

Til lovforslag nr. L 186. Betænkning afgivet af udvalget den 23. maj 1985

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

(Fordeling af radio- og fjernsynsprogrammer ved hjælp af fællesantenneanlæg m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til ministeren for kulturelle anliggender og ministeren for offentlige arbejder, som disse har besvaret skriftligt.

Udvalget har endvidere modtaget skriftlig henvendelse fra Stofa Kabel-TV og Antenne-systemer, der tillige har haft foretræde for udvalget.

Et af udvalgets spørgsmål til ministeren for kulturelle anliggender og dennes svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

Herefter indstiller et *flertal* (socialdemokratiets, det konservative folkepartis, venstres, centrum-demokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for kulturelle anliggender stillede ændringsforslag.

Flertallet ønsker endvidere at bemærke, at flertallet forudsætter, at den midlertidige radiokædefremføring af programmer, som fremgår af den foreslåede affattelse af § 5, stk. 1, nr. 3, i lovforslaget, og som er omtalt i bemærkningerne (side 6, 1. spalte), alene finder sted som led i hybridnettets udbygning, og at dette sikres gennem de bestemmelser, herunder takstprincipperne, som skal fastsættes af ministeren for offentlige arbejder.

Et *mindretal* (socialistisk folkeparti og det radikale venstres medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af

ministeren for kulturelle anliggender og de af mindretallet stillede ændringsforslag.

#### Ændringsforslag

Til § 1

Af *ministeren for kulturelle anliggender*, tiltrådt af *udvalget*:

1) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 3 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 01. Det påhviler ejere af fællesantenneanlæg og andre kabelanlæg at sikre, at der i anlægget sker en fordeling af Danmarks Radios fjernsynsprogrammer og andre landsdækkende eller til modtagelse i det pågældende område bestemte regionale fjernsynsprogrammer, som udsendes i overensstemmelse med gældende lov.«

Af et *mindretal* (SF og RV):

2) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af § 3 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 02. Det påhviler ejere af fællesantenneanlæg og andre kabelanlæg at stille en særskilt kanal i anlægget til rådighed for fordeling af lyd- og billedprogrammer inden for det lokale område, jfr. § 3, stk. 3, nr. 2.«

3) I den under nr. 4 foreslåede affattelse af § 5, stk. 1, indsættes efter nr. 3) som nyt nummer:

»01) Principper, der skal gælde ved udvælgelsen af de programmer, der skal rundsendes via hybridnettet, hvis kapa-

citeten inden for dette er for lille i forhold til det mulige antal programmer, samt regler for sammensætningen af et kabelnævn, der skal træffe disse afgørelser.«

4) I den under nr. 4 foreslåede affattelse af § 5, stk. 1, indsættes efter nr. 3) som nyt nummer:

»02) Regler for brugerindflydelse ved programlægningen i anlæg, som ikke ejes direkte af brugere.«

5) I den under nr. 4 foreslåede affattelse af § 5, stk. 1, indsættes efter nr. 3) som nyt nummer:

»03) Regler, der sikrer mindretalsbeskyttelse i alle fællesantenneanlæg med over 25 tilslutninger.«

#### Til § 2

Af *ministeren for kulturelle anliggender*, tiltrådt af *udvalget*:

6) Paragraffen affattes således:

#### »§ 2

Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.«

#### Bemærkninger

##### Til nr. 1

I de af post- og telegrafvæsenet udfærdigede tekniske bestemmelser for fællesantenneanlæg stilles der krav om, at antennesystemer skal være udformet således, at der opnås forstyrrelsesfri modtagning af Danmarks Radios programmer. Selv om denne bestemmelse ikke hidtil har givet anledning til problemer, finder flertallet det naturligt, at det i forbindelse med den stærkt øgede spredning af udenlandsk fjernsyn præciseres i radioloven, at danske kabelanlæg skal være forpligtet til at sikre, at der over anlægget sker en kvalitetssikker fordeling af Danmarks Radios fjernsynsprogrammer. Samtidig er bestemmelsen formuleret således, at pligten til at fordele dansk TV automatisk vil omfatte andre fremtidige danske programmer, f.eks. et kommende TV-program 2 med eventuelle regionalprogrammer, som måtte blive etable-

ret ved en senere ændring af radioloven. Endelig er flertallet enig om, at der – når kabelanlæggene får en betydelig kanalkapacitet – bør stilles krav om, at der ud over de i § 3, stk. 4, nævnte danske programmer bør reserveres kapacitet til nabolandenes offentlige fjernsynsprogrammer samt til en såkaldt »åben kanal«, som stilles til rådighed for lokalt producerede programmer. Ministeren for kulturelle anliggender har derfor givet tilsagn om, at disse spørgsmål tages op til behandling i forbindelse med det forslag til en permanent lovgivning om lokal radio- og fjernsynsvirksomhed, som vil blive forelagt i det kommende folketingsår. Udvalgsflertallet ønsker i denne forbindelse at understrege, at man lægger afgørende vægt på, at der i den kommende lovregulering gennemføres bestemmelser, som sikrer, at der også på længere sigt bliver tale om en kulturpolitisk velafbalanceret programspreddning over danske kabelanlæg, bl.a. ved at reservere kapacitet til de nævnte programmer.

