

Til lovforslag nr. L 231. Betænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 24. maj 1985

Betænkning

over

Forslag til lov om udskrivningsprocenten, reguleringstallet, personfradrag samt skatteloft for 1986

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til ministeren for skatter og afgifter, som denne har besvaret skriftligt.

Herefter indstiller et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, det radikale venstres, centrum-demokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *andet mindretal* (socialdemokratiets og socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* (fremskridtspartiets medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling og udtaler:

Regeringens forslag til udskrivningslov for 1986 medfører nye kraftige indkomstskatteforhøjelser, fordi regeringen ved en lovændring i oktober 1983 fik fjernet de hidtidig gældende reguleringsmekanismer, der automatisk forhøjede de skattefrie bundgrænser og skalatrinene på grundlag af pristallet for april måned i året forud for det år, skatten udskrives.

I nedennævnte svar til udvalget fremgår det, hvad de skattefrie bundgrænser og skalatrinene skulle have været, hvis man havde fulgt det hidtidige princip om regulering efter reguleringspristallet:

	Lovforslag L 231 kr.	Regulering efter regule- ringspris- tal ¹⁾ kr.
a. 1. trin i statskatte- skalaen	113.400	127.400
2. trin i statsskat- teskalaen	72.700	82.500
3. trin starter ved	186.100	209.900
b. Almindeligt per- sonfradrag ved beregning af statskat og so- ciale bidrag ..	23.200	26.100
Almindeligt per- sonfradrag ved beregning af k o m m u n a l e skatter og kir- kelige afgifter	20.700	23.300
Personfradrag til gifte pensioni- ster	24.900	25.500
Personfradrag til enlige pensioni- ster	45.500	46.800

¹⁾ Reguleringsmekanismen der var gældende for indkomståret 1983.

Som det tydeligt fremgår af disse eksempler, dækker topcentforhøjelsen af de skattefrie bundgrænser og skalatrinene i lovforslaget ikke tilnærmelsesvis den forhøjelse, der har været i den almindelige pris- og indkomstudvikling.

Derfor er der reelt tale om at nedsætte de skattefrie bundgrænser og skalatrinene, og derfor vil lovforslaget medføre nye skattestigninger oven i alle de andre skattestigninger, denne regering har fået vedtaget.

Lovforslaget er helt i modstrid med fremskridtspartiets skattepolitiske synspunkt om at afskaffe indkomstkatten over en årrække ved gradvis at forhøje de skattefrie bundgrænser.

Lovforslaget er i øvrigt også helt i modstrid med de løfter om skattelettelse, regeringsparterne gav, medens de var i opposition til den socialdemokratiske regering. Dengang var der næsten ingen grænser for, hvad de ville gøre for at få skatterne sat ned.

Regeringen har ikke på et eneste punkt opfyldt disse løfter til befolkningen om skattelettelse. Tværtimod er indkomstskatterne under denne regering steget endnu stærkere end under den socialdemokratiske regering, og med vedtagelsen af dette lovforslag vil denne udvikling med et stigende skattetryk fortsætte også i 1986.

Forholdet forværres yderligere ved, at der for 1986 vil blive tale om stærkt stigende grundskatter samt en stærk stigning i lejeværdien af egen bolig, hvilket fremgår af svaret på spørgsmål 17, som er optrykt som bilag til betænkningen.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (S og SF):

Til § 3

Efter stk. 1 indsættes som nyt *stk.* 2:

Hagen Hagensen (KF) Collet (KF) Houe (KF) Fogh Rasmussen (V)

Skrumsager Skau (V) Bente Juncker (CD) Ove Jensen (FP)

Arne Bjerregaard (KrF) nfm. Bakholt (S) Jytte Hilden (S) Hans Hækkerup (S)

Lykketoft (S) fmd. Stavad (S) Tastesen (S) Rahbæk Møller (SF) Thoft (SF)

Bernhard Baunsgaard (RV)

Partierne VS og FD havde ikke medlemmer i udvalget.

»*Stk.* 2. For indkomståret 1986 finder reglerne i udskrivningslovens § 4 ikke anvendelse for de i udskrivningslovens § 3, stk. 1, nævnte indkomstbeløb og den i udskrivningslovens § 10, stk. 3, nævnte beløbsgrænse. For det nævnte indkomstår fastsættes indkomstbeløbene for 1. og 2. trin i statsindkomstskatteskalaen i stedet til henholdsvis 117.000 kr. og 63.000 kr. og beløbsgrænsen for formuebeskatningen til 1.000.000 kr.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

Bemærkninger

Ændringsforslaget indebærer, at det billige stræk i skatteskalaen – »proportionalstrækket« – forøges med 3.600 kr. til 117.000 kr. og dermed giver en skattelettelse på godt 500 kr. for almindelige lønmodtagerindkomster i forhold til regeringens forslag.

