

## 77. møde

Onsdag den 27. marts 1985 kl. 13.00

### Dagsorden:

#### 1) Spørgsmål om fremme af forespørgsel nr. F 20:

Forespørgsel til miljøministeren [om dioxinforurening af mennesker og miljø].

Af Anne Grete Holmsgård (VS) og Leif Hermann (SF).

#### 2) Spørgsmål til ministrene.

#### 3) Første behandling af lovforslag nr. L 202:

Forslag til lov om ændring af lov om valg til folketinget.

### Meddelelser fra formanden:

#### Fjerde næstformand (Ole Vig Jensen):

I skrivelse af d.d. meddeler boligministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om indeksregulerede realkreditlån m.fl. (Finansieringsreform for landbruget).*

(Lovforslag nr. L 204).

I skrivelse af d.d. meddeler socialministeren, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af regler om finansiering).*

(Lovforslag nr. L 205).

Medlem af folketinget *Lissa Mathiasen* har meddelt mig, at hun på grund af sygdom ikke vil kunne give møde i tinget i mindst 7 dage, hvorfor hun anmoder om orlov fra og med den 29. marts og om, at stedfortræderen må blive indkaldt.

### Skriftlig fremsættelse af forslag:

#### Boligministeren (Bollmann):

Hermed tillader jeg mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om indeksregulerede realkreditlån m.fl. (Finansieringsreform for landbruget).*

(Lovforslag nr. L 204).

Folketinget pålagde ved en beslutning den 12. februar 1985 regeringen inden den 29. marts 1985 at fremsætte lovforslag til en finansieringsreform for landbruget baseret på det forslag til finansieringsreform, som fremgår af den rapport, som Danske Husmandsforeningers Tværpolitiske Udvalg afgav i oktober 1984.

En vedtagelse af de foreslåede ændringer vil medføre, at der til finansiering af landbrugsvirksomhed kan optages realkreditlån

- som delvis indekserede stående basislån inden for en lånegrænse på 25 pct. af ejendommens handelsværdi,
- som delvis indekserede serielån inden for en lånegrænse på 50 pct. af handelsværdien
- og som almindelige obligationslån efter landbrugsreglerne inden for en – med 5 procentpoint forøget – lånegrænse på 75 pct. af handelsværdien.

Det medfører tillige, at lånoptagelsen kan ske uafhængigt af låneformålet og i ethvert af de eksisterende enhedsprioriteringsinstitutter foruden i Dansk Landbrugs Realkreditfond.

I forbindelse med behandlingen af folketingsbeslutningen fandt der ikke nogen særlig dybtgående undersøgelse sted af de omfattende og indviklede problemer, disse forslag indeholder. Det gælder de sikkerhedsmæssige problemer i forbindelse med udvidelse af lånegrænsen. Det gælder endvidere problemer med det reelle låneomkostningsniveau, idet selv professionelle obligationskøbere formentlig vil have vanskeligheder med at gennemskue virkningerne af den delvise indeksering på basis- og landbrugsånlåne og den manglende faste amortisationstid på basislåne – med deraf følgende forøgede låneomkostninger for låntager.

Hertil kommer, at det i folketingsbeslutningen forudsættes, at kapitalafkastet af de delvis indekserede obligationer skal være

**[Boligministeren]**

fritaget for afgift efter loven om realrenteafgift af visse pensionskapitaler m.v., som var resultatet af det forlig, der blev indgået mellem regeringspartierne og socialdemokratiet i december 1982. Der er imidlertid fra regeringsside klart givet udtryk for, at gennemførelsen af en ændring af denne lov, hvorefter investeringer i de omhandlede delindeksobligationer bliver fritaget for afgift, vil blive betragtet som et brud på realrenteforliget.

Som det fremgår af det anførte, fremsætter jeg forslagene til ændringer for at opfylde den parlamentariske forpligtelse, der påhviler regeringen som følge af folketingsbeslutningen, uanset at regeringen ikke kan anbefale dem til vedtagelse.

