

Betænkning agivet af retsudvalget den 30. april 1985

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

[af Ole Espersen (S), Ebba Strange (SF), Bernhard Baunsgaard (RV) og Lenger (VS) m.fl.]

Udvalget har behandlet lovforslaget i flere møder og har herunder stillet spørgsmål til justitsministeren, som denne har besvaret skriftligt og i samråd.

Udvalget har endvidere modtaget skriftlig henvendelse fra Landsforeningen af advokater antaget til udførelse af offentlige og beneficerede sager.

Der er af et flertal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (socialdemokratiets, socialistisk folkepartis og det radikale venstres medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Flertallet er bekendt med, at venstresocialisterne, der ikke har medlemmer i udvalget, ved 3. behandling vil stemme for lovforslaget med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) vil ved 2. behandling af lovforslaget redegøre for sin stilling til dette og til de stillede ændringsforslag, idet der i øvrigt henvises til betænkning over forslag til lov om ændring af udlændingeloven (af Hagen Hagensen (KF), Bjørn Elmquist (V), Birgith Mogensen (CD) og Kofod-Svendsen (KrF)) (L 203).

Ændringsforslag

Af et *flertal* (S, SF og RV):

Til § 1

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:
»01. I § 9, stk. 4, ændres »stk. 1–2« til: »stk. 1 og stk. 2, nr. 1 og nr. 3–4.«

2) Efter nr. 3 indsættes som nye numre:
»02. § 53, stk. 1, ophæves, og i stedet indsættes som nye stykker:

»Der oprettes et flygtningenævn bestående af en formand og et af justitsministeren fastsat antal næstformænd og andre medlemmer. Formanden og næstformændene, der skal være dommere, beskikkes af justitsministeren, der også beskikker de øvrige medlemmer. Beskikkelserne gælder for en periode på 4 år. Genbeskikkelse kan finde sted.

Stk. 2. Ved nævnets behandling af en sag medvirker der foruden formanden eller en af næstformændene 6 medlemmer, heraf 3 medlemmer beskikket efter indstilling fra henholdsvis socialministeren, udenrigsministeren og Advokatrådet samt 2 medlemmer beskikket efter indstilling fra Dansk Flygtningehjælp.«

Stk. 2–4 bliver herefter stk. 3–5.

03. I § 53, stk. 3, der bliver stk. 4, ændres i 1. pkt. »stk. 2« til: »stk. 3«, og 2. pkt. ophæves.

04. I § 53, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 2« til: »stk. 3« og »stk. 2–3« til: »stk. 3–4.«

3) Nr. 4 affattes således:

»4. § 56, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. I sager af særlig hastende karakter samt i tilfælde, hvor klagen må anses for at være åbenbart grundløs, kan afgørelsen træf-

fes af formanden eller en næstformand og et af de af Dansk Flygtningehjælp udpegede medlemmer. Er disse ikke enige, forelægges sagen for nævnet. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse.««

4) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

»05. § 56, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. De i stk. 1-3 nævnte afgørelser er endelige.««

Bemærkninger

Til nr. 1

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, er formålet med det foreslåede § 9, stk. 2, nr. 2, at præcisere, at justitsministeren også har mulighed for i ganske særlige tilfælde at give opholdstilladelse til personer, som af flygtningenævnet har fået afslag på opholdstilladelse efter reglerne om flygtninge.

I udlændingelovens § 9, stk. 4, bestemmes, at opholdstilladelse efter § 9, stk. 1-2, skal være opnået inden indrejsen. Justitsministeren kan dog fastsætte regler om, i hvilke tilfælde ansøgning om opholdstilladelse kan indgives her i landet.

For at der ikke skal opstå tvivl om, at opholdstilladelse efter det foreslåede § 9, stk. 2, nr. 2, ikke skal være opnået inden indrejsen, foreslås § 9, stk. 4, ændret.

Til nr. 2

Ændringsforslaget indebærer, at flygtningenævnet kan opdeles i et antal afdelinger efter justitsministerens nærmere bestemmelse.

Således som ændringsforslaget er udformet, skal der være én formand og et af justitsministeren fastsat antal næstformænd og andre medlemmer. Formandens opgave vil – ud over at lede en af nævnets afdelinger – bestå i at forestå sammensætningen af de enkelte afdelinger og at fordele sagerne mellem disse. Endvidere må formanden i samarbejde navnlig med næstformændene sørge for den fornødne kommunikation mellem afdelingerne vedrørende truffede afgørelser og dermed også forestå koordinationen af prak-

sis.

Næstformændene skal varetage ledelsen af afdelinger i nævnet og herudover efter formandens nærmere bestemmelse bistå denne.

Således som ændringsforslaget er udformet, er det tanken, at der skal beskikkes et så stort antal næstformænd og medlemmer, at det ikke er nødvendigt at beskikke suppleanter, idet der i forfaldstilfælde blot kan indkaldes en anden næstformand eller et andet medlem.

Efter den foreslåede regel i § 53, stk. 2, skal flygtningenævnets enkelte afdelinger ved behandlingen af sager sammensættes på fuldstændig samme måde som i dag. Ved den enkelte sags behandling skal der således foruden formanden eller en af næstformændene medvirke et medlem udpeget af henholdsvis socialministeren, udenrigsministeren, justitsministeren og Advokatrådet samt to medlemmer beskikket efter indstilling fra Dansk Flygtningehjælp.

Til nr. 3

Ændringsforslaget er, for så vidt angår tilføjelsen om en næstformand, en konsekvens af ændringsforslag nr. 2.

Det skal samtidig fremhæves, at formanden (eller en næstformand) og et af de af Dansk Flygtningenævn udpegede medlemmer alene kan træffe afgørelsen, når de dels er enige om, at sagen er af særlig hastende karakter eller må anses for åbenbart grundløs, dels om, hvilken afgørelse der skal træffes i sagen. Er der ikke enighed herom, træffes afgørelsen af nævnet.

Henvisningen til § 56, stk. 1, indebærer, at klageren har ret til mundtligt at forelægge sin sag for formanden (eller en næstformand) og et af de af Dansk Flygtningehjælp udpegede medlemmer, og at disse afgør, om sagen i øvrigt skal behandles mundtligt.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget præciseres det, at såvel afgørelser truffet af nævnet som afgørelser truffet af formanden (eller en næstformand) og et af de af Dansk Flygtningehjælp udpegede medlemmer i henhold til § 56, stk. 3, er endelige.

Bet. o. lovf. vedr. udlændingeloven

Hagen Hagensen (KF) fmd. Annelise Gotfredsen (KF) Agnete Laustsen (KF)

Per Stig Møller (KF) Bjørn Elmquist (V) Birthe Rønn Hornbech (V)

Birgith Mogensen (CD) Inger Stilling Pedersen (KrF) Ole Espersen (S) Korneliusen (S)

Torben Lund (S) Lissa Mathiasen (S) Erik B. Smith (S) Jimmy Stahr (S)

Leif Hermann (SF) Ebba Strange (SF) nfmd. Bernhard Baunsgaard (RV)

Partierne VS, FP og FD havde ikke medlemmer i udvalget.