

Lovforslag nr. L 231. Fremsat den 30. april 1985 af ministeren for skatter og afgifter

Forslag

til

Lov om udskrivningsprocenten, reguleringstallet, personfradrag samt skatteloft for 1986

§ 1. For kalenderåret 1986 udskrives indkomstkatten for personer med 90 pct. af grundbeløbet efter § 3, stk. 1, i lov om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten.

§ 2. Reguleringstallet i § 4, stk. 1, i lov om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten udgør 129,1 for kalenderåret 1986.

§ 3. For indkomståret 1986 finder reglerne i udskrivningslovens § 4 ikke anvendelse for de i kildeskattelovens § 37, stk. 5, nævnte personfradrag. For det nævnte indkomstår

fastsættes personfradraget med grundbeløbet 17.500 kr. i stedet for til 24.900 kr., og personfradraget med grundbeløbet 32.100 kr. fastsættes til 45.500 kr.

Stk. 2. For lønningsåret 1986 finder reglerne i udskrivningslovens § 4 ikke anvendelse for de i sømandsskattelovens § 7, stk. 6, nævnte personfradrag. For det nævnte lønningsår fastsættes personfradraget med grundbeløbet 1.750 kr. i stedet for til 2.490 kr., og personfradraget med grundbeløbet 3.210 kr. fastsættes til 4.550 kr.

Stk. 3. Den i udskrivningslovens § 3, stk. 5, fastsatte procentsats ændres for indkomståret 1986 fra »70 pct.« til: »73 pct.«.

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget går ud på at fastsætte den årlige udskrivningsprocent til staten samt det årlige reguleringstal for 1986.

Udskrivningsprocenten for kalenderåret 1986 foreslås fastsat til 90, hvilket er uændret i forhold til udskrivningsprocenten for 1985.

Reguleringstallet, der er bestemmende for størrelsen af personfradragene, trinene i skalaen for indkomstkatten til staten samt en række andre beløbsgrænser i skattelovgivningningen, foreslås forhøjet med 2 pct. fra 126,6 i 1985 til 129,1 i 1986.

Pensionisternes personfradrag foreslås dog reguleret svarende til udviklingen i pensionerne ved særlige personfradrag. Lovforslaget medfører bl.a., at enlige pensionister uden anden indtægt end folkepensionen med fuldt pensionstillæg ved den forventede stigning i pensionerne vil slippe for at betale indkomstskat i 1986.

Endvidere foreslås skatteloftet i udskrivningslovens § 3, stk. 5, fastsat til 73 pct., hvilket er uændret i forhold til 1985.

Udskrivningsreglerne for 1985 er fastsat ved lov nr. 232 af 23. maj 1984, jfr. Folketingstidende 1984/85 (2. samling) sp. 4985, 5238, 6363, 6695; Tillæg A, sp. 3977, Tillæg B, sp. 749, 985 og Tillæg C, sp. 457.

Lovforslaget er led i den indkomstpolitiske del af aftalen mellem regeringen og Det radikale Venstre om en helhedsløsning for 1985-1987. Helhedsløsningen, der blev vedtaget af folketinget den 30. marts 1985, indebærer bl.a., at lønstigningerne i den private og offentlige sektor holdes inden for en lønramme på 2 pct. for det første overenskomstår og 1,5 pct. for det andet overenskomstår, og at indkomstudviklingen begrænses for en række ikke-lønmodtagergrupper i samfundet.

Ved lovforslaget foreslås skatteudskrivningen for 1986 tilpasset de indkomst- og finanspolitiske initiativer, der blev vedtaget den 30. marts 1985. Skalatrinene i statsindkomstkatteskalaen foreslås således forhøjet med 2 pct. fra 1985 til 1986, og det samme gælder de almindelige personfradrag samt en række andre beløbsstørrelser i skattelov-

givningen. Teknisk gennemføres denne forhøjelse ved at hæve reguleringstallet efter udskrivningslovens § 4 med 2 pct., dvs. fra 126,6 i 1985 til 129,1 i 1986.

Om de forskellige beregningsregler skal det nærmere anføres, at efter reglerne i udskrivningsloven beregnes indkomstkatten *til staten* af den skattepligtige indkomst ved hjælp af grundbeløbskalaen i lovens § 3, stk. 1. Denne skala består dels af 2 indkomstbeløb, der opdeler skalaen i 1., 2. og 3. trin, dels af 3 procentstørrelser, der angiver skatten på henholdsvis 1., 2. og 3. trin.

