Danmarks Statistik offentliggjorte folketal pr. 1. juli i beregningsåret, jfr. dog § 29, stk. 1« til: »et af Danmarks Statistik for den enkelte kommune og amtskommune opgjort folketal pr. 1. juli i beregningsåret, jfr. dog § 29, stk. 1. Ved opgørelsen henregnes til folketallet i en kommune personer, for hvilke kommunen efter lov om social bistand, § 11, nr. 1, afholder udgifterne til bistand efter bistandslovens bestemmelser.«

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Bestemmelserne i § 1, nr. 1 og 2, har virkning for beregningen af tilskud og tilsvar fra og med tilskudsåret 1985.

Stk. 3. Bestemmelsen i § 1, nr. 3, har virkning for beregningen af tilskud og tilsvar fra og med tilskudsåret 1986.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indhold

Lovforslaget omfatter 3 ændringer af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Lovforslaget indeholder for det første en ændring af kriterievægtene i den amtskommunale udgiftsbehovsopgørelse, således at vægten for kriteriet »børn af enlige forsørgere« forhøjes fra 7,5 pct. til 10 pct.

For det andet indeholder forslaget en ændring i betingelserne for at opnå tilskud fra den vækstkommunale hovedstadsudligning, således at tilskud i fremtiden kan ydes til enhver kommune i hovedstadsområdet, som har særlige økonomiske vanskeligheder.

For det tredje ændres ifølge forslaget det folketal, som indgår ved beregningen af kommuners og amtskommuners beskatningsgrundlag pr. indbygger, udgiftsbehovstal og udgiftsbehov pr. indbygger samt ved fastsættelsen af det samlede tilskud eller tilsvar, således at der skabes større overensstemmelse mellem den enkelte kommunes faktiske udgiftsbelastning og tilskud eller tilsvar som følge af mellemkommunal udligning og generelle tilskud.

2. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget har været forelagt de kommunale organisationer, Københavns og Frederiksberg kommuner samt hovedstadsrådet til udtalelse.

Kommunernes Landsforening udtaler, at såfremt befolkningstilvækst i hovedstadsområdet ikke længere anses for at medføre så store økonomiske vanskeligheder, bør bidraget til den vækstkommunale hovedstadsudligning reduceres frem for at ændre tildelingskriterierne.

Specielt finder Kommunernes Landsforening, at det er urimeligt på det foreliggende grundlag at yde tilskud til Københavns kommune, da tildeling af støtte bør afvente den igangværende undersøgelse i AKF og indenrigsministeriets finansieringsudvalg af Københavns kommunes økonomiske situation.

Kommunernes Landsforening har ikke bemærkninger til de øvrige dele af lovforslaget.

Amtrådsforeningen støtter ændringen af kriterievægtene i den amtskommunale udgiftsbehovsudligning og har ikke bemærkninger til forslaget om ændring af betingelserne for at opnå tilskud fra den vækstkommunale hovedstadsudligning. Amtrådsforeningen udtaler desuden, at ændringen af opgørelsen af folketallet i udligningsordningerne må medføre, at principielt alle amtskommunale og kommunale udgifter vedrørende personer, der ifølge folkeregisteret er bosiddende i en anden kommune, afholdes af den kommune, hvortil personen henføres i bloktilskudssammenhæng.

Københavns og Frederiksberg kommuner har ikke bemærkninger til lovforslaget.

Hovedstadsrådet anbefaler ændringen af den vækstkommunale hovedstadsudligning, mens rådet ikke har bemærkninger til de øvrige ændringer.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

I forbindelse med vedtagelsen af en ændring af bistanndslovens regler om finansiering af børns og unges døgnophold uden for eget hjem – jfr. lov nr. 301 af 6. juni 1984 – tilkendegav regeringen, at der efterfølgende ville blive fremsat forslag om en ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner med henblik på at modvirke de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af lovændringen.

Ændringen af bistanndslovens regler om finansiering af børns og unges ophold uden for eget hjem indebærer, at amtskommunerne fremover skal afholde 50 pct. af udgifterne, uanset om opholdet finder sted i institution, i familiepleje eller andre steder.

Da valget mellem institution, familiepleje m.v. varierer meget fra amtskommune til amtskommune, betyder den finansieringsmæssige ligestilling visse byrdefordelmæssige forskydninger amtskommunerne imellem.

På foranledning af en henvendelse fra amtsrådsforeningen oplyste socialministeren over for folketingets socialudvalg, at indenrigsministeren i folketingets efterårssamling havde til hensigt at fremsætte forslag om forhøjelse af kriterievægten for »børn af enlige forsørgere« i den amtskommunale udligning til 10 pct. med henblik på at modvirke de byrdefordelingsmæssige konsekvenser af finansieringsomlægningen.

