

[Indenrigsministeren]

ningskorrigerede vækst i beskatningsgrundlaget.

Da såvel tilskudsnedsettelsestørrelsen som fordeling er baseret på skøn, vil der blive foretaget en efterregulering, når den faktiske udvikling i beskatningsgrundlaget og i priser og lønninger er kendt.

Der er ikke med dette lovforslag taget stilling til de kommunale finansieringsforhold i 1987 og de følgende år. Som det fremgår af bemærkningerne, agter regeringen – efter drøftelse med kommunerne – at fremsætte lovforslag herom senest den 15. februar 1986. Jeg agter i denne forbindelse at anmode finansieringsudvalget om nærmere at belyse disse problemer – og herunder også de tanker om et statsfinansieret udligningssystem, som der har været fremsat forslag om.

Endelig foreslår regeringen, at der ydes Københavns kommune en samlet bistand på 300 mill. kr. om året i perioden 1986–90 samt et lån på 500 mill. kr. i 1986. Bistanden ydes i form af et særtilskud på 250 mill. kr. og forskellige lovændringer, der indbringer København 50 mill. kr. pr. år. Særtilskudet ydes på nærmere fastsatte vilkår. Det er regeringens opfattelse, at en varig løsning af Københavns kommunes økonomiske problemer må forudsætte, at udgiftsniveauet tilpasses det stedfundne og det fremtidige fald i folketallet. Baggrunden for det foreslåede særtilskud er derfor, at der herved gives kommunen tid til de nødvendige tilpasninger i økonomi, styrelse og struktur. Med henblik på at klare kommunens helt akutte økonomiske vanskeligheder agter jeg endvidere at forhøje kommunens låneramme – alene med virkning for 1986 – med 500 mill. kr.

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme. (Godtgørelse for grundskyld af arealer, der tilbageføres til landzone).

(Lovforslag nr. L 224).

Lovforslaget har til formål at yde ejere af ejendomme, der tilbageføres til landzone, en

vis godtgørelse for den del af den kommunale og amtskommunale grundskyld, de har betalt som følge af ejendommens beliggenhed i byzone eller sommerhusområde.

Forslaget må ses i sammenhæng med det samtidig af miljøministeren fremsatte forslag til lov om ændring af lov om by- og landzoner og kommuneplanloven og det af ministeren for skatter og afgifter fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige skattelove.

Efter miljøministerens forslag får kommunalbestyrelserne mulighed for at tilbageføre arealer til landzone, hvis der viser sig behov for det i forbindelse med kommuneplanlægningen.

Regeringen har fundet det rimeligt, at ejere i sådanne tilfælde kan få en vis godtgørelse for den grundskyld, de har betalt af ejendommen, mens den har ligget i byzone. Godtgørelsen ydes normalt for den periode, ejeren på tilbageførelstidspunktet har været ejer af ejendommen efter 1. januar 1970, hvor by- og landzonenloven trådte i kraft. Den beregnes på grundlag af en opgørelse af forskellen mellem ejendommens værdi i landzone og dens værdi i byzone.

Da ejerne typisk har kunnet trække ejendomsskatterne fra på selvangivelsen, udgør godtgørelsen halvdelen af den grundskyld, der har været svaret af forskelsbeløbene for de enkelte skatteår.

Til gengæld er godtgørelsen skattefri, jfr. den ændring af ligningsloven, der indgår i det af ministeren for skatter og afgifter fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige skattelove.

Ifølge en undersøgelse, miljøministeriet har foretaget, skønnes udgifterne ved tilbagebetalingsordningen i 1986–88 at blive i størrelsesordenen 7 mill. kr. Beløbet fordeler sig med cirka halvdelen på henholdsvis kommunal og amtskommunal grundskyld. Der knytter sig dog af forskellige grunde nogen usikkerhed til denne undersøgelse.

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

[Indenrigsministeren]

*Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændret tilskudsbe-
regning som følge af social finansiering).*

(Lovforslag nr. L 225).