Skattens grundbeløb reguleres med den årligt fastsatte udskrivningsprocent. Når udskrivningsprocenten, som foreslået ved dette lovforslag, fastsættes til 90, nedsættes skatten således til 90 pct. af det beregnede grundbeløb. Denne regulering indebærer, at skatteprocenten på skalaens tre trin, der i udskrivningslovens § 3, stk. 1, er fastsat til henholdsvis 16 pct., 32 pct. og 44 pct., for indkomståret 1986 reelt kommer til at udgøre henholdsvis 14,4 pct., 28,8 pct. og 39,6 pct.

I § 4, stk. 1, i udskrivningsloven er det fastsat, at indkomstbeløbene i statsindkomstkalaen årligt skal reguleres ved lov. For 1986 foreslås de beløb, der reguleres efter § 4, som tidligere nævnt fastsat til de for 1985 gældende beløb *forhøjet med 2 pct.*

Den foreslåede regulering medfører, at 1. trin i statsskatteskalaen vil udgøre 113.400 kr. i 1986, 2. trin vil udgøre 72.700 kr., og 3. trin vil starte ved 186.100 kr.

Det beregnede skattebeløb skal nedsættes med *skatteværdien af personfradraget*. Denne nedsættelse udregnes af skatteyderens personfradrag ved hjælp af grundbeløbsskalaens laveste beskatningsprocent, der som nævnt er 16. Under hensyn til, at skatteværdien af personfradraget imidlertid også reguleres med udskrivningsprocenten, bliver fradraget i skatten reelt 14,4 pct. af personfradraget, når udskrivningsprocenten er fastsat til 90.

Ved beregningen af de samlede skatter anvendes to forskellige personfradrag.

Det ene personfradrag anvendes ved beregningen af indkomstkatten til staten og de sociale bidrag. Dette personfradrag – det såkaldte almindelige statslige personfradrag – vil efter de foreslåede reguleringer udgøre 23.200 kr. i 1986, svarende til en forhøjelse på 500 kr. i forhold til 1985.

Det andet personfradrag anvendes ved beregning af kommunal og amtskommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Efter de foreslåede reguleringer vil dette almindelige kommunale personfradrag i 1986 udgøre 20.700 kr., svarende til en forhøjelse på 400 kr. i forhold til 1985.

For pensionisterne foreslås der ligesom for 1985 fastsat særlige personfradrag, der kun skal gælde

for 1986. Dette personfradrag anvendes både ved beregningen af den statslige og de kommunale skatter m.v. For gifte pensionister foreslås personfradraget fastsat til 24.900 kr., svarende til en forhøjelse på 900 kr. i forhold til 1985. For enlige pensionister foreslås personfradraget fastsat til 45.500 kr., svarende til en forhøjelse på 1.600 kr. i forhold til 1985.

I følgende oversigt er anført de 1986-beløb for skalatrin og personfradrag, der fremkommer ved dette lovforslag. Til sammenligning er tillige anført de tilsvarende beløb for 1985. 1. skalatrin er udover den almindelige regulering forhøjet med det særlige tillæg på 4.000 kr. efter udskrivningslovens § 4, stk. 3.

	Personfradrag			
	Almindeligt statsligt	Almindeligt kommunalt	Gifte pensionister (pr. pensionist)	Enlige pensionister
	kr.	kr.	kr.	kr.
1985	22.700	20.300	24.000	43.900
1986 ifølge lovforslag	23.200	20.700	24.900	45.500

	1. skalatrin	2. skalatrin	3. skalatrin begynder ved
	kr.	kr.	kr.
1985	111.300	71.300	182.600
1986 ifølge lovforslag	113.400	72.700	186.100

Sømandsskat beregnes af indtægten om bord, der opgøres måned for måned, og udskrivningsreglerne er udarbejdet under forudsætning af, at der indtjenes løn i 10 måneder i løbet af et lønningsår. Derfor svarer indkomstrinene i sømandsskatteskalaen til en tiendedel af de tilsvarende skalatrin, der benyttes ved beregning af indkomstskat i land, bortset fra mindre forskelle som følge af beløbsaf-rundinger i henhold til sømandsskatteloven.

I sømandsskatteordningen anvendes kun ét almindeligt personfradrag, idet sømandsskatten beregnes og opkræves som en samlet indkomstskat, der træder i stedet for statsindkomstskat, sociale bidrag og kommunale indkomstskatter samt kirkelige afgifter. Det i lovforslaget indeholdte regule-

ringstal for 1986 på 129,1 medfører, at det almindelige personfradrag for sømandsskatten i 1986 stort set svarer til en tiendedel af et vejet gennemsnit af de almindelige personfradrag til stat og kommune for skatten i land, beregnet for en kommune, hvor de kommunale udskrivningsprocenter svarer til landsgennemsnittet.

