

Lovforslag nr. L 234. Fremsat den 8. maj 1985 af undervisningsministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fritidsundervisning m.v.

(Ændring af regler om finansiering samt forenkling af bestemmelser om godkendelse af ungdomsklubber)

§ 1

I lov om fritidsundervisning m.v., jfr. lov-
bekendtgørelse nr. 329 af 11. juli 1983, fore-
tages følgende ændringer:

1. § 31, stk. 1, affattes således:

»Kommunalbestyrelsen kan godkende en
ungdomsklub under følgende betingelser:

1. Klubben skal have en bestyrelse, hvoraf
flertallet skal være myndige, og mindst 2
medlemmer skal vælges af og blandt klub-
bens medlemmer.
2. Klubbens leder og medarbejdere skal ha-
ve de fornødne kvalifikationer.
3. Adgang til at være medlem af klubben
skal stå åben for alle i alderen mellem 14
og 18 år.
4. Klubben skal hvert år til den godkenden-

de myndighed indsende en plan og et
budget for klubbens virksomhed.

5. Klubben skal selv udrede den del af ud-
gifterne, der ikke dækkes af kommunen.
6. Ydes der løn til klubbens ledere og med-
arbejdere, skal denne være fastsat efter
reglerne i § 35.«

2. § 32 ophæves.

3. § 36, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Til godkendte ungdomsklubber
yder kommunen tilskud med mindst 80 pct.
af driftsudgifterne i henhold til et regnskab,
der er godkendt af kommunalbestyrelsen.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1987.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en følge af finansieringsomlægningerne inden for bistandsloven, jfr. det forslag til lov om ændring af lov om social bistand, der er fremsat af socialministeren den 27. marts 1985 (L 205). Som det fremgår af bemærkningerne til dette, ydes der efter den gældende bistandslov 50 pct. statsrefusion af kommunale udgifter til almindelige daginstitutioner og dagpleje. Ifølge forslaget skal udgifterne for fremtiden afholdes 100 pct. af kommunen. Daginstitutionsområdet omfatter bl.a. fritids- og ungdomsklubber og fritidshjem.

For at opnå finansieringsmæssig neutralitet mellem socialministeriets socialpædagogiske foranstaltninger og undervisningsministeriets ungdomsklubber vil det være nødvendigt også at ændre finansieringsreglerne inden for fritidsundervisningslovens kap. II (Fritidsvirksomhed for børn og unge), for så vidt angår *ungdomsklubber*, således at tilskud, der hidtil er ydet af vedkommende kommune og staten i forening, fremtidig skal ydes af kommunen alene. Direkte statstilskud til ungdomsklubberne vil således bortfalde, men det beløb, som tilskuddene har udgjort, vil i stedet blive indregnet i de generelle statstilskud til kommunerne, der fordeles efter objektive kriterier (bloktilskud).

Et lignende problem om finansieringsmæssig neutralitet foreligger med hensyn til interessegrupper for børn og unge, hvorom der ligeledes er fastsat regler i fritidsundervisningslovens kap. II.

Dette problem vil blive forelagt for det udvalg, ministeren for kulturelle anliggender nedsætter vedrørende breddeidrætten. Det vil således blive en af udvalgets opgaver at overveje finansieringen af interessegrupperne, herunder andre løsningsmuligheder end en overførelse også af disse aktiviteter til bloktilskud.

Hvis det ikke viser sig muligt at nå frem til andre brugbare ordninger, vil der inden 1. februar 1986 blive fremsat et supplerende lovforslag om ændring af fritidsundervisningslovens bestemmelser om tilskud til interessegrupper for børn og unge.

I forbindelse med den her foreslåede finansieringsomlægning foretages en forenkling af betingelserne for godkendelse af ungdomsklubber.

Lovforslagets økonomiske konsekvenser

Der er ikke ved lovforslaget tilsigtet eller nødvendiggjort en ændring af det offentlige tilskud til ungdomsklubber.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der sker ingen ændring i forhold til gældende bestemmelser (i § 31, stk. 1, nr. 7) om kommunalbestyrelsens godkendelseskompetence, idet kommunalbestyrelsen fortsat afgør, om den vil godkende en ungdomsklub.

Bestemmelsen i stk. 1, nr. 1, ændres efter forslaget således, at minimum for antallet af bestyrelsesmedlemmer, valgt af og blandt klubbens medlemmer, forhøjes fra ét til to, hvorved man imødekommer et ønske fra klubmedlemmerne om øget indflydelse i ledelsen af deres egne klubber.

Den hidtidige bestemmelse i stk. 1, nr. 4, om, at klubben skal råde over egnede lokaler, foreslås ophævet for at give mulighed for, at klubarbejdet også vil kunne finde sted uden at være bundet til faste dertil indrettede lokaler.

Som hidtil vil et normalt klubarbejde dog som regel forudsætte, at klubbens medlemmer har et fast tilholdssted, de kan betragte som deres eget, og som er egnet til formålet.

Som led i regelforenklingen ophæves efter forslaget bemyndigelsen for undervisningsministeren til at fastlægge regler om, hvorledes klubberne skal udrede den del af udgifterne, som ikke dækkes af kommunen (det hidtidige stk. 1, nr. 6, som i forslaget bliver nr. 5).