**Socialministeren (Elsebeth Kock-Petersen):**

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændring af regler om finansiering).*  
(Lovforslag nr. L 205).

Baggrunden for lovforslaget er regeringens ønske om at omlægge finansieringsreglerne på det sociale område, så der opnås en større kommunal og amtskommunal handlefrihed.

Det må ved en omlægning sikres, at ansvar og finansiering følges ad, og at der skabes økonomisk neutralitet mellem udgiftsområder, der har en nær sammenhæng.

Det må også være et mål med finansieringsreglerne, at der skabes en interesse for hensigtsmæssige løsninger på områder, der præges af, at problemerne skal løses i samarbejde mellem kommuner og amtskommuner. Herved sikres det, at borgerne får tilbudt de rigtige ydelser og foranstaltninger.

Endelig må det være et mål i sig selv at få det administrative arbejde i tilknytning til finansieringsreglerne formindsket mest muligt.

Regeringen har lagt vægt på, at kommunerne og amtskommunerne blev inddraget i overvejelserne om, hvorledes en finansieringsomlægning burde udformes.

Jeg udsendte derfor i slutningen af november 1984 et oplæg, der indeholdt regeringens foreløbige tanker om forslag til nye finansieringsregler.

Oplægget bygger på det hovedsynspunkt, at statsrefusionen på en række sociale udgiftsområder skal erstattes af fuld kommunal og amtskommunal finansiering. Ud fra total-

balanceprincippet skal bortfaldet af statsrefusionen modsvares af en tilsvarende forøgelse af de generelle tilskud til kommunerne og amtskommunerne, ligesom den enkelte kommunes og amtskommunes indtægter skal påvirkes mindst muligt ved justeringer af tilskuds- og udligningssystemet.

Med hensyn til de enkelte udgiftsområder foreslås det i oplægget, at der for så vidt angår udgifterne til almindelige daginstitutioner og dagpleje for børn og unge bliver tale om fuld kommunal finansiering.

I oplægget foreslås endvidere, at udgifterne vedrørende bistand til personer i eget hjem og udgifterne vedrørende institutioner for ældre bliver opdelt efter aldersgrupper. Forslaget indebærer nærmere, at udgifterne vedrørende personer, der er fyldt 67 år, i princippet skal afholdes fuldt ud af kommunerne, mens udgifterne vedrørende personer under 67 år skal deles mellem kommuner og amtskommuner.

For personer under 67 år med ophold i kommunale eller amtskommunale institutioner – herunder også forsorgshjem – betyder forslaget fra oplægget, at der sker en deling af de faktiske opholdsudgifter mellem kommunen og amtskommunen. For personer over 67 år med ophold i amtskommunale institutioner skal kommunen ifølge oplægget betale en fast takst til amtskommunen, hvori- mod der ved ophold i kommunale institutioner er tale om fuld kommunal finansiering.

Den foreslåede aldersgrænse på 67 år skal ses i lyset af, at det på det store kommunale plejeområde er fundet hensigtsmæssigt at lægge vægt på, at det er den ansvarlige myndighed selv, der bør bære udgifterne. For de noget yngre personer, for hvem institutions- tilbuddene typisk er amtskommunale, mens servicetiltuddene typisk er kommunale, findes det mere hensigtsmæssigt, at såvel kommunen som amtskommunen deltager i finansieringen.

Som led i finansieringsomlægningen er det i oplægget endvidere foreslået, at man inddrager kommunerne i finansieringen af fremtidigt tildelte førtidspensioner ved at nedsætte statsrefusionen fra 100 til 75 pct.

Endelig indeholder oplægget forslag om at ændre den nuværende ordning, hvorefter pensionen til pensionister i plejehjem helt tilbageholdes som et led i betalingen for opholdet. Det foreslås, at staten fremtidig for