For sømandsbeskattede pensionister foreslås fastsat særlige personfradrag for 1986. Disse svarer til en tiendedel af personfradragene for pensionister ved beregning af indkomstskat i land.

De af lovforslaget følgende 1986-beløb er anført i følgende oversigt sammen med de gældende 1985-beløb.

	Personfradrag		
	Almindeligt	Giftede pensionister	Enlige pensionister
	kr.	kr.	kr.
1985	2.140	2.400	4.390
1986 ifølge lovforslag	2.190	2.490	4.550

	1. skalatrin	2. skalatrin	3. skalatrin begynder ved
	kr.	kr.	kr.
1985	11.140	7.140	18.280
1986 ifølge lovforslag	11.340	7.280	18.620

Gældende regler om beregning af sømandsskat er i øvrigt udformet således, at sømandsskatten på de forskellige indkomstrin er lidt lavere end indkomsts-katten i land i en kommune, hvor den samlede kommunale udskrivningsprocent svarer til landsgennemsnittet. Reglerne er fastsat ud fra de gennemsnitlige udskrivningsprocenter for indkomstskat til kommune og amtskommune samt kirkelige afgifter, der tilsammen er 28,1 pct. i 1985. Den tilsvarende gennemsnitsprocent for 1986 kan først beregnes i begyndelsen af oktober måned i år, når de enkelte kommuner har fastsat deres udskrivningsprocenter. Såfremt det skulle vise sig, at gennemsnitsprocenten for 1986 afviger så meget fra gennemsnitsprocenten for 1985, at det bliver nødvendigt at ændre sømandsskatteskalaen for at sikre, at forholdet mellem sømandsskatten og skatten i land i 1986 bliver nogenlunde det samme som i de foregående år, er det hensigten at fremsætte lovforslag herom til efteråret.

Slutskatteprovenuet for statsindkomstskatten skønnes for 1985 til ca. 49,9 mia. kr. For 1986 kan provenuet under forudsætning af den foreslåede regulering af personfradrag og skalatrin m.v. og den forventede indkomstudvikling anslås til ca. 52,4 mia. kr.

De tilsvarende tal for de sociale bidrag er henholdsvis ca. 14,7 mia. kr. for 1985 og ca. 15,4 mia. kr. for 1986.

Sømandsskatten skønnes at indbringe ca. 620 mill. kr. i 1985 og ca. 630 mill. i 1986 med den foreslåede regulering af personfradrag og skalatrin.

Lovforslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser.

I *bilag 1* er det ved en række eksempler belyst, hvorledes statsindkomstskatten på forskellige indkomstrin ændres fra 1985 til 1986 for ikke-pensionister som følge af, at personfradrag og skalatrin reguleres som foreslået, medens udskrivningsprocenten fastholdes uændret. Statsskattebeløbene er beregnet for ugifte personer med ét almindeligt personfradrag.

Eksemplerne i *tabel 1* omfatter personer (ikke-pensionister), der har samme skattepligtige indkomster i 1985 og 1986. For disse skatteydere vil reguleringen af personfradrag og skalatrin som foreslået bevirke, at skattebeløbene bliver lavere i 1986 end i 1985.

I *tabel 2* er statsskattebeløbene beregnet for personer (ikke-pensionister), hvis skattepligtige indkomster fra 1985 til 1986 stiger med 2,0 pct. For disse skatteydere vil statsindkomstskatten i 1986 blive højere end i 1985.

Stigningen i skattebeløbene fra 1985 til 1986 svarer nogenlunde til stigningen i de skattepligtige indkomster, således at statsindkomstskatten for skatteydere med en indkomststigning på 2,0 pct. fra 1985 til 1986 vil lægge beslag på den samme procentdel af de skattepligtige indkomster i de to år. Dette fremgår af *tabel 3*.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Som omtalt i de almindelige bemærkninger foreslås det, at udskrivningsprocenten for statsindkomstskatten for kalenderåret 1986 fastsættes til 90, svarende til udskrivningsprocenten for årene 1975-80 og 1982-1985.

Til § 2

Reguleringstallet i § 4, stk. 1, i udskrivningsloven fastsættes hvert år ved lov.

Ved lovforslaget foreslås reguleringstallet for 1985 på 126,6 som nævnt i de almindelige bemærkninger forhøjet med 2 procent, hvilket giver et reguleringstal på 129,1 ($126,6 \times 1,02 = 129,132$, der afrundes til 129,1).