Flertallet er opmærksom på, at der i øvrigt forventes at opstå en række problemer såvel af teknisk art som med hensyn til valg af programmer, krav til ejerforhold, programansvarlighed m.v.

Man henviser i denne forbindelse til mediekommissionens betragtninger vedrørende disse spørgsmål, herunder om oprettelse af et særligt kabelnævn (betænkning nr. 6/1985). Flertallet forudsætter, at ministeren i forbindelse med den kommende lovgivning tager stilling til disse betragtninger.

##### Til nr. 2

Der bør i hvert fællesantenneanlæg med over 25 tilslutninger reserveres en kanal til programmer af lokal karakter, produceret i overensstemmelse med den kommende lovgivning om lokal radio- og TV-virksomhed.

##### Til nr. 3

Da antallet af programmer, som kan sendes via satellit til Danmark, i løbet af kort tid vil overstige antallet af programmer, som kan spredes gennem hybridnettet, er det nødvendigt med regler for udvælgelsen af disse samt fastlæggelse af bestemmelser om sammensætningen af det nævn, udvalg eller lignende, som skal forvalte disse regler.

## Til nr. 4

Den samlede programflade i et kabelanlæg bør sikre brugerne et alsidigt programtilbud, som også dækker ønsker hos større eller mindre minoritetsgrupper. Brugere bør derfor have indflydelse på programlægningen i anlæg, der ikke er direkte brugerejede, nemlig kommunale anlæg, anlæg ejet af koncessionerede telefonselskaber eller post- og tele-

grafvæsenet.

## Til nr. 5

Ved ethvert fællesantenneanlæg med over 25 tilslutninger bør der fastsættes regler, der sikrer mindretal indflydelse på programlægningen, f.eks. ved fastsættelse af regler om kvalificeret flertal.

*Aagaard (KF) Flemming Jensen (KF) Fischer (KF) Eva Møller (KF)*

*Fogh Rasmussen (V) Helge Sander (V) Bente Juncker (CD) Kofod-Svendson (KrF)*

*Ritt Bjerregaard (S) nfm. Helge Mortensen (S) Jytte Hilden (S) Arne Jensen (S)*

*Korneliusen (S) Bjørn Westh (S) Ole Henriksen (SF) Ingerlise Koefoed (SF)*

*Lone Dybkjær (RV) fmd.*

Partierne VS, FP og FD havde ikke medlemmer i udvalget.

## Bilag

## Et af udvalgets spørgsmål til ministeren for kulturelle anliggender og dennes svar herpå

*Spørgsmål nr. 22:*

Ad ministerens svar på spørgsmål 16:

Udvalget ønsker oplyst, hvilke områder den i svaret omtalte lovgivning vil omfatte, og hvornår det pågældende lovforslag vil blive fremsat i folketinget, jvf. også bil. 18 og 19.«

*Svar:*

Som det fremgår af bilag 18 og 19, er de områder og problemstillinger, som der skal tages stilling til i forbindelse med udarbejdelsen af forslag til nye lovbestemmelser på kabelområdet, udførligt opregnet og beskrevet i kap. V »Radio og TV via kabel« i Mediekommissionens betænkning nr. 1029/1985 om dansk mediepolitik. Ud over de i bilag 18 og 19 nævnte spørgsmål om oprettelse af et koncessionsnævn, krav til ejerforhold og brugerindflydelse, programvalg og programansvarlighed drejer det sig navnlig om følgende spørgsmål:

- 1) Spørgsmålet om, at en vis andel af kanalerne i større anlæg skal være reserveret til fordeling af programmer fra de nordiske landes offentlige radiospredningsinstitutioner, evt. fra andre landes tilsvarende institutioner.
- 2) Spørgsmålet om vilkårene for nyhedsudsendelser i forbindelse med selvstændig

programvirksomhed.

- 3) Spørgsmålet om vilkårene for dagspressens eventuelle deltagelse i selvstændig programvirksomhed.
- 4) Spørgsmålet, om der i en selvstændig programvirksomheds samlede programudbud kun må være en vis procentdel udenlandsk produceret stof.
- 5) Spørgsmålet om begrænsninger i muligheden for erhvervelsen af eneret til »nationale begivenheder«, herunder vigtige sportsbegivenheder.
- 6) Spørgsmålet om regler for reklamer i tilfælde af reklamefinansiering.
- 7) Spørgsmålet om regler for grov vold eller pornografi i programmerne.

Det er efter min opfattelse som nævnt i besvarelsen af spørgsmål nr. 16 ikke muligt på nuværende tidspunkt at tage endelig stilling til, om den igangværende analyse af mediekommissionens mange forslag og synspunkter lovteknisk vil lede til forslag om en særskilt kabellovgivning, eller om forslagene bør gennemføres ved ændringer i gældende lovgivning, navnlig radioloven.

Med hensyn til tidspunktet for en gennemførelse af nye kabelbestemmelser er jeg indstillet på, at lovforslag herom vil blive fremlagt så tidligt som muligt i næste folketingsamling.

MIMI STILLING JAKOBSEN