Da det ikke er hensigten, at denne lettelse også skal tilfalde de højeste indkomster, indebærer forslaget, at 3. trin i statskatteskalaen starter ved 180.000 kr.

For ca. at opnå balance i provenuet foreslås endelig at sænke bundgrænsen for formueskatten til 1 mill. kr.

Vedtages ændringsforslaget vil virkningen svare til en lønforhøjelse på i underkanten af 1 pct. efter skat for almindelige lønindkomster, som i stedet indkræves fortrinsvis hos personer med store formuer. En beskeden ændring, som dog markerer en helt anden fordelingspolitisk indstilling end den, regeringen hidtil har ført. Samtidig svarer værdien dog til næsten et halvt års lønstigninger som fastlagt i regeringens overenskomstindgreb.

Bilag

Et af udvalgets spørgsmål til ministeren samt dennes svar herpå

Spørgsmål 17:

Det ønskes oplyst ved to typiske eksempler indeholdende den høje og den lave sats, hvor meget lejeværdien vil stige i 1986.

Svar:

I tabellen nedenfor er anført ejendomsværdier i 1983 til 1985 for 2 enfamiliehuse, der ved årsreguleringen pr. 1. april 1985 har en kontant ejendomsværdi på henholdsvis 1 mill. kr. og 500.000 kr.

Der er i eksemplerne regnet med, at ejendomsværdierne (kontant) fra 1983 til 1984 og fra 1984 til 1985 er steget svarende til den gennemsnitlige stigning på landsbasis, nemlig henholdsvis ca. 24 pct. (1983-84) og ca. 10 pct. (1984-85).

For de 2 enfamiliehuse er endvidere anført lejeværdien i 1984 til 1986 svarende til de respektive ejendomsværdier, idet det forudsættes, at ejerne er under 67 år.

I *eksempel 1* er lejeværdien i 1985 på 21.990 kr. og i 1986 på 26.388 kr., svarende til en stigning på 4.398 kr. eller 20 pct.

For denne ejendom er lejeværdien i 1985 og 1986 fastsat ud fra § 15 G, stk. 3, i ligningsloven, hvorefter den beregnede lejeværdi i et år skal nedsættes i det omfang, den overstiger lejeværdien for det forudgående indkomstår med mere end 3.500 kr. Dog kan den beregnede lejeværdi kun nedsættes så meget, at den svarer til det forudgående års lejeværdi forhøjet med 20 pct.

I 1984 er lejeværdien 18.325 kr. Når bortses fra ligningslovens § 15 G, stk. 3, er lejeværdien i 1985 på 27.260 kr., dvs. 8.935 kr. eller 49 pct. højere end i 1984. Dette er den værdi, som ejendomsværdien i 1984 til slut vil bringe lejeværdien op på. Lejeværdien i

1985 reduceres på grund af § 15 G, stk. 3, til 21.990 kr., hvilket er 3.665 kr. eller 20 pct. højere end 1984-lejeværdien.

Tilsvarende reduceres lejeværdien i 1986 fra 33.280 kr. til 26.388 kr. på grund af § 15 G, stk. 3. Den lejeværdi, som i indkomståret 1986 anvendes i forbindelse med opgørelsen af den skattepligtige indkomst, er således mindre end den lejeværdi for 1985 (27.260 kr.), som fremkommer uden anvendelse af begrænsningsreglen. I dette tilfælde er den skattepligtige lejeværdi i 1986 således uafhængig af ejendomsværdistigningen i 1985.

I *eksempel 2* er lejeværdien i 1985 på 11.375 kr. og i 1986 på 12.500 kr., dvs. en stigning på 1.125 kr. eller 10 pct., svarende til stigningen i ejendomsværdien ved årsreguleringen 1985.

Eksempler på lejeværdistigning fra 1984 til 1986 for ejere under 67 år.

	Eksempel 1 kr.	Eksempel 2 kr.
<i>Ejendomsværdi (kontant)</i>		
1983	733.000	367.000
1984	909.000	455.000
1985	1.000.000	500.000
<i>Lejeværdi</i>		
1984	18.325	9.175
1985 uden be- grænsning	27.260	11.375
1985 med be- grænsning	21.990	11.375
1986 uden be- grænsning	33.280	12.500
1986 med be- grænsning	26.388	12.500