Ved lovforslaget opretholdes den ekstraordinære forlængelse af 1. trin på statsskatteskalaen, som blev indført ved lov nr. 513 af 16. oktober 1981. For 1986 udgør forlængelsen 4.000 kr., jfr. udskrivningslovens § 4, stk. 3.

Lovforslagets regel om udskrivningsprocenten for 1986 sammenholdt med de foreslåede reguleringer af skalatrinene samt den ovenfor nævnte ekstraordinære forlængelse af proportionalsskattestrækket medfører udskrivning af indkomstkatten til staten for 1986 efter følgende skala:

Af de første 113.400 kr. svares	14,4 pct.
af de næste 72.700 svares	28,8 pct.
af resten (beløb over 186.100 kr.) svares	39,6 pct.

Ændringen af reguleringstallet i udskrivningslovens § 4 får også betydning for andre af skattelovgivningens beløbsgrænser for 1986. Disse ændringer er anført i *bilag 2*.

Derimod får ændringen af reguleringstallet ingen betydning for reglerne om afskrivning, etableringskontolovens beløbsgrænse for etablering af selvstændig erhvervsvirksomhed og reguleringen af

anskaffelsessum m.v. efter lov om beskatning af fortjeneste ved afståelse af fast ejendom. I de nævnte love sker reguleringen af beløbsgrænserne på grundlag af *reguleringspristallet*.

Til § 3

Som nævnt i de almindelige bemærkninger foreslås en særlig regulering af *personfradragene for pensionisterne*. Det samme gælder for personfradragene for sømandsbeskattede pensionister.

Lovteknisk foreslås reguleringen gennemført ved at sætte den generelle reguleringsbestemmelse i udskrivningslovens § 4 ud af kraft for 1986 for så vidt angår personfradragene for pensionister. I stedet foreslås fastsat nogle særlige, kun for 1986 gældende personfradragbeløb. Disse fremgår direkte af § 3.

De foreslåede beløb fremkommer ved, at personfradragene for 1985, der udgør 43.900 kr. for enlige pensionister og 24.000 kr. for gifte pensionister, reguleres svarende til den forventede stigning i pensionerne. Herved opnås bl.a., at enlige pensionister uden anden indtægt end folkepensionen med fuldt pensionstillæg ved den forventede stigning i pensionerne ville slippe for at betale indkomstskat i 1986.

De foreslåede personfradrag for pensionister skal anvendes både ved beregning af kommunale indkomstskatter og de kirkelige afgifter.

I lovforslagets § 3, stk. 3, foreslås det såkaldte skrå *skatteloft* fastsat uændret i 1986 i forhold til 1985, dvs. til 73 pct.

Bilag 1

Tabel 1

Eksempler på statsindkomstskat for 1985 og 1986. Ugifte skatteydere (ikke-pensionister) med almindeligt personfradrag. Samme skattepligtige indkomst i 1985 og 1986

Skattepligtig indkomst (1)	Statsskat i 1985 iflg. gældende regler (2)	Statsskat i 1986 iflg. forslag (3)	Ændring fra 1985 til 1986 (3) ÷ (2) (4)
kr.	kr.	kr.	kr.
50.000	3.931	3.859	÷ 72
80.000	8.251	8.179	÷ 72
100.000	11.131	11.059	÷ 72
150.000	23.904	23.529	÷ 375
200.000	40.183	39.430	÷ 753
250.000	59.983	59.230	÷ 753
300.000	79.783	79.030	÷ 753

Tabel 2

Eksempler på statsindkomstskat for 1985 og 1986. Ugifte skatteydere (ikke-pensionister) med almindeligt personfradrag. Skattepligtig indkomst i 1986 er 2,0 pct. højere end i 1985

Skattepligtig indkomst i 1985 (1)	Skattepligtig indkomst i 1986 (2)	Statsskat i 1985 iflg. gældende regler (3)	Statsskat i 1986 iflg. forslag (4)	Ændring fra 1985 til 1986 (4) ÷ (3) (5)
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
50.000	51.000	3.931	4.003	72
80.000	81.600	8.251	8.409	158
100.000	102.000	11.131	11.347	216
150.000	153.000	23.904	24.393	489
200.000	204.000	40.183	41.014	831
250.000	255.000	59.983	61.210	1.227
300.000	306.000	79.783	81.406	1.623

Tabel 3

Eksempler på statsindkomstskat for 1985 og 1986 i procent af den skattepligtige indkomst. Ugiftede skatteydere (ikke-pensionister) med almindeligt personfradrag. Skattepligtig indkomst i 1986 er 2,0 pct. højere end i 1985