Kriterievægten for »amtskommunens andel af landets samlede antal børn af enlige forsørgere, for hvilke der udbetales forhøjet børnetilskud« foreslås forhøjet fra 0,075 til 0,100. Samtidig foretages der en tilsvarende samlet nedsættelse på 0,025 af 5 af de indbyggertalsafhængige kriterievægte i den amtskommunale udgiftsbehovsopgørelse.

Nedenfor er angivet kriteriernes vægt efter henholdsvis den gældende lov og efter lovforslaget.

Kriterium	Nuværende vægt	Vægt ifølge lovforslaget	Ændring
Amtskommunens andel af landets samlede indbyggertal	0,125	0,121	÷ 0,004
Amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 0–20 år	0,019	0,018	÷ 0,001
Amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 15–19 år	0,086	0,084	÷ 0,002
Amtskommunens andel af et for samtlige sygehuskommuner beregnet antal sengedage	0,480	0,466	÷ 0,014
Amtskommunens andel af et for samtlige amtskommuner beregnet tal for den aldersbetingede sygelighed	0,131	0,127	÷ 0,004
Amtskommunens andel pr. 1. januar 1982 af det samlede amtskommunale vejnet	0,009	0,009	0,000
Amtskommunens andel af landets samlede antal børn af enlige forsørgere, for hvilke der udbetales forhøjet børnetilskud	0,075	0,100	+ 0,025
Amtskommunens andel af landets samlede antal enlige i aldersgruppen 65 år og derover	0,075	0,075	0,000
	1,000	1,000	0,000

Til nr. 2

Efter gældende regler ydes der tilskud til kommuner i hovedstadsområdet med særlige økonomiske vanskeligheder som følge af tidligere eller forestående befolkningstilvækst. Samtlige kommuner i hovedstadsområdet bidrager hertil med 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget.

Tilskuddene fordeles af indenrigsministeren efter forhandling med hovedstadsrådet.

I dag fordeles tilskuddene til kommuner, som i de nærmest foregående år har haft og som fremover kan forventes at ville få en væsentlig befolkningstilvækst.

Da der ikke i dag sker samme befolkningsforskydninger i hovedstadsområdet som tidligere, og da økonomiske vanskeligheder i stigende grad skyldes andre forhold, foreslås det, at tilskuddet i fremtiden skal kunne ydes til kommuner i området med særlige økonomiske vanskeligheder, uanset

tidligere eller forestående befolkningstilvækst. Økonomiske vanskeligheder kan bl.a. give sig udslag i et højt beskatningsniveau, lavt serviceniveau eller store udgifter til renter og afdrag.

Efter regeringens opfattelse vil det f.eks. være rimeligt at yde tilskud til Københavns kommune i 1985.

Det tilføjes, at indenrigsministeriet – med hovedstadsrådets tilslutning – har udmeldt de foreløbige tilskud for 1985 med forbehold for vedtagelsen af det foreliggende lovforslag.

Til nr. 3

Ifølge bistandslovens § 11, nr. 1, kan opholdskommunen kræve sin del af udgifterne til bistand refunderet af en tidligere opholdskommune, når en person ved medvirken fra en anden kommune eller offentlig myndighed er anbragt i institution eller pleje i kommunen.

Det folketal, der indgår i beregningen af den mellemkommunale udligning, omfatter imidlertid alle de personer, der er CPR-registrerede i kommunen.

Når en person visiteres til f.eks. plejehjem eller familiepleje i en anden kommune, mister den tidligere opholdskommune derfor udligningstilskud, men har fortsat betalingsforpligtelsen.

Opholdskommunen opnår parallelt hermed en økonomisk gevinst, som ikke modsvares af en større udgiftsbelastning.

Med henblik på at sikre en større overensstemmelse mellem den enkelte kommunes faktiske ud-

giftsbelastning og tilskud eller tilsvarende som følge af mellemkommunal udligning og generelle tilskud, foreslås befolkningsopgørelsen ændret. I forbindelse med beregning af udligning og tilskud benyttes herefter et af Danmarks Statistik specielt opgjort folketal, hvorefter personer, som er anbragt på institution eller i familiepleje i en anden kommune end den kommune, der har betalingsforpligtelsen, henregnes til betalingskommunens folketal. De personer, der ved den ændrede befolkningsopgørelse skal henregnes til betalingskommunens folketal, opgøres på grundlag af det centrale personregisters (CPR's) udvisende på en dato umiddelbart efter opgørelsestidspunktet.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 16, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. En amtskommunes udgiftsbehovstal udgør summen af:

- 1) amtskommunens andel af landets samlede indbyggertal ganget med en vægtfaktor på 0,121.
- 2) amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 0–20 år ganget med en vægtfaktor på 0,018.
- 3) amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 15–19 år ganget med en vægtfaktor på 0,084.
- 4) amtskommunens andel af et for samtlige sygehuskommuner beregnet antal senge-dage ganget med en vægtfaktor på 0,466.
- 5) amtskommunens andel af et for samtlige amtskommuner beregnet tal for den aldersbetingede sygelighed ganget med en vægtfaktor på 0,127.
- 6) amtskommunens andel pr. 1. januar 1982 af det samlede amtskommunale vejnet ganget med en vægtfaktor på 0,009.
- 7) amtskommunens andel af landets samlede antal børn af enlige forsørgere, for hvilke der udbetales forhøjet børnetilskud, ganget med en vægtfaktor på 0,100.
- 8) amtskommunens andel af landets samlede antal enlige i aldersgruppen 65 år og derover ganget med en vægtfaktor på 0,075.«

§ 16. En amtskommunes udgiftsbehov pr. indbygger, jfr. § 15, beregnes som amtskommunens udgiftsbehovstal pr. indbygger ganget med de samlede amtskommunale netto-drifts- og anlægsudgifter.

Stk. 2. En amtskommunes udgiftsbehovstal udgør summen af:

- 1) amtskommunens andel af landets samlede indbyggertal ganget med en vægtfaktor på 0,125.

- 2) amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 0–20 år ganget med en vægtfaktor på 0,019.
- 3) amtskommunens andel af landets samlede antal indbyggere i aldersgruppen 15–19 år ganget med en vægtfaktor på 0,086.
- 4) amtskommunens andel af et for samtlige sygehuskommuner beregnet antal senge-dage ganget med en vægtfaktor på 0,480.
- 5) amtskommunens andel af et for samtlige amtskommuner beregnet tal for den aldersbetingede sygelighed ganget med en vægtfaktor på 0,131.
- 6) amtskommunens andel pr. 1. januar 1982 af det samlede amtskommunale vejnet ganget med en vægtfaktor på 0,009.
- 7) amtskommunens andel af landets samlede antal børn af enlige forsørgere, for hvilke der udbetales forhøjet børnetilskud, ganget med en vægtfaktor på 0,075.
- 8) amtskommunens andel af landets samlede antal enlige i aldersgruppen 65 år og derover ganget med en vægtfaktor på 0,075.

2. I § 20, stk. 1, udgår ordene »som følge af tidligere eller forestående befolkningstilvækst«.

§ 20. Til kommuner i hovedstadsområdet, der har særlige økonomiske vanskeligheder som følge af tidligere eller forestående befolkningstilvækst, ydes et årligt tilskud. Samtlige hovedstadsområdets kommuner bidrager hertil med 0,1 pct. af kommunernes beskæftningsgrundlag.

Stk. 2. Tilskuddet fordeles af indenrigsministeren efter forhandling med hovedstadsrådet.

3. I § 25, stk. 3, ændres »de af Danmarks Statistik offentliggjorte folketal pr. 1. juli i beregningsåret, jfr. dog § 29, stk. 1« til: »et af Danmarks Statistik for den enkelte kom-

mune og amtskommune opgjort folketal pr. 1. juli i beregningsåret, jfr. dog § 29, stk. 1. Ved opgørelsen henregnes til folketallet i en kommune personer, for hvilke kommunen efter lov om social bistand § 11, nr. 1, afholder udgifterne til bistand efter bistandslovens bestemmelser.«

§ 25. ---

Stk. 3. Ved beregningen af kommuners og amtskommuners beskatningsgrundlag pr. indbygger og udgiftsbehov pr. indbygger samt ved fastsættelsen af det samlede tilskud eller tilsvær anvendes de af Danmarks Statistik offentliggjorte folketal pr. 1. juli i beregningsåret, jfr. dog § 29, stk. 1.

TILLÆG A

TIL

FOLKETINGSTIDENDE

FREMSATTE LOVFORSLAG M.V.

(UNDTAGEN FINANS- OG TILLÆGSBEVILLINGSLOVFORSLAG)

FOLKETINGÅRET 1984-85

(136. ÅRGANG)

II

Sp. 1533-3072



J. H. SCHULTZ A/S

KØBENHAVN

1986

Folketingstidende omfatter:

- Forhandlingerne:** Indeholder foruden folketingets forhandlinger indholdsfortegnelse til Folketingstidende med tillæg A, B og C.
- Tillæg A:** Fremsatte lovforslag og forslag til folketingsbeslutning (undtagen finans- og tillægsbevillingslovforslag). Hertil indholdsfortegnelse.
- Tillæg B:** Udvalgenes betænkninger m. v. (undtagen betænkninger over finans- og tillægsbevillingslovforslag). Hertil indholdsfortegnelse.
- Tillæg C:** Vedtagne lovforslag og folketingsbeslutninger m. v. (undtagen finans- og tillægsbevillingslovforslag). Hertil indholdsfortegnelse.
- Tillæg D:** Finans- og tillægsbevillingslovforslag og betænkninger herover. Hertil indholdsfortegnelse.
- Oversigt:** Oversigt over de behandlede sager m. m., sagregister over forhandlingerne samt fortegnelse over talerne m. v.