Bestemmelsen i forslagets stk. 1, nr. 6, er enslydende med den hidtil gældende bestemmelse i § 32, nr. 2.

Til nr. 2

F.t.l. vedr. fritidsundervisning m.v.

Ophævelsen af bestemmelsen i § 32, nr. 1, om, at klubbens virksomhed skal være gennemført i overensstemmelse med den godkendte plan, er et led i forenklingen og smidiggørelsen af godkendelsesproceduren. Kommunen vil fortsat have indsigt i klubbens virksomhed gennem bestemmelserne om, at der hvert år skal indsendes plan og budget for klubvirksomheden (31, stk. 1, nr. 4).

Den hidtidige bestemmelse i § 32, nr. 2, er af systematiske grunde flyttet til § 31, stk. 1, nr. 6.

Til nr. 3

Tilskud til ungdomsklubber har hidtil været ydet af staten med 45 pct. og af kommunen med mindst 35 pct. af driftsudgifterne i henhold til et godkendt regnskab.

Finansieringsomlægningen indebærer, at de

samlede offentlige tilskud fremover skal ydes af kommunerne alene. En kommune, der har godkendt oprettelse af en ungdomsklub efter § 31, stk. 1, skal således yde tilskud med mindst 80 pct. af klubbens driftsudgifter i henhold til et godkendt regnskab.

De beløb, der hidtil er ydet som statstilskud, vil som nævnt ovenfor i de almindelige bemærkninger indgå i de generelle tilskud til kommunerne.

Efter forslaget ophæves samtidig bestemmelserne om supplerende statstilskud, som kun har været anvendt i få tilfælde.

Til § 2

Lovens ikrafttrædelsestidspunkt er foreslået sat til samme tidspunkt som socialministerens forslag om ændring af bistandsloven – den 1. januar 1987.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 31, stk. 1, affattes således:

»Kommunalbestyrelsen kan godkende en ungdomsklub under følgende betingelser:

1. Klubben skal have en bestyrelse, hvoraf flertallet skal være myndige, og mindst 2 medlemmer skal vælges af og blandt klubbens medlemmer.
2. Klubbens leder og medarbejdere skal have de fornødne kvalifikationer.
3. Adgang til at være medlem af klubben skal stå åben for alle i alderen mellem 14 og 18 år.
4. Klubben skal hvert år til den godkendende myndighed indsende en plan og et budget for klubbens virksomhed.
5. Klubben skal selv udrede den del af udgifterne, der ikke dækkes af kommunen.
6. Ydes der løn til klubbens ledere og medarbejdere, skal denne være fastsat efter reglerne i § 35.«

§ 31. Godkendelse af en ungdomsklub kan meddeles under følgende betingelser:

1. Klubben skal have en bestyrelse, hvoraf flertallet skal være myndige, og mindst ét medlem skal vælges af og blandt klubbens medlemmer.
2. Klubbens leder og medarbejdere skal have de fornødne kvalifikationer.
3. Adgang til at være medlem af klubben skal stå åben for alle i alderen mellem 14 og 18 år.
4. Klubben skal råde over egnede lokaler.
5. Klubben skal hvert år til den godkendende myndighed indsende en plan og et budget for klubbens virksomhed.
6. Klubben skal efter regler, der fastsættes af undervisningsministeren, selv udrede den del af udgifterne, der ikke dækkes af stat og kommune.
7. Kommunen skal erklære sig villig til at yde støtte efter reglerne i § 36.

Stk. 2. Den godkendende myndighed kan fratage en ungdomsklub dens godkendelse, hvis klubben ikke opfylder betingelserne efter stk. 1, eller hvis dens virksomhed eller øvrige forhold ikke findes tilfredsstillende.

2. § 32 ophæves.

§ 32. Til godkendte ungdomsklubber ydes tilskud under følgende betingelser:

1. Virksomheden skal være gennemført i overensstemmelse med den godkendte plan.
2. Ydes der løn til klubbens ledere og medarbejdere, skal denne være fastsat efter reglerne i § 35.

3. § 36, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Til godkendte ungdomsklubber yder kommunen tilskud med mindst 80 pct. af driftsudgifterne i henhold til et regnskab, der er godkendt af kommunalbestyrelsen.«

§ 36. Til godkendte interessegrupper for børn og unge yder staten tilskud med $\frac{2}{3}$ af lønudgiften.

Stk. 2. Til godkendte ungdomsklubber yder staten efter regler, der fastsættes af undervisningsministeren, tilskud med 45 pct. og kommunen med mindst 35 pct. af driftsudgifterne i henhold til et regnskab, der er godkendt af kommunalbestyrelsen. Herudover kan der i særlige tilfælde efter regler, der fastsættes af undervisningsministeren, ydes supplerende statstilskud.

Stk. 3. Staten yder tilskud med 50 pct. af kommunens og amtskommunens udgifter i henhold til § 34, stk. 4 og 5, og § 34 a, stk. 3, nr. 2 og 3, under forudsætning af, at de pågældende lokaler og lejrpladser tilhører en privat institution.

Stk. 4. Statstilskuddet udbetales til kommunen af amtskommunen, der på begæring

stiller de fornødne forskudsbeløb til rådighed.

Stk. 5. Statstilskuddet til amtskommunen

og Københavns kommune udbetales af undervisningsministeriet.