Skattepligtig indkomst i 1985 (1)	Skattepligtig indkomst i 1986 (2)	Statsskat i 1985 i pct. af den skattepligtige indkomst i 1985 (3)	Statsskat i 1986 iflg. forslag i pct. af den skattepligtige indkomst i 1986 (4)
kr.	kr.	pct.	pct.
50.000	51.000	7,9	7,8
80.000	81.600	10,3	10,3
100.000	102.000	11,1	11,1
150.000	153.000	15,9	15,9
200.000	204.000	20,1	20,1
250.000	255.000	24,0	24,0
300.000	306.000	26,6	26,6

Tabel 4

Eksempler på sømandsskat for 1985 og 1986

Indkomst om bord (1)	Sømandsskat i 1985 iflg. gældende regler (2)	Sømandsskat i 1986 iflg. lovforslag (3)	Ændring fra 1985 til 1986 (4) = (3) ÷ (2)
kr.	kr.	kr.	kr.
50.000	7.833	7.623	÷ 210
80.000	20.433	20.223	÷ 210
100.000	28.833	28.623	÷ 210
150.000	55.277	54.686	÷ 591
200.000	86.284	85.456	÷ 828
300.000	154.284	153.456	÷ 828

Bilag 2

Reguleringstal, skalagrænser og personfradragsbeløb m.v. for 1986 (1985-beløb er anført i parentes):

Reguleringstal

	1985:	1986:	1985	1986	Grundbeløb
	126,6	129,1	kr.	kr.	kr.
a.	1. trin i statsskatteskalaen		(111.300)	113.400	84.700
	2. trin i statsskatteskalaen		(71.300)	72.700	59.400
	3. trin starter ved		(182.600)	186.100	—
b.	Almindeligt personfradrag:				
	Ved beregning af statsindkomstskat og sociale bidrag		(22.700)	23.200	17.900
	Ved beregning af kommunale skatter og kirkelige				
	afgifter		(20.300)	20.700	16.000
	Personfradrag for gifte pensionister		(24.000)	24.900	—
	Personfradrag for enlige pensionister		(43.900)	45.500	—
c.	Grænse for overførsel til medarbejdende ægtefælle ..		(112.700)	114.900	89.000
d.	Grænse for nedslag for renteindtægter		(64.000)	65.200	50.500
e.	Grænse for privatforbruget (ligningslovens § 28, stk.				
	4)		(116.900)	119.200	92.300
f.	Grænse for arbejdsgiverbidrag til kapitalforsikring				
	m.v. (pensionsbeskatningslovens § 16, stk. 2)		(79.000)	80.600	62.400
g.	Bundgrænse for formuebeskatning		(1.229.200)	1.253.500	970.900
h.	Grænse for progression vedr. lejeværdi		(818.300) ¹⁾	834.400 ¹⁾	646.300 ¹⁾
i.	Beløbsgrænserne efter sømandsskattelovens § 7, stk. 1:				
	1. trin		(11.140)	11.340	8.470
	2. trin		(7.140)	7.280	5.940
	3. trin starter ved		(18.280)	18.620	—
	Almindeligt personfradrag efter sømandsskattelovens				
	§ 7, stk. 5, (beløb pr. måned):		(2.140)	2.190	1.690
	Personfradrag for gifte, sømandsbeskattede pensioni-				
	ster		(2.400)	2.490	—
	Personfradrag for enlige, sømandsbeskattede pensio-				
	nister		(4.390)	4.550	—
j.	Beløbsgrænsen efter sømandsskattelovens § 28, stk. 2,				
	(afregning med kommunerne)		(36.400)	37.100	28.700
k.	Maksimalt fradrag for ejerboligandel ved avancebe-				
	skatning ved salg af fast ejendom		(467.600)	476.800	369.300
l.	Afgiftsbeløb for bindende forhåndsbesked		(1.100)	1.100	800
m.	Bundfradrag ved totalisatorafgift:				
	Travløb		(14.000)	14.300	11.000
	Galopløb på Klampenborg Væddeløbsbane		(46.800)	47.700	36.900
	Travløb og galopløb på travbane		(2.300)	2.400	1.800
	Kapflyvninger med brevduer		(3.500)	3.600	2.750
	Cykelvæddeløb		(7.000)	7.200	5.500

¹⁾ Ved lovforslag nr. L 156 er grundbeløbet for progressionsgrænsen foreslået hævet til 789.900 kr. Dette grundbeløb vil medføre en progressionsgrænse på 1.000.100 kr. i 1985 og på 1.019.800 kr. i 1986.