Formålet med lovforslaget er at sikre, at de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af omlægningen af de sociale refusioner til generelle tilskud bliver så små som muligt. Forslaget knytter sig således til de lovforslag, som socialministeren og jeg har fremsat vedrørende omlægning af finansieringsreglerne på de sociale og visse sundhedsmæssige serviceområder. For så vidt angår byrdefordelingsomlægningens formål og indhold må jeg derfor i almindelighed henviser til disse lovforslags bemærkninger.

Det er regeringens opfattelse, at afviklingen af de sociale refusioner ikke i sig selv bør føre til ændringer i byrdefordelingen mellem kommunerne. Finansieringsudvalget har i sin betænkning fra marts måned bl.a. belyst, hvilke ændringer i udligningssystemet der kan sikre denne målsætning.

På baggrund af finansieringsudvalgets analyser foreslås for det *første*, at udligningen korrigeres for regionale forskelle i løn-
niveauet for kommunalt ansatte. Korrektionen for lønforskellene vil modvirke det tab, som hovedstadskommunerne og i et vist omfang bykommunerne ellers ville få på refusionsomlægningen.

For det *andet* foreslås en forhøjelse af det sociale kriteriums vægt i den primærkommunale udligning med 5 pct., ligesom der foreslås indført to nye sociale kriterier, nemlig antal fuldtidsledige og kvinders erhvervsfrekvens, hver med en vægt på 2,5 pct. Disse ændringer betyder, at der tages et ganske betydeligt hensyn til de sociale betingede udgiftsbehov, som ifølge amtskommunernes og kommunernes forskningsinstitut Københavnerreporten især findes i de større byer.

For det *tredje* foreslås indført kriteriet »beregnet antal døde« som et nyt socialt kriterium i den amtskommunale udligning med en vægt på 5 pct. Forslaget skal ses på baggrund af, at amtskommunernes og kommunernes forskningsinstitut har peget på dødeligheden som et brugeligt socialt kriterium.

Endelig for det *fjerde* foreslås udligningen af forskelle i beskatningsgrundlag forhøjet fra 50 til 52 pct. for kommunerne og fra 80

til 85 pct. for amtskommunerne, ligesom tilskuddet til kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag foreslås forhøjet med 50 mill. kr. Også udligningen af forskelle i udgiftsbehov foreslås forøget, nemlig fra 30 til 35 pct. for primærkommunerne og fra 80 til 85 pct. for amtskommunerne. Dog foreslås udligningen af udgiftsbehov blandt hovedstadskommunerne samtidig nedsat fra 30 til 25 pct., således at udligningen af udgiftsbehov i hovedstadsregionen alt i alt forbliver uændret.

Disse forslag er begrundet med, at forhøjelsen af de sociale kriteriers vægt trods refusionsomlægningen ellers ville føre til tab for kommuner med et særlig svagt beskatningsgrundlag.

Alt i alt indebærer disse ændringer i udligningssystemet, at de byrdefordelmæssige forskydninger, som refusionsomlægningerne umiddelbart giver anledning til, modificeres.

Det kan imidlertid ikke undgås, at der med en finansieringsomlægning af den størrelsesorden, der her er tale om, bliver visse forskelle tilbage. Det foreslås derfor endelig, at der i tre år ydes et særligt tilskud til de (amts)kommuner, der har et tab på over 0,3 pct. af beskatningsgrundlaget. Kommunernes byrdefordelmæssige tab vil derfor i denne overgangsperiode ikke kunne overstige de 0,3 pct. af beskatningsgrundlaget.

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):

Jeg tillader mig herved for folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om hjemmesygeplejerskeordninger, lov om sundhedsplejerskeordninger, lov om skolelægeordninger og lov om offentlig sygesikring m.fl. (Ændring af regler om finansiering).

(Lovforslag nr. L 226).

Op gennem 1970'erne er der på en række områder sket en omlægning fra statslige refusioner, bundet til de enkelte foranstaltninger, til generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, men inden for det sociale og visse dele af det sundhedsmæssige område findes der i dag fortsat statslige refusioner. Lov-